法法日本

权威发布

金融监管总局统筹推进三大重点任务 高风险机构集聚地区已形成改革化险方案

本报北京9月24日讯 记者李立娟 国 务院新闻办公室今天举行新闻发布会介 绍金融支持经济高质量发展有关情况, 国家金融监督管理总局局长李云泽在发 布会上表示,今年以来,金融监管总局坚 决贯彻落实党中央、国务院重大决策部 署,主动作为、事不避难,统筹推进防风 险、强监管、促发展三大重点任务,各项工作 迈出坚实步伐。

在防风险方面,聚焦重点领域,压茬推 进化险工作,努力为经济发展营造安全稳定 的金融环境。按照中央金融工作会议的部 署,积极推动中小金融机构改革化险,坚决 避免风险外溢和传导。目前,高风险机构集 聚的地区,都已经形成了具体的改革化险方 案,正在"一省一策"稳妥有序地推进实施。

在强监管方面,坚持标本兼治,以改

可持续发展能力。引导银行业保险业回 归本源、聚焦主业,实现错位发展、优势 互补。推动出台保险业新的"国十条",及 时完善资管规定,持续强化非银机构治 理,优化夯实信贷基础管理,推动解决制 约行业持续健康发展的深层次问题。聚 焦防控实质风险,切实落实尽职免责制 度,同时严肃查处重大违法违规行为,营 造公平公正市场秩序。

在促发展方面,着力打通堵点卡点,提 升经济金融适配性,加大对重点领域和薄 弱环节的金融服务力度。强化对"两重""两 新"的融资保障,大力支持因地制官发展新 质生产力。截至今年8月底,高技术产业贷 款、制造业中长期贷款同比分别增长

人社部多举措保障灵活就业新业态劳动者权益 畅通解纷渠道开展一站式联合调解服务

本报北京9月24日讯 记者朱宁宁 记者今天从国务院新闻办公室"推动高质 量发展"系列主题新闻发布会上获悉,人力 资源和社会保障部将采取多举措保障灵活 就业和新就业形态劳动者权益。

据介绍,近年来,人力资源和社会保障 部会同有关部门健全制度机制,推动政策 落地,优化公共服务,多元化解矛盾纠纷, 促进灵活就业和新就业形态劳动者权益保 障。下一步,将继续积极探索,完善各项政 策措施,具体包括:

持续提升就业服务质量。落实支持多 渠道灵活就业的政策措施,加强零工市场 规范化建设,完善服务功能,强化灵活就业 人员岗位信息对接,支持劳动者通过线上 线下实现多渠道就业。同时健全培训措施, 支持劳动者就业和提升职业技能。稳步提 高公共服务保障水平,改善劳动者工作和

强化企业用工指导。加强法律政策宣 传、用工行政指导和监督,持续推动相关政 策措施落地。积极推行新就业形态系列指 引指南,引导平台企业及合作企业与劳动 者依法订立劳动合同、书面协议,合理确定 劳动报酬,科学安排工作时间,公平制定平 台劳动规则,不断提高企业依法合规用工

畅通劳动者纠纷调解渠道。加强与人 民调解、司法调解联动,对劳动报酬、休息、 职业伤害等新就业形态劳动纠纷,开展一 站式联合调解服务。目前,全国已经建立了 1500多家这样的调解组织。同时,人社部门 还将加强部门联合监督检查,及时受理劳 动者举报投诉,协调处理有关矛盾纠纷,依 法查处侵害劳动者权益违法行为,切实维 护劳动者合法权益。

文化和旅游部发布国庆假期出游提示

不前往未开发开放缺乏安全保障区域

本报北京9月24日讯 记者朱宁宁 2024年国庆节假期即将来临,文化和旅游 部今天对外发布假日出游提示。

做足行前准备。合理规划旅游线路 及时间,选择有经营资质的旅行社。关注 旅游、公安、交通、气象、外事等部门发布 的出行提示,谨慎前往交通、气候条件及 安全形势不佳的目的地旅行,不前往未 开发开放、缺乏安全保障的区域。掌握必 要的安全知识、急救常识,准备必需的常 用药品。

关注消防安全。游览景区、公共文化 场馆、文物保护单位等场所时,严格遵守 消防及各类安全管理规定。入住宾馆时, 主动了解应急疏散路线,不躺卧在沙发 上、床上吸烟。户外活动注意防火避灾, 不带火种上山,不在草木繁盛、树叶堆积 等易燃物聚集地或有防火提示的地方吸 烟、烧烤或者使用明火。

增强安全意识。旅行过程中要关注安 全警示、风险提示、游客须知等内容,加强 自身安全的防护。驾乘机动车或乘坐公共 交通工具出游时,全程系好安全带,不携带 违禁物品。乘坐观光游船时,按规定穿着救 生衣,不乘坐未配备必要救生设备的观光 游船。自驾游前检查好车况,行驶过程中遵 守交通规则,控制车速,注意礼让,杜绝疲 劳驾驶和酒后驾驶。

谨慎参与高风险项目。参加高空、高 速、水上、潜水、探险等高风险项目前,仔细 阅读项目相关提示,根据个人年龄、健康状 况量力而行。参与活动时严格遵守安全操 作规范,听从工作人员指挥,不做可能危及 自身及他人安全的举动。

市场监管总局就《防范外卖餐饮浪费规范营销行为指引》征求意见 商家不得制发传播浪费食品音视频信息

本报讯 记者万静 9月23日,为进一 步防范外卖餐饮浪费,规范外卖商家营销 行为,国家市场监督管理总局就《防范外卖 餐饮浪费规范营销行为指引(征求意见 稿)》(以下简称《征求意见稿》),向社会公 开征求意见。

《征求意见稿》紧紧围绕遏制外卖餐饮 浪费的重点、痛点、难点问题,从规范外卖 餐饮行业的营销行为入手,将反食品浪费 举措落实到业务全流程各环节。

规范外卖商家营销行为。《征求意见稿》 鼓励外卖商家建立健全内部管理制度,减少 原料浪费,顺应消费需求变化,提升餐饮供 给质量,合理设置起送价格,优化满减优惠 机制,明确不得制作、发布、传播宣扬量大多 吃、暴饮暴食等浪费食品的直播或者音视频 信息,进一步引导行业规范健康发展

督促网络餐饮平台发挥引领带动作 用。《征求意见稿》引导平台进一步优化平 台规则协议,完善满减凑单机制,优化餐品 信息展示方式,加强对平台内经营者发布 的广告内容的监测、排查,建立健全外卖餐 饮浪费评价评估机制,推动反食品浪费源 头治理。

发挥多方力量推动社会共治。《征求意 见稿》鼓励餐饮行业协会等社会组织发挥 自律作用,引导外卖商家遵守法律法规和 行业规范,自觉开展反食品浪费活动。支持 消费者协会等社会组织,对网络餐饮平台 和外卖商家防范外卖餐饮浪费情况进行社 会监督,推动构建多方参与的防范外卖餐 饮浪费共治格局。

上接第一版 是发展全过程人民民主的生动实践。

的党中央高度重视发挥人大代表作用,全面 加强对代表工作的领导。贯彻党中央决策部 署,全国人大常委会设立代表工委,建立健全 全国人大常委会组成人员直接联系代表、代 表联系群众等制度,各级人大探索建立20多 万个代表家站,代表联系群众的制度机制进 一步完善、渠道更加通畅、实效不断增强。

人民意愿在立法中得到贯彻体现

法律是人民意志的集中体现。我们党在领 导国家制度和法律制度建设中,历来重视科学 立法、民主立法,在法律制度设计和立项、起草、 审议、论证、评估等全流程各环节充分听取广大 人民群众意见和建议,保障人民当家作主。

织发动群众对宪法草案提出修改意见过程 中,共有一亿五千多万人参与学习、宣传和讨

光阴流转,人民民主的光辉旗帜始终高扬。

规则,解决"头顶上的安全"问题;制定无障碍环 境建设法,运用法治力量保障残疾人与老年人权 益,提高人民生活品质……十四届全国人大及其 常委会履职以来,制定法律9件,修改法律18件, 通过有关法律问题和重大问题的决定14件,我国 现行有效法律303件,以宪法为核心的中国特 色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威, 人民意愿在有关立法中,得到更好贯彻体现。

注的议题。突发事件应对法修订草案在昆山开 展意见征询期间,全国人大常委会法制工作委 员会以视频连线的形式,通过昆山基层立法联 系点直接听取企业职工意见建议。长期从事安 全生产工作的中盐昆山有限公司总经理宋国江 参与了这次连线,他深知应急救援对守护职工 生命安全的重要性,建议以法律形式明确企业 责任。6月28日,十四届全国人大常委会第十次会 议通过新修订的突发事件应对法。昆山基层立 法联系点上报的48条意见建议中,有5条被研究 吸收,其中就包括了宋国江的建议内容。

法治"红线"守好安全生产底线,是市民普遍关

法律草案在审议后向全社会公布,公开征 求意见;全国人大常委会法制工作委员会在全 国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市 两级人大设立基层立法联系点7300多个……民

主立法的生动实践,让法律与百姓期待同频, 彰显全过程人民民主的优势和功效

全面加强宪法实施和监督工作

党领导人民制定和实施宪法,最根本的 目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人 民权益、增进人民福祉。

党的十八大以来,党中央把依宪治国、依 宪执政摆在突出位置,积极稳妥推进合宪性 审查工作,加强备案审查制度和能力建设,注 重发挥宪法在治国理政中的重要作用,切实 保护公民合法权益。全国人大及其常委会贯 彻党中央决策部署,全面加强宪法实施和监

立法法、监督法等法律规定,公民、组织认 为法规、司法解释等规范性文件同宪法或者法

督工作,确保宪法得到完整准确全面贯彻。

律相抵触的,可以向全国人大常委会书面提出 进行审查的建议,由常委会工作机构进行研 究,这是保证人民群众对国家立法工作知情 权、参与权、表达权、监督权的重要制度设计。

自2017年党的十九大报告首次提出推进 合宪性审查工作以来,全国人大常委会法制 工作委员会对审查建议逐一登记、逐件研究, 督促纠正了一批人民群众集中反映、影响老 百姓切身利益、直接涉及公民权利义务的法

规、司法解释等规范性文件。

"党的十八大以来,全国人大及其常委会 贯彻党中央决策部署,全面加强宪法实施和监 督工作,在合宪性审查和备案审查工作中认真 研究处理公民、组织提出的审查建议,保障人 民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。"全 国人大常委会法制工作委员会有关负责人说。

由"各自为阵"向"集成作战"转变

昌吉州打造解纷新体系构建善治新格局

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 李进福 马罗斌

近年来,新疆维吾尔自治区昌吉回族自 治州践行新时代"枫桥经验",紧抓基层一站 式多元解纷建设,持续加强基层系统治理、依 法治理和源头治理。

"去年以来,昌吉州打造多元解纷新体 系,形成资源由'各自为阵'向'集成作战'转 变,构建矛盾纠纷联调、社会治理联动、社会 风险联防的善治新格局。"近日,昌吉州党委 政法委常务副书记王作鹏说。

阜康"和安":矛盾层层过滤就地解决

昌吉州阜康市阜兴苑社区居民崔某在该市 铁锅厂因工造成六级伤残,一只眼睛受伤失明。 2015年,该铁锅厂改制为龙丰股份有限

公司,面临破产。崔某的伤残补助金无法兑 现,他的事成了"老大难"。今年,崔某的诉求 被逐级推送。阜康市启动"和安"兜底解决机 制,由市委领导包案依法解决,申请信访资金 先解决崔某补缴社保急事,伤残补助金的难 事依法向企业或股东追偿。"8月14日,专项资 金6万元解决了崔某社保补缴,伤残补助金等 因工受伤费用由援助律师追偿。"阜康市阜新 街道"和安"中心专职副主任朱海燕说。

阜康"和安"矛盾纠纷多元化解中心运转 以来,形成上下贯通三级多元解纷体系。"村 (社区)主要泄怨气、解决小事有人管的问题; 乡镇(街道)是矛盾纠纷化解'主战场',实现 大事多元解纷;市级中心兜底,做到重大复杂

纠纷不外溢。实现和为贵、天下安的初衷,打 通社会治理'毛细血管',把矛盾纠纷化解在 基层。"阜康"和安"矛盾纠纷多元化解中心专 职副主任高峰向《法治日报》记者介绍说。

今年以来,阜康市聚力打造"631"矛盾纠 纷化解新格局。依托村和社区建立"和安"矛 盾纠纷多元化解站,发挥网格员和人民调解 员作用,落实矛盾纠纷前端发力,60%矛盾纠 纷在村(社区)得到及时化解;发挥乡镇(街 道)在矛盾纠纷多元化解中的"主战场"作用, 依托乡镇和街道建立"和安"矛盾纠纷多元化 解中心,让群众有问题进中心,进一步推动重心 下移、力量下沉,县级领导、行业主管部门主动 到基层"面对面""零距离"解决群众需求,30%矛 盾纠纷在乡镇和街道得到化解;建立市级一站 式化解中心,作为终点站"能兜底",10%的疑难 复杂问题在市级层面得到妥善化解。实现矛盾 纠纷层层过滤拦截、就地解决。

截至目前,阜康"和安"矛盾纠纷多元化 解中心共协调化解矛盾纠纷1547件,司法确 认888件,为群众节约诉讼成本96万元。

昌吉"和合":打造20分钟法律服务圈

8月初,某银行将借款到期不还的赵某诉 至法院后,这起涉金融纠纷分流到"和合"法 务中心诉前调解。调解员接案后立即行动,组 织双方"面对面"调解,双方达成分3次支付逾 期本息协议后进行赋强公证,实现案结事了

"今年8月,随着法治营商服务中心入驻 运转,昌吉市有效汇聚公共法律服务、矛盾纠 纷调处、人民信访受理、司法调解、行政争议 调解等6个中心,不仅可以帮助企业化解金 融、劳资、建设工程等纠纷,还提供政策解读、 "法治体检"服务。中心将'三调联动'与'八大 功能'有序衔接,形成核心部门整体入驻,矛 盾纠纷多发领域派员常驻,社会调解组织随 驻的模式,搭建'访调裁审监普'六位一体全 链条解纷平台,推动矛盾纠纷高效化解。"昌 吉"和合"法务中心主任马红军说。

2023年9月,一起亡人交通事故引发56人 跨省来疆维权。"和合"法务中心立即组织公 安、企业和相关部门人员开展调查,通过核实 证据资料,提供法律援助、安抚滞留人员,有 效化解该事件,死者家属权益也得到了维护。

"全州一半矛盾纠纷在昌吉市,'和合'法 务中心践行让群众'最多跑一次'的服务理 念,为群众打造20分钟法律服务圈,'以合促和' 推动矛盾纠纷实质性化解。"常驻司法调解中心 诉前调解室、昌吉市人民法院法官徐新军说。

一年来,昌吉"和合"法务中心接待来访 群众1.6万余人次,转办信访事项2433件,化解 矛盾纠纷7206件,开展法律援助547件。

奇台"金麦穗":内拓外联提升质效

"2020年,我们参与奇台县畜禽粪污化有机 肥利用项目建设,200余万元工程款一直没拿 到。今年年初,我找到'金麦穗'奇台法务中心, 不到半年时间,通过法拍厂房的方式解决了实 际困难。"近日,曹先生拿到工程款后开心地说。

近年来,奇台县推行矛盾纠纷排查化解一 体化、风险研判一体化、县乡多元调解一体化、 县乡领导包案化解一体化、预警处置一体化、 县乡依法处理一体化,成立6个重点领域源头 治理工作指导专班,统筹、协调、推进、化解信 访事项,实现群众"进一扇门、解万般难"。

2023年7月,"金麦穗"奇台法务中心正式 运转,统筹群众来访接待中心、公共法律服务 中心、诉讼服务中心和矛盾调处中心,搭建集 四大中心于一体的一站式治理中心,推动一 元治理到多元共治,县乡村形成以法务中心 为龙头辐射15个乡镇、86个村(社区)调委会 (室)或法律服务工作站(室)三级调解体系和 法律服务体系;构建12家联动"一窗式"办理 平台,按照涉事部门随驻的要求,满足信访 诉讼、援助和复议等法律诉求。

"法务中心深化内拓外联,将调处质量纳 入考核,用经济杠杆评价调解质量。我们畅通 服务通道,凡是发生涉及本地的矛盾纠纷或 信访事项均可在中心调处,并能实现信息联采、 矛盾联调和问题联治。"奇台县委常委、政法委 书记、"金麦穗"法务中心主任郝建刚说。

"金麦穗"奇台法务中心正式运转以来 日均接待群众120人次,成功调处矛盾纠纷 984件,涉及群众2460人,为群众挽回经济损 失9015.98万元。

"近日,奇台县司法局依托'金麦穗'奇台 法务中心与吉木萨尔县司法局、木垒哈萨克自 治县司法局签订结对共建机制框架协议书,建 立了多渠道、全方位的合作交流机制。该机制 推动各地人民调解共享互通、公共法律服务相 关协作,通过多元共治,打造一套科学完备的 社会矛盾纠纷多元解纷体系。"郝建刚说。

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 禹中华 蒙秋燕

近年来,湖南省靖 州苗族侗族自治县积 极探索基层社会治理 创新模式,通过推广 "亲情网格"管理,变网 格包片为亲情包户、变 行政管理为亲情服务、 变有形网格为有效网 格,通过亲情包户、亲情 服务、亲情解纷,建立 "都是一家人"亲情调解 模式,将矛盾纠纷化解 在"朋友圈"。

艮山口乡黎明村7 组杨某家与杨某全因宅 基地发生纠纷多年,长 期调解均不成功,矛盾 越积越深。

"大家心平气和坐 下来,我们来做个调解, 大家化干戈为玉帛好不 好?"今年8月,借助"亲 情网格"管理,双方亲情 网格员储昌佳、杨良杰 主动揽责,组织双方再 次调解,各自做好联系

户思想工作,促使这起多年的矛盾纠纷得

理

新

式

据悉,靖州按照网格化管理、亲情式服 务原则,由驻村干部、村支两委成员、村组 党员干部、贤达人士等担任网格员,把自己 关系比较密切、能够做通工作的村民以户 为单位认领进自己网格,组建"亲情网格" 每位网格员联系亲属好友10户至30户不 等。对无人认领户,特别是社会闲散人员、 信访重点人员,则由当地威望高的乡贤人 士、苗侗村寨"寨佬"等认领组建网格。目 前,已在全县125个行政村组建"亲情网格" 3213个,覆盖党员群众18万余人。

县各级综治中心统筹协调,建立乡 镇例会制度,完善县、乡、村、网格四级联 动机制。广大网格员发挥亲情"朋友圈" 优势,做好网格内村民低保、救助、老龄、 就业和卫生计生等服务工作,并将矛盾 纠纷纳入"亲情网格"管理,激活亲情"亲 和力",推动民生问题解决和办理,让群 众幸福感"满格"。今年以来,亲情网格员 共开展"重点户"帮扶、民生事项办理、政 策解读等4000余人次。

吉安青原区探索"巡回调解"工作法 本报讯 通讯员王裕文 近年来,江西

省吉安市青原区创新探索"巡回调解"工作 法,就地吸附化解矛盾纠纷。自"三大专项" 行动开展以来,该区公安机关共排查矛盾纠 纷4198起,矛盾化解率达99.57%。一在"巡中 排",摸清隐患底数。建立网格巡回摸排机 制、信息互联互通机制和预警信息报告机 制,注重研判预警、强化重点管控。二在"巡 中调",多元化解纠纷。健全完善多种调解衔 接机制,提前介入可能引发矛盾的隐患。壮 大多元联调队伍实现一站式定分止争。三在 "巡中宣",创新源头治理。"巡回式"讲解法 律知识,重点宣传群众关心的热点问题。结 合实际,多手段加大线上普法力度,全覆盖 开展法律法规常识宣传,通报典型案例。





图① 安徽省舒城县公安局高峰派出所近日组织民辅警深入辖 区田间地头,助力秋收工作,守护好人民群众"粮袋子"。图为民警提 醒农民注意安全事项。 本报通讯员 王可海 摄

图② 福建省三明中级人民法院、建宁县人民法院近日联合举办 '金秋'丰'味浓 法护粮满仓"主题宣传活动。图为法院干警向农户宣 本报记者 王莹 本报通讯员 何凡 摄

图③ 江苏省东海县公安局交警大队近日走进辖区村庄开展 '法润平安 助力秋收"主题活动。图为民警利用秋收间隙与村民共 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 袁青青 摄

图4 连日来,广西壮族自治区三江侗族自治县公安局民警在帮 助村民秋收的同时,开展反诈、禁毒等法治宣传。图为民警向村民讲 解反诈知识。 本报记者 吴良艺 本报通讯员 韦崇结 摄





人民选我当代表,我当代表为人民。 党的十八大以来,以习近平同志为核心

新中国第一部宪法即"五四宪法",在组 论,充分体现了人民民主。

在编纂民法典过程中,完善"高空抛物坠物"

江苏昆山以制造业立市,企业众多,如何以