

中共中央
全国人大常委会
国务院
全国政协
讣告

吴邦国同志逝世



吴邦国同志的一生，是革命的一生，光辉的一生，全心全意为人民服务的一生，是为共产主义理想、党和国家事业不懈奋斗的一生。

新华社北京10月8日电 中国共产党中央委员会，中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会，中华人民共和国国务院，中国人民政治协商会议全国委员会，沉痛宣告：中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十四届中央政治局委员，中央书记处书记，第十五届中央政治局委员，第十六届、十七届中央政治局常委，国务院原副总理，第十届、十一届全国人民代表大会常务委员委员长吴邦国同志，因病医治无效，于2024年10月8日4时36分在北京逝世，享年84岁。

吴邦国同志1941年7月生，安徽肥东人。他青少年时期就热爱祖国，刻苦学习，追求进步。1960年至1967年在清华大学无线电电子学系电真空器件专业学习，1964年4月加入中国共产党。1967年起历任上海电子管三厂技术员、技术科科长，党委副书记、革委会副主任，副厂长、厂长，上海市电子元件工业公司副经理，上海市电真空器件公司副经理，上海市仪表电讯工业局党委副书记。

“文化大革命”期间，他坚持党性原则，实事求是，以实际行动进行抵制。

1983年3月至1991年3月，吴邦国同志历任上海市委常委兼市委科技工作党委书记，上海市委副书记。

1991年3月至1994年9月，吴邦国同志任上海市委书记。1992年10月在中共十四届一中全会上当选为中央政治局委员。他积极宣传贯彻邓小平同志南方谈话精神，坚决落实党中央关于开发开放浦东的重大战略决策，大力推动经济体制改革，注重产业结构战略性调整，着力推进民生保障和市政建设，推动上海开创对内对外开放新局面。他重视坚持党的领导和加强党的建设，着力加强干部队伍建设，更好为改革开放和经济建设服务。

1994年9月，吴邦国同志在中共十四届四中全会上增补为中央书记处书记。1995年3月，任国务院副总理。其间，兼任国务院三峡工程建设委员会副主任，中央大型企业工委书记，中央企业工委书记等。他坚持社会主义市场经济改革方向，正确处理改革发展稳定的关系，推动国有大中型企业改革和脱困三年目标如期基本实现，加快现代企业制度建设，从战略上调整国有经济布局 and 改组国有企业，加强再就业工作和社会保障体系建设，为深化国有企业改革做了大量卓有成效的工作。他高度重视基础设施建设，大力推进三峡工程和铁路、公路、港口、邮电通信建设，集中力量建成一批关系全局的重大基础设施项目，切实增强我国经济发展后劲。

2002年11月，吴邦国同志在中共十六届一中全会上当选为中央政治局委员、常委。2003年3月，在十届全国人大一次会议上，他当选

为全国人民代表大会常务委员会委员长，同月任全国人大常委会党组书记。2007年10月，他在中共十七届一中全会上再次当选为中央政治局委员、常委。2008年3月，在十一届全国人大一次会议上，他再次当选为全国人民代表大会常务委员会委员长，同月任全国人大常委会党组书记。他认真贯彻落实党中央决策部署，坚持正确政治方向，依法履行职责，不断增强工作实效，进一步丰富和发展人民代表大会制度的理论和实践，为发展社会主义民主，健全社会主义法制作出重要贡献。

吴邦国同志是中国特色社会主义民主法治建设的重要领导者。在党中央领导下，他将立法工作作为全国人大及其常委会的首要任务，坚持科学立法、民主立法，适应新形势制定修改相关法律，集中开展法律清理工作。他担任中央宪法修改小组组长，组织起草了宪法修正案草案，并由十届全国人大二次会议通过。他主持制定修改反分裂国家法、物权法等一系列对中国特色社会主义事业发展具有重大影响的法律，为推动形成中国特色社会主义法律体系作出重要贡献。他强调中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的，必须随着中国特色社会主义实践的发展而发展。他强调人大工作必须坚持党的领导。人大各项工作都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位。这一点在任何时候都不能动摇。他坚持在新的起点上继续加强和改进立法工作，探索开展立法后评估，不断提高立法质量，推动宪法和法律有效实施。他高度重视人大监督工作，明确提出“围绕中心，突出重点，讲求实效”的监督工作思路，完善监督工作方式方法，有力推动了党中央重大决策部署贯彻落实。他高度重视人大对外交往工作，坚持人大对外交往服从服务于国家外交大局，注重发挥人大对外交往的特点和优势，全面加强同各国议会及多边议会组织的友好关系，推动形成人大对外交往新局面。他十分重视发挥人大代表作用，领导研究制定关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见，支持和保障代表依法履职，进一步推进代表工作制度化，更好发挥代表参与管理国家事务作用。他强调要加强人大及其常委会自身建设，发挥专门委员会作用，加强法制宣传教育，不断提升依法履职能力和水平。

2013年3月，吴邦国同志不再担任全国人大常委会委员长职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，关心党和国家事业的发展，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

吴邦国同志的一生，是革命的一生，光辉的一生，全心全意为人民服务的一生，是为共产主义理想、党和国家事业不懈奋斗的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定信心，同心同德，踔厉奋发，勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

吴邦国同志永垂不朽！

张军在最高法前三季度司法审判数据会商会上强调

坚决圆满完成全年审判执行工作任务

本报北京10月8日讯 记者张昊 数据会商是深层次的调研。全国法院2024年前三季度司法审判工作开展情况如何？以问题为导向，以数据为抓手，当前工作还存在哪些问题？如何应对？10月8日下午，最高人民法院召开会议，对2024年1月至9月司法审判数据展开分析研判会商，研究部署下一步工作。最高人民法院党组书记、院长张军主持会商。

据悉，人民法院审判质量管理指标体系运行半年多来，各级法院院庭领导抓审判管理的意识和能力不断增强，质量优先、兼顾效率、注重效果的理念逐渐深入每一名法官，审判质效持续提升，为大局服务、为人民司法取得新成效。与此同时，符合司

法规律的审判管理运行中，一些领域工作已经明显改进并趋于稳固，有的指标引导作用可被其他关联指标取代。最高法深入贯彻落实习近平法治思想，立足中国特色社会主义司法制度，经过深入调查研究，广泛征求意见，对指标进行优化、精简，将26项指标精简为18项。

本次是新的指标体系施行后首次会商。在18项指标中，16项同比趋优；设有合理区间的14项指标中，8项处于合理区间，6项优于合理区间。其中，“案-件比”持续下降，执行完毕率、执行到位率明显增长，当事人在司法审判中有更佳、更实的获得感；上诉率、申诉申请再审率、民事裁判申请执行率等指标明显趋优，人民群众对审判质效更加认

可；一年以上未结诉讼案件大幅下降，啃“硬骨头”、清理积案成效明显。

“数据表明，部分法院在做实指导调解的法定职能上还有很大潜力”“新类型案件审理起来有难度，相关庭室局要主动承担起责任，总结典型案例，及时解答答网上的问题，指导条线准确理解和适用法律”“要继续加强对类型化案件的研究，促进裁判尺度统一”……会商会上，最高法院领导和各庭室局负责同志结合工作情况作出分析，在肯定成绩的同时，坚持问题导向，围绕司法审判数据呈现的趋势，系统梳理了当前工作中存在的短板和问题，提出改进工作的意见建议。

下转第二版

《习近平关于治水论述摘编》出版发行

新华社北京10月8日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于治水论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

水是万物之母、生存之本、文明之源。治水对中华民族生存发展和国家统一兴盛至关重要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展和国家长治久

安的战略高度，从全局角度寻求新的治理之道，坚持民生为上、治水为要，明确“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，全面提升水安全保障能力，不断书写中华民族治水安邦、兴水利民的新篇章。习近平同志围绕治水发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于新时代

新征程统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，保护好传承好弘扬好水文化，促进“人水和谐”，全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分6个专题，共计287段论述，摘自习近平同志2012年12月至2024年8月期间的报告、讲话、演讲、致辞、回信、指示、批示等130多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

习近平《在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》单行本出版

新华社北京10月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见

(2024年9月21日)

加强基层应急管理能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要任务。为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于应急管理和基层治理的重要论述，强化基层应急基础和力量，进一步提升基层应急管理能力，筑牢安全底板、守牢安全底线，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、提升基层应急管理组织指挥能力

(一)加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，完善基层应急管理组织体系，把党的领导贯彻到基层应急管理全过程各方面。在县级党委和政府组织领导下，乡镇(街道)(含开发区、工业园区等各类功能区，下同)和村(社区)依法依规开展巡查巡护、隐患排查、信息传递、先期处置、组织群众疏散撤离以及应急知识宣传普及等应急管理工作，做到预防在先、发现在早、处置在小。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，调动广大党员参与应急管理的积极

性，平时组团服务，应急时就地入列。

(二)理顺应急管理体制。坚持资源统筹，县乡一体、上下联动、条块结合，县级党委和政府根据本地实际整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援有关职责，统一归口应急管理部门综合管理，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理。在人才、科技、装备、专业培训、业务指导等方面给予乡镇(街道)支持。乡镇(街道)明确专门工作力量，统筹强化应急管理及消防工作并纳入基层网格化管理服务内容。

(三)建立应急指挥机制。完善县(市、区、旗)、乡镇(街道)大安全大应急框架下应急指挥机制，统一组织、指挥、协调突发事件应急处置工作。明确党政领导班子成员和相关单位职责，完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备，确保上下贯通、一体应对。

(四)健全责任落实机制。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实分级负责、属地管理为主的原则，县级党委和政府负责本地应急管理体系和能力建设，指挥协调

灾害事故抢险救援工作。党政主要负责同志是本地应急管理工作的第一责任人，定期组织研究应急管理工作；党政领导班子其他成员对分管范围内的应急管理工作承担领导责任，与业务工作同部署、同推进、同检查。县级应急管理和消防救援等部门负责牵头协调有关部门，组织开展应急管理及消防工作，合理布局应急资源和人员力量，根据有关规定，按照责权一致、责能一致原则，在乡镇(街道)履行职责事项清单中，明确应急管理及消防相关基本履职事项和以上级应急管理等部门为主负责、乡镇(街道)为补充配合的履职事项，并相应下沉工作力量和资源，建立健全相关工作制度。对不属于乡镇(街道)职责范围或乡镇(街道)不能有效承接的事项，不得由乡镇(街道)承担。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。

二、提高基层安全风险防范能力

(五)强化智能监测预警。推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合。

下转第二版

何立峰率中央代表团赴兵团九师白杨市和一师阿拉尔市慰问调研

新华社乌鲁木齐10月8日电 中共中央政治局委员、国务院副总理，中央代表团团长何立峰8日率中央代表团来到新疆生产建设兵团九师白杨市和一师阿拉尔市慰问调研。

中央代表团首先来到魏德友爱国主义教育基地，看望慰问“七一勋章”获得者魏德友，参观魏德友戍边事迹展览馆。何立峰同魏德友及其家人亲切交流，听取关于魏德友戍边

事迹的讲解，并了解兵团人戍边相关情况。何立峰指出，要牢记习近平总书记嘱托，大力弘扬兵团精神和胡杨精神、老兵精神，选树好典型模范，通过榜样的力量带动激励更多人投身兵团事业，接力戍边，为建设美丽新疆作出更大贡献。

随后，中央代表团前往白杨市建设项目指挥部，调研白杨市和塔城市兵地融合统筹协调总体谋划、项目谋划、协调推进现代化城

市建设及兵团内外贸发展情况。何立峰指出，要打造具有兵团特色的现代化城市，建设好丝绸之路经济带通向中亚和欧洲市场的桥头堡；要持续加大对兵团城市建设的协同支持力度，完善规划体系，精心组织实施，进一步优化城镇布局，积极推进以人为本的新型城镇化。

中央代表团来到一师阿拉尔市10团18连机采棉作业现场，

下转第二版

用法治保障人民权益增进民生福祉



□ 本报记者 赵晨熙

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。增进民生福祉是党坚持立党为公、执政为民的本质要求。

党的十八大以来，各部门各地区统筹推进经济发展和民生保障，在医疗、养老、残疾人权益保障等领域持续发力，不断完善法律制度建设，着力推出一系列惠民生、暖民心的举措，用法治保障人民权益增进民生福祉。在病有所医、老有所养、残有所助等方面不断取得新进展，为人民生活安顿托底，徐徐展出一幅美丽的民生画卷。

病有所医——医疗保障事业全面进入法治时代

“我抓了21服药，医保报销了一半，自己只花了300多元。”前不久，家住山西省大同市的封女士来到位于北京的中国科学院广安门医院看病。一趟下来，她由衷感慨，现在的医保政策真是好，不仅减轻了就医负担，在异地门诊看病也可以用职工门诊统筹直接结算，非常方便。

“病有所医，医有所保”是民众对美好生活的愿景。新中国成立初期，我国医疗保障方式主要是公费医疗、劳保医疗和农村合作医疗。1998年，城镇职工基本医疗保险制度正式建立，标志着我国医疗保障制度改革进入建立新型医疗保障制度阶段。此后，中国先后建立新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险，后又整合为城乡居民基本医疗保险，逐步实现参保人群全覆盖。

曾经的中国，医疗资源匮乏，医疗保障基础差；如今的中国，基本医保参保人数已达13.34亿人，参保率稳定在95%以上。

跨省异地就医直接结算、药品耗材集中采购、医保目录调整……党的十八大以来，我

国逐步建起世界上最大的基本医疗保障体系，医疗保障制度日益健全，群众就医负担大幅减轻，全民健康水平显著提升。

医保事业高质量发展的背后离不开法治护航。2010年通过的社会保险法将“基本医疗

保险”列为单独一章，把多年来取得的重要医保改革成果写入高位阶立法。2018年3月，随着国家医疗保障局正式成立，医保领域“九龙治水”现象得到改变，开启了全面建成中国特色医疗保障制度新征程，医疗保障事业也全面进入法治时代。

2020年6月1日实施的基本医疗卫生与健康促进法，2021年5月1日实施的《医疗保障基金使用监督管理条例》，2023年12月1日实施的《社会保险经办条例》……

下转第三版

短评

□ 赵晨熙

中国式现代化，民生为大。民生问题不仅关乎人民群众的切身利益，更是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平的重要标尺。

国家繁荣进步，离不开法治支撑；增进民生福祉，离不开法治保障。

用法治夯实医疗保障事业根基，让养老服务在法治轨道上行稳致远，以护航航疾

人群体无“碍”前行……党的十八大以来，我国聚焦民众急难愁盼问题，瞄准民生工作中的重点领域和关键环节，不断强化法治保障，用法治“力度”提升民生“温度”。

民生无小事，枝叶总关情。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。在法治建设上要始终秉持以人为本的理念，既要注重法律制度的顶层设计，也要关注法律实施的每一个细节。只有让法治的力量深入到社会肌理，才能为中国的现代化之路铺设更为坚实的法治基石，实现真正的民生为大、法治同行。

★党的十八大以来，我国逐步建起世界上最大的基本医疗保障体系，基本医保参保人数达**13.34亿人**，参保率稳定在**95%以上**，群众就医负担大幅减轻，全民健康水平显著提升。

★全国人大常委会**一次修订、三次修正**老年人权益保障法；民法典及公共卫生、无障碍环境建设等领域法律均增加了涉老条款；党中央、国务院层面出台养老服务政策文件**11件**，部门层面出台政策**90余件**，各地出台地方性法规或政府规章近**90部**……我国上下贯通的养老服务制度体系“四梁八柱”已基本建立。

★截至2023年，我国残疾人总数达**8591万人**。如今，我国已形成以宪法为核心，残疾人保障法、无障碍环境建设法为主干，《残疾预防和残疾人康复条例》《残疾人就业条例》《残疾人教育条例》等行政法规为支撑的残疾人事业发展和残疾人权益保障法律法规体系。