

坚持以学促干 忠诚履职尽责 推动全面依法治省和司法行政工作再谱新篇

访云南省司法厅党委书记、厅长茶忠旺

学习贯彻党的二十大精神 权威访谈

□ 本报记者 石飞

法治兴则民族兴，法治强则国家强。党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，着眼以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业，对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署，继党的二十大提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”重要命题后，进一步明确强调“法治是中国式现代化的重要保障”。云南司法行政系统作为法治云南建设的参与者、实践者、推动者，如何深入学习贯彻党的二十大精神，更好地结合实际谋划推动工作举措落地落实？《法治日报》记者专访了云南省司法厅党委书记、厅长茶忠旺。

记者：如何看待法治在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上的地位和作用？对深化云南司法行政领域改革有着怎样的重要意义？

茶忠旺：党的二十届三中全会把“坚持全面依法治国”作为改革开放以来特别是新时代全面深化改革的一项宝贵经验，确定为进一步全面深化改革必须遵循的重大原则之一。《全会（决定）》以制度建设为主线提出的300多项改革措施，在不同章节中均有法治内容或用法治思维总结部署工作，有“法治”“宪法”“法律”“立法”等100多个法治关键词，法治分量十足，法治元素贯穿。同时，围绕“完善中国特色社会主义法治体系”，明确科学立法、依法行政、执法司法、法治社会、涉外法治等五个方面的重要举措，以推动社会主义法治国家建设达到更高水平。这充分说明改革和法治相得益彰、互为支撑，如车

之两轮、鸟之两翼，同等重要，缺一不可。

新时代新征程，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务，全系统将紧紧围绕全会关于完善中国特色社会主义法治体系的战略部署，按照省委十一届六次全会精神以及“主动想”“扎实干”“看效果”的抓工作“三部曲”，立足“一个统抓、五大职能”，科学谋划全系统进一步全面深化改革的总体思路、重点工作和具体措施，在法治上推进改革，在改革中完善法治，以“实干破题”推动“工作破局”，以钉钉子精神统筹抓好全面深化法治领域改革及司法行政领域改革各项工作，为谱写好中国式现代化云南篇章提供有力法治保障。

记者：请您谈谈全系统学习贯彻党的二十届三中全会精神都有哪些具体举措？

茶忠旺：厅党委高度重视学习贯彻党的二十届三中全会精神，第一时间传达学习，第一时间安排部署，第一时间贯彻落实，切实掀起学习贯彻全会精神热潮。一是以上率下“领学”。严格执行“第一议题”制度，通过党委理论学习中心组、省委宣讲团作专题报告、举办学习大讲堂、领导干部带头宣讲等形式，着力发挥领导学、促学、带学的作用，全面系统学习全会精神，深刻理解领会“七个聚焦”“六个坚持”“十五个方面部署”，切实增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。二是全员覆盖“实学”。坚持把学习贯彻全精神和深化党纪学习教育结合起来，同学习贯彻省委十一届六次全会精神结合起来，作为全系统各级各类教育培训的必修课、分期、分批对党员、干部进行系统培训，组织离退

休党员、干部以及党员律师、公证员、司法鉴定人开展学习，通过“党建+业务”、周例会、“三会一课”、主题党日等形式，推动学习贯彻全会精神走深走实。三是融入工作“践学”。把贯彻落实习近平总书记对云南重要指示批示精神和党中央决策部署、省委“3815”战略发展目标工作主线，贯穿全面深化改革各方面全过程，深入研究法治服务保障云南现代化建设的切入点、着力点，深入研究法治云南建设的重点、难点，深入研究司法行政改革的新任务、新要求，对《决定》涉及司法行政改革内容，细化落实举措，统筹推进推进。

记者：围绕司法行政工作主责主业，近年来，云南司法行政工作有哪些特色亮点做法，取得了哪些积极成效？

茶忠旺：近年来，全系统认真落实中央关于改革的决策部署和省委改革工作安排，推动全省司法行政各项改革任务落地生根，取得了“十个方面”的具体成效，为维护社会大局稳定，推动经济健康发展提供有力法治保障。一是思想政治建设培根铸魂。深入开展各类集中主题教育，坚持用党的创新理论武装头脑，指导实践、推动工作，确保党的领导全面、系统、整体地落实到工作的各方面全过程。二是全面依法治省立柱架梁。切实发挥统筹协调、议事谋事、推进工作等作用，制定出台法治云南建设“一规划两纲要”，拧紧法治绩效考核、法治督察、党政主要负责人述法“责任链”，全省法治建设群众满意度连续4年保持在97%以上。三是政府立法工作亮点纷呈。坚持科学立法、民主立法、依法立法，制定全国首个省级政府立法工作规定，九大高原湖泊保护实现“一湖一条例”，促进民族团结、生态文明建设、生物多样性保护地方立法走在全国前列。四是法治营商环境持续优化。推动制定云南省优化营商环境条例和法治化营商环境全面提

质23条措施，分2批次公布全省122项告知承诺制证明事项清单，推进严格规范公正文明执法、行政执法“三项制度”落地生根。五是行政复议改革蹄疾步稳。抓好新修订行政复议法贯彻实施，优化行政复议流程，畅通线上线下申请渠道，实现县级以上政府行政复议工作“一个口子”对外，各级行政复议机关新收案件数同期相比增长86.75%，创历史新高。六是安保维稳保持良好态势。全省监狱刑罚执行彻底从“形式审查”向“实质审查”转变，强戒系统完成由“劳教”工作向“强戒”工作转型，社区矫正对象重新犯罪率持续低于全国平均水平。建成覆盖乡村两级调解委员会17705个，设立诉前委派调解中心395家，不断健全多层次、宽领域、广覆盖的人民调解组织网络。七是法治惠民便民成绩斐然。公共法律服务惠民工程被列入省政府年度惠民实事，村（居）法律顾问工作实现全覆盖，“重预防、强解纷、促分流”赋强公证模式在全国推广。八是普法依法治理同向发力。深化普法强基补短板专项行动，“八五”普法规划精准实施，首创的边疆民族地区普法“五用工作法”得到司法部推广运用，普法责任制落实落细，“大普法”工作格局基本建立。九是基层基础建设筑牢筑实。省至县三级司法行政“一网”“一平台”“一中心”建设全面完成，纵深推进“区块链+行政执法和监督”“智慧司法所”远程视频会见等平台建设，全省司法行政政务服务事项实现90%以上“网上办”和70%以上“掌上办”。十是从严管党治警纵深推进。坚持严的主基调不动摇，深入推进“清廉云南”建设司法行政实践，持续净化政治生态，涌现了桂家华、唐顺保、禹凌云等一大批先进典型。

下一步，我们将紧紧围绕进一步全面深化改革面临的新形势新任务新要求，站好位、履好职、尽好责，深入推进云南司法行政领域改革，推动云南司法行政事业再上新台阶。



重阳节即将来临之际，安徽省阜南县公安局经侦大队联合县图书馆开展“喜庆华诞 情浓重阳”防范经济犯罪主题宣传活动，守好老年人的“钱袋子”。图为10月9日，民警向辖区老人宣讲防范养老诈骗知识。

本报通讯员 吕乃明 摄

青海果洛检察构建“玛罗港湾+”未检品牌矩阵

“未检+”为草原孩子撑起法治“蓝天”

□ 本报记者 徐鹏

《法治日报》记者近日在青海省果洛藏族自治州人民检察院采访了解到，近年来，果洛州检察院着力提升未成年人检察综合履职水平，强力推进侵害未成年人案件强制报告制度落地落实，构建“玛罗港湾+”未检品牌矩阵，以“我管”促“都管”，不断推动“六大保护”有机融合、一体落实，全力促进构建更加完备的未成年人保护社会支持体系。

果洛州检察院干警叶忠指拿出手机，打开果洛州检察院的微信公众号，给记者演示了未成年人强制报告平台。记者看到，平台通过藏汉双语展示，包括您发现的情况、所属区域、举报主体类型、举报方式等内容，还可以上传图片、视频、语音等，“如果有线索举报，我将收到手机短信，之后登入后台，分流交办线索。”叶忠指说。

据了解，2021年，果洛州检察院率先在青海开通藏汉双语微信、抖音强制报告平台，实现一键上传侵害线索，检察机关第一时间处置、监督公安机关取证并立案。为扩大影响力和知晓度，果洛州检察院聘请当

地知名歌手为强制报告制度宣传大使，通过制作微电影、微动漫，张贴海报、送法进校园、进医院、进牧区等方式大力宣传。目前，果洛州检察院所辖6家基层检察院也陆续开通藏汉双语微信、抖音强制报告平台。“玛罗港湾”工作站是果洛未检工作的一张“名片”，玛罗在藏语中意为“心肝”“宝贝”，蕴含着果洛检察人全心呵护祖国花朵之意。“玛罗港湾”工作站以爱心圈起一个大朋友和小朋友作为品牌标志，象征着检察官们用心守护祖国的未来，也寓意着孩子们在全社会的保护下健康快乐地成长。果洛检察机关将“玛罗港湾”作为全州未检工作的统一品牌，同时保留各县检察院的未检子品牌，形成“玛罗港湾+”未检品牌矩阵。

2023年，果洛州检察院联合州人民医院、在州人民医院挂牌设立“玛罗港湾”工作站，开展一键报告、协助侦查取证、心理疏导等服务，深化落实强制报告制度，目前已收到强制报告线索40余条，监督公安机关立案两件。取得成效后，州检察院又联合州妇联、教育、卫健、公安等部门，以检医、检校、检警、检团共建的形式，在医院、学

校、派出所等地共建99个“玛罗港湾”工作站，辐射全州6个县及部分乡镇。今年3月，甘德县人民检察院与县妇联、团委、关工委、教育局等部门共同签发文件，建立“玛罗港湾”家庭教育指导站，向受害未成年人的父母及其他监护人提供全方位的家庭教育指导服务，全面深化“未检+”司法保护。

针对强制报告制度落实中存在的问题，果洛州检察院调研分析了全州检察机关近年来办理的性侵未成年人案件，形成调研报告，联合多部门制定《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见》，细化落实强制报告制度。

统计数据显示，自2021年至今，果洛州检察机关通过强制报告平台收到线索189条，刑事立案9件（其中法院已作出有罪判决6件），办理公益诉讼案件3件，制发社会治理类检察建议9份。

“下一步，我们将加强多部门协作配合，不断加大普法宣传力度，压实报告主体责任，完善奖励和追责机制，确保强制报告制度刚性运行，为草原孩子撑起一片法治“蓝天”。”果洛州检察院检察长方复东表示。

《法治叶雕》普法宣传接地气聚人气

近日，河南省商城县人民检察院“法治绘护成长”普法宣讲团来到丰集中学，受邀的河南省非物质文化遗产传承人牛丽薇带着自己在树叶上雕刻的“法治叶雕”为孩子们讲解法律知识，一片片精美的“法治叶雕”让孩子们爱不释手。

“有没有同学回答我，遇到坏人、受到侵害怎么办？”普法现场，商城县检察院检察官曹春波拿着“法不能向不法让步”叶雕，结合所办理的案例，讲解什么是不法侵害、遭受侵害应该怎么做、为什么隐瞒被侵害不是“真正的保护”等内容，引导在校学生学会保护自己、懂得如何求助。

牛丽薇说，商城叶雕是民间艺人选秋之落叶，依据树叶的脉络、色彩、形状，执刻刀雕刻图案的艺术，意趣天然、韵味独具，是河南省非物质文化遗产代表性项目。她现场指导孩子们在叶片上雕刻各式各样的法律格言警句，只见她拿起手工刀在叶片上翻飞，不一会儿，寓意深刻的叶雕作品就跃然而出。

“参加今天的活动，不仅学到了叶雕技艺，还让我们在实践中学会如何依法保护自己。”中学生丁新展示着自己的叶雕作品说。

“一叶一世界，将法治元素融入叶雕文化，利用叶雕这种非遗载体传播法治精神，不仅让孩子们心中有法纪、手中有法宝，还增加了普法宣传的创新性、趣味性，更促进了非遗文化的传承、保护、创作和推广，使法治宣传与非遗传承碰撞出新的活力。”商城县检察院未检负责人余涛说。

近年来，商城县检察院通过“法治绘护成长”普法宣讲团，邀请相关社会组织、民间艺人、非遗文化传承人参与创作普法宣传作品，充分发挥“法治叶雕”的作用，把普法宣传与非遗文化、传统文化、本地民风习俗结合起来，指导青少年参与各类法治实践活动，让他们在潜移默化中知法学法懂法，增强守法意识。

“通过寓教于乐的‘普法+非遗’形式，孩子们了解了法律知识和指尖上的艺术之美，走‘新’又走‘心’，让普法宣传接地气聚人气。”商城县检察院检察长杜天霖说。

政法资讯

湖北法院首次执行收案量近三年首降

本报武汉10月9日电 记者刘志月 湖北法院首次执行案件数量实现近三年首次同比下降，这是记者从湖北省高级人民法院举行的涉民生、涉企业执行典型案例新闻发布会上获得的消息。

近年来，湖北法院紧盯推进切实解决“执行难”问题，积极回应群众和企业对审判执行工作的急难愁盼，严管队伍、落实责任，加强执行规范化、信息化建设，先后开展“加强一性两化、争创一流执行质效”和“规范执行提质增效攻坚年”集中统一行动，多措并举、综合施策，持续提高执行质量和执行效率。

统计数据显示，今年1月至9月，湖北法院首次执行案件收案共计271949件，较2023

年同比下降13.17%；共计执行到位金额413.4亿元，执行完毕率为43.74%，相比去年同期上升8.6%；案件终本率为27.21%，相比去年同期下降4.8%；执行案件审限内结案率达98.96%，相比去年同期水平有所提高；首次执行案件的平均结案时间稳定在70天左右。

“上述指标均优于全国平均水平，并实现首次执行案件收案数量近三年来首次同比下降。”湖北省高级人民法院党组成员、副院长王秋隆说，这与湖北法院通过扩大执源治理“朋友圈”，发挥审执破全流程功能，争取多方支持等方式促进矛盾纠纷化解在执行前端分不开。

西安五部门细化法治副校长聘任管理

本报讯 记者孙立昊洋 通讯员陈少华 近日，陕西省西安市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市教育局、市司法联合制定《西安市中小学法治副校长聘任管理实施细则（试行）》（以下简称《实施细则》），进一步健全法治副校长聘任管理机制。

《实施细则》结合教育法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等有关法律法规，全面细化了法治副校长的职责、选聘、管理、评价考核等工作，进一步细化了法治副校长应承担的开展法治教育、保护学生权益、预防未成年人犯罪、参与学校安全管理等具体职责，提出每年开展不少于4课时法治教育活动，以及参与校园治理、家校联

系活动分别不少于1次的具体要求。

《实施细则》探索创新法治副校长储备制度，明确由教育行政部门会同法院、检察院、公安机关、司法行政部门建立全市法治副校长及法治副校长预备人员库信息管理平台，入库人员按照法治副校长总需求量的120%储备。同时，明确每年更新一次，通过动态管理，确保及时更新、随时可查。

据悉，《实施细则》成为落实法治副校长进一步加强对青少年法治教育的有力抓手，通过规范法治副校长“统一职责、统一选聘、统一管理、统一考评”，助推法治副校长实质性履职，使法治副校长工作由“软指标”变成“硬措施”。

大庆高新法院示范庭审观摩常态化

本报讯 记者张冲 通讯员付建国 为有效增强青年法官审判经验，提升审判能力，年初以来，黑龙江省大庆市高新区人民法院以深化能力作风建设活动为契机，推行示范庭审观摩常态化工作机制。由院审管办每周以即将开庭的案件中筛选出典型案件作为示范庭审，由资深法官主审。

据了解，大庆高新区法院年轻法官占比50%以上，自全面推行法官助理及法官观摩庭审制度以来，最大程度地发挥示范庭审的引领作用。截至10月8日，共开展示范庭审观摩活动36场次，干警司法能力得到普遍提升，审判质效呈现持续良好的态势。

坚持不懈推进全面从严治检

上接第一版 充分履行检察职能，严格依法办案、公正司法，切实防止和纠正趋利性执法司法、违法查封扣押冻结企业财产等问题，促进规范涉企执法司法行为，着力营造法治化营商环境，充分运用法治力量稳定社会预期，增强发展信心，保障经济持续回升向好。

会议强调，要切实增强做好干部监督工作的责任感、使命感，坚持用改革精神，更高标准、更实举措做好检察机关干部监督工作。要坚持把政治监督摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要强化担当作为监督，提振干事创业精气神，落实和完善司法责任制，以有力监督促进高质量履职。要强化纪律作风监督，狠抓纪律规矩落实，一体推进“三不腐”，防治“灯下黑”。要强化选人用人监督，坚持新时代好干部标准，树立鲜明用人导向，着力营造风清气正的良好政治生态。要强化巡视巡察整改监督，进一步健全完

善制度机制，推动完善全面从严治检体系。要强化监督力量协作，加强最高检干部监督制度体系建设，推动干部监督与派驻监督、纪律监督、司法责任追究、检察官惩戒等形成合力，构建齐抓共管大格局。

会议指出，今年以来，最高检机关坚持以习近平法治思想为指引，认真贯彻落实党中央决策部署和中央政法委员会要求，在狠抓落实上下功夫，各项重点督办任务总体进展良好，已完成或取得阶段性成果。对标全年工作目标，四季度工作时间紧、任务重，分管院领导、各责任部门要进一步加强组织领导，突出重点，强化统筹，务求实效，确保如期完成全年工作目标任务。要聚焦贯彻落实党的二十届三中全会精神，提前思考谋划明年重点工作，全面深入了解情况，科学务实开展评估论证，尽早研究提出本部门本条线明年工作思路，重点举措，有效抓手，确保各项检察工作持续健康发展。

会议还研究了其他事项。

精准发力实现审判质效持续向好

上接第一版

安徽法院坚持有访必录，准确把握信访动态，压实党组、党组书记、院长、分管院领导、业务庭长责任，基层法院对本院案访比、中级人民法院对本院和全市法院案访比、省高院对本院和全省法院案访比定期进行分析通报。针对衍生的信访，坚持刀刃向内，要求法官对存在的问题与成因进行分析。

立足于信访工作“当下治”与“长久立”相统一，安徽高院相继出台“办理信访案件若干规定”“牵头抓总，来信必复”“领导包案”“抓初信初访，‘全面复查’‘提级评查’‘信访听证’”“抓纠错补职”“案访比质效分析”“落实司法责任制”“抓案访融合管理”“八项制度”，提高末端信访化解效果，撬动前端办案质效。

坚持系统思维，推动案件比与案访比融合管理分析。两者互为镜鉴，互观优劣，同时结合上诉率、申诉申请再审率、被改判和发回重审率、民事裁判申请执行率等指标，引导法官尽可能在當前程序中化解矛盾，严防程序空转，更加注重案结事了。今年1月至8月，全省法院案访比1:0.0008，案件比1:1.41，持续保持较优态势。

数据会商精准靶向施策

今年7月，在全省法院1月至6月司法审判数据分析研判会商会议上，16个中院班子成员和各部门负责人以视频方式参加，现场连线问答、直面问题，共同分析原因，提出改进、提升举措。

这样的数据会商，在安徽各级法院已经形成新常态。安徽高院每两个月，中基层法院每个月开展一次会商会，班子成员、各部门必须深度参与。会前，审判管理部门每半月一次向各业务部门提供审判质量指标数据，及时提醒突出指标，异常数据运行情况，让班子成员、各业务部门负责人对分管领域、条线所涉指标、数据做到心中有数，筑牢会商工作基础。

会中，审判管理部门根据审判质量管理指标和案件数据等情况全面通报辖区审判执行工作，提出针对性建议，班子成员和各业务部门主要负责人围绕指标进行，数据升降等情况，分析原因，围绕对策，特别是对案件比、案访比、审限内结案率、上诉率等核心指标，以及低于或接近不满意值的弱项指标着重分析，“把脉问诊”，以区间值为参照全面检验司法能力水平和司法为民成效。

为确保会商成果落地生效，会后，安徽法院审管部门还会及时跟踪汇总相关法院、业务部门落实会议部署、具体工作举措及成效情况，并注重将会商形成的有效举措上升为工作机制，推动全省法院开展案件比、案访比质效分析管理，实现长效常治。

司法审判数据表面上反映的是案件质量、效率、效果问题，其内在反映的是司法理念、工作机制、审判能力、司法作风问题。通过扎实开展数据会商，推动各级法院，各业务条线共研、破解制约审判质效提升的突出问题，促进法官更新理念、转变作风、提升能力，依法公正高效审理好每一起案件。