



湖北十堰强化未成年人犯罪预防和治理

大山里，有了“第二希望工程”

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 刘敦

凌晨，生病卧床的外婆喊饿。睡梦中惊醒，刘祥爬起来，下楼买来吃食。此前，得知外婆病重住院，刘祥从江苏赶回老家湖北省十堰市房县，像个大人一样照顾外婆起居生活。“大有变化。”向《法治日报》记者谈及刘祥在十堰市启明学校的经历，身体已恢复的外婆很是欣慰。刘祥是房县人民检察院办理的一起刑事案件被告人。综合考虑其犯罪情节轻微且案发时尚未成年，检察机关对刘祥依法作出相对不起诉处理。在检察机关建议下，家人安排送刘祥到十堰市启明学校接受3个月矫治教育。离校后，年满18岁的刘祥找到一份在江苏的工作，开启崭新的生活。自2023年12月1日投入使用正式招生以来，坐落于秦巴山脉深处的十堰市启明学校走出了不少像刘祥一样的孩子。

缘起

3年前，刚调任十堰市人民检察院任党组书记、检察长的刘少军在调研中发现，全市未成年人检察工作虽然可圈可点，但也存在一个明显短板弱项——罪错未成年人的分级干预矫治机制没有形成闭环。对这个短板弱项，十堰市检察院未成年人检察部检察官助理孙旭深有体会。2023年，十堰市检察院未成年人检察部受理了一起申诉案，最终对被告人魏亮维持了“存疑不诉”处理结果，并组织双方达成刑事和解。“我们对魏亮开展了训诫、法治教育。”孙旭说，但

当时就感觉他是“口服心不服”。孙旭他们还提醒家长加强对魏亮的关心、管教。4个月后，刚满17岁的魏亮又因盗窃被抓，终被判处有期徒刑9个月。帮教之后，还是没救回来，让孙旭他们“受挫感”倍增。同样感受到挫的，还有房县公安局党组成员、分管治安工作的杨晓波。2011年至2019年，他任房县公安局刑侦大队大队长，办理过不少涉未成年人违法犯罪案件。2014年，杨晓波办了一起盗窃车内财物案：一个晚上，沿河停放的几十辆车窗被砸，10多名嫌疑人全是未成年人，且作案“有人教、有人带”。2017年起开始从事未成年人检察工作的房县检察院未成年人检察部负责人时建文则用“非常操心”来形容对处于考察期内罪错未成年人的感受。“很多时候靠家长是监管不住的，我们每周都要打电话找人，人在哪，在干什么，非常担心再出现违法犯罪行为。”时建文说。

“抓了放，放了抓”的循环往复现象，让刘少军萌生了推动补上罪错未成年人分级干预矫治工作“断链”的念头。修订后的《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》于2021年6月1日起施行，让刘少军他们看到了希望。预防未成年人犯罪法明确，“国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。”“县级以上地方人民政府成立专门教育指导委员会，根据需要合理设置专门学校。”“有条件的地方可以建立青少年法治教育基地，对未成年人开展法治教育。”“人民检察院通过依法行使检察权，对未成年人重新犯罪预防工作等进行监督。”

2019年8月，十堰市检察机关青少年法治教育关爱基地在房县检察院落成投入使用，成为全市未成年人检察工作的一张亮丽名片。带着思考，刘少军与房县县委、县政府主要负责人谈

及建设专门学校的想法，得到积极回应。2022年7月1日，房县检察院向县委专题请示建立专门学校，并附上法定依据和工作方案。房县成立了由县委副书记、政法委书记牵头负责的专门学校筹办专班，协调各部门共同推进此项工作。在十堰市委、市政府高度重视下，房县县委、县政府和房县、县两级检察机关大力支持指导下，十堰市启明学校于2023年2月动工建设。“得益于党委政府重视，更得益于检察机关主动作为，积极推动，我们学校创造了‘五个当年’的奇迹，即当年谋划、当年立项、当年开工、当年建成、当年投入使用。”十堰市启明学校校长廖大斌说。南依神农架、北抵武当山的小城房县，自此开启了一项德政工程、善良工程、民心工程的探索实践。

耕耘

从事基础教育工作15年，由房县教育局基础教育股股长转任十堰市启明学校校长，廖大斌心里很清楚自己面临的挑战：百业待兴。教育，是本质。十堰市启明学校坚持全封闭管理，量身定制“心理、行为、文化、技能”4个方向课程，建立“一生一档”，探索“一人一策”，制定了作息时间表，按学习、训练（军训和内务整理等）、休息予以细分，“行为矫治+文化教育”双轨并进。外婆依然记得刘祥从学校写回的第一封家书上的内容——“前面每天训练体能的时候，每次都想着怎么偷懒，因为这几年在家也没怎么活动，做啥都觉得累，但这些都是短暂的，差不多一个星期，我就都适应了。”“学校的老师、教官、校长教会了我遇到不高兴的事该怎么对待它，学会了换位思考，沉住气。”“从小到大大给你们找了不少麻烦，想想以前是多么幼稚，干那些坏事，也没有听你们的话，在这给你们道个歉。”

跟刘祥一样，曾离家出走的展眉入校后的改变让人着实欣慰。见到展眉时，她刚参加完原来所在学校的期末考试返回启明学校。展眉回家时，奶奶第一句话就是“身体好了不少”。更让家人感到欣喜的是，展眉学习态度的转变——过去觉得不读书并不重要，现在觉得很重要。“在启明学校期间，我学课本、做习题，遇到不懂的问题可以向老师们请教，这次期末考试考得还不错。”展眉告诉《法治日报》记者。这次回家，展眉还跟父亲一起去看了一所新学校，并参加了入学考试，想着从启明学校出去后“换个环境好好读书”。

因伙同他人入室盗窃被抓，刚满13岁的陈乐嘉在启明学校的最大收获是法治意识的增强。在县委政法委统筹安排下，房县公安、检察、法院、司法行政部门轮流安排干警到启明学校讲法讲课。“盗窃、抢劫、故意杀人、寻衅滋事……”个子小小的陈乐嘉讲述着法治课上老师们讲的违法犯罪罪名及相关案例。陪伴，是关键。没有爱，就没有教育。廖大斌他们发现，不少入校孩子产生偏离行为的背后，都有“缺少陪伴”的影子。为此，十堰市启明学校建立陪伴关爱机制，要求所有教职工既当孩子老师、教官，又当孩子朋友，努力让每一名孩子都感受到学校在用力、教师在用心，每天都有所收获。作为首批入校学生，杨萍萍变得“话多一些”，是受



湖北省十堰市房县检察院未成年人检察部干警为十堰市启明学校学生讲授“守护明天 与法同行”专题法治课。周青青 摄

到女教官唐玉华的影响。入校不久，杨萍萍得知“太太”（方言，指爷爷的妈妈）去世，心情波动很大，凌晨两点多，她再也压抑不住对最疼爱自己的“太太”的思念，在宿舍床上哭了起来。当晚，唐玉华值班，看到杨萍萍流泪，唐玉华默默抱住她。得知原因，唐玉华一直陪她谈到凌晨4点。“我最无助时，是唐老师的陪伴让我感受到了温暖。”杨萍萍说。后来的日子，杨萍萍积极参加学校组织的各项学习活动，越来越觉得学习挺重要，“我要继续读书”。

梦想

孩子们在校期间的表现，让廖大斌等教职工“痛并快乐着”——虽“神经时刻紧绷”，但好在效果看得见。如今，廖大斌他们正谋划“自我加压”——对每名入校孩子建立跟踪回访帮扶机制。“深受刺激，才有此念。”廖大斌说。孟武离校的一幕，是最大刺激源。当天，父亲来接他。孟武刚出校门，喝了酒的父亲迎上来，话还没说一句，手就递了根烟给孩子。大声喝止孟武父亲的行为之后，廖大斌他们进行了家访，指导父亲改变与孟武的沟通交流方式，一起巩固来之不易的在校教育矫治成果。“家庭环境不变，教育矫治效果维持不了多久。”十堰市益民社会服务中心专业司法社工唐湘鄂深知家庭教育指导对帮教罪错未成年人的重要性。受房县检察院委托，唐湘鄂做过对一名涉嫌盗窃罪未成年人的社会调查，发现孩子走错路最原始起因是父子之间表达爱的方式不太对。“孩子想趁暑假跟朋友一起去附近玩，跟父亲说了。父亲其实很担心孩子，但一句‘去了，就是鬼混’，彻底激怒了孩子。”唐湘鄂说，后来多次与父亲沟通，多用孩子能接受的方式表达，如果觉得担心他的话，可以勤打电话问孩子。唐湘鄂关于推动改变家庭关系才能巩固教育矫治成果的观点，时建文无比赞同。时建文曾办理一起被判缓刑的未成年人犯罪案。这名被告人家庭经济条件很好，不仅赔偿了受害者，还多方打听，想将孩子送到私立学校接受教育矫治。孩子刚从学校回来表现挺好，会帮着做家务，但好景不长，

没过多久就跟原来的“朋友”在一起了。“这样一来，父母又经常当面给孩子提‘犯过什么罪，心里要有点数’，却没有人指出家长的问题。”时建文说，这个孩子缓刑期内又犯罪，被撤销缓刑。“学校建成了，是解决了专门教育有无的问题。”房县县委副书记、政法委书记高勇介绍说，十堰市委、市政府和县委、县政府正在着力谋划在法治轨道上以更大力度推进未成年人专门教育工作。

《法治日报》记者了解到，《十堰市专门教育及专门学校管理办法（试行）》正在征求意见中，其中对学生离校回访、掌握思想动态、收集矫治教育意见等作了明确规定。如今，房县检察院研发的“未成年人临界预防和权益保护平台”已投入使用，对平台推送的预警防控对象实施分级干预，将犯罪预防工作向前延伸，变“事后帮教”为“事前预防”。

十堰市检察院要求全市检察机关未成年人检察部门更加注重加强与专门学校的工作衔接，通过深入开展法治教育、临界预防、分级干预等工作，构建罪错未成年人矫治工作长效机制。“多接收一个孩子，就能多挽救一个家庭，社会就可能少一起犯罪。”全国人大代表、东风商用车有限公司车辆工厂首席技师王建清希望，十堰市启明学校能更好发挥对罪错未成年人矫治作用，切实破解罪错未成年人“管也管不住、不管又不行”的困局。今年全国人大会议期间，他就加强专门教育提出建议。全程参与、见证十堰市启明学校建设过程，房县检察院检察长杨斌更愿意把这项工作视为“第二希望工程”。“如果说，过去资助经济困难的孩子们上学是希望工程，那么现在帮助过早沾染了社会之恶的孩子，扶正被风雨影响的‘小树苗’，我觉得就是‘第二希望工程’。”杨斌说，这项工作做起来不容易，但确实是一项打基础、利长远的良心工程、幸福工程。帮助一个孩子，幸福一个家庭。镌刻在十堰市启明学校大门右侧的办学宗旨，或许正是廖大斌们和杨斌们的光荣与梦想。（文中未成年人均为化名）



米尔班·艾依提在新疆乌鲁木齐站盯控旅客乘降，确保旅客安全。

铸牢共同体 中华一家亲

米尔班·艾依提：让民族团结之花在天山南北绽放

□ 本报记者 季天 赵颖

“呜——”一声汽笛，“民族团结一家亲号”特快旅客列车缓缓停靠新疆乌鲁木齐站。站台上，列车长米尔班·艾依提站姿挺拔，精神抖擞地迎候旅客乘降。2017年3月25日，“民族团结一家亲号”旅客列车启程，米尔班·艾依提成为这趟列车的首发列车长。“进入新时代，随着格库铁路和若昆铁路的开通，世界首条环绕沙漠的铁路在南疆画出了‘最美同心圆’。这条全长2712公里的环沙漠铁路将南疆的五地州串联在一起，越来越多的人从戈壁、高原、沙漠走了出来，我的家乡喀什盛产的西梅，也坐上了列车，走向全国。一批批游客乘坐火车，畅游大美新疆。”米尔班·艾依提说。至今，她和同事们在这条线路上已累计运送旅客达780多万人次。2022年3月底的一天，米尔班·艾依提值乘的列车穿梭于巴楚至阿克苏间，突然接到调度命令，列车将在区间站临时停留，迎接一名生命垂危的婴儿上车，紧急送往阿克苏救治。米尔班·艾依提没有丝毫犹豫，她迅速安排腾出卧铺，启用双语广播，向全车发出求助信号。婴儿上车后，病情的严重程度远超想象——高烧、抽搐、呼吸困难。米尔班·艾依提立即联系救护车，同时将自己身上的现金赠予婴儿的母亲。列车驶进阿克苏，站台上不仅有医护人员，还有自发前来帮忙的旅客，他们共同见证了这场生命接力的奇迹。最终，孩子转危为安，这份跨越民族与职业的团结和爱心，让在场的人都为之动容。当米尔班·艾依提回忆起这段经历时，眼中闪烁着坚定与温情，她说：“在生命接力中绽放的民族团结之花，是世间最美丽的风景。”米尔班·艾依提自2000年起便扎根新疆铁路。她的身影穿梭在每一节车厢里，用心服务着每一位南来北往的旅客。在疾驰的列车上，米尔班·艾依提和她的团队不仅为旅客营造了舒适的乘车环境，更通过一系列创新举措，将民族团结的精神融入服务的每一个细节中。吐鲁番的葡萄、巴州的香梨、喀什的瓜果……她们在列车上举办“流动的巴扎”，为沿线村民搭建农产品销售的桥梁。各族群众品尝美食、赏歌舞、听相声，尽情享受独特的购物体验。“流动的巴扎”带火了沿途各地的特产，累计销售上万公斤，帮助村民实现增收致富的梦想。她们创办了民族团结专题广播节目，让乘客在旅途中感受不同民族的风土人情，领略不同文化的魅力；她们提供“母爱一平方”特色服务，哪里有需求就流动到哪里，为母婴打造一个有颜有爱的“私密空间”；她们还在车厢里开设销售需求公开栏，满足旅客多样化需求，让这趟列车成为真正的“便民车”“致富车”。“每当看到旅客脸上洋溢的笑容，心里就比吃了蜜还甜。”米尔班·艾依提说。米尔班·艾依提深知，列车服务的每一个细节之处都能体现出对旅客的关怀与尊重。她带领同事们将大盘鸡、手抓饭、拌面等新疆特色美食搬上列车，推出15元系列平价套餐。每年除夕，她会布置车厢，挂春联、贴窗花，营造浓厚的节日氛围。而当列车春晚拉开帷幕时，各族旅客手拉手、肩并肩，在欢快的民族歌曲中翩翩起舞，那一刻，整个车厢仿佛变成了一个大家庭，团结和睦、和谐互助。如今，“民族团结一家亲号”列车依然穿梭在天山南北的铁道线上。列车上的品牌标识，那枚鲜艳的石榴图案，内部镶嵌着密密麻麻的石榴籽，仿佛在诉说着一个动人的故事：各民族兄弟姐妹如同石榴籽一般紧密相连，心手相牵，共同编织着新疆的美好未来。9月27日，米尔班·艾依提获得“全国民族团结进步模范个人”荣誉称号。“这份荣誉给了我极大的鼓励和肯定，在以后的工作中，我将尽最大的努力做好民族团结工作，让民族团结之花越开越艳。”米尔班·艾依提说。

海南：唤醒古村落青春活力



海南省东方市江边乡白查村椰林掩映下的船屋屋。CFP供图

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

走进海南省东方市江边乡白查村，椰林掩映下，一栋栋茅草屋如倒扣的木船，依次矗立。穿梭于船屋之间，远处群山起伏，耳畔山风轻拂，仿佛置身世外桃源。这里是我国目前唯一保存完好的黎族船屋型传统村落。海南作为海上丝绸之路的重要节点，多元文化交融，蕴藏着丰富的历史文化内涵，保存了一批地域特色鲜明的传统村落、历史文化街区。2012年以来，海南省共有76个传统村落被收录在中国传统村落名录，2023年第六批中国传统村落名录公布，海南有12个村落入选。传统村落的保护和发展，承载着人民群众的乡愁和对美好生活的期许，对传承和弘扬

优秀传统文化，深入推进乡村全面振兴、推动海南自由贸易港高质量发展具有重要意义。近年来，海南高度重视传统村落的保护与发展工作，陆续出台了有利于传统村落保护利用与传承的政策法规，积极构建传统村落保护法律制度体系，用“法”唤醒古村落“青春”活力，更好地留住历史传承、留住美丽乡村乡愁。2012年5月，《海南省开展传统村落调查工作实施方案》出台。此后，海南先后印发《海南省传统村落保护发展规划（2016-2030年）》《海南省关于加强传统村落保护与发展工作的意见》《海南省传统村落与历史文化街区保护与活化利用“十四五”专项规划》《关于切实加强传统村落保护管控和活化利用的工作通知》《海南省传统村落评价认定办法（暂行）》等，完善传统村落保护和利用相关制度。作为海南省省会，海口是国家历史文化名城，文化遗产丰富，传统村落和非物质文化遗产项目数量居海南首位。近年来，海口市持续加大传统村落保护力度，开展传统村落调查，编制保护发展规划，上丹村、三脚村、包道村等具有重要保护价值的村庄先后入选中国传统村落名录。然而，受土地、资金等要素保障不够、社会力量参与不足、村民保护意识淡薄、集体经济较为薄弱等多种因素影响，部分传统村落历史风貌受到破坏，文化内涵日益消亡，产业融合发展滞后，空心化趋势严重。有必要通过地方立法，促进传统村落保护与乡村全面振兴有效衔接。2022年9月2日，海口市十七届人大常委会第五次会议通过《海口市传统村落保护规定》（以下简称《规定》）。随着《规定》于2022年12月1日起施行，海口传统村落保护进入有法可依的新阶段。传统村落保护涉及面广、工作量大、情况复杂，需要各方分工协作，形成保护合力。《规定》提出，住建部门是传统村落保护的主管部门，农业农村、旅游和文化广电体育、自然资源和规划、财政等部门各司其职，共同做好保护工作。村（居）委会将传统村落保护

要求纳入村规民约、居民公约，成立志愿保护队伍开展日常巡查。保护发展规划是传统村落保护和发展的法定依据和重要基础。《规定》要求，区住建局自传统村落名录公布之日起一年内，组织编制单个村落的传统村落保护发展规划。同时，突出规划法定，明确传统村落保护范围内进行新建、扩建、改建、重建和修缮等建设活动，应当符合传统村落保护发展规划的要求。村（居）民是传统村落保护的主体，也是传统村落发展的内生动力。《规定》回应其在保障建房需求、改善人居环境、共建共享共富等方面的期待，针对海口市传统村落存在的随意拆旧建新、传统建筑无人维护、保护对象损坏等堵点问题，对症下药。活化发展传统村落文化，使资源优势转变为产业优势，是实现乡村振兴应有之义。《规定》要求深入挖掘传统村落文化内涵，鼓励通过“互联网+”等途径共享、传播、展示传统村落文化资源和产品。鼓励原住民（居）民在传统村落内居住，从事当地特色产业的生产经营等相关活动，支持传统技艺人才在传统村落内开展授徒、传艺、展示、巡演等活动，扶持有条件的传统村落发展乡村旅游。这是海南首部保护传统村落的专项法规，多措并举守护乡土文化之根，实现传统村落活态传承，以保护促发展，以发展强保护，促进传统村落保护与乡村振兴有效衔接，助力国家生态文明试验区和国际旅游消费中心建设。海南岛黎族古村落是热带地区岛屿性部族传统聚落的典型代表，是黎族文化遗产的重要组成部分。受自然条件、特殊建筑形态等因素影响，加之过去重视程度不够、保护力度不足，现存黎族古村落数量少、保存状况不佳，价值研究、保护展示工作短板明显。2024年1月，国家林业和草原局关于支持“海南热带雨林和黎族传统聚落”申报世界文化和自然双遗产项目的建议复文提出，有关部门将持续加大对黎族古村落保护工作的支持力度，督促指导海南推进专项保护立法和规划编制，落实黎族古村落保护法律依据。