

主编/赵阳 编辑/干卫 美编/李晓军 校对/张胜利

LEGAL DAILY

走出适合本国国情顺应时代潮流的人权发展道路

中国交出一份人权事业亮丽答卷

□ 本报记者 吴琼

9月9日至10月11日,联合国人权理事会第57届会议在瑞士 日内瓦召开。在此次会议上,美国等少数国家发言攻击抹黑中 国人权状况。对此,100多个国家以共同发言、单独发言等不同 方式仗义执言,支持中方正义立场,反对将人权问题政治化。

中国在人权事业方面取得的成就有目共睹,国际社会充 分肯定中国在促进和保护人权方面作出的不懈努力,认为中 方以亮丽的人权事业"中国答卷",向世界展示了中国人权事 业的历史性进步。

多个场合获得支持肯定

今年是新中国成立75周年,中国还于今年开启新一届联 合国人权理事会成员任期(2024年至2026年)。这是中国第六 次担任联合国人权理事会成员。

不仅是在此次召开的联合国人权理事会第57届会议上, 在今年以来联合国人权理事会召开的多次会议上,上百个国 家积极评价中国人权事业进展,充分肯定中国在促进和保护 人权方面作出的不懈努力,赞赏中国践行全过程人民民主,制 定并实施国家人权行动计划,修订妇女权益保障法,不断完善 残疾人社会保障和服务体系;认为中国人权发展道路符合中 国国情、契合人民愿望,为各国特别是发展中国家自主探索人 权发展道路提供了全新选择;希望中方继续举办人权领域国 际交流活动,推动各方凝聚共识,推动全球人权治理朝着更加 公平公正合理包容的方向发展……

面对美国等一小撮国家多次在联合国会场发言攻击抹黑 中国人权状况,广大发展中国家在人权理事会上明确支持中 方,这不仅是为了维护中方的正当权利,更是为了维护国际社 会公平正义,维护发展中国家共同权益,维护不干涉内政这一 国际关系基本准则。

乌干达代表不结盟运动、委内瑞拉代表"捍卫联合国宪章 之友小组"、冈比亚代表非洲组等发言支持中国立场,指出各 方应客观看待别国人权状况,在平等和相互尊重的基础上就 人权问题开展对话与合作,避免采取选择性和双重标准做法, 共同抵制将人权问题政治化、工具化、武器化的错误行径。

在7月举行的联合国人权理事会第56届会议主题边会上, 泰国前副总理兼教育部长蓬贴·贴甘乍那称赞中国人权事业 发展成就,指出美国等少数国家的政治操弄已经越来越不得 人心。蓬贴·贴甘乍那强调,中国政府为帮助少数民族发展实 施了各类政策,在保护民族文化遗产、语言和习俗的同时促进 了经济发展和社会进步。

人权事业成就有目共睹

国际社会高度肯定中国人权事业成就的声音不仅回荡在 联合国会场上空,近年来,在会场之外,中国人权事业成就也 获得国际舆论积极评价。

国际社会对中国人权的一致意见从何而来?事实给出了

近年来,一组组翔实可靠的数字、一个个具体可感的人物 故事和事例,生动展现了中国人权发展图景:中国坚持人民至 上,把维护人民利益作为人权事业的出发点和落脚点,把人的 生存权、发展权放到更加突出和紧迫的位置,走出了适合本国 国情、得到人民拥护、顺应时代潮流的人权发展道路。中国历 史性解决绝对贫困问题,提前10年实现联合国2030年可持续 发展议程减贫目标,14亿多中国人民整体步入全面小康社会; 中国建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫 生体系,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强;中国不 断发展全过程人民民主,人民当家作主的权利得到更加充分 的体现;中国坚持平等共享人权,各民族、各族群权利得到更 加全面的落实……

土耳其马尔马拉大学学者巴勒什·多斯特说,中国人权事 业取得的巨大成就令世界瞩目。他认为,中国的人权发展建立 在尊重广大人民利益基础上,具有广泛、坚实的基础。

古巴国际政治研究中心研究员何塞·路易斯·罗瓦伊纳认 为,中国共产党和中国政府始终坚持人民至上,推动减贫、教 育、卫生、环保等领域取得长足发展。中国人民生活水平显著 提高,幸福感和获得感明显提升。中国走出了一条适合本国国 情的人权发展道路,在推动人权事业发展过程中取得了重要

乌兹别克斯坦知名记者沃比多夫表示,在中国共产党领导 下,中国人民的生存权、发展权和其他各项权利得到切实保障。

巴勒斯坦人权问题专家伊斯兰·阿亚迪说,中国在关心、 尊重和保障人权上取得的成就有目共睹,不是少数国家可以 歪曲抹黑的。

积极参与国际人权治理

"一花独放不是春,百花齐放春满园。"中国在大力推动本国 人权事业发展的同时,以立己达人、兼济天下的情怀积极参与国 际人权治理,为推动世界人权事业发展贡献中国智慧、中国方 案:中方深入参与联合国人权理事会等多边人权机构工作,推动 达成一系列重要国际人权公约、宣言,构建人类命运共同体纳入 人权理事会决议,为国际人权保护注入中国理念;中国同联合国 人权机制以及30多个国家和地区开展交流合作,为推动世界人 权事业发展贡献中国力量;中国提出并带头践行全球发展倡议, 成立全球发展和南南合作基金,已经支持了150多个项目,全球 发展促进中心网络建设全面铺开;共建"一带一路"10多年来 拉动约万亿美元投资规模,形成3000多个合作项目,为共建国 家创造42万个工作岗位,让近4000万人摆脱贫困……

巴基斯坦伊斯兰堡和平与外交研究所所长费尔哈特·阿 西夫认为,中国以建设性姿态参与人权理事会等联合国人权 机制的工作,参与国际人权法律文书的起草工作,有助于使不 同观点得到倾听、形成反映文化和历史背景多样性的人权标 准。中国认真履行国际人权义务,对维护国际人权框架的公信 力至关重要,为其他国家树立了榜样。中国积极参与联合国人 权机构改革工作,有助于促进资源分配更加公平,使全球人权 治理更加公平、有效。

阿根廷国际关系理事会亚洲事务委员会主席马豪恩近日 谈及全球人权治理中的中国贡献时,称赞中国批准了《消除对 妇女一切形式歧视公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公 约》《经济、社会及文化权利国际公约》等,为保障人权作出切

叙利亚前总统特别顾问布赛纳·沙班认为,中国在充分发 展和促进本国人权事业的同时,还尊重各国人民自主选择符 合本国国情的人权发展道路,共同努力为全球人权治理贡献 中国智慧和中国力量。沙班说,美国等西方国家长期就人权问 题对中国内政指手画脚,这些国家口口声声以"人权卫士"自 居,但实际做法却与真正的人权背道而驰。

费尔哈特·阿西夫、布赛纳·沙班等国际人士相信,更多精 彩的中国人权故事还在续写,中国同各国一起推进世界人权 事业的努力也在持续。

图说



图为10月5日在黎以边境以色列一侧拍摄的遭以军袭击后升起浓烟的黎巴

新一轮巴以冲突一周年 全球多地爆发反战游行

新一轮巴以冲突已持续整整一年。连日来,全球多地民众走上街头,要求尽 快结束在巴勒斯坦加沙地带等中东地区的战事,尽快结束人道主义危机。

美国华盛顿、纽约、洛杉矶等地10月5日爆发反战游行。1000多名愤怒的民众 聚集在白宫外,敦促美国政府停止向以色列提供军事及其他援助。"美国政府的 所作所为暴露出它究竟站在了历史的哪一方,美国政府是21世纪最大邪恶暴行 的同谋。"法新社援引抗议活动组织者扎伊德·哈提卜的话说。在纽约时报广场, 数千人高喊支持巴勒斯坦和黎巴嫩的口号,要求对以色列实施武器禁运。一名参 加抗议活动的纽约市民说:"作为美国人,我们已经受够了(美国政府)用纳税人 的钱给以色列送去炸弹,先轰炸巴勒斯坦的孩子们,然后是黎巴嫩的孩子们。"

德国首都柏林、英国首都伦敦、法国首都巴黎和意大利首都罗马也爆发反战 活动。在柏林,民众10月6日在"反种族灭绝"游行中高喊"没有任何理由为种族灭 绝辩护",要求以色列停止在加沙地带的军事行动。据德新社报道,大约3500人参 加游行,远超先前1000多人的登记人数。

在印度尼西亚首都雅加达,超过1000名示威者聚集在美国大使馆附近,要求 美方停止向以色列供应武器。在摩洛哥首都拉巴特,示威者呼吁摩洛哥政府断绝 与以色列的外交关系。

与此同时,欧美国家一些支持以色列的民众也举行集会,反对反犹主义,呼 吁被扣押在加沙地带的以色列人获释。

据巴勒斯坦加沙地带卫生部门最新统计,过去一年,以军在加沙地带的军事 行动已造成巴方约4.2万人死亡、近10万人受伤。加沙地带约230万人口中的多数 民众因战火流离失所。



图为10月6日在加沙地带南部汗尤尼斯拍摄的废墟。

新华社发



图为7月6日晚,以色列民众在耶路撒冷举行大规模集会游行,要求以色列政 府在加沙地带停火,与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)达成协议,促使被扣押 新华社记者 陈君清 摄 人员尽快得到释放。

中国支持推进全球数字治理



不久前召开的联合国全球未来峰会以《未来契约》的附件 形式正式通过《全球数字契约》(以下简称"契约"),标志着国 际社会在推进全球数字治理良性变革方面迈出重要一步。

联合国制定《全球数字契约》的设想源自2021年。为贯彻联合 国成立七十五周年大会宣言的精神,联合国秘书长古特雷斯于 2021年9月提交了报告《我们的共同议程》。古特雷斯在该报告中 提出倡议,希望打造一个涵盖世界各国政府、联合国系统、科技公 司、民间机构、社会团体、学术界与个人在内的所有利益相关方的 共同治理"契约"。在设想中,契约将成为"所有人共享开放、自由和 安全的数字未来的共同原则"。《我们的共同议程》报告还提出了契 约应涵盖的领域与基本原则等内容。2023年1月起,联合国向全球 所有数字技术的利益相关方发出邀请,征集契约提案,得到了世 界各国相关机构的广泛响应。2024年4月,共同协调人公布了契约 零案文,并按照联合国规则进行了三轮修改,最终在9月的"未来 峰会"召开前就文本内容达成一致,并在未来峰会上正式通过。

契约的最终通过体现了国际社会对互联网发展新阶段下 数字治理关键问题的共同关切,凝聚了不同国家和地区对这 些问题的基本共识,为进一步推进网络空间国际治理走向深 入奠定了基础,在当前复杂的国际局势下具有积极意义。

契约旨在构建一个包容、平等的数字生态系统,确保所有 国家尤其是发展中国家能够充分享受数字红利。其核心目标 是推动联合国实现可持续发展目标,强调以发展为导向的数 字治理策略。契约还强调了数字技术创新与普及对于提升教 育、健康、经济社会等人类福祉方面的重要性,呼吁数字红利 惠及全人类,促进社会经济的整体进步。

契约主要聚焦当前全球数字治理的关键议题,包括数字连接 与能力建设、数据保护、数字合作、人工智能治理等。契约框架建立 在一系列核心原则之上,包括包容性、发展导向、人权、性别平等、 环境可持续性、公平、无障碍、可互操作、负责任创新等。契约特别 强调了国际合作在全球数字治理中的核心作用,倡导多方携手, 共同构建能够灵活应对数字时代挑战的治理体系。

在契约获得通过后,古特雷斯发言指出,数字技术深刻地 改变了社会,带来了前所未有的机遇和新的挑战。当前,世界 比以往任何时候都更加依赖数字工具以实现互联互通和社会 经济繁荣。所以,构建共同的数字合作愿景和数字未来,展现 技术使用的全面潜力,提升数字信任和安全性,必须持续成为 优先事项。数字技术具备加快推进《2030年议程》实现的巨大 潜力。我们必须确保每个人都能安全、经济地获取数字技术。 联合国可以为所有利益攸关方参与此类审议提供一个平台。

正如评论所说,契约是联合国引领的国际社会对数字未 来发展的集体承诺,致力于构建一个开放、安全、以人为本的

数字未来,标志着全球数字治理开启了新的篇章。

中国一贯支持以联合国为主渠道推进全球数字治理,建设 性参与了契约磋商的全过程,为契约顺利达成发挥了重要作用。

"中方欢迎联合国达成'全球数字契约'。"正如中国外交 部发言人所说,契约强调发展优先、普惠包容、创新驱动、保护 数字空间文化多样性,营造开放、公平、包容和非歧视数字发 展环境,这些原则与中方提出的全球发展倡议和全球文明倡 议理念相通。契约提出制定全球数据安全共同标准,开展人工 智能治理全球对话及政府间谈判,这些举措与中方提出的《全 球人工智能治理倡议》《全球数据安全倡议》路径一致。

契约顺应了全球促进数字发展与合作的时代潮流,反映 了各国特别是全球南方国家希望弥合数字鸿沟、解决治理赤 字的迫切呼声,凸显了国际社会希望通过团结合作,应对数字 机遇挑战,构建包容、开放、公平、安全数字未来的共同意愿。 契约既是国际社会对多边主义及数字团结与合作投下的赞成 票,也将为全球数字治理注入新的动力和活力。

全球数字治理的实践与持续完善,是一个漫长而艰巨的 历史性进程。此次契约的通过,为推动全球数字治理的良性变 革奠定了较为完善的指导原则。后续的关键在于如何通过一 系列可持续的实践,推动契约设定的原则和框架落地。

中国一向秉持共商共建共享理念,倡导构建全球网络空间 命运共同体,也必将为契约的落地实践贡献更多的中国智慧与 中国方案,为契约在实践中的最终达成发挥至关重要的作用。

□ 王一同

随着社交媒体使用低龄化趋势不断加剧,其带来 的负面影响也在不断显现。近年来,不少国家和地区组 织已经或正在考虑限制青少年使用电子产品或社交媒 体平台的时间和年龄。

青少年出现社交媒体问题

青少年对社交媒体的广泛使用以及社交媒体使用 低龄化已经成为不少国家面临的问题。

虽然美国法定注册使用社交网站的最低年龄是13 岁,各大社交媒体平台也设置了明确的注册年龄要求, 拒绝13岁以下未成年人独立注册使用,但Instagram等平 台都承认,未成年人完全可能虚报年龄注册使用社交 网络,核查用户实际年龄是一个技术难题。

2020年,致力于保护儿童的非盈利机构Thorn对 美国2002名9至17岁的未成年人进行了社交网站使用 情况调查,其中在9至12岁儿童这个群体中,27%的未 成年人用户居然在使用约会应用,后者的最低注册年 龄是18岁

德国信息技术、电信和新媒体协会今年8月公布 的一项研究显示,德国93%的10岁及以上青少年使用 社交媒体,且每天在社交媒体上活跃的时间长达95分 钟。33%受访的10岁及以上青少年称,他们无法想象没 有社交媒体的生活。美国卫生与公众服务部去年发布 的报告显示,在13至17岁的美国未成年人中,有95%的

社交媒体使用呈低龄化趋势负面影响显现

多国立法限制青少年社交媒体使用时间和年龄

人在社交媒体上活跃,其中超过1/3的人表示自己"几

法国国家信息与自由委员会2023年的调查显示,法国 儿童第一次在社交媒体上注册的平均年龄在8岁半左右。

据英国《卫报》今年4月报道,英国通信管理局进行的 调查显示,5至7岁的儿童中38%的人使用社交媒体。英国 广播公司2023年10月称,在威尔士进行的涉及3.2万名7 至11岁儿童的调查显示,大多数孩子拥有智能手机,几 乎一半的儿童每周或每天都会使用几次社交媒体。

今年9月,世卫组织发布名为《关注欧洲、中亚和加 拿大青少年社交媒体使用和游戏情况》的报告。报告调 查了欧洲、中亚和加拿大等44个国家和地区的近28万名 11、13和15岁的青少年。结果显示,青少年近年出现社交 媒体问题的比例从2018年的7%升至2022年的11%。

"这是一个全球性的问题"

据路透社报道,澳大利亚政府近日宣布将在今年 完成立法,规定儿童使用社交媒体平台的最低年龄,以 保护他们的身心健康。此举被视为澳大利亚政府为保 护青少年免受网络侵害而采取的一项重大举措。

不过此举也引发专家的警告,他们担忧这可能会 侵犯儿童正常使用互联网的权利,并使危险的网络活 动转入地下。在人口约2600万的澳大利亚,超过4/5的人

澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯表示,政府将在 未来几个月内开始试行年龄认证。

阿尔巴尼斯称,"我希望看到孩子们放下电子产品,走 进足球场、游泳池和网球场。我们希望他们能与真实的人有 真实的体验,因为我们知道社交媒体正在造成社会危害"。

"我们深知,保护年轻人的安全和身心健康是刻不 容缓的责任。"阿尔巴尼斯在发布的一份声明中表示。 他进一步透露,政府正在考虑将访问在线平台的最低 年龄设定在14至16岁之间,以期在保障儿童权益与促进 数字素养之间找到最佳平衡点。

"这是一个全球性的问题,世界各国政府都在努力 应对……我们知道这不容易,否则政府会更早作出回 应。"阿尔巴尼斯说。

据报道,立法通过前,澳政府将进行年龄验证技术 的相关试验,多家社交媒体平台将被邀请参与其中。

近日,南澳大利亚地区政府已率先宣布计划禁止14

岁以下儿童使用社交媒体,并预计将进一步要求14至15 岁的青少年在注册平台前必须获得父母的明确同意。 这一系列举措无疑为澳大利亚在全国范围内推行社交 媒体年龄限制政策奠定了坚实的基础。

南澳州州长马利诺斯卡斯称,"证据表明,过早接 触使人上瘾的社交媒体正在对儿童造成伤害。社交媒 体与烟酒没什么不同。当产品或服务伤害儿童时,政府 必须采取行动"。马利诺斯卡斯称将与联邦政府密切合 作实施这项禁令,此举将受到全国家长的欢迎。

路透社称,这一计划将使澳大利亚成为世界上第 一批对社交媒体平台用户实施年龄限制的国家之一。

社交媒体应承担起责任

为保护青少年,限制社交媒体的使用年龄是不少 国家的做法。

法国2023年通过一项法律,要求社交媒体核实用户 的年龄,并在征得15岁以下用户父母同意的情况下才能 允许这些孩子注册。如果不遵守该规定,社交媒体企业

或被处以最高相当于其全球销售额1%的罚款。

采取与法国类似措施的国家还有西班牙。西班牙

法律规定,14岁以下未成年人不能自行注册社交媒体账 户,未成年人在使用信息服务时必须征得父母或监护 人同意,且网络公司应在技术可行的情况下确保授权 的直实性

美国犹他州议会通过了两项互联网监管法律(分别 是HB311和SB152),共同组成了犹他州社交媒体监管 法。法案于2024年3月正式生效。这部新法律对该州18岁 以下未成年人使用社交网站作出了诸多具体限制,犹 他州也因此成为美国首个立法约束未成年人使用社交

犹他州州长考克斯在签署法案时表示,"我们不会 再任由社交媒体公司继续危害我们青少年的精神健 康。犹他州正在让社交媒体承担起责任,我们也不会放

考克斯称,诸多研究显示儿童在社交网站耗费时 间会影响他们的精神健康。"因为社交媒体的无限制使 用,抑郁和其他精神问题在青少年中的发病率都在增

长。政府和家长有责任保护我们的年轻人。 他还呼吁其他州与犹他州一道采取措施。"我们相 信,不仅犹他州能够通过这一法案,全美其他州立法机 构也会通过类似法案,显著改变我们青少年和这些极

具毁灭性社交媒体应用的关系。我们对此非常乐观。 除了已经通过法案的犹他州,其他州也在拟定类 似法案,对未成年人使用社交网站作出硬性规定,并对 社交网站公司设定具体的法律责任。其中不仅包括保

守派的红州,也有自由派的蓝州。