



牢记使命不负重托 把兵团建设得更强大更繁荣

中共中央、国务院、中央军委致新疆生产建设兵团成立70周年的贺信鼓舞新疆和兵团各族干部职工群众昂扬奋进

□ 新华社记者 高晗 胡虎虎 张啸诚

庆祝新疆生产建设兵团成立70周年大会7日隆重举行，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，在新疆和兵团各族干部职工群众中引起热烈反响。大家表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作重要指示精神和在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢记使命、不负重托，团结奋斗、开拓进取，把兵团建设得更强大更繁荣，在建设美丽新疆、实现新疆工作总目标中发挥更大作用。

认真学习贺信后，全国优秀教师、石河子大学化学化工学院教授刘志勇深受感动，备受鼓舞。他表示，在兵团成立70周年之际，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新疆和兵团工作的高度重视，对兵团各族干部职工群众的亲切关怀，对奋力推进中国式现代化兵团实践的殷切期望。“作为一名兵团二代，我们感到无限荣光和无比振奋”。

安徽省含山县公安局交管大队近日联合环峰派出所组织民警走进含山中学，为师生送上“法治大礼包”，图为民警为学生讲解电动车上牌知识。 本报通讯员 冯善军 摄

何立峰率中央代表团赴兵团九师白杨市和一新阿拉尔市慰问调研

上接第一版 调研兵团现代化农业生产及农业机械制造制造情况，观摩采棉现场作业。何立峰指出，要发挥好兵团土地规模化、集约化优势，大力推进科技创新，塑造棉花品种新优势，推进棉花上下游产业链发展，在保障我国重要农产品供给等方面发挥更大作用。

在三五九旅屯垦纪念馆，中央代表团听取了三五九旅部队发展历程和一新阿拉尔市城市规划建设情况的讲解。何立峰表示，三五九旅是具有光荣传统的队伍，在祖国和人民最需要的地方扎根，留下了感天动地的光辉事迹。要让更多人了解那段峥嵘岁月，深度挖掘时代内涵，激励兵团广大干部职工奋力推进中国式现代化兵团实践，把兵团建设得更强大更繁荣。

中央军委委员、中央军委政治工作部主任、中央代表团副团长苗华，以及生产建设兵团主要负责同志、中央代表团全体成员参加活动。

上接第一版 进一步完善监测手段，提高预警精准度，实现人防、技防向智防提升。健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新制度，强化结果分析应用。加强洪涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全风险监测网络建设，建立专职或兼职信息报告员制度，推动系统应用向基层延伸，强化数据汇聚共享和风险综合研判。定期开展危险源辨识评估，积极运用物联网、大数据等先进技术，对老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库等高风险领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇(街道)和村(社区)在相关部门指导下建立风险隐患“一张图”，畅通预警信息发布和传播渠道，落实直达网格责任的预警“叫应”机制，综合运用应急广播、短信微信、智能外呼、鸣锣吹哨、敲门入户等手段，及时传达到户到人。

(六)做实隐患排查治理。市县两级加强对基层隐患排查治理的业务和技术指导，推广应用简便易用的风险隐患信息报送系统。乡镇(街道)和村(社区)配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度，突出薄弱环节，盯紧基层末梢，着重开展“九小场所”、农家乐、经营性自建房、在建工地、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、江河堤防、山塘水库、尾矿库、山洪和地质灾害危险区、森林草原火灾区等风险隐患排查，提升排查专业性。企业依法配备专职或兼职安全生产管理人员。鼓励群众发现报告风险隐患并按照规定给予奖励。推行“街乡吹哨、部门报到”做法，完善发现问题、流转交办、督查督办等制度。分区域、分兵种、分行业领域建立隐患排查治理台账，采取工程治理、避险搬迁、除险加固等方式，及时消除重大隐患。

(七)依法开展监督检查。综合运用派驻执法、联合执法、协作执法和“四不两直”等方式，提升乡镇(街道)执法效能。加强执法装备配备，强化“互联网+执法”，推动执法全过程上线入网。发挥应急管理综合行政执法技术检查员和执法监督员作用，加强专家指导服务。

(八)广泛开展科普宣传。开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动，加强科普读物、动漫游戏、短视频等公众教育产品开发推送，采取案例警示、模拟仿真、体验互动、文艺作品等形式，深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及应急管理法律法规和防灾减灾救灾知识，培育安全文化。有条件的地方依托公共场所、各类场馆等因地制宜建设防灾减灾体验馆，常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基

层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

贺信中说，70年来，兵团充分发扬“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神，为推动新疆发展，增进民族团结，维护社会稳定，巩固国家边防作出了不可磨灭的历史贡献。

“我为兵团70年的壮阔历程感到自豪。党的十八大以来，兵团各项事业的全方位进步、历史性成就，正是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下取得的。”参加庆祝大会的塔里木大学园艺与林学院副院长吴翠云说，这是宝贵的经验启示，更是面向未来的胜利之道。

第六师共青团农场十万亩棉田“白浪”翻滚，正值棉花采收季。今年57岁的职工袁家强说，现在兵团发生了日新月异的变化，我们要更加珍惜好日子，按照习近平总书记的重要指示精神 and 党中央的部署，不断攻坚克难，撸起袖子加油干，为兵团建设奉献更多智慧和心血。

“我们身处的新时代，正是干事创业的新时代。”兵团第十二师西山农牧场安康社区的党总支书记马丽说，兵团有着光辉历史和优

良传统，身为兵团基层干部，要坚持吃苦耐劳、无私奉献的工作作风，履职尽责、勇于担当，解决好辖区群众急难愁盼问题，争做组织放心的“带头人”和职工群众的“守护者”。

“在援疆政策支持下，我们公司于2019年落地第十三师新星市，目前公司三分之二的员工都来自当地，已获得20项专利，发展前景令人期待。”新疆一家新材料企业技术中心实验组组长王树涛说，“总书记明确指示，充分发挥兵团作为安边固疆稳定器，凝聚各族群众大熔炉，发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用。我们信心十足，干劲倍增，一定要干出更大的业绩。”

新疆大学旅游学院副院长白洋副教授说，近年来，通过文旅融合这一创新路径，兵团不仅增强了自身的文化软实力，还促进了经济结构的优化升级。文化旅游业作为绿色产业，既丰富了兵团的文化内涵，又带动了相关产业的发展，实现了经济效益与社会效益的双赢。“我们有理由相信，未来文旅融合将发挥更加重要的作用，助力兵团谱写新的辉煌篇章”。

维稳戍边是兵团的看家本领，是压倒一

切的职责使命。第十师185团护边员马军武学习贺信后深有感触。他说，今年是在自己在哨所的第35年，艰苦奋斗、顽强拼搏，才能不断提升维稳戍边能力。今后将一如既往地守护边防，为构筑更加坚固的西北边境防线贡献自己的一份力量。

第七师车排子垦区公安局苏兴滩派出所民辅警一起阅读了贺信。副教导员杨辉说，兵团是实现党中央关于新疆工作总目标的重要战略力量，站在新的历史起点上，要赓续红色血脉，更好扎根基层一线，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，以维护各族群众利益为根本，立足本职岗位把工作做得更好。

“牢记总书记的嘱托，始终感恩奋进。”第十二师商务局党组书记、局长彭燕表示，作为中国最年轻的自贸试验区的一部分，中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐片区十二师区块将抢抓战略机遇，持续大胆试、大胆闯、自主改，让制度创新蹄疾步稳、创新成果不断涌现，开放之门越开越大，为奋力谱写中国式现代化兵团篇章增添更多新动力。

新华社乌鲁木齐10月8日电



层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

三、增强基层应急救援队伍实战能力

(九)完善救援力量体系。市县两级根据本地人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，依规配齐配强应急救援力量，优化队伍布局，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，推动力量下沉、保障下倾。在党委和政府领导下，由应急管理局统一指挥、调度使用。发挥属地企业专职救援力量、微型消防站以及民兵、预备役人员、物业管理人、保安员、医务人员等作用，加强专兼职基层应急救援力量建设。水旱灾害、地震地质灾害、森林草原火灾等风险突出、或矿山(含尾矿库)、危险化学品等高危行业生产经营单位集中的县(市、区、旗)，要加强相关专业救援力量建设。

(十)鼓励支持社会应急力量发展。发挥有关部门、群团组织以及志愿服务组织等作用，推动社会应急力量建设，加强对社会应急力量的政治引领、政策指导和规范管理。开展政治理论、业务知识和救援技能培训，举办技能竞赛，组织实施分级分类测评。将社会应急力量纳入应急救援力量体系，建立应急救援力量联合训练机制，优化力量编成，对基层应急救援力量进行体系化编组，统一管理指挥，强化救援协作。坚持实战导向编制训练计划，采取理论培训、案例教学、岗位练兵、比武竞赛、联合演练等方式，提高抢险救援能力。

(十二)加强队伍规范化建设。市县两级在充分利用现有资源的基础上，科学规划建设功能齐全、配套完善、经济实用的应急救援训练场地，推动与国防动员相关场所设施共建共享，规范救援装备配备，购置破拆、清障、防护、通信等先进适用应急装备，强化共享共用。加强队伍正规化管理，建立人员选配、值班备勤、应急响应、指挥调度、训练演练等制度。

四、提升基层应急处置能力

(十三)加强预案编制和演练。相关部门要结合当地灾害事故风险特点，指导编制并动态修订上下衔接的乡镇(街道)综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村(社区)应

急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。常态化开展预案演练，乡镇(街道)和村(社区)每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要加强防汛、防台风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。

(十四)加强值班值守和信息报告发布。落实领导带班和值班值守制度。明确信息报告的主体、范围、内容、时限、流程和工作纪律，落实企业、学校、医院、村(社区)等基层单元的应急值班和信息报告主体责任，明确多部门信息报告，强化信息互通共享。充分发挥各级交通物流保通保畅工作机制作用，健全直达基层的现代应急物流调配体系。按照规范完善社会资源应急征用补偿机制。加强基层应急救援用车保障，为应急救援人员和车辆提供通行便利。

(十五)开展先期处置，依法赋予乡镇(街道)应急处置权。强化预警和应急响应联动，提高响应速度。灾害事故发生后，迅速启动应急预案，按照有关规定成立现场指挥组，及时组织人员转移、救早救小救初期。就近启用应急设施和避难场所，组织群众自救互救。根据需要申请上级增援并配合做好救援工作。推动应急避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施融合共建、综合利用。

(十六)统筹做好灾后救助。地方党委和政府要加强对灾情统计和灾害救助，及时下拨救灾资金和物资，组织协调承保机构开展保险理赔，保障受灾群众基本生活。乡镇(街道)和村(社区)协助做好救灾资金和物资发放、卫生防疫、抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作。组织群众开展生产自救，重建家园。

五、强化基层应急管理支撑保障能力

(十七)强化人才支持。通过公务员考录、实施基层应急管理特岗计划、公开招聘、退出消防员安置等方式，配备专业人员，充实基层应急专业力量。支持有条件的高校、职业学校开设应急管理相关专业专业，加强对基层应急管理人才的专业培训。鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格，参加紧急救援救护、应急医疗急救等职业技能培训，维护退出消防员合法权益，合理保障基层应急管理人才待遇，按规定落实人身意外伤害保险、抚恤优待等政策。

(十八)保障资金投入。按照事权与支出责任相适应原则，将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障。将救援队伍和应急场所建设、应急装备物资配备、应急信息化项目等纳入地方经济社会发展规划和相关专项规划，完善基层防灾减

灾、公共消防等基础设施。

(十九)强化物资保障。市县两级要坚持节约高效原则，综合考虑本地灾害事故特点、人口分布、地理位置等因素，合理规划应急物资储备点布局，在重点区域和高风险乡镇(街道)、村(社区)配备卫星通信终端、险情监控、救生防护等必要物资装备。对市场保有量充足、保质期短、养护成本高的物资，逐步提高协议储备占比。鼓励引导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。充分发挥各级交通物流保通保畅工作机制作用，健全直达基层的现代应急物流调配体系。按照规范完善社会资源应急征用补偿机制。加强基层应急救援用车保障，为应急救援人员和车辆提供通行便利。

(二十)加强科技赋能。推动“智慧应急”和基层治理有机融合。按照部省统筹管理、市县推广创新、基层落地应用的要求，推广应用符合基层实际需求的科技手段和信息化系统。强化系统集成，加强数据融合与分析应用，为乡镇(街道)和村(社区)提供隐患辅助识别、预警预报自动提醒等智能服务。加强“断路、断网、断电”等极端状态下的应急通信保障能力建设，在基层推广配备“小、快、轻、智”新型技术装备。

(二十一)推进标准化建设。鼓励地方采取以奖代补等方式支持村(社区)综合减灾等工作。加快基层应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设，做到力量充足、设施完备、装备齐全、标识一致、管理规范。

六、强化组织实施

按照省负总责、市县抓落实的工作要求，地方各级党委和政府要把基层应急管理能力建设与重点工作统筹谋划推进，结合实际抓好本意见贯彻落实。各省(自治区、直辖市)按照分类指导、符合实际、明确职责的原则，可制定配套文件。明确细化落实应急管理工作相关部门职责，充分发挥群团组织作用，完善相关政策，形成工作合力。将应急管理岗位作为培养锻炼和考察识别干部的重要平台，在干部考察考核等工作中，注意了解有关领导干部履行灾害事故预防、应急准备、救援处置等职责情况。对在防范灾害事故、应急抢险救灾等急难险重任务中作出突出贡献的单位和个人，按规定给予表彰奖励；对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依规依纪依法追究有关单位和人员责任。总结推广经验做法，加大宣传力度，营造良好氛围。

新华社北京10月8日电

铸牢共同体 中华一家亲

□ 本报记者 李沐

作为“铸牢共同体 中华一家亲”主题宣传“天山南北唱新歌”路线的首站，采访团一行近日来到了位于新疆维吾尔自治区喀什地区的中国(新疆)自由贸易试验区喀什片区(以下简称喀什自贸区)。这里是在“一带一路”倡议下快速崛起的开放高地，正通过制度创新和产业发展，推动边疆经济高质量发展，谱写丝路开放新篇章。

帮助中国企业“走出去”

2023年11月11日，喀什自贸区正式揭牌，成为国家级自由贸易试验区的重要组成部分。其规划面积28.48平方公里，涵盖喀什综合保税区及周边区域。作为新疆对外开放的重要门户，喀什自贸区凭借其特殊的地理位置和丰富的资源优势，正成为联通中亚、南亚市场的关键节点。

“自揭牌以来，喀什自贸区快速推进一系列制度创新，以推动外向型经济蓬勃发展。在自贸区框架下，喀什综合保税区与多个国际陆路口岸开通了‘属地直通’模式，通关时间由原来的3至5天大幅缩短到6至8小时，大大降低了企业的物流成本和通关难度。”喀什综合保税区管委会主任郭树松向《法治日报》记者介绍道。

截至目前，喀什自贸区已吸引3052家企业入驻，其中包括多家跨境电商和国际物流企业，这使得片区的进出口贸易额稳步提升，对新疆外贸的贡献超过四成。

与此同时，喀什自贸区还推行“邮政快递跨三合一”改革，通过整合邮件、快件和跨境电商的综合流程，进一步提升跨境物流效率，降低企业运营成本。这一系列创新举措为喀什自贸区赢得了更多企业的信任，推动经济高效运转。

打造国际化法律服务高地

经济发展离不开法治保障，喀什自贸区在快速推进的同时，始终将法治建设摆在重要位置，积极借鉴先进经验，并成立法治建设专项工作组，明确相关职能部门和法律服务机构的具体责任。

记者从喀什地区司法局了解到，喀什自贸区的法治建设以打造国际化法律服务高地为目标，重点推进“法治智”涉外法律服务平台建设。该平台由地委政法委统筹，地区司法局牵头，具体建设任务由喀什市承接，提供中英俄三语版本切换，整合共建“一带一路”国家的法律法规、案例和律师资源，为企业提供全天候、全方位涉外法律支持。“法治智”线上平台已于2024年7月上线，帮助企业解决跨境业务中的法律问题，并为区域内企业提供仲裁、公证、司法鉴定等一站式服务，推动国际化法治营商环境形成。

为了更好地服务自贸区企业，自贸区内还成立了深圳国际仲裁院喀什分院，提供多元化纠纷解决服务。通过这一平台，企业能够更快速、高效地解决国际商事纠纷，为自贸区法治化建设注入了强劲动力。

法治建设的不断深化也推动了国际法律服务的创新。喀什地区与西南政法大学、西北政法大学等高校合作，启动涉外法律人才培养计划，进一步提升了自贸区法律服务水平，为未来发展提供了强大人才保障。

获得感幸福感不断提升

喀什自贸区不仅是一个经济开放的平台，更是推动民族团结、铸牢中华民族共同体意识的实践基地。自治区党委在建设自贸区过程中，始终强调要牢牢抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，促进各民族广泛交往、全面交流、深度融合。推动经济发展的同时，也推动各族群众在共同劳动、共同生活中形成更加紧密的联系。

郭树松告诉记者，喀什自贸区以“6+4”(国际物流等六大重点产业和空港经济等四大配套产业)开放型特色产业体系为依托，推动电子产品组装、纺织服装制造、农副产品深加工等劳动密集型产业的发展，逐步形成了区域经济增长极。

记者注意到，随着自贸区快速发展，大量就业机会涌现，吸纳了大量本地居民就业。通过创造共同的经济利益，各族群众生活水平得到改善，获得感和幸福感不断提升。

喀什自贸区通过法治建设、制度创新与产业联动，已经成为新疆地区乃至全国的重要开放型经济平台。在“一带一路”倡议推动下，喀什自贸区正以崭新的姿态，助力边疆经济腾飞，为新疆高质量发展贡献力量。

让每次旅行都有“景”无险

法治时评

□ 马树娟

刚刚过去的“十一”假期，游客出游的热情充分释放。为充分发挥典型案例的警示、教育和指引作用，引导景区依法规范管理，促进安全旅游、文明旅游，推动旅游市场健康发展，最高人民法院于前不久发布5件旅游纠纷典型案例。其中，一起溯溪活动导致的悲剧引起公众特别关注。

近年来，随着人民生活水平提高，不仅常规的休闲旅游热度不断提升，诸如瀑降、漂流、溯溪、跳伞等颇具挑战性的户外探险也收获不少拥趸。这些游客往往“不走寻常路”，而是深入人迹罕至、景区尚未开发的区域探险。由于相关区域地形复杂且缺乏安全保障措施，游客一旦没有提前做好充分准备就盲目参与，极易酿成险情，甚至发生悲剧。如何在相关纠纷中公正适用法律，定分止争，既关系到多方权利义务的平衡，也关系到向社会传递正确的

坚决圆满完成全年审判执行工作任务

上接第一版

今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，结合巩固深化主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，紧紧扭住审判执行主责主业，积极主动作为，实现审判执行工作质效持续向好并不断巩固的态势，有力服务经济社会高质量发展。“张军指出，同时也要看到，当前审判执行工作中还存在不少问题，接下来的任务更重，要依法总结工作经验，强化科学管理，更好服务保障发展，坚决圆满完成全年审判执行工作任务。要针对会商发现的问题，把自己摆进去，从“我”做起，层层压实责任，逐条逐项扎实

解决。要把符合司法规律的审判管理融入日常，坚决摒弃“唯数据论”等错误做法，向审判管理要案件质效。“越感到忙不过来，越要重视源头，这是治本、利长远的工作。”要加大向下监督指导力度，积极运用法答网、人民法院案例库、全国法官培训网等，不断提升下级法院特别是基层法院、一线法官的审判能力，促推更多矛盾纠纷在前端得到妥善化解，让人民群众对公平正义有更多更实获得感。

最高法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，副院长陶凯元，党组成员、副院长杨万明、杨临萍、贺小荣、茅仲华、李勇，审判委员会专职委员王淑梅，最高法院有关部门、各巡回法庭负责同志参加会商。

喀什自贸试验区谱写丝路开放新篇章