



司法部发布第三批贯彻实施新修订的行政复议法典型案例

本报北京9月24日讯 记者张维 新修订的行政复议法2024年1月1日起正式施行以来,各级行政复议机关积极贯彻实施行政复议法规定的新业务、新程序、新机制,高效办理行政复议案件。上半年全国共新收行政复议案件29.2万件,同比增长150%,达到同期一审行政诉讼请求案件数量的2倍;纠正违法和不当行政行为2.4万件,以调解、和解、撤回申请等方式办结6.4万件;20.2万件争议经复议后未再提起行政诉讼,实现案结事了。行政复议化解行政争议主渠道建设取得新成效。党的二十届三中全会决定明确指出,健全行政复议体制机制,对更好指导行政复议在拓展新业务领域、适用新程序新机制方面日益深入的实践探索,充分发挥典型案例的示范指导作用,推动贯彻实施新修订行政复议法的不断深化,司法部遴选了第三批贯彻实施新修订的行政复议法典型案例,现予以发布。这批典型案例共6个,体现出以下鲜明特点。

上接第一版

弘扬探月精神 进一步增强民族自信心和自豪感

“追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢”,习近平总书记再次强调弘扬探月精神,令在场的航天工作者深受鼓舞。

不断追求梦想,是探月工程奋勇向前的澎湃动力。

嫦娥六号任务探测器副总设计师、中国航天科技集团邓湘金说,从探月工程立项时“一张白纸绘蓝图”,到嫦娥六号多项技术“国际首创”,事实证明,外国人没做过的,我们中国人照样可以做到、可以做好。

“一棒接着一棒,一环扣着一环!”20年探月逐梦,嫦娥六号任务地面应用系统总设计师、中国科学院国家天文台研究员左维长期参与其中,眼下她正和同事一起对嫦娥六号月背样品进行制备、分装,“探月工程不仅把中国印记成功留在月球上,也让中国开启了月球研究新篇章。我们要继续努力做好月球样品科学研究,为建设航天强国、科技强国贡献自己的力量。”

伟大事业,始于梦想、基于创新、成于实干。

当五颗红旗在月球背面成功展开,鲜艳的“中国红”让无数人流下热泪。要能耐受高真空、高低温循环、强剂量紫外辐照等极端环境,这面国旗不简单。

“把每个人的力量凝聚在一起,再大的难题也能突破。”认真学习了习近平总书记的重要讲话,参与嫦娥六号月面国旗展示系统研制任务的中国航天科工集团副主任设计师程昌满怀信心地说,“未来要继续弘扬探月精神,保障完成新的任务,为进一步增强全体中华儿女的民族自信心和自豪感‘添砖加瓦’。”

再向深空探索 贡献中国智慧和力量

“嫦娥”既是中国的,又属于全人类。我国探月工程始终秉持平等互利、和平利用、合作共赢的原则。

嫦娥六号测控分系统总师、中国电科39所副所长荣武平说,下一步,要遵循习近平总书记指引的方向,继续为全球深空探索贡献中国智慧和力量。

遥望太空,中国有能力飞得更远,人类有能力飞得更高。

佳木斯66米深空站、喀什35米天线组阵系统……探月工程深空探测网的最前端设备,不仅为嫦娥六号采样返回任务实时“保驾护航”,未来有望为更复杂的深空探测任务提供保障。

“我们欢迎中外科学家按照月球样品管理办法,积极申请,一道开展月球样品研究。”国家航天局探月与航天工程中心主任关锋表示,将落实习近平总书记重要讲话精神,继续敞开胸怀,深入推进多种形式的航天国际交流合作,同各国分享发展成果、完善外空治理,让航天科技成果更好造福人类。

探索太空永无止境。习近平总书记接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表,极大鼓励了广大航天工作者继续投身奋力创新、探索未知的科技事业。

第一时间学习了习近平总书记的重要讲话,北京航空航天大学合肥创新研究院副院长汪作来表示:“我们将以重要讲话精神为指引,发扬科学报国的光荣传统,推进产学研深度融合,努力推动空间科学、空间技术、空间应用全面发展,为人类的科技进步贡献更多力量。”

新华社北京9月24日电

一是对行政执法共性问题的规范监督进一步深化。行政复议机关充分运用行政复议变更和撤销决定、行政复议意见书等制度,从个案纠错到类案规范,监督行政行为的力度、深度不断增强。比如,案例2“某家庭农场不服山东省某市辖区人民政府行政复议决定”中,行政复议机关作出行政赔偿决定,对事实不清、证据不足的行政赔偿决定,依法予以撤销并责令重作,有效监督了当地政府履行野生动物保护行政补偿职责。案例5“某动力机械公司不服重庆市某生态环境局综合行政执法队行政处罚行政复议案”中,行政复议机关依法积极履行监督行政行为职责,通过制发行政复议意见书纠正不当行政行为,同时对办案中发现的行政执法共性问题提出完善裁量基准和改进执法的建议,从源头上预防行政争议的发生。

二是实质性化解行政争议的工作机制进一步完善。行政复议机关坚持和发展新时

代“枫桥经验”,充分运用调解新机制,保障行政复议调解书与行政复议决定书相同的法律效力,积极推动以调解方式更快捷结案,更有效解决纠纷。比如,案例3“某新能源公司不服浙江省某市生态环境局行政处罚行政复议案”中,行政复议机关制作行政复议调解书,将处罚金额从60万元变更为20万元,取得了解决纠纷、修复生态环境、优化法治化营商环境的良好效果。

三是保障民生、服务群众法治需求的实效进一步增强。行政复议机关贯彻落实行政复议便民为民原则,通过行政复议期间停止执行行政行为,提供法律援助,案前调解等,妥善办理涉及民生福祉、关系群众生活的行政复议案件,赢得广泛认可。比如,案例4“周某不服上海市某街道办事处变更最低生活保障待遇申请行政复议案”中,行政复议机构将行政复议“端口”前移,与法律援助机构协力推动行政争议在案前化解,切实解决群众急难愁盼问题,增强了群众的法治获得感。

法治动态

广东部署深入推进更高水平平安建设

本报讯 记者章宇旦 邓君 通讯员粤政宣 近日,平安广东建设工作会在广州召开,会议深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,总结平安广东建设工作情况,对深入推进更高水平的平安广东建设作出部署。记者从会上获悉,全省平安建设满意度达98.44%,群众安全感达98.68%,再创历史新高,在平安中国建设考评中获评“优秀”。

会议指出,一年来,全省平安战线全面贯彻落实党中央决策部署及省委工作安排,凝心聚力,全力以赴防风险,保安全、护稳定、促发展,着力守牢政治安

全、维护社会稳定、改善社会治安,强化公共安全,完善社会治理,服务重点人群,加大平安宣传,平安广东建设取得新成效。

会议强调,平安广东建设是贯彻党的二十届三中全会精神的战略举措,是贯彻总体国家安全观的具体行动,是实施省委“1310”具体部署的题中之义,是防范化解重大风险的制胜之道,全省各级各部门要坚持系统观念、法治思维,强基导向、科学治理、主动创安、协调联动,坚持问题导向、目标导向,准确把握、有力应对各类突发事件,形成全

安徽监狱系统离退休干部国庆75周年歌咏比赛举行

本报讯 记者李光明 范天娇 近日,安徽省监狱系统离退休干部庆祝新中国成立75周年歌咏比赛在合肥举行。安徽省司法厅党委书记、厅长,省监狱管理局党委书记、第一政委罗

建华出席活动并致辞,省司法厅党委委员、政治部主任宋书岭等出席活动。

活动在《我的祖国》歌声中拉开序幕,离退休老干部用优美的歌声,充沛的

赣州市政法系统举办首届运动会

本报讯 记者黄辉 通讯员郭庆方 抚苏区体育精神,展政法铁军风采。9月23日晚,由江西省赣州市委政法委、赣州市体育局主办的喜迎新中国成立75周年赣州市政法系统首届运动会在瑞金开幕。江西省委政法委员会书记陶亮,省高级人民法院党组副书记、副院长居国屏,省

司法厅党组成员、政治部主任胡水明,赣州市委常委、政法委书记赖正文等出席开幕式。

此次运动会设有田径、篮球、足球、羽毛球、乒乓球、网球、气排球、象棋、拔河等9个比赛项目,旨在通过体育竞技锻造强健体魄和顽强意志,促进政法各单

上接第一版

各类耕地资源得到有效利用,支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强,为保障国家粮食安全,建设农业强国奠定坚实基础。

二、全面压实耕地保护责任

(一)坚决稳住耕地总量,逐级分解耕地和永久基本农田保护任务,纳入各级国土空间规划,落实到地块并上图入库,各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务,确保耕地保护红线决不突破。

(二)持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地,遏制“北粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查,开展土壤农业利用适宜性评价,通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施,统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护,自然资源部要会同农业农村部等部门制定永久基本农田保护红线管理办法,推动零星耕地和永久基本农田整合调整,促进集中连片。

(三)严格开展耕地保护责任考核,全面落实耕地保护党政同责,国家每年对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核,对突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”,严肃问责,终身追责,省级党委和政府对本省域内耕地保护负总责,对省域内各级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

三、全力提升耕地质量

(四)加强高标准农田建设。出台全国逐步把永久基本农田建成高标准农田的实施方案,明确建设内容、投入标准和优先序,健全与高标准农田建设相适应的保障机制,加大高标准农田建设投入和管护力度。开展重点区域建设示范,优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,强化中央统筹,省负总责,市县抓落实,群众参与机制,加强考核评价,对因不履行或者不正确履行职责而未完成年度建设任

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

务的地方依纪依规严肃问责,建立健全农田建设工程质量监督检验体系,完善工程质量监督执法手段,确保高标准农田建一亩成一亩。各地要健全管护机制,明确管护主体,落实管护责任,合理保障管护经费,完善管护措施。高标准农田统一纳入全国农田建设监管平台,严禁擅自占用,确保各地已建高标准农田不减少。

(五)加强耕地灌排保障体系建设。科学编制全国农田灌溉发展规划,统筹水土资源条件,推进灌溉面积增加,结合推进国家骨干网水工程 and 输配水工程,新建一批节水型、生态型灌区。加大大中型灌区现代化改造,配套完善灌排工程体系,提高运行管护水平,严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。

(六)实施黑土地保护工程。统筹推进侵蚀沟治理,农田基础设施建设,肥沃耕层构建等综合治理,加强黑土地保护标准化示范建设。完善黑土地质量监测预警网络,加强工程实施评估和成效监测,适时调整优化黑土地保护范围,实现应保尽保。依法落实地方黑土地保护主体责任,健全部门协同机制,统筹政策措施、资金项目等,形成保护合力,依法严厉打击整治破坏黑土地等违法犯罪行为。

(七)加强退化耕地治理。实施酸化等退化耕地治理工程。对酸化、潜育化等退化耕地,通过完善田间设施,改良耕作制度,培肥耕作层,施用土壤调理物等方式进行治理。加快土壤酸化重点县全域治理,对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理,防治水土流失。

(八)抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况,建立盐碱耕地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程,分区分类开展盐碱耕地治理改良,加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发,坚持“以种适地”“以地适种”相结合,培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

(九)实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案,改良培肥土壤,提升耕地地力,确保耕地有机质只增不减,加快推

感。案例6“某工程公司不服天津市某区住房和城乡建设委员会行政处罚行政复议案”中,行政复议机关对继续执行行政处罚直接导致有关区域内污泥无害化治理工作中断停摆,影响重大民生工程的顺利推进,依法在行政复议期间停止行政行为的执行,在查清案件事实基础上推动被申请人自行纠错,维护了企业合法权益,也保障了民生需要。

四是促进社会治理法治化的职能作用进一步发挥。行政复议机关通过行政复议案件审理,为社会广泛关注的热点难点问题提供公正公开高效的法治救济途径,为社会和谐稳定提供重要保障。比如,案例1“唐某不服广东省某市卫生健康委员会投诉举报处理答复行政复议案”中,行政复议机关针对行政争议与民事争议交织的矛盾纠纷,通过履行听取意见、听证等程序,为当事人提供面对面陈述、举证、质证的机会,促进双方消除隔阂达成谅解,实现了定分止争的办案效果。

方位防风险、全领域保安全,全过程护稳定,全要素促发展的强力态势,为推进中国式现代化的广东实践护航保驾,助力添彩。

会上通报了2023年度各地级以上市及对省领导小组成员单位平安广东建设考评情况,宣读了颁授2023年度“平安鼎”和颁发2023年度优秀成员单位奖牌的决定,6家获奖单位代表作交流发言。

会议以电视电话会议形式开至各省级以上市,省委平安办主任、副主任,省委平安广东建设领导小组分管负责同志,各地级以上市平安建设领导小组组长和党委政法委主要负责同志参加会议。

感情,演唱了《壮美延安》《四渡赤水出奇兵》《灯火里的中国》等经典歌曲,抒发了对党和国家的深厚感情和无限热爱,展现了安徽监狱老干部新时代风貌和文化自信,为观众呈现了一场精彩的视听盛宴。最终,经过专家评审的严格打分评选,蜀山监狱参赛队获得一等奖。

位交流与合作,将赛场上拼搏奋斗精神转化为推动工作争先创优的强大动能,全力推动赣州政法工作再上新台阶。

运动会自今年6月开始启动,约3000名运动健儿参加近千场比赛,开幕式结束后将开启为期4天的决赛,届时将评选出团体总分金奖、体育道德风尚奖、优秀组织奖、优秀裁判员、特别突出贡献奖等奖项,以表彰在比赛中表现突出的团体和个人。

国家勋章和国家荣誉称号获得者

□ 新华社记者 张泉

超导电性是重大科技前沿,有望为生产生活带来颠覆性变革。在人类开展超导研究的百余年中,出现过两次高温超导重大突破。这两次重大突破,中国科学院院士、中国科学院物理研究所研究员赵忠贤都作出了杰出贡献。

60年科研生涯中,赵忠贤带领团队锐意进取,攻坚克难,取得一系列世界级研究成果,使我国高温超导研究跻身国际前列。

新中国成立75周年之际,赵忠贤被授予“人民科学家”国家荣誉称号。

勇于挑战 带领团队独立发现液氮温区高温超导体

1941年1月,赵忠贤出生于辽宁新民。1959年,他以优异成绩考入中国科学院技术大学。浓厚科学氛围熏陶下,他立志科学研究的最前沿。

1964年,赵忠贤大学毕业被分配到中国科学院物理研究所。工作期间,他曾被派到剑桥大学进修,接触了世界超导研究的前沿。

超导是指某些材料在温度降低到某一临界值以下时,电阻突然消失的现象。这种材料被称为超导体,在众多高新技术领域拥有巨大应用潜力。然而,超导体要实现超导态,必须要有极低温的环境,找到临界温度更高、更适于应用的超导体,是科学家努力追求的目标。

1975年回国后,赵忠贤确定了自己的科研方向:探索高临界温度超导体。此后,他在高温超导领域耕耘至今。

当时,国际学术界普遍认可“麦克米兰极限”,即超导临界温度最高不可能超过40K(约零下233摄氏度)。但赵忠贤经过调研、交流和缜密思考,赞同国际上关于“这一理论可以突破”的观点。

在10年积累的基础上,1986年底,在瑞士科学家发表论文指出可能存在35K(约零下238摄氏度)的超导体后,赵忠贤团队和国际上少数几个小组几乎同时在镧-铜-氧体系中获得40K以上的高温超导体。传统理论的崩塌,让“北京的赵”在国际超导研究领域崭露头角。

那时国内实验条件落后,与国外差距巨大,但这阻挡不了赵忠贤和同事们的科研热情。缺少实验设备,他们就自己动手现造;为了赶实验进度,他们夜以继日地奋战,困得不行了就在椅子上打个盹,醒来继续工作。

1987年2月,赵忠贤团队再次取得突破,他们独立发现了临界温度93K的液氮温区超导体,并在国际上首次公布其元素组成,即钇-钡-铜-氧。从此,科学家可以用相对便宜且好用的液氮取代昂贵的液氦来构建低温环境,更利于超导的应用。

液氮温区超导体的发现引发学术界轰动。1987年,赵忠贤受邀赴美国参加物理学术会议,是5位特邀报告人之一。

厚积薄发 创造铁基高温超导体临界温度世界纪录

发现液氮温区超导体后,荣誉和奖励接踵而至。赵忠贤淡然地说:“荣誉归于国家,成绩属于集体,我个人只是其中的一分子。”科研路上,他没有止步,依旧一门心思扑在实验室里。

2008年,日本科学家发现在镧-氧-铁-砷体系中存在26K的超导,赵忠贤敏锐意识到,这一类铁砷化合物很可能是新的高温超导体。

赵忠贤和团队立刻行动起来。他们厚积薄发,又在铁基超导的突破中作出贡献,他们制备了50K以上的系列铁基超导体,并创造了铁基高温超导体临界温度纪录。

在这期间,67岁的赵忠贤3次带领年轻人几乎通宵工作,完成了初期最关键的3篇论文。事后得知,其中1篇比国外同行只早1天发表。

他们和中国其他几个研究组(包括中国科学技术大学相关团队和中国科学院物理研究所其他小组)的重要发现,为确认铁基超导体为第二个高温超导家族提供了重要依据。与铜基超导体相比,铁基超导体具有各向异性低、上临界场高、可加工性好、制备成本低等优势,又一次激发了物理学界对高温超导的研究热情。

美国《科学》杂志曾经3次报道这方面的成果,认为“新超导体的发现把中国科学家推向国际前沿”。

薪火相传 期待中国人发现更适于应用的高温超导体

“有优秀的青年,就有光辉的未来。”赵忠贤非常注重对年轻人的培养。他的团队有很多年轻人,他们在高温超导的攻关实践中不断提升创新能力。

赵忠贤总为年轻人营造宽松、不拘束的环境,让大家在谈笑间丰富知识;通宵工作时,他出钱给大家买吃的;有学生研究方向偏离了超导“主业”,他也支持学生按兴趣大胆研究。

科研之路并非一帆风顺。当进入低谷时,一些研究者纷纷“转向”,有些研究团队甚至解散了。但赵忠贤认定,高温超导研究有潜力,未来必将有重大突破。

他告诫年轻人:“做事情要集中一点,精力不要太分散,不要选太多,这个也干那个也干。”“要选一个坚持十年,扎下根去,才能枝繁叶茂。”

在赵忠贤的培养和支持下,一大批年轻人成长起来并做出了优异成绩,有的成为了学术带头人。保持着创新热情的他总是对年轻人寄予厚望,常常会为他们所取得的优异成绩而兴奋不已。

时至今日,年逾八旬的赵忠贤依然没有停下脚步,他经常去实验室,了解最新研究进展,给予指导和建议。“期望有一天,由中国人发现更适于应用的超导体,甚至室温超导体,为人类文明发展作出新的贡献。”赵忠贤说。

赵忠贤：让中国高温超导研究跻身国际前列

赵忠贤，1941年1月出生于辽宁新民。1959年，他以优异成绩考入中国科学院技术大学。浓厚科学氛围熏陶下，他立志科学研究的最前沿。

1964年，赵忠贤大学毕业被分配到中国科学院物理研究所。工作期间，他曾被派到剑桥大学进修，接触了世界超导研究的前沿。

超导是指某些材料在温度降低到某一临界值以下时，电阻突然消失的现象。这种材料被称为超导体，在众多高新技术领域拥有巨大应用潜力。然而，超导体要实现超导态，必须要有极低温的环境，找到临界温度更高、更适于应用的超导体，是科学家努力追求的目标。

1975年回国后，赵忠贤确定了自己的科研方向：探索高临界温度超导体。此后，他在高温超导领域耕耘至今。

当时，国际学术界普遍认可“麦克米兰极限”，即超导临界温度最高不可能超过40K（约零下233摄氏度）。但赵忠贤经过调研、交流和缜密思考，赞同国际上关于“这一理论可以突破”的观点。

在10年积累的基础上，1986年底，在瑞士科学家发表论文指出可能存在35K（约零下238摄氏度）的超导体后，赵忠贤团队和国际上少数几个小组几乎同时在镧-铜-氧体系中获得40K以上的高温超导体。传统理论的崩塌，让“北京的赵”在国际超导研究领域崭露头角。

那时国内实验条件落后，与国外差距巨大，但这阻挡不了赵忠贤和同事们的科研热情。缺少实验设备，他们就自己动手现造；为了赶实验进度，他们夜以继日地奋战，困得不行了就在椅子上打个盹，醒来继续工作。

1987年2月，赵忠贤团队再次取得突破，他们独立发现了临界温度93K的液氮温区超导体，并在国际上首次公布其元素组成，即钇-钡-铜-氧。从此，科学家可以用相对便宜且好用的液氮取代昂贵的液氦来构建低温环境，更利于超导的应用。

液氮温区超导体的发现引发学术界轰动。1987年，赵忠贤受邀赴美国参加物理学术会议，是5位特邀报告人之一。

发现液氮温区超导体后，荣誉和奖励接踵而至。赵忠贤淡然地说：“荣誉归于国家，成绩属于集体，我个人只是其中的一分子。”科研路上，他没有止步，依旧一门心思扑在实验室里。

2008年，日本科学家发现在镧-氧-铁-砷体系中存在26K的超导，赵忠贤敏锐意识到，这一类铁砷化合物很可能是新的高温超导体。

赵忠贤和团队立刻行动起来。他们厚积薄发，又在铁基超导的突破中作出贡献，他们制备了50K以上的系列铁基超导体，并创造了铁基高温超导体临界温度纪录。

在这期间，67岁的赵忠贤3次带领年轻人几乎通宵工作，完成了初期最关键的3篇论文。事后得知，其中1篇比国外同行只早1天发表。

他们和中国其他几个研究组（包括中国科学技术大学相关团队和中国科学院物理研究所其他小组）的重要发现，为确认铁基超导体为第二个高温超导家族提供了重要依据。与铜基超导体相比，铁基超导体具有各向异性低、上临界场高、可加工性好、制备成本低等优势，又一次激发了物理学界对高温超导的研究热情。

美国《科学》杂志曾经3次报道这方面的成果，认为“新超导体的发现把中国科学家推向国际前沿”。

薪火相传 期待中国人发现更适于应用的高温超导体

“有优秀的青年，就有光辉的未来。”赵忠贤非常注重对年轻人的培养。他的团队有很多年轻人，他们在高温超导的攻关实践中不断提升创新能力。

赵忠贤总为年轻人营造宽松、不拘束的环境，让大家在谈笑间丰富知识；通宵工作时，他出钱给大家买吃的；有学生研究方向偏离了超导“主业”，他也支持学生按兴趣大胆研究。

科研之路并非一帆风顺。当进入低谷时，一些研究者纷纷“转向”，有些研究团队甚至解散了。但赵忠贤认定，高温超导研究有潜力，未来必将有重大突破。

他告诫年轻人：“做事情要集中一点，精力不要太分散，不要选太多，这个也干那个也干。”“要选一个坚持十年，扎下根去，才能枝繁叶茂。”

在赵忠贤的培养和支持下，一大批年轻人成长起来并做出了优异成绩，有的成为了学术带头人。保持着创新热情的他总是对年轻人寄予厚望，常常会为他们所取得的优异成绩而兴奋不已。

时至今日，年逾八旬的赵忠贤依然没有停下脚步，他经常去实验室，了解最新研究进展，给予指导和建议。“期望有一天，由中国人发现更适于应用的超导体，甚至室温超导体，为人类文明发展作出新的贡献。”赵忠贤说。

（十七）加强撂荒地治理利用，以全国国土变更调查数据为基础，结合实地核查，摸清撂荒地底数，分类推进治理利用。综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施，尽快恢复生产。

（十八）充分利用非耕地资源发展高效设施农业，加强科技研发和生产投资，推进农业生产技术改造和设施建设，在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续的现代设施农业，强化大中城市现代化都市设施农业建设。

（十九）强化党的领导，坚持正确政治方向，把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面，各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任，自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合，各地区各有关部门要按照本意见精神，结合实际制定配套文件并抓好贯彻落实。

（二十）严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制，以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为，强化国家自然资源督察、督察地方落实耕地保护主体责任，不断提升督察效能，完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协同机制，加强干部监督、严肃追责问责；加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合，强化行政执法与行政执法、刑事司法工作的衔接，统一行使行政处罚权，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。

（二十一）提高种粮农民收益，健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策，推动现代化集约化农业发展，实施多种形式的适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。

（二十二）健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制，加大对粮食主产区支持力度，充分调动农民保护和粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力，完善补充耕地后续管护，再评价机制，把补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续培肥管护责任，持续熟化土壤、培肥地力。

（二十三）完善占补平衡落实机制，建立占补平衡责任落实机制，国家管控各省（自治区、直辖市）耕地总量，确保不突破全国耕地保护目标；各省（自治区、直辖市）加强对省域内耕地占用补充工作的统筹，确保年度耕地总量动态平衡；市县抓好落实，从严管控耕地占用，补充补优耕地。各省（自治区、直辖市）要将补充耕地指标统一纳入省级管理平台，规范调剂程序，合理确定调剂补偿标准，严格

新华社北京9月24日电