



“全国民主法治示范村(社区)”巡礼

编者按
加强法治乡村建设是实施乡村全面振兴、推进全面依法治国的基础性工作。近年来,各地深入贯彻落实党中央关于法治乡村建设的部署要求,把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点,不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,扎实推进依法治理各项工作,涌现出一大批好经验好做法。这些经验和做法各具特色,具有很强的典型性、创新性和可操作性。本版今天推出部分地方深化民主法治示范村(社区)建设,提升乡村治理效能的报道,敬请关注。

河北定州市钮店社区探索社会治理新路径 打造有品质有温度有归属基层治理模式

□ 本报记者 周育鹏 李雯

走进被层层绿带环绕着的河北省定州市高蓬镇钮店社区,一条条乡村道路平整宽阔,纵横交错;一座座农家小院错落有致,干净整洁;一面面文化墙图文并茂,正能量满满……一幅生态宜居的美画卷徐徐展开。

近年来,钮店社区不断创新依法治理举措,提高基层治理法治化水平,积极探索基层社会治理新路径,走出一条乡村善治之路,成功打造“有品质、有温度、有归属”的乡村治理“钮店模式”。该社区先后被授予全国十佳小康村、“全国民主法治示范村(社区)”等国家级、省级荣誉称号150余项。

乡村强不强,关键靠队伍。钮店社区不断强化党组织领导核心地位,把加强党的领导贯穿于整个乡村治理的全过程。

“目前,社区形成党组织为主导,村民自治组织、市场组织、社会组织,法律顾问、‘法律明白人’参与的多元治理模式。”钮店社区党支部书记赵建平说。

社区还推行以“四议两公开一审核”为主要内容的研究讨论机制,村级重大事项、重大问题让广大党员群众自己议、自己定、自己干,同时完善党务、村务两公开制度,实现公开常态化、制度化和规范化。

“李律师,你再给我详细说说如何认定感情破裂。”村(居)法律顾问李敬宇刚走进钮店社区公共法律服务工作站,“法律明白人”张国平就拿着一本民法典上前咨询。自2023年“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”活动开展以来,钮店社区大力推动“法律明白人”和村(居)法

律顾问结对子,“法律明白人”遇到难解的法律问题时,就邀请法律顾问联合工作。不久前,张国平参与了一起婚姻矛盾纠纷调解,当事人对于调解中的一些法律问题提出了质疑。为解决当事人困惑,他邀请李敬宇共同展开调解,经过讲法律、摆事实、说道理,最终双方达成了和解。

钮店社区从“两委”干部、村民代表和调解员中选拔具有较高法治水平、善于沟通协调的人员进行培养,共培育“法律明白人”17名,并全部通过“法律明白人”任职资格考核,持证上岗。同时,每月组织“法律明白人”和“两委”干部定期学法。

社区的事,往往都是家长里短的琐碎事,却又是关系群众和谐相处的大事,如何将矛盾纠纷化解在基层,促进邻里和谐、乡风文明?钮店社区给出了自己的答案。

钮店社区设置社区公共法律服务点,全面落实村(居)法律顾问每月定期“法律巡诊”;建立社区法律顾问微信群,及时在网络平台解答咨询,为社区群众提供及时高效便捷的法律服务。

“我们还设置了社区调解室,法律顾问和‘法律明白人’每月开展双坐班,精准研判,提出合理合法的处理方式,促进矛盾纠纷及时有效化解。”赵建平说。

钮店社区设立红白理事会,积极推动移风易俗,树立文明新风。“我作为红白理事会会长,将积极参与到治理工作中去,引导和监督村民逐渐摒弃陈规陋习,形成节俭办事、文明待客的良好风尚。”张国平说。

如今的钮店社区,居民互帮互助,共同为社区发展出力献策,呈现出“夜不闭户,路不拾遗”,村民安居乐业、和谐共享的生动局面。

重庆南川区汉场坝村深化“1+N”模式 有力激活乡村普法“神经末梢”

□ 本报记者 战海峰

“如果有人打电话说你中了奖,需要提供身份证号码和银行卡密码,别犹豫先报警!”在汉场坝村村口,村党委书记、“法律明白人”李先进正在进行反诈知识宣讲。

汉场坝村是重庆市“三变”改革试点村,也是重庆市南川区实施乡村振兴战略综合试验示范核心区之一。近年来,该村以民主法治示范村创建为抓手,突出民生需求导向,走出了一条“崇尚法律、重视民情、淳化民风、依法治理”新路径。

在汉场坝村,像这样的宣讲几乎每月都会开展,“法律明白人”常年活跃在农家院坝、田间地头,宣讲法律法规,调解矛盾纠纷。但是,面对复杂多变的农村矛盾纠纷,当“法律明白人”遇到啃不下的“硬骨头”时怎么办?这就需要“法律顾问”来助阵。

“李书记,我的流转费问题到底什么时候才能解决?”近日,汉场坝村发生了一起土地承包流转纠纷,涉及全村100余户村民的利益。面对这种复杂的纠纷,李先进第一时间求助该村法律顾问韦延伟,韦延伟释法说理,李先进做群众思想工作,经过多轮沟通协商,该纠纷得以圆满解决。

去年,为进一步建好“社区(乡村)法律之家”——“法律明白人”法治实践服务平台,汉场坝村率先将“法律明白人”引入“法律诊所”

日常工作,同频开展普法宣传、法律服务指引、纠纷调处等工作,这种“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”模式,把法律顾问的法律专业优势与“法律明白人”人熟、地熟、事熟等乡土优势充分融合,实现了“1+1>2”的效果。

去年,南川在全区设立14个“法治观测点”,150名“法治观察员”,针对不同地区、不同群体、不同行业增设了部分普法需求专项采集点,有力激活了基层普法“神经末梢”。

经济发展快、遗留问题多、普法需求大的汉场坝村成为首批基层普法需求采集点之一,采集点的设立为收集、反馈辖区公众意见搭建了重要渠道和平台。

“我们这个村电商直播做得很好,带动了地方消费和乡村振兴,但也出现了一些不容忽视的问题,建议加强对特色农产品生产经营者的网络直播主播的法治宣传教育。”去年11月,汉场坝村普法需求采集点收到群众提出的建议,及时将这一信息上报给木凉镇普法办,木凉镇普法办随即邀请法律顾问,有针对性地举办了直播相关法律法规培训,并制定了《木凉镇网络直播守则》,规范网络平台直播行为。

如今,在汉场坝村,村(居)法律顾问和“法律明白人”积极发挥穿针引线作用,综合运用入户走访、调研走访等形式,广泛征求群众对普法工作的意见建议,汇聚社情民意“最大公约数”,为乡村的和谐稳定与繁荣发展奠定了坚实基础。

贵州惠水县排楼村以村规民约破除陈规陋习 文明乡风吹进千家万户浸润村民心田

□ 本报记者 王家梁
□ 本报通讯员 司朝元

“娶儿媳,嫁女儿,破旧俗,创新意。”

“红白事,打招呼,莫铺张,别浪费。”

如今在排楼村广场右侧墙上,288个字的“三字经”村规民约异常醒目,如排楼村的“家规”一样,时时潜移默化地提醒着村民。

排楼村位于贵州省惠水县的西南部,是一个充满活力与希望的小村庄,同时也是“全国民主法治示范村(社区)”。该村共442户1735人,走进村子,村道平整干净,民居院落满是绿树鲜花,一股文明新风扑面而来。

“排楼村也曾经经历过发展的烦恼。”驻村第一书记卢贤锋回忆说,“最突出的要数过去陋习成风,就像身上背着几座大山,压得村民难以起身,无处用力。”

2013年,排楼村滥办酒席现象严重,状元酒、建房酒、帮帮酒……各种酒席层出不穷,吃酒成群结队,群众吃酒送礼苦不堪言。必须刹住滥办酒席歪风。

为此,排楼村村委会秉承“为村民办实事”的理念,从解决群众反映强烈的“人情风”“送礼风”“吃喝风”“攀比风”问题做起,通过集

体讨论研究,表决通过了简单易记、朗朗上口的“三字经”村规民约,以村规民约共治大操大办、重敛厚葬、封建迷信等陈规陋习。随着整治工作的深入推进,排楼村村风民风开始发生变化,村民积极响应号召,红白喜事都在约定范围内举办,在红白喜事办理上不攀比,不讲排场,勤俭节约。昔日的陋习重灾区,如今已蜕变成和谐稳定、发展有序的文明典范,排楼村的精神风貌焕然一新。

与此同时,惠水县创新性地搭建了全省首个“农村电子普法站”,普法站发展出两支为村级发展提供法治保障的队伍,其中一支是村级“普法员”队伍;另一支是村务法治工作“专家团”,主要由县法院、检察院、县公安局、县司法局、律师事务所等单位人员组成。两支强有力的队伍,为排楼村基层治理注入了新的活力。

“创新基层治理,排楼村近年来又创新探索出以自治领路,法治铸魂,德治强基的三治融合模式,实现了零上访、零发案、零事故、零涉毒、零邪教目标。”卢贤锋说。

乡村振兴,法治同行。截至目前,全村葡萄种植面积500亩,累计向群众发放分红资金105万元,发展经果林1300亩,“中国小黄姜之乡”品牌享誉全国,排楼村先后获得“全国民主法治示范村(社区)”,全国文明村(镇)、全国乡村治理示范村以及全省党支部标准化规范化建设示范点等诸多荣誉。

青海格尔木市长江源村将民族特色融入法治文化 润物无声提升群众法治素养

□ 本报记者 徐鹏

从海拔6621米的各拉丹雪山融化出的涓涓细流,一路蜿蜒向东,在青海省海西蒙古族藏族自治州格尔木市唐古拉山镇渐呈漫流之势,这里就是中华民族母亲河长江的源头。

2004年,为响应国家号召,保护三江源生态环境,唐古拉山镇128户409名牧民告别世代而居的草原,翻越昆仑山,来到了400多公里外的格尔木市南郊。因从长江源头搬迁而来,新生的藏族村有了个充满情怀的名字——长江源村。

作为“外来户”,长江源村运用民主法治的力量,让村民更快地融入当地社会。该村发挥村党支部战斗堡垒作用,建立健全规章制度,先后制定完善了《自治组织议事规则》《党组织议事规则》等10余项制度,形成以制度管人、以制度管事的依法治村机制。

如今,六子湖景区已成为昆仑山脚下的旅游打卡地。在建设过程中,村民们积极参与选址、建设、设计等各个环节,确保景区建设和使用效果。

诸如如此类的事情,在长江源村多有发生,村民们发挥集体智慧,确保了决策的科学性和民主性。

在发扬民主的基础上,长江源村还发挥法律顾问和“法律明白人”作用,在村民签订合同、解决草场纠纷等方面提供专业法律意见。

在六子湖景区开发中,“法律明白人”及时提醒村民要与村集体签订规范合同,明确双方权利义务。在项目建设中,法律顾问又帮助村民审查合同履行中的风险点,确保项目顺利进行,最终实现村民

增收。

保护好长江源头,是义不容辞的责任。长江源村积极开展“送法进乡村”活动,不定期聘请法律顾问或者律师,通过藏汉双语讲解环境保护法、草原法、野生动物保护法等,宣传保护生态平衡,禁止过度放牧等内容。让村民认识到保护草原就是保护自己的家园,并提醒村民不要非法捕猎、杀害野生动物,正确处理生活垃圾和畜牧废弃物,避免随意丢弃而对环境造成污染。

近年来,长江源村发展迅速,经济活动日益频繁,然而合同纠纷却给村民带来不少的困扰。对此,长江源村注重加强法治宣传,在调解工作中开展以案释法。

在闹某和达某的借款纠纷中,闹某以生活困难、离婚身为由声称无力还款,调解员通过调查,证明其具备一定的经济能力,反驳了闹某无力还款的说法,最后促使双方达成还款协议。在调解过程中,调解员向闹某普及了民法典相关规定,强调了违约需要承担的法律后果,使闹某认识到不还款所带来的严重后果。对于达某,调解员提醒他今后在大额交易和借款时,应当签订合同,明确还款期限、方式、违约责任等,以保障自己的合法权益。

为增强普法的针对性,长江源村将丰富的民族特色文化融入法治文化中,融合民俗特色打造丰富多彩的普法阵地,青绣是青海各民族世代传承的非物质文化遗产,该村将法治元素融入鞋垫、抱枕、书签等青绣作品,润物无声地提升群众的法治素养。

在打造法治文化小园中,长江源村将宪法、民法典等与村民生产生活息息相关的法律法规,以法治宣传栏、学法长廊、法治文化墙、法治艺术景观等形式展示出来,不仅美化了村容村貌,也让村民接受法治文化熏陶,在潜移默化中变成普法为主动学法。

黑龙江绥棱县向荣村精准普法助力乡村振兴 法治建设扎实推进经济社会健康发展

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 郭红梅

初秋时节,黑龙江省绥化市绥棱县克音河乡向荣村街道干净整洁,房舍整齐美观,到处呈现一派欣欣向荣的景象。谁也没想到,这个曾经“垃圾靠风刮,污水靠蒸发”的省级贫困村,通过几年的不懈努力,实现了显著的经济增长和社会发展。

近年来,向荣村深入贯彻落实中央关于法治乡村建设的部署要求,持续加强民主法治示范村建设,基层民主规范有序,法治建设扎实推进,经济社会健康发展,组织保障坚强有力。

依托民主法治建设,护航土地托管新制度。2016年,向荣村建成集体领办、带地入社、机社融合、自负盈亏的现代农业生产经营新模式,有效解决“地由谁来种、怎样能种好”的难题,实现了农业变产业、个体变集体的转变,也开启了向荣村的“蝶变”之路。

“亲兄弟也得明算账,只要双方涉及金钱和土地,关系再好也不宜口头约定或承诺,一定白纸黑字写明合同,留存收条或者借条。”8月26日,以村民王珍家为聚点,“法律明白人”王振兵用闲话家常的方式结合典型案例,为周围的几户村民普及种子质量、农资购置、土地承包、金融借款等与春耕秋收生产密切相关的法律法规和涉农问题的维权方式,让法律知识真正走进村民心里,帮助群众树立办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治观念。

向荣村法律顾问杨荣春和绥棱县人民法院法官刘兴华定期深入

合作社了解法律需求,就生产经营、日常管理遇到的法律问题进行交流,对合作社方面提出的法律问题进行详细解答,为合作社投资经营、规避风险提供法律建议,助力合作社健康绿色发展。

“农业产业变化能让经济更繁荣,同时也更应该保障发展过程中的农民利益,因此提升全体村民的法律素养是第一要务。”绥棱县司法局局长范滋全说。

自2016年以来,进村、入户、上炕头,向荣村把法律知识送到农民家,形成“炕头处处是讲堂,茶余饭后时时是课堂,方言土语句句进心堂”的普法氛围。“炕头普法课堂”讲身边人、身边事、身边理,不打官腔,不讲空话,进一步提升了普法效果。

范滋全告诉《法治日报》记者,“炕头普法课堂”建设遵循村民生产生活规律,有效破解农村地区普法形式单一、针对性不强等问题,以“小范围、全覆盖、多频次”的特点,把普法“触角”延伸到每家每户,实现了普法宣传精准入户。

精准普法进一步提升了村民的法律素养,现如今依法决策、依法办事已成为向荣村人的习惯和自觉。

“我们村民不是有民主监督的权利吗?”提到村里的民主法治建设,村民王春贵说得头头是道。他告诉记者,今年1月,村集体的2600亩土地在网上公开竞价发包,他对此全程实施了监督。

近年来,通过有针对性地开展精准普法,像王春贵这样懂得遇事找法、解决问题靠法的村民越来越多,他们积极参与村里的大事小情,使得土地托管模式得到了发展,村集体收入持续增加,乡村振兴之路越走越宽。

江西婺源县李坑村将传统文化融入乡村治理 实现由“乱”到“治”的华丽蝶变

□ 本报记者 黄辉

白露时节,晨雾袅袅,秋风阵阵。

走进江西省婺源县秋口镇李坑村,一幅“小桥流水人家”的江南画卷跃然眼前,吸引众多游客前来游玩观赏。

然而,李坑村曾因村民堵路、拉客宰客、纠纷不断而被贴上“乱”的标签。2017年,李坑景区在游客的不满与叹息声中全面关停整治。

婺源是南宋理学家朱熹的故乡,浸透理学思想的《朱子家训》影响了一代又一代人。为破解“李坑之乱”,李坑村从千年古训中汲取智慧,将传统文化与现代治理巧妙融合,把《朱子家训》与自治、法治、德治结合起来,通过“立家训、晒家风、家训挂厅堂”等乡村治理活动,让古老的智慧在新时代焕发新生,李坑村也实现了从“乱”到“治”的华丽蝶变。

李坑村中心位置,有一座飞檐翘角的申明亭,它是古代用以张贴榜文、“申明教化”而建的亭子。而今,申明亭摇身一变,成为李坑村村民议事的场所,该村的村规民约就张贴在亭子入口处最醒目的地方。

2019年,李坑村村“两委”牵头,通过村民自治,选举出村民理事会和道德评议会。针对陈规陋习,村民理事会制定了22条村规民约,从河流管理、农民建房到环境卫生“门前三包”等,事无巨细,每一条都切中要害,并实行“红黑榜”公示。

譬如,关于“门前三包”,规定每个家庭或商户不得在门前堆放有碍观瞻的杂物,对拒不整改人员“黑榜”公示一次;关于犬只管理,规定养犬户必须定期注射疫苗,实行圈养,拴养,违反者“黑榜”公示一次。

“黑榜”公示两次以上人员,就从景区运营方每年分配给其的旅游资源费中按比例扣除。这么一来,大家都不敢违反村规民约了。村民李志坚就因为曾在河里洗了一次拖把,登上了申明亭的“黑榜”,此后不久,他因捡到游客手机“完璧归赵”,转身又上了“红榜”。

李坑村“法律明白人”,村民理事会会长李章文介绍说,村规民约出台后,村民们互相监督、相互提醒,不文明现象大大减少,好人好事层出不穷,村容村貌焕然一新,崇德向善蔚然成风。

“有田不耕仓廩虚,有书不读子孙愚。”勤俭为本,忠厚传家”……在李坑村法治文化广场,每家每户在墙上晒出自家的“微家训”,上面写着户主姓名和家训内容,成为又一道亮丽的人文风景。

为巩固村庄治理成效,李坑村开展“立家训、晒家风、家训挂厅堂”活动,确保做到“自主立训,一起制作,统一挂晒”,让每家每户都有家规家训并接受群众监督,形成村民自我约束、自我管理的长效机制,并涌现出“最美家庭”“文明标兵”等八类十六户先锋模范,成为村民身边的好榜样和“活教材”。

同时,李坑村积极创建“四个一”工程(一个村史馆,一片“法律明白林”,一座法治文化广场,一堂德法讲堂),打造自治文化长廊和德治文化长廊,用“自治+法治+德治”激活乡村治理“一池春水”。

如今,“李坑之乱”已成为历史,取而代之的是无发案、无犯罪、无赌毒、无越级上访的“四无”示范村。2023年,李坑村接待游客72万余人次,旅游收益达2600万元,呈现出一幅“业兴、民富、村美、人和”的乡村振兴新图景。