

## 人民法院紧扣民生福祉发挥司法反垄断职能作用

# 办好关乎群众切身利益的“关键小事”

平安特稿

本报记者 张昊

米线、蔬菜、天然气、有线数字电视信号……在今年中国公平竞争政策宣传周活动期间，上述涉民生领域“关键词”出现在9月11日最高人民法院发布的4件反垄断典型案例中。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，强化反垄断和反不正当竞争。

司法是保障和实现公平竞争，推动构建全国统一大市场的关键一环。

我国近年来反垄断审判工作情况如何？最高法为何选取这些民生领域垄断案件，裁判结果的背后有哪些深层司法考量？《法治日报》记者就此采访了最高法知识产权法庭有关负责人和专家。

### 明确规则指引

最高法知识产权法庭有关负责人向记者介绍了垄断案件的受理情况。最高法知识产权法庭自2019年1月成立至今今年8月31日，共受理垄断案件256件，审结191件；其中，今年1月1日至8月31日受理垄断案件111件，审结45件。

“法庭受理的垄断案件增长明显，法律问题多元复杂。”对于案件特点，最高法知识产权法庭有关负责人说，2019年至2023年，最高法知识产权法庭每年新收的垄断案件数量呈逐年增长态势，案件涵盖了垄断协议纠纷和滥用市场支配地位两大垄断纠纷案由，涉及的法律问题较为广泛。

“法庭受理的垄断案件所覆盖的行业广泛，涉及民生和新经济领域。”最高法知识产权法庭有关负责人说，既有涉及供水供热、殡葬服务、烟草专卖等公用或者专营专卖企业的案件，又有涉及医药健康、幼儿教育、驾驶培训、出租车经营、汽车销售、混凝土建材、房屋中介、农贸市场、食品、民用天然气、有线电视等民生领域的案件，还有涉及互联网平台、无线通信等新经济和新技术的案件。

“法庭成立以来，严格规制垄断行为，坚决维护公平竞争。”最高法知识产权法庭有关负责人说，法庭认定构成垄断的案件明显增多，切实减轻原告的举证负担和证明难度，切实保护受害人利益，加大对垄断行为的惩治力度。同时，法庭也注重鼓励创新与维护公平竞争秩序的平衡。

在加强反垄断审判工作方面，最高法在全面总结反垄断审判经验和整体吸收2012年旧司法解释的基础上，于今年6月发布了《最高人民法院关于审理垄断民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》，该司法解释已于7月1日起施行。

记者了解到，最高法近年来还发布了六批37件（含本次发布的4件）反垄断典型案例。

“最高法选取这些具有代表性典型的案例，明确规则引导，指引经营者依法有序开展竞争。”最高法知识产权法庭有关负责人举例说，最高法发布的“汽车销售”纵向垄断协议后继续诉讼案，有利于切实减轻原告举证负担，对于反垄断行政法和司法衔接机制的落实具有示范意义；涉“稀土永磁材料专利”滥用市场支配地位案，妥善处理了专利权行使和反垄断的关系，彰显了中国法院平等保护中外当事人合法权益的司法理念以及依法公正裁判涉知识产权滥用的反垄断案件审理思路，受到国内外的广泛关注。

### 破解诉讼难点

在专家看来，本次发布的反垄断典型案例不但关乎民生领域，也在破解反垄断民事诉讼难点等方面产生了积极影响。

在“天然气公司”捆绑交易案中，2017年10月，海东华某燃气器具商贸有限公司和分公司（以下简称华某燃气器具公司）向青海省海东市民和回族土族自治县某村马某等10余位村民销售并安装燃气壁挂炉，而青海省民和川某石油天然气有限责任公司（以下简称川某天然气公司）在受理案涉村民天然气用气申请时，要求案涉村民必须安装川某天然气公司指定的壁挂炉，否则不予接入天然气，案涉村民被迫拆除已安装的壁挂炉。

华某燃气器具公司向法院起诉称，因壁挂炉拆除后无法再次按照原价销售，华某燃气器具公司遭受损失，请求判令川某天然气公司赔偿经济损失1072万元。

2020年5月，青海省市场监督管理局作出行政处罚决定，认定川某天然气公司违反反垄断法有关规定，具有市场支配地位的经营者没有正当理由搭售商品的规定。川某天然气公司对案涉行政处罚决定不服，提起行政诉讼，案涉行政处罚决定在本案诉讼时已经生效。

一审法院认为，川某天然气公司的被诉垄断行为属于反垄断法禁止的搭售行为，判决川某天然气公司赔偿华某燃气器具公司经济损失8万元。川某天然气公司不服，提起上诉。

最高法二审认为，本案为反垄断法机构作出处罚决定后的后继民事赔偿诉讼。华某燃气器具公司在提交案涉处罚决定书后，无须再行举证证明川某天然气公司实施了本案被诉垄断行为。合议庭依法减轻原告对被诉滥用市场支配地位行为的举证责任，并综合考虑原告的实际损失，可得利益损失后认为，一审法院判决并无不当，二审判决驳回上诉，维持原判。

“反垄断法的实施方式具有多样性，只有有效协调不同的实施方式，才能更好地发挥反垄断法维护市场公平竞争的作用。”在浙江大学光华法学院研究员、博士生导师吴佩看来，“天然气公司”捆绑交易案体现了人民法院在后继赔偿诉讼中充分尊重反垄断法机关专业认定的司法态度。

“在我国既往的司法实践中，反垄断民事诉讼中原告的胜率相对偏低，这主要与诉讼中原告的诉讼能力限制和证明负担较重有关。”吴佩说，“天然气公司”捆绑交易案的处理合理平衡了民事诉讼中原被告间的诉讼能力和地位。

### 维护公平竞争

垄断行为人与同业经营者、下游经营者之间通过纵横交错的合作安排，使得横向垄断行为十分隐蔽。本次发布的典型案例“米线生产商”横向垄断协议案就是这样一个案件。

米线生产商云南易某润滇米线股份有限公司（以下简称易某润滇公司）向法院提起诉讼主张，云南润某食品有限公司（以下简称润某公司）联合昆明林某秋谷食品制造有限公司（以下简称林某秋谷公司）等7位被诉垄断行为人达成并实施了固定商品价格、联合抵制交易的横向垄断协议，导致易某润滇公司经营困难，最终停止米线生产加工，请求赔偿经济损失500万元，合理开支20万元。

一审法院认为，被诉垄断行为人达成但未实施固定商品价格横向垄断协议，未达成联合抵制交易协议，判令连带支付易某润滇公司2万元合理开支，驳回其他诉讼请求。一审法院判决后，易某润滇公司不服，提起上诉。

“最高法二审对被诉垄断行为进行了细致分析，阐明了具有竞争关系的数个经营者联合抵制具有竞争关系的其他经营者时所采取的横向、纵向交错的合作措施安排。”最高法知识产权法庭有关负责人介绍了这起案件认定过程。

最高法认为，润某公司和林某秋谷公司等米线厂通过签订购销合同确定润某公司向米线厂采购米线的收购价格，润某公司和林某秋谷公司等7位被诉垄断行为人再通过润某公司股东会决议、调价通知等形式，分别固定了米线厂向米线摊位、中间商销售米线的零售价格、供货价格，达成并实施了固定米线价格的横向垄断协议。

此外，润某公司和林某秋谷公司等7位被诉垄断行为人还以润某公司的名义与中间商达成合作协议，与米线摊位达成供货协议，要求中间商和米线摊位只能派送或销售协议厂家生产的米线，如违反要求，则须向润某公司支付5万元违约金，同时协议厂家将联合对该中间商、米线摊位实施断供。前述购销合同也约定，林某秋谷公司等米线厂除自有业务外不得向润某公司之外的第三方销售，并要求签订购销合同后的米线厂不得接受中间商采购米线，否则将被处以2万元至5万元罚金。

润某公司和林某秋谷公司等7位被诉垄断行为人还采用签订保证书、成立专门工作小组等措施，并通过设置相应的奖惩机制，互相督促确保联合抵制

最高法知识产权法庭自2019年1月成立至今今年8月31日

共受理垄断案件256件，审结191件

其中

今年1月1日至8月31日受理垄断案件111件，审结45件

2019年至2023年

最高法知识产权法庭每年新收的垄断案件呈逐年增长态势

案件涵盖了垄断协议纠纷和滥用市场支配地位两大垄断纠纷案由，涉及的法律问题较为广泛

交易协议的实施。

上述行为导致协议内的米线厂、中间商、零售摊位相互配合，层层巩固，排除协议厂家之外的米线厂进入当地米线销售市场，且在实施过程中有针对性地重点排挤、打压易某润滇公司，实施了联合抵制的横向垄断协议并排除、限制了市场竞争。

“人民法院对被诉垄断行为依法予以坚决制止并判决对因垄断行为受损的经营者给予相应赔偿，维护公平竞争的市场秩序，保护人民群众的合法权益。”对于这起典型案例的选取的考量，最高法知识产权法庭有关负责人说。

用，发出12份司法建议，反馈率及采纳率均为100%，有力促进了社会综合治理。

海南自由贸易港知识产权法院主动推进和融入知识产权一体化保护，把司法建议工作纳入党组议事日程抓实抓细，并纳入年度绩效考核，激励干警针对审判执行工作中发现的涉及经济社会发展的重要问题、相关行业或部门工作中存在的共性问题以及矛盾纠纷源头问题，认真开展调查研究，及时提出司法建议，有效推动开展司法建议工作的积极性和主动性，建立健全协同联动机制，畅通“发前沟通”和

本案中，易某润滇公司没有提供可证明其损失的相应证据，最高法综合考虑被诉垄断行为人的主观恶性程度、被诉垄断行为的持续时间，对易某润滇公司的影响等因素后改判润某公司赔偿易某润滇公司经济损失及合理开支110万元，林某秋谷公司等7位被诉垄断行为人对润某公司承担的赔偿义务承担连带责任。

“竞争是市场经济的灵魂，公平竞争是市场经济的基本准则，是市场机制高效运行的重要基础。人民法院通过办好这些关乎群众切身利益的‘关键小事’，规范民生领域的垄断行为，彰显反垄断法治精神。”最高法知识产权法庭有关负责人说。

“发后跟踪”渠道，与相关行政职能部门形成良性互动，推动司法建议落地见效。

同时，海南自由贸易港知识产权法院积极协同推进市场监管领域严重违法失信名单管理工作。2023年以来，先后向海南省市场监督管理局发送6份关于建议对知识产权领域严重违法失信行为实施信用惩戒和将生效刑事案件被告人列入知识产权严重违法失信主体名单的司法建议，协同省市场监管局按程序将相关涉案人员列入知识产权领域严重违法失信名单，共同助推知识产权信用体系健全完善。

□ 本报记者 张昊

“要先登记再往外出租”“这个不安全，得尽快更换C级锁……”9月7日20时许，北京市公安局石景山分局八角派出所副所长陈静带队在辖区内的出租房屋、公园、居民社区等场所排查安全隐患。

近日，全国公安机关开展夏夜治安巡查宣防第三次集中统一行动（以下简称第三次集中统一行动）。行动期间，公安机关共出动民警辅警462.2万人次，发动群防群治力量373.5万人次，全面加强打、防、管、控，建各项措施，有力守护了夏夜平安和谐。全国110刑事、治安警情环比分别下降11.2%、6%。

### 有效净化校园周边环境

为了净化校园周边环境，消除安全隐患，9月9日，重庆市公安局九龙坡区分局校保支队联合教育部门对重庆外国语学校进行全方位“安全体检”。

《法治日报》记者从公安部获悉，第三次集中统一行动中，全国各地公安机关针对秋季“开学季”，以校园安全为重点，会同有关部门，全面检查校园人防、物防、技防设施和安全管理制度措施落实情况，及时发现整改安全隐患，加强校园周边治安乱点和隐患问题的清查整治。公安机关严格落实“高峰勤务”“护学岗”机制，强化校园周边交通秩序维护和校车安全检查，进一步净化校园周边治安环境。同时，公安机关结合开学“安全课”，开展防治校园欺凌、暴力伤害、性侵害和交通安全知识等主题的宣传教育，加强对校园安保力量、教师、家长的安全培训，提升广大师生安全防范意识和自我保护能力。

围绕新学期“开学季”，北京公安机关会同教育主管部门，依托“法治进校园”“开学第一课”等活动，针对性开展安全教育和普法。“我们紧盯打架斗殴、酗酒滋事、侮辱猥亵、盗窃等治安问题，重点围绕中小旅店、出租房屋、交场站、24小时营业场所等部位，以及足浴洗浴、酒吧网吧、歌厅、废品回收、二手收购等行业场所，开展‘地毯式’‘拉网式’清查整治，摸清辖区治安状况，最大限度消除风险隐患。”陈静说。

第三次集中统一行动中，北京公安机关发动校园安保力量25万人次，加强校园安全检查，严防风险隐患。湖北公安机关深化“护航校园”专项行动，日均投入1.3万余名警力，加大高校、中小学、幼儿园周边路段巡逻力度。贵州公安机关设置“护学岗”5700余个，出动警力1.7万余人维护校园周边安全。

### 科学组织警力巡逻防控

“民警温馨提示：大家文明用餐，喝酒不打架。”在第三次集中统一行动期间，安徽省芜湖市三山分局民警加大对夜间警情高发区域的值守，用“小喇叭”喊出“大平安”。

“晚上看到这么多警察，到处警灯闪烁，我们感觉特别踏实。”9月7日晚，重庆市公安局南岸区分局铜元局派出所民警正在亚太商谷开展巡逻，辖区老百姓对民警说道。在第三次集中统一行动中，重庆市公安局南岸公安强化动态巡查，当好平安“守夜人”。

为纵深推进夏季治安打击整治行动，按照第三次集中统一行动安排，9月7日至10日的每日19时至次日凌晨2时，重庆公安机关在全市范围内结合护航开学季行动，全力开展巡查防控工作，以强大声势震慑违法犯罪，查清安全隐患，整治突出问题。其间，全市刑事、治安和九类街面警情比去年同期分别下降10%、38%、36%。

公安机关结合治安形势特点，围绕治安复杂的重点区域，科学组织警力开展巡逻防控，快速查处酗酒闹事、寻衅滋事、打架斗殴、飙车炸街、侮辱猥亵等违法犯罪。

与此同时，海南公安机关结合台风“摩羯”过境后恢复重建和社会面防控，全面开展第三次集中统一行动：加强灾后巡逻防控，整合巡特警、交警、派出所民警等警力，省市两级公安机关选派派警力支援基层一线开展联合巡控，确保“见警察、见警车、见警灯”；对娱乐场所、夜市、群众集中安置点、广场、商圈、网红打卡点等人群密集场所和重点部位开展联合检查，严格落实机场、港口、车站、重要基础设施抢修现场等重点部位的安全防护和秩序维护，全面提升社会面防控力。

### 增强群众安全防范意识

“居民朋友们，诈骗手段层出不穷，大家一定要提高警惕。一旦有人要求转账汇款，务必先与家人商量，或拨打派出所电话核实。”9月9日晚，重庆市公安局南岸区分局四公里派出所民警和辅警穿梭于各社区间向群众宣传反诈知识。

夏季行动“不降温”，集中清查“再出击”。全国公安机关围绕猥亵、盗窃、电信网络诈骗等违法犯罪，有针对性地开展宣传教育，切实增强群众安全防范意识。

其中，山西公安机关设置480余个线上宣防点，推出1340余条新媒体宣传作品；设置7100余个线下宣防点，发放宣传资料66.97万余份，播放宣传视频42万余条。江苏公安机关累计设置宣防点2.7万个，发放宣传资料100.2万份，播放宣传视频4.4万条。甘肃公安机关发放宣传手册19.4万份，滚动播放5800余条宣传视频，485万群众点赞参与。

国家移民管理部门在口岸边境设置1100余个宣传点，发放宣传资料9.9万份。今年中秋期间全国边检机关共计保障525.6万人次中外人员出入境，日均175.2万人次，较去年中秋假期同期增长18.6%，其中，内地居民出入境263.2万人次，较去年同期增长15.1%；港澳台居民207万人次，较去年同期增长7.3%；外国人55.4万人次，较去年同期增长62.2%。共计查处入境交通运输工具24.2万架（艘、列、辆）次，较去年同期增长37.6%。

公安部有关负责人表示，公安机关将继续突出预警预防，紧盯重点工作，守牢安全底线，抓好夏季治安打击整治行动各项任务落实，推动“夏季行动”圆满收官，切实维护社会安全稳定，确保群众安心放心。

## 护航开学季 平安“警”相随

公安机关开展夏夜治安巡查宣防第三次集中统一行动

漫画/高岳

平安资讯

本报讯 记者翟小功 近日，海南自由贸易港知识产权法院收到海南省版权局关于司法建议的答复，省版权局将对音乐版权侵权管理及对相关集体管理组织的监管，共同推进版权纠纷多元化化解，从机制上减少涉卡拉OK著作权纠纷案件的发生。

海南自由贸易港知识产权法院坚持审理与治理

## 海南自贸港知识产权法院加强司法建议工作 畅通发前沟通和发后跟踪渠道

并重，有效发挥司法建议促进社会综合治理作用。该院在审理涉卡拉OK著作权纠纷系列案件中发现，矛盾根源在于经营者购买安装的点唱系统自带的歌曲没有取得放映权许可。对此，海南自由贸易港知识产权法院及时向海南省版权局发送司法建议，提出“落实先许可后使用原则，加强对著作权集体管理组织的授权管理，建立府院联动长效机制，加大普法宣传力度”等4项建议，得到海南省版权局回应。

2023年以来，海南自由贸易港知识产权法院充分发挥司法建议在加强社会综合治理等方面的积极作