



法治日报
星期四
2024年10月10日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
主编/高岳
校对/郭海鹏

LEGAL DAILY

编者按

文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体。党的十八大以来,各地推进文旅深度融合举措频出。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全文化和旅游深度融合发展体制机制。以文塑旅,以旅彰文的产业发展之路离不开法治保障。近年来,各级政法机关充分发挥职能作用,有力打击违法犯罪行为,提供优质法律服务,进一步规范文旅市场经营秩序,助力产业链加速升级。本报今天刊发一组报道,敬请关注。

□ 本报记者 张晨

政法机关发挥职能作用守护群众安心畅游 护航文旅产业在法治轨道上行稳致远

法治保障。各地政法机关充分发挥职能作用,擦亮历史文化名片,守护文物安全,优化市场环境,为文旅产业蓬勃发展新画卷添上了浓墨重彩的一笔。

整治违法行为

通过提前获知的游客信息串通做局,以“攀老乡”谎称给优惠等虚假话术,诱骗游客高价购买玉器、假冒水晶制品……前不久,北京市公安机关接到线索,在大兴区某制衣厂内的涉旅购物店存在“老乡店”形式的诈骗行为。侦查中,民警通过实地蹲守、扩线深挖发现藏匿于丰台区、大兴区的另外3家涉诈购物店。北京市公安局随即组织丰台、大兴分局并会同外地相关省市公安,统一行动、一同收网,一举打掉涉旅诈骗团伙4个,扣押玻璃制品、玉器、账本及话术材料等,抓获违法犯罪嫌疑人40余人。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

陕西省检察机关坚持严格依法办案、全面履职,不断加强与法院、海关、文物等部门合作,通过涉案文物鉴定、保管和移交、信息共享等方式加强协作配合,注重刑事检察与公益诉讼检察的衔接和协同,2023年以来,共办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件214件,提出检察建议和发出公告或征询意见172件,取得良好办案效果。

为助力讲好“黄河故事”,延续黄河历史文脉,河南省检察机关与省文化和旅游厅联合开展“行走河南·读懂中国”公益护航专项行动,紧盯文化市场净化、旅游市场规范、文物和文化遗产保护等重点领域,目前已办理公益诉讼案件233件。

优化文旅环境

“民警同志,谢谢你们了,多亏你们帮助,才能这么快找到孩子……”前不久,在江苏省常州市举办的大型文化演出散场后,一名女童与父母走散,父母急忙向民警求助,警方立即出动“机动铁骑”找到孩子并将其安全送回父母身边。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

陕西省检察机关坚持严格依法办案、全面履职,不断加强与法院、海关、文物等部门合作,通过涉案文物鉴定、保管和移交、信息共享等方式加强协作配合,注重刑事检察与公益诉讼检察的衔接和协同,2023年以来,共办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件214件,提出检察建议和发出公告或征询意见172件,取得良好办案效果。

为助力讲好“黄河故事”,延续黄河历史文脉,河南省检察机关与省文化和旅游厅联合开展“行走河南·读懂中国”公益护航专项行动,紧盯文化市场净化、旅游市场规范、文物和文化遗产保护等重点领域,目前已办理公益诉讼案件233件。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

身边。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

为有效维护公园景区及旅游市场秩序,北京警方依托夏季治安打击整治行动,加强重点部位、重点区域、网红街区等安全保卫工作,最大限度布警街面,严格落实重点时段、地段、见警率、见警率、见警灯,提升广大游客安全感满意度。贵州省公安厅组织部署省市县三级公安机关警力下沉,与特警巡警、交警和辖区派出所联动开展社会面巡逻防控工作,有效预防重点景区、网红景点违法犯罪活动发生。

有力法治保障。

在贵州“村超”发源地榕江县,当地司法局聚力治安环境建设,组建“村超”赛场安全稳控巡逻队,及时排查化解“村超”比赛现场各种隐患苗头,为“村超”比赛的顺利进行保驾护航;同时调度各乡镇司法所和各行各业调解委员会,重点对“村超”参赛的各各村社区矛盾纠纷隐患进行分析研判,把隐患消除在萌芽状态。

提供法治服务

深入5A级景区碧峰峡,4A级景区上里古镇,化身为调解员、服务员、宣传员,为过往游客提供暖心法治服务……连日来,为构筑生态环境司法保护屏障,助力文旅法治建设,四川省雅安市雨城区人民法院开展旅游普法系列宣传活动。该院还与当地文旅部门签署“法法融合共建框架协议”,建立联席会商、信息沟通、共建共享等工作机制,精准对接游客、商家的司法需求。

让司法做好文旅产业发展的“守护者”,让文旅化身“司法护航”的推介官。

贵州地处我国西南部,拥有丰富而多样的民族文化旅游资源。贵州省各级法院不断强化物质文化遗产和非物质文化遗产的“一体两面”保护。贵州省高级人民法院出台《关于为传统村落提供司法保护的意見》,加强传统村落和乡村特色风貌保护。惠水县人民法院在好花红村“中华布依第一堂屋”挂牌,设立全省首个布依古寨司法保护基地。六盘水市六枝特区人民法院在梭戛生态博物馆设立法官工作站,加强苗族文化遗产原地保护。

山西省隰县小西天又名千佛庵,坐落于隰县凤凰山麓,是全国重点文物保护单位,悬塑艺术名扬海内外。连日来,这个随着我国首款3A游戏《黑神话:悟空》取景地而爆火的县城,迎来了一批又一批游客。

隰县副县长、公安局局长黄生辉介绍说,为了全力护航文旅经济,公安机关充分发挥职能作用,靠前作为,通过多警联动进一步强化交通管理、巡逻防控、服务游客等工作,全力以赴服务保障文旅经济高质量发展。

与此同时,山西各地公安机关把安全宣传和文旅宣传相结合,太原、大同、晋中、临汾、运城等地公安机关把公安执法服务作为文旅宣传推介的窗口,擦亮“公安+文旅”系列旅游警务公安品牌,以“群众平安游山西”助力打造“旅游满意在山西”品牌。

代表之一。辽宁、江苏、福建等地法院加强知识产权审判工作,在办理案件的同时传播著作权保护观念,提高文创产品的市场竞争力,让每一件“国潮”精品讲好传统文化故事。

法治观念助力文旅资源实现保护与开发并重。3月18日,最高人民法院与中国国家博物馆签署战略合作协议,携手服务文化强国建设。立足文物和文化遗产多样性、地域性等特点,最高检指导地方检察机关结合本地特色以小专项形式开展文物和文化遗产保护行动,积极推动完善文物和文化遗产保护法治体系。

文旅产业一头连着群众的审美情趣,一头连着新业态的快速发展,兼具公益属性与产业属性,是蓬勃发展的朝阳产业。良好的产业发展离不开健全的法治保障,唯有努力让良性有序竞争成为市场底色,让和谐健康发展成为产业理念,才能不断满足文旅产业中的多样性和个性化需求,进一步释放市场活力。

“‘恰然见晋中’跟着悟空游山西”,平遥古城作为历史文化名城、世界文化遗产、国家5A级旅游景区,国庆期间迎来又一波客流高峰,致力营造‘以客为主,以客为尊,以客为亲’的良好氛围,全面提升游客的体验感和满意度。”山西省平遥县公安局古城旅游大队方案中队指导员侯大俊说。

随着“黄金周”文旅消费升温,多地警方持续整治“黄牛”“黑导游”,保障景区正常票务秩序和游客合法权益。

坚持系统治理

“因出现最大承载量,为避免造成人员踩踏事故,保证广大游客的生命、健康、财产安全,请大家配合警方工作。”这是古城旅游警察大队向游客广播的内容。

侯大俊告诉《法治日报》记者,平遥古城景区公司在官方平台公示古城总承载量113602人,古城旅游警察大队与景区公司建立长效协作机制,定期通报游客数量,接近峰值时,古城旅游警察大队会立即启动防拥挤踩踏事故应急预案,采取远端分流,近端疏散措施,同时做好宣传和喊话工作,赢得广大游客的理解和支持,避免引起人员恐慌。

近日,记者从公安部获悉,随着人民群众对文旅活动需求的日益增长,一些热门文艺演出、体育比赛、博物馆和景区景点出现“一票难求”现象,由此引发的“黄牛”倒票问题屡禁不止,人民群众反映强烈。公安部高度重视,在部署各地公安机关强化常态打击查处和防控治理基础上,近日专门部署全国公安机关开展为期一年的打击整治“黄牛”倒票违法犯罪专项行动,切实维护人民群众合法权益和良好社会秩序,提升人民群众获得感和满意度。

公安部要求,要统筹区域、部门、警种资源力量,网上网下同步发力,打击治理综合施策,全面强化人防管控各项措施,严厉打击一批职业“黄牛”倒票违法犯罪团伙,深挖严惩一批利用网络“外挂”软件实施抢票的违法犯罪团伙,坚决斩断内外勾结“黄牛”倒票的利益链条,有效整治一批违法违规网络倒票平台。

同时,坚持以案促治,系统治理,加强与网信、文化和旅游、体育、市场监管、文物等相关单位协作配合,健全完善长效联动工作机制,将技术与管理、打击与教育相结合,发挥大数据科技赋能作用,实现对票证发售、流通、查验、售后维权等环节的全链条防范治理,推动实现常治长效,坚决杜绝“黄牛”倒票乱象。

严打倒票行为

为持续打击“黄牛”非法抢占、倒卖旅游点预约凭证等群众反映强烈的涉旅违法犯罪行为,全力维护首都旅游市场秩序,近日,北京警方打掉一个依托旅行社非法抢占热门旅游景点预约凭证的犯罪团伙,刑事拘留犯罪嫌疑人6名,有力震慑此类违法犯罪行为。

今年9月,北京警方会同相关部门,对热门景点异常预约情况进行摸排研判,发现王某等人利用软件抢占预约凭证的违法线索。按照市公安局统一部署,环食药旅总队会同相关警种,东城分局开展专项侦查打击,在全面掌握犯罪证据后,于9月18日进行收网抓捕,依法刑事拘留犯罪嫌疑人6名。

据办案民警介绍,此次打掉的犯罪团伙招募人员组建专门抢票团队,通过抢票软件抢占北京部分热门旅游景点预约凭证,以几十元至上百元的价格向游客兜售,以此非法牟利。该团伙的违法行为,严重影响景区正常票务秩序和游客合法权益。

公安部要求,要全面收集梳理网上网下、投诉举报等各渠道“黄牛”倒票线索,针对重大案件线索,强化专案侦办、分类打击,重点攻坚,突出“打团伙、打链条、打生态”,以实实在在的打击成效积极回应人民群众呼声关切。对利用“外挂”软件在互联网上抢票的职业“黄牛”倒票团伙,要依法深挖幕后组织者,打击治理抢票软件制作源头。对主办方、单位内部人员、票务平台、旅行社等参与非法倒票获利的,强化线索搜集,完善证据链条,延伸打击相关违法犯罪。对伪造票证或者倒卖假票证,以及虚假兜售票证、凭证实施诈骗的,要逐一彻查源头,全链条打深打透。对网络平台票务代理、代拍、组织人员代抢、代预约,以及在现场周边倒票的“黄牛”团伙,要结合倒票数量、获利情况及造成的社会危害,依法依规查处打击。

加强票务管理

“为杜绝非法抢占和倒卖旅游景点门票行为的发生,《平遥古城》通票和《又见平遥》都是实名制,凭身份证刷闸机进场。平遥文旅、公安、市场、交通运输、应急等涉旅部门联动,快办快处涉旅警情纠纷,全面做实做细服务保障,持续推动平遥文旅事业高质量发展。”侯大俊告诉记者。

此外,古城旅游警察大队利用多个新媒体平台宣传并在平遥古城景区官网和又见平遥官网设立实名购票渠道,防止诈骗和非法交易。

“晋中市景区对驻地高校师生施行免首道门票政策,我们发现极个别人员用自己的姓名和身份证号在指定‘游山西优选’小程序中注册生成电子门票二维码,再出售给来平游客,违反治安管理条例相关规定,涉嫌倒卖有价票证,被依法行政拘留。”侯大俊说。

北京市公安局环食药旅总队相关负责人表示,公安机关始终坚持对破坏北京城市形象和旅游秩序的违法犯罪行为“零容忍”,国庆假期前后,环食药旅总队会同相关警种,属地公安分局针对全市各旅游景区全面摸排,严厉打击整治涉旅违法犯罪行为,坚决维护广大游客合法权益。

公安部要求,要结合办案实际,深度剖析重点环节、重点方面漏洞问题,积极推动有关部门开展网络巡查,优化智能售票,强化技术拦截,加强现场查验,不断调整完善防控措施。要坚持以案促治,推动强化行业自律、完善管理措施,抓实平台治理,科学增加供给,切实深化联动整治,防止“黄牛”倒票乱象蔓延形成现实危害。要积极会同网信、文化和旅游、体育、市场监管、文物等相关单位,建立完善线索通报、行刑衔接、联动防控、协同共治的长效工作机制,推动形成部门联动、上下贯通的综合防治体系和治理合力。

警方提示广大游客,在预约购票时,一定要选择正规的渠道,自觉抵制“黄牛”,共同守护良好购票秩序。一旦发现“黄牛”非法抢占、倒卖景点预约门票、凭证等违法犯罪线索,请及时向公安机关举报。

「黄牛」倒票顽疾怎么治 公安机关开展专项行动维护群众合法权益



□ 本报记者 董凡超

“老铁们,只要198元,就能带你穿越未开放长城”“夜宿野长城,远离城市喧嚣”……今年年初,北京铁路运输检察院干警在履职中发现,有公司在互联网平台上发布文章,组织游客前往未开放长城“打卡”。

《北京市长城保护管理办法》明确规定,禁止组织游览未批准为参观游览场所的长城。为确定情况属实,检察干警进行实地调查,发现部分组织者想方设法绕开阻碍攀爬的铁丝网,与未开放长城保护方打起“游击战”,并存在随意踩踏文物、污染环境等行为。今年4月,北京铁路运输检察院依法向负有监管职责的行政机关发相关检察建议。行政机关迅速开展工作,约谈涉案公司及网络平台负责人,要求实施整改,并就相关违法行为作出行政处罚。

“随着网络清理工作的深入,我们将工作重点从处置违法信息转向弘扬长城文化,从单维信息清理拓展为多维网络治理,推动形成保护长城长效机制和良好社会氛围。”北京铁路运输检察院第五检察部检察官秦不说。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,建立文化遗产保护传承工作协调机构,建立文化遗产保护督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管,构建中华文明标识体系,健全文化和旅游深度融合发展体制机制。文化旅游产业发展离不开

□ 刘洁

游会上听一曲传统京剧,“不夜城”里领略大唐盛世繁华,革命圣地打卡红色地标……在刚刚过去的国庆假期,“深度文化体验”正成为旅游关键词。当金秋遇上小长假,文旅也再次融合频频出新彩。

漫画/高岳