

深化检察机制改革 推进公正执法司法

访陕西省人民检察院党组书记、检察长王旭光

学习贯彻党的二十大精神 权威访谈

□ 本报记者 孙立昊洋

检察机关政治属性，旗帜鲜明讲政治，确保检察工作正确政治方向。

推动政治与业务深度融合是加强检察机关党的建设，确保党对检察工作绝对领导的重要路径。2021年开始，我们在全省检察机关推动构建政治与业务深度融合的思想、话语、行为和评价体系，取得了阶段性成效。近期，我们召开全省检察机关政治业务统合工作推进会，评选出30个典型案例。下一步将抓好案例推广应用，教育引导干警以讲政治引领讲政治，以讲政治实现讲政治。

党建工作是一项专业性很强的工作，必须有专门的人做，推动党务工作专业化是我们着力抓的一项工作。近年来，我们为省院每个部门配备1名党务廉政专员，直属分院和基层院由政治部主任兼任纪律检查专员。我们将建好用好专职党务干部队伍，集中力量抓党务、督廉政。

陕西是具有光荣革命传统的红色土地，陕甘宁边区时期的人民检察是我们检察事业浓墨重彩的一页。我们将大力弘扬伟大建党精神和延安精神，注重挖掘总结陕甘宁边区检察优良传统，传承蕴含其中的政治灵魂、为民本质、求真务实和奋斗特性。组织全省检察机关常态化开展“寻访革命旧址 保护革命文物 传承革命精神”专项活动，赓续红色血脉，锻造过硬队伍。

记者：党的二十大要求，“更加重视系统集成”，陕西检察机关将如何强化系统观念，提升监督效能？

王旭光：检察机关履行法律监督职责是一个有机整体，必须牢固树立“一盘棋”思维，健全一体履职、综合履职工作机制，促进高质效办案。内部，强化各业务部门内部线索移送和办理，推动“四大检察”融合履职。横向，推进检察机关之间的协同履职，围绕

服务高质量共建“一带一路”和秦岭区域、黄河流域生态环境保护等加强跨区域检察协作，推动实现检察资源的整合优化。纵向，围绕“检察护企”“检察护民生”专项行动开展服务企业助创新发展、稳就业治欠薪等专项监督，进一步汇聚全省检察机关法律监督合力。

今年6月，部分全国人大代表来陕视察，对我省的跨行政区划检察改革十分关注，建议我们持续深化，打造行之有效的“陕西版本”。这项改革始于2021年3月，于2022年7月经省人大常委会批准，设立秦岭南麓、秦岭北麓、关中平原、陕北高原地区检察院，由省院直属分院履行上一级检察院相应诉讼职责，形成“两级五院”跨区划检察组织体系，管辖范围实现对陕西全域全覆盖。我们将深入学习贯彻党的二十大精神，继续推动构建跨区划检察院集中管辖与区划检察院地域管辖相辅相成、一体履职的法律监督工作格局。

记者：党领导下的政法各单位分工负责、制约配合的制度安排是我国司法制度的鲜明特点和独特优势。陕西检察机关将如何持续完善协调联动机制，做实配合制约监督？

王旭光：我们将加强与其他司法机关的协作配合，一体推进执法司法制约监督机制建设，促进严格执法公正司法，努力让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。

强化执法司法制约监督是严格公正司法的重要保障。去年以来，我们与省公安厅召开侦查监督与协作配合推进会，与省纪委监委、省高级人民法院、省公安厅就职务犯罪案件指定管辖、提前介入等开展会商，对监狱、看守所、社区矫正机构开展巡回检察，受邀在省政府会议通报全省行政法律监督工作。在分工负责、制约配合、协同履职中汇聚了执法司法合力。我们将进一步巩固会商和协作成果，在既有基础上进一步健全行政执法和刑事司法双向衔接、侦查监督与

协作配合、检察机关与监察机关办案衔接与配合制约、刑事执行和监管执法监督衔接、检察机关与审判机关办案衔接与制约监督、行政机关与检察机关衔接配合等6项机制。

推动各类监督有机贯通是一项迫切的工作。我们将认真落实省委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接工作机制，构建党委政法委牵头抓总、多方参与的执法司法监督工作格局。在省委依法治省办、省人大办公厅、省政协办公厅支持下，持续健全党委法治督察、人大执法检查、政协民主监督与检察机关法律监督衔接配合机制，形成监督合力。

记者：党的二十大对“健全社会治理体系”作出新部署。陕西检察机关将如何通过完善机制，助力社会治理法治化？

王旭光：检察工作必须融入社会、依靠群众，才能更好地助力社会治理法治化，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

检察建议是我们依法参与社会治理的重要方式，各级党委、政府高度重视。截至目前，陕西省、市、县(区)党委均将检察建议办理纳入平安建设、法治建设考核。(陕西省关于进一步推进法治政府建设若干措施)要求行政检察建议按期回复率达到100%。具有陕西特色的“党委领导、政府主导、多方参与、司法保障”的检察建议办理社会化工作格局进一步完善。我们将加压加力，一体推进检察建议质效有效提升和量的合理增长。

社会治理的重心在基层，难点也在基层。去年，我们依托市、县综治中心，以12309检察服务中心为基点，实现“线下进综治中心，线上进城乡社区”检察职能基层“双进”全覆盖。下一步，将持续深化检警“双进”，推广“秦检为民”App，延伸监督触角，倾听群众意见，大力推进信访工作法治化。实行12309热线“一号通办”，由省院24小时统一接听全省三级服务热线，打造“不打烊”的检察服务中心，走好新时代党的群众路线。

优化法治化营商环境

□ 本报记者 章宁旦 □ 本报通讯员 江楠

前端，最大限度降低财产保全对企业造成的不良影响；中端，增强协同联动攻坚合力；末端，为积极履行法定义务的被执行人消除信用污点……近年来，广东省东莞法院系统做优做实涉企案件执行工作，全链条完善执行“硬”举措，助力东莞营商“软”环境不断提级升级。

今年1月至9月，东莞法院执结涉企执行案件42509宗，执行到位89.6亿元。

巧用“活查封”措施促双赢

“感谢法官，我公司终于收到部分货款了，今后我们两家公司会继续合作。”今年5月，申请人和被执行人的法定代表人同时来到东莞市第三中级人民法院桥头人民法庭，向执行法官唐少彬送上锦旗。

就在不久前，两家公司因货款纠纷诉至法院。原来，该案被执行人某新材料公司拖欠了某光学公司货款35万余元，经过多次催收，法院调解，新材料公司仍未按约还款，光学公司遂向东莞第三法院申请强制执行。

“去年以来，我公司订单大减，经营困难，目前我们有了新订单，按期交货就能拿到钱，希望再宽限我们一些时间。”新材料公司法定代表人陈某向执行法官唐少彬道出了难处。

如何既能保护申请人合法权益，又能帮助被执行人渡过难关？唐少彬经过认真思考，决定再次组织双方调解。一方面，引导新材料公司提出切实可行的分期还款方案；另一方面，对新材料公司的机器设备进行“活查封”。

“我们也欠了其他供应商的货款，要赔偿违约金和逾期利息，现在新材料公司言而无信，必须强制执行才能让他们早日还款。”光学公司法定代表人对昔日的合作伙伴已失去信任。

唐少彬一边耐心劝说申请人，一边告诫陈某讲诚信，要求他依照还款方案，履行法律责任。终于，光学公司同意新材料公司提出的分期付款方案，双方签订执行和解协议，案件得以成功化解。

落实财产保全，守住执行前端，东莞法院在保全工作中不断强化善意文明执行理念，努力平衡执行工作的力度与温度，通过灵活运用“活封活扣”措施，最大限度降低财产保全对企业造成的不良影响。今年1月至7月，全市法院以执行和解方式共执结涉企案件1261件，执行到位2454.7亿元。

交叉联动执行破解僵局

今年3月，东莞市第一人民法院与公安机关联合行动，高效处理了一起跨城执行涉刑事犯罪案件，被执行人偷偷转移的被查封设备得以追回。

这次联合行动源于东莞第三法院受理的一起买卖合同纠纷案。法院依法查封被执行人某自动化公司的15台机器设备后不久，收到申请执行人反映，称自动化公司负责人林某擅自转移了被查封的机器设备。

由于林某住所地和犯罪地均在东莞第一法院辖区，为加快追回被查封的财产，东莞第三法院报请东莞市中级人民法院将该案指令东莞第一法院交叉执行。

今年2月，东莞第一法院执行法官刘伟华接手案件后，立即走访调查，发现自动化公司已暂停营业，林某的电话无法打通。

在尝试多种方式依然联系不上林某后，刘伟华转变思路，前往自动化公司所在园区进行深入调查，查明林某作为自动化公司的法定代表人和涉案查封物的保管人，确实在未经法院同意下擅自转移了查封财产，涉嫌非法处置查封财产罪。

刘伟华随后向林某送达电子《涉嫌拒不执行罪告知书》，然而林某仍然拒绝配合法院执行。刘伟华果断启动“执转刑”程序，联动当地公安机关打击拒不执行、加快追回财产，并在立案侦查的一周内追缴到林某。

“没想到我犯的错这么严重，现在不但欠的钱照还，还要可能要承担刑事责任，我真后悔。”得知自己的行为涉嫌犯罪，林某终于转变态度，交代了被转移财产的下落。

法院执行团队随即展开核查，对追回的机器设备进行清点评估、拍卖变现。

加大执行力度，抓牢执行中端。东莞法院在涉企案件中推行交叉执行制度，发挥属地法院的执行优势，深入破解跨地域执行、消极执行等难题，增强协同联动攻坚合力，加速兑现申请执行人的合法权益，维护健康良好的市场秩序。今年1月至7月，全市法院共交叉执行案件149件，其中执结案件131件，执行到位8469.7万元。

信用修复助企轻装上阵

“怪我们之前管理不到位，跟工人没有及时沟通就耽误了，我们马上给钱，但希望法院帮我公司消除被执行记录。”2023年2月，虎门某体育公司负责人致电东莞市第二中级人民法院执行法官赖仁武，倾诉企业面临的麻烦。

据了解，此前该公司因未按时履行仲裁庭生效裁决书裁令的支付前员工2倍工资差额18145元，收到了法院的执行通知书。由于存在执行案件信息，导致该公司在招投标、融资贷款等方面受到负面影响。

经核实，赖仁武了解到体育公司已履行完毕该案债务，为帮助该企业“信用重生”，尽快恢复正常经营，2023年3月1日，东莞市第二人民法院虎门人民法庭为其开具了全市法院首份《信用修复证明书》。

“非常感谢法院，以后我们可以放心进行融资和招投标了。”体育公司负责人说。对此，赖仁武说，只要被执行人已经积极履行完毕法律文书确定的义务，并主动提交书面申请，东莞法院都会在第一时间为他们出具信用修复证明。

健全完善信用修复，护好执行后端。东莞法院积极构建信用修复与守信激励机制，为积极主动履行法定义务的被执行人出具《自动履行证明书》和《信用修复证明书》，及时帮助被执行人消除信用污点，助力市场主体甩开“包袱”，重新出发。去年3月至7月，全市法院共发出《自动履行证明书》《信用修复证明书》2643份。

推动涉外法律服务驶入“快车道”

上接第一版

于明胜告诉记者，2017年9月，满洲里市涉外法律服务中心成立，搭建起对对外投资建设、劳务输出和引进、法律纠纷以及争议解决提供法律服务的平台。涉外法律服务中心设立“绿色通道”，通过简化接案程序、排序优先考虑等举措，为外籍受援人指派业务熟悉的律师和翻译，使其享受语言亲切、认真受理的优先服务和特色服务。

2018年到2019年，法律服务中心先后与俄罗斯后贝加尔边疆区、布里亚特共和国、蒙古国东省、苏赫巴特尔省、肯特省律师协会、公证协会签署了法律服务合作协议；还与连云港、义乌、黑河、绥芬河、二连浩特、丹东市、珲春市等地缔结“一带一路”法律服务联盟，通过召开沿边口岸涉外法律服务交流会等，构建常态化交流互访机制。

随着“一带一路”沿线地区贸易往来愈加紧密，涉外公证需求日益增加。内蒙古自治区司法厅公共法律服务管理局局长刘勇维介绍，自治区以智慧赋能涉外法律服务，积极探索智慧公证服务，进一步畅通涉外法律网上服务通道，为当事人提供在线咨询、证据保全、材料审核和预约办证等远程服务，有效缩短了办证时间，提高了办事效率。今年以来，

全区共办理涉外公证12922件。

满洲里市司法局局长刘凤英告诉记者，该局积极推动涉外法律人才培养工作，为此先后承办了“中华全国律师协会民事专业委员会2015年年会、第十七届中国商法实务论坛、第三届中国论坛”等全国性会议，组织协办了京蒙苏豫涉外法律服务研讨会暨专题培训班、内蒙古自治区涉外公证专业人才高级研修班等。

2016年，满洲里市司法局在内蒙古绿合律师事务所成立全区首家中俄双语律师培育基地，全力满足涉外法律服务工作的需要。重视涉外普法骨干库建设，2017年，选取具有良好政治素养、职业操守、外语能力强且涉外法律服务经验丰富的11名律师组建涉外法律人才库，其中一名律师入选司法部涉外法律人才库，一名律师入选内蒙古自治区律师协会涉外法律人才库。

刘凤英说，满洲里市还通过完善“两模式”加强涉外法律服务人才培养。一个是完善人才引进模式，利用加入“一带一路”法律服务联盟的优势，诚邀具有国际法律规则、国际投资、国际贸易等法律实务经验的涉外法律人才来满洲里市创业发展，扶持律师事务所做优做强，为满洲里市深度开放储备高端法律人才。另一个是优化人才培养模式，已与俄罗斯布里亚特

律师协会、布里亚特国立大学就开展国际法合作与培训达成合作意向，通过定期推送俄罗斯法律条文和涉外法律知识，拓宽涉外法律服务视野，提高涉外法律服务能力。

满洲里市司法局还与国内高校开展法律服务共建合作，2018年，从满洲里学院俄语和法学专业选取优秀教师和大学生组建涉外法律服务志愿者队伍，建立社会参与涉外法律服务机制，提高涉外法律服务供给力。今年，依托俄语职业学院师资力量，量身打造涉外法律服务专题培训班，为涉外人才培养厚植成长沃土。

内蒙古自治区司法厅、自治区律师协会积极开展各类涉外法律服务交流、研讨等活动，为全区涉外律师事务搭建信息交流平台，通过蒙古、俄罗斯签署法律服务合作协议、开展国际法合作与培训、相互委托案件等措施，为中国公民、企业在境外依法维权提供了专业的法律帮助，初步形成覆盖“一带一路”主要区域的海外法律服务站点布局。

“现如今，涉外法律服务的需求日益增长，前景非常乐观。”内蒙古自治区律师协会涉外法律服务专业委员会主任刘宏说，“我们要发挥好区域优势和语言优势，在做好邻国法律服务的同时，进一步拓展更广阔的法律服务空间。”

以执行「硬」举措赋能营商「软」环境

东莞法院执前执中执后全链条发力

聚焦问题 明确措施

上接第一版 常态化开展农村治安联防巡控。临沂市出台加强社会治安综合治理的若干措施，细化43条任务，逐一细化推进。济宁市聚焦群众关注的扫黑除恶、打击治理电信网络诈骗和非法集资三项重点工作，深入开展专项治理、全民攻坚。

研讨班上，如何锻造堪当时代重任政法铁军，以更高能力水平防范化解风险是学员们重点关注研讨的内容。潍坊市将常态化开展业务培训和实战练兵，启动青年干警培养“青蓝计划”，推动政法队伍素质能不断提升。日照市加强党委政法委自身建设，调整充实党委政法委员会组成人员，开展“学习型、规范型、高效型”机关创建活动，努力在提高干部素质上实现新突破。菏泽市推进从严管党治警，深入开展党纪学习教育，严格执行铁规禁令，分系统分批次组织实战培训、同堂集训等教育培训活动，全面提升政法干警能力水平。聊城市组织“向身边榜样学习”活动，广泛开展理论课堂、政法学堂、道德讲堂，锻造政法铁军。

深学细悟筑牢思想根基，笃行实干践行初心使命。学员们纷纷表示，将以参加此次研讨班为契机，认真落实研讨班精神，将举措落细落实，切实提升应对风险挑战的素质和本领，在法治轨道上推进更高水平平安山东和法治山东建设。



近日，湖南省常宁市人民检察院“宜心”未检团队来到塔山瑶族乡，在百年银杏树下为学生们上了一堂生态环境保护法治课。图为检察官以保护古树为切入点，引导孩子们学习相关法律知识。

本报记者 阮占江 帅彬 本报通讯员 蒋芬 摄

大街小巷始终活跃着法官身影

广西三江法院为维护侗乡平安幸福贡献力量

□ 本报记者 马艳 □ 本报通讯员 尚永江 桂晨博

千年侗寨，梦萦三江。在广西壮族自治区三江侗族自治县的大街小巷，侗寨苗家，始终活跃着法官的身影。今年以来，三江侗族自治县人民法院紧紧围绕“公正与效率”工作主题，树牢“抓前端、治未病”理念，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，依托特色法庭推动新时代“枫桥经验”走深走实，为维护侗乡平安、民族团结、幸福生活贡献力量。

“一日夫妻百日恩，夫妻不成情义有；离婚也是正常事，好合好散莫成仇……”近日，在三江县法院“鼓楼法庭”，一名侗族歌师用侗语弹唱起琵琶歌，协助法官调解一起离婚纠纷，帮助双方当事人解开心结。

三江全县有230余座鼓楼，鼓楼作为侗寨标志，是侗族群众遇到重大事件击鼓聚众和议事的会堂，“有纠纷去鼓楼讲

理”成为习惯。斗江法庭依托鼓楼的独特地位，结合巡回审判实践打造“鼓楼法庭”名片。

“鼓楼法庭”以“法官+寨佬+歌师”的调解模式为主，用群众喜闻乐见的方式普法，形成“法官说法、寨佬讲理、歌师唱情”的民族特色普法解纷模式。这种模式寓法于理、寓法于歌、寓法于情，让群众在潜移默化中提升法治意识，变各持己见为求同存异，有利于画出最大“同心圆”。

斗江法庭庭长吴海存介绍，为增强解纷普法效果，“鼓楼法庭”坚持法官说法，发挥“双语”法官熟悉法律且精通侗语的优势，让以案释法更接地气，群众更易理解法律条文。同时，邀请有威望的寨佬、协助诉前调解，将法律条文的内在道理与群众的淳朴情理相结合，使调解纠纷更有效，法治宣传更深刻。法官结合实际纠纷情况，普法对象等，将相关法律法规、人情世故等融入侗族琵琶歌，邀请歌师弹唱，引起群众共鸣。自2023年以来，“鼓楼法庭”化解各类纠纷120余件。

三江县是国家生态文明建设示范区，良好的生态是产业发展、群众致富的重要基础。三江法院在程阳八寨景区、丹洲景区设立“生态旅游巡回法庭”，为守护绿水青山、建设美丽侗乡提供强有力的司法保障。2023年以来，该院审理滥伐林木、危害珍贵野生动物等案件82件，办理涉旅纠纷158起，助力“生态立县、旅游富民”发展战略。

“生态旅游巡回法庭”以案释法，以身边人身边事警示群众，深入开展古村落生态司法保护活动，为每个传统村落安排包村法官，宣讲相关法律法规，让保护传统村落成为群众的共识。随着21个中国传统村落、33个广西传统村落得以依法保护，三江县捧回“亚洲金奖最具民俗特色旅游县”“中国文化先进县”等荣誉，2023年列入全国首批文化产业赋能乡村振兴试点县，群众依靠良好生态环境、特色民俗文化，在致富的道路上意气风发。