

## 织密企业国有资产监督管理“法治网”

### 全国人大常委会企业国有资产法执法检查组在皖检查侧记

随行记

□本报记者 赵晨熙 文/图

“醉翁之意不在酒，在乎山水之间也……”9月19日上午，记者随全国人大常委会企业国有资产法执法检查组一行走进位于安徽省滁州市的琅琊山国家森林公园内，绿意盎然间，醉翁亭映入眼帘，让人仿佛穿越千年，邂逅了欧阳修笔下的那份闲适与诗意。

景区良性有序的发展离不开琅琊山旅游发展有限公司为琅琊山旅游区基础设施建设提供的资金保障和对旅游区的规范经营管理。作为滁州市国有企业，琅琊山旅游发展有限公司只是安徽省国家出资企业高质量发展的一个缩影。

9月18日至21日，全国人大常委会副委员长张庆伟率全国人大常委会企业国有资产法执法检查组在安徽省开展执法检查。执法检查指出，安徽国资国企改革取得可喜成绩，创新能力持续提升，产业结构不断优化，保障功能有效发挥，体制机制更加完善。

张庆伟强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。要强化制度执行，做好执法、司法、普法等各环节工作，推动企业国有资产法全面有效实施，切实提高国资国企管理监督的法治化水平，不断织密企业国有资产监督管理的“法治网”，守护好、发展好全体人民的共同财富。

#### 以党建引领企业高质量发展

9月20日下午，执法检查组一行走进科大讯飞股份有限公司内，“让机器能听会说，能理解会思考，用人工智能建设美好世界”的宣传语格外醒目。

漫步企业展厅中，记者感受到浓浓的科技氛围。一台看似普通普通的冰箱，其实“暗藏玄机”。打开冰箱门，拿出一个可单手手持的小型仪器对冰箱内存放的水果和食物简单扫描一下，然后对着仪器提出“请用冰箱内的食材推荐几道菜品”，AI数据就会立刻对这些食材进行分析，并给出推荐菜谱。使用者还可以提出血糖管理、健身管理等个人需求，AI会及时调整并给出相应方案。

作为亚太地区知名的智能语音和人工智能企业，科大讯飞自成立以来，一直蓬勃发展。2023年公司营业收入约200亿元。

科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰介绍，党建引领一直是企业发展的根基，公司以AI赋能将党建深度融入企业技术创新和业务发展的全过程。

执法检查了解到，以高质量党建引领保障企业高质量发展是安徽省贯彻落实企业国有资产法的一项重要任务。

安徽省常务副省长费高云介绍说，安徽省有效发挥国有企业党委“把方向、管大局、保落实”的领导作用，牢牢把握坚持党的领导，加强党的建设这个国有企业的“根”和“魂”，落实党组织在公司法人治理结构中

□本报记者 赵晨熙

企业国有资产法确立了我国国有资产监督管理的基础制度安排，自2009年5月1日起施行以来，企业国有资产法对完善国有资产管理体制、发展壮大国有经济起到了重要作用。企业国有资产法也迫切需要紧跟新形势新要求修改完善。

把执法检查与修法工作相结合，广泛听取各方关于法律修改的意见建议，是此次全国人大常委会开展企业国有资产法执法检查的一项重要任务。

进一步明确国资监管机构职责，明晰企业国有资产审计监督职责范围；注重与公司法、会计法等法律相衔接……9月18日至21日，全国人大常委会企业国有资产法执法检查组在安徽省开展执法检查期间，安徽省各相关部门结合工作实践中发现的问题，积极为修法工作建言献策，助推法律更加科学完善。

#### 明确国资监管机构职责定位

当前，国资监管机构主要履行出资人职责、国有资产监管职责和国家出资企业党的建设工作职责。但在安徽省常务副省长费高云看来，企业国有资产



9月20日，全国人大常委会企业国有资产法执法检查组在安徽某科技公司开展执法检查。

法地位，全面完成党建要求进章程，制定企业党委前置研究讨论事项清单，实行党委书记、董事长“一肩挑”，推行“双向进入、交叉任职”领导体制，在完善公司治理中不断加强党的领导、党的建设。

#### 国有资本经营预算体系建立

国有资本经营预算，是国家以所有者身份依法取得国有资本收益并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。企业国有资产法第五十八条规定，国家建立健全国有资本经营预算制度，对取得的国有资本收入及其支出实行预算管理。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将完善国有资本经营预算制度作为深化财税体制改革的重要内容。

7月22日，《安徽省人民政府关于进一步完善国有资本经营预算制度的实施意见》印发。

安徽省财政厅副厅长张丰介绍说，安徽省于2007年开展国有资本经营预算工作。这些年来，相继出台《安徽省省属企业国有资本收益管理暂行办法》《安徽省省属企业国有资本经营预算编制办法》《安徽省省属企业国有资本经营预算管理办法》等，各市也根据本

地有企业和国有经济发展实际，制定相关政策。目前，安徽省已基本建立国有资本经营预算制度体系。

“截至2023年底，全省国有资本经营预算已覆盖16个市、82个县(市、区)。”张丰介绍说，安徽省各级持续将政府授权的机构(部门)等履行出资人职责的一级企业纳入实施范围，目前省属企业已实现应纳尽纳。随着实施范围的不断扩大和收益收取比例的逐步提高，安徽省国有资本经营预算收入规模实现较快增长，全省国有资本经营预算收入规模从2019年的103亿元增长至2023年的301亿元。

“2024年1月1日，《国务院关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》(以下简称《意见》)印发，对国有资本经营预算管理提出新要求。”张丰建议在企业国有资产法修改中完善国有资本经营预算有关内容，对照《意见》规定，明确国有资本经营预算的作用，更新各类国有资本收益定义，细化预算编报流程和部门职责等。

#### 国资监管制度体系不断健全

此次执法检查的目的之一就是要持续提高国有资产监督管理水平，加强国有资产保护。

提升国有资产监管效能是安徽省贯彻落实企业国有资产法重点工作。费高云介绍说，安徽省出台企业

国有资产监督管理暂行办法和企业国有产权转让管理暂行办法等两部省政府规章，并配套制定一系列国有资产监管制度文件，不断健全国资监管制度体系。

推进各类监督贯通协同是安徽省完善企业国有资产综合监管体系建设的亮点。安徽省加强国资监管机构与审计部门、纪检监察机关等协同联动，建立健全重要情况通报、线索联合排查、监督执纪协调等机制，推动构建大监督工作格局。

谈及国资监管工作时，安徽省审计厅一级巡视员方正提出了企业开展内部审计监督的重要性。

企业国有资产法第六十七条规定，出资人机构和国有独资、控股企业可根据需要委托会计师事务所对企业年度财务会计报告进行审计。但法律未明确企业开展内部审计监督有关要求。

在方正看来，社会审计机构履行审计职能独立性不足、作用有限，内部审计在促进国有企业规范经营管理、防止国有资产流失方面能发挥重要作用。中办、国办2017年印发的《关于深化国有企业和国有资本审计监督的意见》明确提出，建立健全国有企业内部审计监督机制。他建议在企业国有资产法中补充设立内部审计机构，开展内部审计监督有关内容，从法律层面推动国家审计和内部审计监督工作协同，进一步提升企业国有资产审计监督效能。

产法时，完善有关国有企业监事会的规定，与公司法最新规定相衔接。

方正结合公司法规定，提出了完善关于企业法人治理结构有关条款的建议。

方正指出，企业国有资产法第十七条规定，国家出资企业应当依法建立和完善法人治理结构，但未明确建立和完善法人治理结构的具体要求，也未明确是否应依照公司法相关规定。

企业国有资产法第十九条规定，国有独资公司、国有资本控股公司和国有资本参股公司依照公司法的规定设立监事会。但机构改革后，中央和地方直接管理的国有企业本级均不再设立监事会，相关职责纳入审计监督职责范围。

为防止相关法律法规和国有企业有关规定相抵触，方正建议企业国有资产法对国家出资企业建立和完善法人治理结构有关条款作出修改完善。

安徽省财政厅副厅长张丰注意到，当前企业国有资产法“国有资产监督”和“法律责任”部分未突出体现会计监督有关要求。他建议在修法中要加强对与会计法的衔接，进一步体现修改后的会计法相关要求，加大对违法行为的处罚力度，明确相关个人的法律责任。

里，老人们悠闲地聊家常，欢声笑语不时传出。

昌吉市人大常委会按照“党委领导、人大主导、政府决策、代表票决、群众参与”的运行机制，在项目征集、初定、审议、票决、监督和评价六个环节中，将民生实事项目的决定权交给人大代表，让“群众的声音”更加响亮更加有力，以生动实践不断丰富全过程人民民主的时代内涵。

“推行重大民生实事项目人大代表票决制，有力推动了政府决策由‘为民做主’向‘由民做主’转变，民主与民生紧密相连，‘百姓所盼的’与‘政府想干的’同频共振，凸显全过程人民民主的成色与特色。”昌吉市人大教科文卫工作委员会主任王兰说。

□本报记者 蒲晓磊  
□本报实习生 郑津

一个女孩躺进水沟里扮演“水母”，配上一句“下辈子做一只水母吧，听说它无心脏”的“青春疼痛文学”文案，就能获得上万点赞。于是，众多女孩纷纷效仿。然而，她们并不知道，那些细菌含量超标的污水很有可能导致她们得病。

在互联网上，这些被打上“风格夸张”“畸形审美”等标签的短视频，被网友戏称为“慢脚文化”。

记者注意到，这些短视频的拍摄者和关注者，有不少是未成年人。

北京航空航天大学法学院副教授赵精武指出，这类“慢脚文化”看似属于社会文化的不同表现形式之一，但其中不少内容属于“博眼球”“抓流量”的低俗文化现象，尤其是诸如未成年人结婚生子等甚至已涉及刑事犯罪问题。对此，监管部门应加强实时研判与跟踪治理，督促平台依法加强治理。

全国人大常委会委员、四川省广元市苍溪县白驿镇岷云村党支部书记李君指出，新修订的未成年人保护法、《未成年人网络保护条例》等相关法律法规，都对营造有利于未成年人身心健康的网络环境作出明确规定，相关部门应当依法加强监管，对网络上的虚假和低俗短视频进行全面彻底清理，保障未成年人合法权益。

#### 触碰法律底线

“04已婚已孕，在婆家的一天”“05嫁给自己17岁大叔的一天，都干些什么”……在网络平台，一些博主以“记录美好、分享生活”之名拍摄的短视频，令人咋舌。

在这些短视频中，一些未成年人会攀比“谁更有实力”。比如，有中小学生的博主手拿香烟摆造型，还有的中小学生以“校服+丝袜”的搭配出镜。

恋爱、怀孕、生子……这些现实生活中的未成年人禁忌，在这些短视频中被轻易打破。其中许多行为，不仅是对伦理道德的无视，甚至触碰了法律的底线。

在某博主的短视频中，有“欢迎收看06女孩二胎坐月子，倒计时两天vlog”“欢迎收看06已婚女孩在家带两个娃，一天都能干点啥”“欢迎收看06二胎宝妈在家逆来的一天，都在干点啥”等多个相关作品……从视频内容来看，这些博主都是在未成年的时候就已结婚生子。

有网友在评论区里表达了对“未成年人结婚生子”的不理解，称这样的行为已经涉嫌违法，却被博主回怼道：“那又怎样？起码我生下来了，总比打掉的强。”

刘明是一名“05后”博主，对于“慢脚文化”给未成年人带来的不良影响感到忧虑。在他看来，互联网对未成年人价值观的形成有很大影响，“如果‘慢脚文化’持续泛滥，未成年人迟早会被互联网摧毁”。

#### 畸形的价值观取向

如今，短视频已深度浸润到未成年人的生活中，成为他们学习、社交、消费、娱乐的重要工具。中国青少年研究中心的调查显示，仅3.8%的受访初中生没用过短视频，获取信息与丰富知识是初中生使用短视频的主要目的。

但随之而来的“未成年人沉迷短视频”“低俗短视频侵蚀未成年人价值观”等负面现象，引起了社会的广泛关注。

有家长在网上留言称，自己5岁的儿子在刷到一个夸张讲述自己童年经历的短视频后，询问他们：“是不是我不听话就会抛弃我，然后再生一个听话的孩子？”这位家长表示，这样的短视频太可怕了。

据《第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告》统计，11.9%的未成年用户在工作日平均每天看短视频超过2小时，7.2%的未成年用户在节假日平均每天看短视频超过5小时，77.5%的家长表示担心孩子看短视频成瘾。

中国政法大学教授王贞会直言，诸如未成年“宝妈”等不良短视频，其背后错误的伦理观念会入侵未成年人的内在思想，极易影响未成年人价值观取向，导致未成年人道德伦理观念走向异化和扭曲。

王贞会指出，未成年人的心智尚不成熟，对事物的判断和辨析能力也未完全发展，其在观看短视频的过程中，难以区分正常信息、不良信息、违法信息的性质，也无法充分认识到不良信息和违法信息的危害性，容易诱发其学习不良行为和违法手段。

#### 亟需综合施治

近年来，为了营造有利于未成年人身心健康的网络环境，我国在未成年人网络保护方面的立法脚步逐步加快。

新修订的未成年人保护法新增“网络保护”专章，对网信部门及其他有关部门、网络产品和服务提供者等主体作出有针对性的规定。2024年1月1日起施行的《未成年人网络保护条例》，从网络素养促进、网络信息内容规范、个人信息网络保护、网络沉迷防治等方面作出规范。

专家认为，治理低俗短视频，平台应承担相应主体责任。赵精武指出，绝大多数“慢脚文化”与“向上向善”的网络文化“相悖”，平台理应采取必要措施对这些网络信息内容采取有效的治理措施，除了直接屏蔽、封禁违法的网络信息内容之外，平台也应当依法设立网络信息内容生态治理负责人，建立网络信息内容生态治理机制，制定本平台网络信息内容生态治理细则，利用算法推荐、投诉举报等管理机制，尽可能降低不良网络信息内容的传播与扩散。

当然，“慢脚文化”的治理不能仅依靠平台自身，还需要监管机构的实时研判与跟踪治理。

“监管机构应当对相关网络信息内容进行专项整治，通过违法不良信息黑名单、网络实名制、账号封禁等机制控制相关网络信息内容的传播，同时，推动平台经营者自觉践行主体责任，传播弘扬社会主义核心价值观，消除‘慢脚文化’的不良社会影响。”赵精武说。

李君指出，清朗的网络环境对未成年人健康成长至关重要。监管部门应当始终保持强监管态势，持续推进网络直播行业整治行动，对网络上的虚假和低俗短视频进行全面彻底清理，对恶意创作和传播虚假低俗内容的创作者进行封杀，还要追究平台的连带责任。

## 让“百姓所盼的”与“政府想干的”同频共振

### 新疆昌吉重大民生实事项目必须经过人大代表投票表决

□本报记者 潘从武  
□本报通讯员 杨淑花 王博

“六工镇十三户村互助幸福院建设项目已进入收尾阶段，项目完成后将为十三户村二、四、五片区70岁以上的老年人免费提供午餐，同时还增设了娱乐设施和健身器材，为老年人提供一个休闲娱乐健身的场所。”8月27日，新疆维吾尔自治区昌吉市六工镇十三户村片区负责人张万兵告诉《法治日报》记者。

据介绍，十三户村互助幸福院项目是今年昌吉市人大代表投票表决办理的民生实事之一。

“民生实事做主，众人帮大家提”。每年从7月份

开始，昌吉市人大常委会便组织人大代表深入基层一线，广泛听取民意，征集重大民生实事项目，将群众所需所盼列入人大会议决民生实事项目，由过去的“政府提”转为“大家提、代表谈、政府办”，让民生实事项目更加顺乎“民意”、合乎“民心”、温暖“民心”，实现了政府决策与群众需求的精准对接。

今年，昌吉市通过人大代表票决制，确定实施重大民生实事项目6项，投入资金1.21亿元，包括城市亮化、城市更新、城市配套设施、交通设施更新、交通安全提升及83件“微实事”惠民工程。项目内容涉及城市道路、交通、街头游园、公共卫生间等基础设施建设。民生实事项目的“出炉”，只是实施票决制工作

的第一步，顺利完成项目，实现惠民利民才是最终目的。昌吉市人大常委会对票决的重大民生实事项目“一跟到底”，通过视察调研、听取汇报、专题询问等方式，加强对项目实施进度、质量、绩效等的监督检查，确保民生实事有力有序推进，取得实效。

昌吉市市政养护管理中心市政设施管理科科长高帆说：“市政养护中心今年有7个城市品质提升标段，通过这些工程的实施，有效解决了群众关注的的基础设施问题，消除了安全隐患，使市民出行更加方便安全。”

如今，走在昌吉市街头，路面焕然一新，道路标线清晰可见，人车分道而行，路边灯光璀璨明亮，小游园