

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年9月25日

今日12版 总第13945期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非粮化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻，任务更加艰巨。为加强耕地保护，提升耕地质量，完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

加强耕地保护，提升耕地质量，完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律，因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕

地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

工作中要做到：

——坚持质量并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非粮化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保护和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理机制健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地，种粮抓粮积极性普遍提高。

下转第二版

## 探索浩瀚宇宙，建设航天强国

### 习近平总书记接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表发表重要讲话激励广大航天工作者再立新功

□ 新华社记者 董瑞丰 宋晨 李恒

习近平总书记9月23日在接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表时发表重要讲话强调，探月工程成果凝结着我国几代航天人的智慧和心血，从一个侧面展示了我们这些年来在科技自立自强上取得的显著成就，充分展现了中国人的志气、骨气和底气。

亲切关怀、殷切期望，让广大航天工作者增强了自信心和自豪感。大家表示，要牢记习近平总书记的嘱托，大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，在不懈追求航天梦的新征程上接续奋斗，为建设航天强国再立新功，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

### 标志性成果 科技自立自强取得显著成就

今年6月，嫦娥六号在人类历史上首

次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。

“不断刷新的月球探索新高度，见证了中国人的智慧和心血、勇攀高峰的不停脚步。”受到习近平总书记亲切接见，嫦娥六号任务总设计师胡浩的心情久久不能平静。“20年来，探月工程从零起步，我们向先行者学习，但绝不是亦步亦趋效仿，而是敢于走别人没有走过的路，坚持中国人的志气、骨气和底气，一张蓝图绘到底，如期实现了目标。”

从无到有、从弱到强，从“蓝图绘梦”到“奋斗圆梦”，我国一代代航天人坚持自力更生、自主创新，推动航天事业实现历史性、高质量跨越式发展。

近3000家单位、约10万人协力攻关，嫦娥六号任务中的一个重大节点，国家航天局副局长卞志刚记忆犹新：“新时代以来，正是在以习近平同志为核心的党中央领导下，发

挥新型举国体制优势，以探月工程为代表的重大科技创新成果竞相涌现，航天强国建设迈出坚实步伐，高水平科技自立自强的目标不断变为现实。”

探索浩瀚宇宙，建设航天强国，是我们不懈追求的航天梦。

长征五号系列运载火箭攻克247项关键技术，送“嫦娥”飞天，也有力支撑了一系列航天强国标志性工程的成功实施。现场聆听了习近平总书记的重要讲话，长征五号运载火箭总指挥、中国航天科技集团王珏备受激励，深感继续创新的紧迫。

“长征五号系列运载火箭研制团队将牢记总书记嘱托，把航天强国和科技强国建设的宏伟蓝图化作一个脚印的实干行动，用更多具有国际先进水平和自主知识产权的创新成果，进一步提升我国探索宇宙空间的能力。”王珏说。

下转第二版

## 坚持和加强党的全面领导

### 新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之一

□ 新华社记者

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。

75载风云激荡，中国共产党带领中国人民谱写了恢弘壮丽的史诗，铸就了人民共和国彪炳史册的伟业。

穿越历史烟云，一个真理昭示未来——“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”

### 万山磅礴看主峰——坚强核心凝聚力量，科学理论指引方向

九曲黄河，千回百转，奔流激荡。一部治黄史，也是一部治国史。一组数据

对比鲜明：新中国成立前的2500多年间，黄河下游决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重苦难；新中国成立至今，黄河70多年伏秋大汛不决口，20多年不断流。

“只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变”，习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，习近平总书记30多次深入沿黄省区考察，深刻思考治黄和治国的紧密关联，在上中下游3次主持召开专题座谈会，深远谋划推进黄河安澜的长久之策。在党中央集中统一领导下，一曲生态优先、绿色发展的新时代“黄河大合唱”正在神州大地唱响。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。坚决维护党的核心和党中央权威，是党

的百年奋斗的重要历史经验，是中国共产党能够成功和继续成功的根本政治优势。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

山雄有脊，房固赖梁。新时代以来，置身中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，带领全党全军全国各族人民自信自强、守正创新，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。

下转第三版

## 丁薛祥出席第二十一届中国-东盟博览会开幕式并致辞

新华社南宁9月24日电 记者温馨 黄浩铭 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥24日上午在广西南宁出席第二十一届中国-东盟博览会暨中国-东盟商务与投资峰会开幕式并致辞。

丁薛祥表示，中国和东盟友好关系源远流长，是好邻居、好朋友、好伙伴。习近平主席2021年11月在中国-东盟建立对话关系30周年纪念峰会上，提出共建和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”，与东盟国家领导人共同宣布建立全面战略合作伙伴关系。中国和

东盟始终携手前行，已成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。

丁薛祥指出，中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，将给世界带来巨大机遇。我们愿继续践行亲诚惠容理念，同东盟国家深化务实合作，谱写构建更为紧密的中国-东盟命运共同体新篇章。一是推动战略互信走向新高度，携手落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深入对接发展规划，高质量共建“一带一

路”，更好促进地区和世界的繁荣稳定。二是推进开放合作迈上新台阶，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，推动中国-东盟自贸区3.0版谈判尽早完成，稳步扩大制度型开放，构建更加稳定畅通的跨境产业链供应链。三是打造全方位互联互通新格局，高水平共建国际陆海贸易新通道，扎实推进重要经济走廊和重点项目，建设“陆海天网”四位一体互联互通网络。四是拓展科技创新合作新领域，实施中国-东盟科技创新提升计划。

下转第三版

## 中国-中亚国家最高法院院长会议开幕

### 马兴瑞致辞 张军作主旨发言

本报乌鲁木齐9月24日电 记者张昊 9月24日上午，中国-中亚国家最高法院院长会议在新疆乌鲁木齐开幕。中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞出席开幕式并致辞。中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长张军在开幕式上致辞并作主旨发言。

马兴瑞代表中共新疆维吾尔自治区委员会、自治区人民政府，向与会嘉宾表

示热烈欢迎。他表示，在习近平主席和中亚国家元首的战略引领下，中国同中亚国家携手推动丝绸之路全面复兴，双方关系进入新时代，推动共建“一带一路”，需要法治进行保障。此次举办中国-中亚国家最高法院院长会议，必将推动各国加强司法交流合作，共同应对各种挑战，打击犯罪，创造更加和谐安宁的地区环境。近年来，中国新疆扩大高水平开放，认真落实中国-中亚

峰会成果，深化同中亚五国地方各领域务实合作，积极打造亚欧黄金通道和中国向西开放的桥头堡。我们将以此次会议为契机，学习借鉴各国司法领域的好经验好做法，全面深化依法治理，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，建设更高水平的法治新疆。加快丝绸之路经济带法务区建设，提供更优质的涉外法律服务，打造立足中国新疆、

下转第三版

## 贺荣会见伊拉克联邦廉政委员会主席哈农和巴西联邦大律师局局长梅西亚斯

本报讯 记者赵婕 9月23日，司法部副部长贺荣在京分别与伊拉克联邦廉政委员会主席哈农、哈农和巴西联邦大律师局局长若热·梅西亚斯举行会谈。

在会见哈农时，贺荣表示，中伊两国传统友谊深厚，中国司法部愿与伊拉克联邦廉政委员会一道，落实两国元首达成的重要共识，

立足职责进一步丰富拓展双方交流合作渠道与平台，为深化中伊战略合作提供法治保障。哈农表示，愿与中国司法部加强法律和司法领域交流互鉴，更好服务两国经济社会发展。

在会见梅西亚斯时，贺荣表示，今年是中巴两国建交50周年，中国司法部愿与巴西联

邦大律师局加强交流，在律师、仲裁、法治化营商环境建设等方面深化务实合作，为推动中巴关系进一步发展贡献法治力量。梅西亚斯表示，愿与中国司法部加强法治领域合作，助力两国关系不断取得新进展。

在会见梅西亚斯时，贺荣表示，今年是中巴两国建交50周年，中国司法部愿与巴西联

邦大律师局加强交流，在律师、仲裁、法治化营商环境建设等方面深化务实合作，为推动中巴关系进一步发展贡献法治力量。梅西亚斯表示，愿与中国司法部加强法治领域合作，助力两国关系不断取得新进展。

### 应勇在最高检党组会暨机关党建工作领导小组会议上强调

## 为深化习近平法治思想的检察实践提供坚强纪律保障

本报北京9月24日讯 记者董凡超 9月24日，最高人民检察院召开党组会暨机关党建工作领导小组会议，深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述精神，认真落实中央《关于推进党纪学习教育常态化长效化的意见》，持续巩固深化党纪学习教育成果，推进检察机关党纪学习教育常态化长效化、常学常新、常悟常进，深化全面从严治党，把党纪学习教育成果转化为深化习近平法治思想检察实践的强劲动力。

会议指出，党纪学习教育开展以来，最高检党组坚持把党纪学习教育作为坚定拥

护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的重要政治任务，牢牢把握党纪学习教育的目标要求和工作安排，紧紧围绕学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述和《中国共产党纪律处分条例》，紧扣一个“实”字推进党纪学习教育，坚持全面受教育、全员受教育，聚焦以案示警促改抓警示教育，聚焦标本兼治抓问题整改，聚焦履职尽责抓学用结合，聚焦严格执纪抓责任落实，机关党员干部受到一次深刻的党纪教育洗礼。

下转第三版

## 发展全过程人民民主 人大工作取得历史性成就

### 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

短评

□ 蒲晓磊

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众

对民主法治的新要求新期盼，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。我们要进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

贯彻党中央决策部署，全国人大常委会设立代表工委，建立健全全国人大常委会组成人员直接联系代表、代表联系群众等制度，各级人大探索建立20多万个代表家站，代表联系群众的制度机制进一步完善，渠道更加通畅、实效不断增强。	十四届全国人大及其常委会履职以来，制定法律18件，修改法律14件，通过有关法律问题和重大问题的决定14件，我国现行有效法律303件，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完善、统一权威，人民意愿在有关立法中，得到更好贯彻体现。	自2017年党的十九大报告首次提出推进合宪性审查工作以来，全国人大常委会法制工作委员会对审查建议逐一登记、逐件研究，督促纠正了一批人民群众集中反映、影响老百姓切身利益、直接涉及公民权利义务的法律、司法解释等规范性文件。
---	---	---



近日，山东出入境边防检查总站日照边检站建勤务小组，将查验窗口前移至码头一线，为外轮提供靠泊即作业、在港期间无感监管、完货后零等待出境的高效服务。图为民警在码头一线查验。

本报记者 曹天健 本报通讯员 金建丞 王凯祥 摄

### 司法部发布第三批贯彻实施新修订的行政复议法典型案例

详细报道见二版