



滁州人大发挥代表作用助力基层社会治理

数千代表进网格入站点当起“和事佬”

□本报记者 范天娇 文/图

“我们单元楼下的电动车充电桩太少了，每天晚上回家都要‘抢’，迟一点就充不上电……”9月3日，在安徽省滁州市南谯区龙蟠南苑小区广场古色古香的居民议事亭里，钱大姐向区人大代表爱凤说起小区电动车充电难的问题。

钱大姐一边说，金爱凤一边记。了解情况后，有社区工作经验的金爱凤向钱大姐解释了在小区公共区域新增充电桩的流程，并表示会把问题反映给社区并跟踪解决情况。

纳凉的亭子，如今成为群众身边的代表履职新平台。近年来，滁州市人大常委会持续发挥人大代表主力军的作用，通过建设全过程人民民主实践中心等形式，进一步拓展民意表达平台和载体，将代表履职嵌入基层治理体系之中，不断丰富具有地方特色的全过程人民民主的基层实践，推动制度优势转化为治理优势。

下沉网格化解矛盾纠纷

前不久，由于邻居家污水外流到自家后院，气味难闻，凤阳县小溪河镇燃灯社区东二村民组村民李某找到邻居刘某沟通。结果话不投机，两人发生激烈争吵，造成矛盾升级。

这件麻烦事要找谁解决？李某想到了小溪河镇人大代表刘德友。

“东二村民组是我负责的网格，得知情况后，我与镇人大代表吴杰一起赶到现场查看，发现导致污水横流的原因是附近淌水沟被淤泥堵塞。”刘德友说。

在与两家多次沟通，并征求周边群众意见后，两名人大代表提出解决建议，由社区购买并安装涵管，将污水引入管网。经过5天施工，刘李两家和附近居民的淌水问题彻底解决，两家人也握手言和。

人大代表化身“网格员”、当起“和事佬”是凤阳县创新开展“千名人大代表助力社会治理”活动带来的变化。2023年年初，该县启动这项活动，建立“人大代表+网格化”工作机制，将1503名省、市、县、镇四级人大代表下沉到全县500多个网格之中，在收集社情民意、化解矛盾纠纷、解决民生问题等方面发挥积极作用，助力推进“无访村”“无访镇”建设，努力把矛盾化解在早、化解在小。



9月3日，在安徽省滁州市南谯区龙蟠南苑小区广场议事亭，群众向南谯区人大代表反映电动车充电难问题。

“人大代表入网格，密切了与人民群众之间的联系，群众遇事有人说了有人听，听了有人办、办了有人督，形成了一站式闭环工作机制，推动代表履职和社会治理的融合共进。”凤阳县人大常委会党组书记、主任成学斌说。

活动开展以来，凤阳县共组织代表走访接待选民2680多人次，梳理转办意见建议310余条。

落实建议优化营商环境

自动机械臂在流水线上组装、焊接，仓储机器人精准分拣、送货入库……走进位于天长的安徽天康(集团)股份有限公司生产车间，扑面而来的是“智能感”。

“智能制造门槛高，投入多，在人大代表的呼吁下，政府加大政策和技术扶持力度，助力民营企业智能化改造快速见效。”天康集团总

经理毛文章说，今年前8个月，该公司已实现营收2亿多元，同比增长16%。

智能化改造提速是天长市认真办理人大代表建议、助力营商环境迭代升级的成效之一。该市针对今年人大会议期间多位人大代表围绕优化营商环境提出建议，抓好人大代表走访企业、积极反映涉企诉求，搭建起企业和政府之间的桥梁纽带。

针对部分人大代表提出的减轻企业申报成本的建议，该市加快打造政务服务“一张网”，打通部门间数据壁垒，实现企业诉求“一个口子”受理，“一站式”兜底服务，推动政务服务从“可办”向“易办”转变。

针对企业普遍关心的“开展全方位、深层

次的法治体检”的人大代表建议，全市9家律师事务所成立6个服务组，分别联系滁州高新区和116个镇(街)，确保每名律师至少帮扶一家企业，提高企业依法经营、规范管理能力。

“2024年，我市共办理涉营商环境代表建议11件，做到了办结率、满意率双100%，营商环境增值化改革取得较好成效，持续擦亮‘亭满意·天一流’品牌。”天长市副市长张文杰介绍说。

实践中心密切群众联系

之所以想到找人大代表反映电动车充电难问题，是因为钱大姐亲眼看到了“凉亭议事”的成效。

“以前在亭子里纳凉时，看到有人找代表反映小区休闲凳子少，后来就新建了很多。”钱大姐说，指着亭子斜对面的长凳向记者证明。

居民议事亭是南谯区龙蟠街道全过程人民民主实践中心的组成单元。去年11月，龙蟠街道依托现有平台，进一步整合资源，探索建设全过程人民民主基层实践中心，打造龙蟠街道代表联络站、居民议事亭，以社区为单位设立代表联系点，注重发挥市人大常委会龙蟠街道基层立法联系点、基层民意联系点作用，把代表活动与为民办实事结合起来，与基层社会治理结合起来。

“实践中心既是宣传阵地，也是代表履职平台，还是便民服务场所，要让群众进得来、看得见，还要真管用。”南谯区人大常委会龙蟠街道工委主任张湘斌说。

琅琊区全过程人民民主基层实践中心位于遮阳街道的朱家小院，两层小楼里，设立了代表接待处、代表加油站，践行全过程人民民主成果展示区，组织人大代表和街道选民代表进驻中心履职，做到“民有所呼，我有所应”。

“在基层人大支持下，滁州坚持从代表履职实际需要出发，以全过程人民民主基层实践中心建设为抓手，推动‘家室站点’迭代升级，形成了有自己特色的平台建设模式。”滁州市人大常委会秘书长胡爱军说，目前，市属联建的10个实践中心成为代表履职阵地矩阵的骨干，120余个主要分布在乡镇街道的规模较大代表联络站成为重要节点，带动500余个“家室点”共同构成阵地网络，实现全市9100余名五级代表进中心入站全覆盖，满足群众便捷联系代表的全天候需求。

新疆卓康首个公民审查建议得到满意答复
公民提建议，“红头文件”被审查。8月28日，新疆维吾尔自治区阜康市人大常委会向提出规范性文件审查建议的公民送达书面回复。
今年6月，新疆百森律师事务所律师、社区法律顾问李淑娟接待居民时，有人向她反映：阜康市公租房申请条件过高，希望外来务工人员能更方便地申请公租房。
经过调研，李淑娟建议审查《阜康市公共租赁住房管理实施细则》(以下简称《实施细则》)，并向阜康市人大常委会提交书面审查建议。
这是阜康市人大常委会首次接到公民对“红头文件”提出审查建议。阜康市人大常委会及时向市人民政府了解情况，召开专家座谈会，与阜康市人大常委会法制委员会研讨后得出结论：《实施细则》符合法律规定，契合本地实际。
“外来务工人员申请公租房需提供劳动合同；在本市缴纳社会保险；其家庭经济情况符合公租房申请条件，该标准与其他地区基本一致。”阜康市人大常委会组织《实施细则》制定机关、审查部门向李淑娟答复。
“没想到人大对我的建议这么重视，我对答复程序，结果都很满意。”李淑娟说，她会将情况反馈给居民，向大家解释清楚。
老百姓俗称的“红头文件”，是指涉及公民、法人和其他组织的权利与义务，具有普遍约束力，且在一定时期内反复适用的地方性法规、司法解释等规范性文件。
规范性文件是否违法？是否会因制定主体不同互相“打架”？
“规范性文件备案审查，就是对规范性文件中的合法性、合理性等开展审查。发现不符合法律规定等问题的，人大常委会有权督促文件制定机关改正。”阜康市人大常委会法制工作委员会副主任张婷说。
“李淑娟作为公民提出建议，阜康市人大常委会积极回应，正是备案审查工作践行以人民为中心的发展思想和全过程人民民主理念，解决群众急难愁盼的具体体现。”新疆维吾尔自治区人大常委会法制工作委员会备案审查处副处长钟新洪说。

海南修改无规定动物疫病区管理条例 筑牢无疫区安全屏障

□本报记者 邢东伟 翟小功

7月31日，海南省七届人大常委会第十二次会议审议通过了《海南省人民代表大会常务委员会关于修改〈海南省无规定动物疫病区管理条例〉的决定》(以下简称《决定》)，自2024年10月1日起施行。

近年来，随着《中华人民共和国动物防疫法》等上位法修订，自由贸易港建设步伐加快，海南省动物防疫工作的内外部环境已发生深刻变化，对无规定动物疫病区(以下简称无疫区)建设和管理提出新要求。为贯彻落实上位法，解决海南省无疫区建设和管理面临的突出问题，有必要对《海南省无规定动物疫病区管理条例》作出修改，为筑牢无疫区公共卫生安全防线提供制度支持。

《决定》采取“小切口”立法形式，紧紧围绕公共卫生安全主线，坚持问题导向，结合海南实际，从完善动物防疫体系、加大对外开放、强化生产经营主体责任、优化营商环境等方面作出规范。

为确保职责有部门履行、工作有队伍落实，形成严密的动物防疫管理体系，《决定》进一步明确各级政府及相关部门在动物防疫工作中的职责任务，县级以上人民政府将无疫区建设纳入国土空间规划，县级以上人民政府设立区域性动物和动物产品集中无害化处理场所。

海南省无疫区是海南自由贸易港建设的“金字招牌”，应当推进与境外无疫区的交流合作及互认。《决定》要求，省政府及有关部门加强无疫状态维持、动物疫病防控、生物安全治理等无疫区建设重要领域的国际合作和交流，鼓励境外人员根据国家和本省规定参加执业兽医资格考试并在海南自由贸易港执业。省政府及有关部门探索认可本省无疫区与其他国家和地区间动物检疫措施的有效性，推动本省与国家认可的境外无疫区的互认。

预防是动物防疫工作的前提和基础，《决定》明确省农业农村主管部门根据国内外和本省动物疫情以及保护养殖业发展和人体健康的需要，会同卫生健康、野生动植物保护、海关等部门开展本省动物疫病风险评估。

而且，要求市、县(区)农业农村主管部门结合本行政区域动物疫病流行情况，制定本行政区域的动物疫病强制免疫实施方案并组织监督和检查。明确省农业农村主管部门可以根据国家规定和本省动物疫病控制需要，提出禁止免疫接种，要求县级以上人民政府建立健全动物疫病监测网络，加强动物疫病监测和流行病学调查。

针对实践中生产经营主体防疫意识淡薄、主动性不足问题，《决定》规定，饲养动物的单位和个人履行动物疫病强制免疫义务，强制免疫密度和免疫效果未达到规定要求的，由市、县(区)农业农村主管部门责令其采取补充免疫接种等补救措施。

《决定》还要求经营动物和动物产品的集贸市场实行休市消毒或者市场区域轮体消毒制度。明确动物饲养场、动物隔离场所、动物屠宰加工场所自行无害化处理病死动物和病害动物产品的，应当符合无害化处理场所的动物防疫条件，及时、切实做好处理记录并保存不少于两年。

为进一步优化营商环境，《决定》提出，在保障无疫区动物防疫安全标准不降低的前提下，整合优化有关审批报告事项，删去与动物防疫工作实际不相符的规定。比如，删去现行条例中有关动物、动物产品运抵本省时，空运、水运、铁路运输承运人应当向驻地国际检查站报告的规定；保留动物、动物产品在运抵本省时，货主或者承运人应当向省级检查站报告的内容，避免给承运人增加重复且不必要的手续。

江西出台人工影响天气管理条例 建立健全区域联防联控协作机制

本报讯 记者周孝清 通讯员王兆清 记者近日从江西省人大常委会办公厅召开的新闻发布会上获悉，《江西省人工影响天气管理条例》(以下简称《条例》)将于2024年10月1日起施行。《条例》的出台，标志着江西省人工影响天气工作迈入法治化、规范化的新阶段，对防御和减轻气象灾害、合理利用气候资源、保护人民群众生命财产安全具有重要意义。

《条例》共6章30条，主要从强化政府主导部门联动，强化科技引领服务发展，强化合作协同作业，强化安全监管，加强人工影响天气作业能力建设等五个方面，对江西省人工影响天气工作作出明确规定。

《条例》明确政府加强对人工影响天气工作的领导与协调，规定气象主管机构和相关部门在人工影响天气作业过程、弹药存储、运输、应急处置等工作的联动；明确省气象主管机构建设和完善省市县一体化的人工影响天气系统；加强人工影响天气安全作业内安全生产管理体系、公安、工业和信息化、交通运输、气象主管机构等职责；明确政府应当组织编制人工影响天气专项规划以及专项规划的相关内容。

京津冀三地人大协同监督

推动大运河文化遗产高质量保护创造性转化

□本报记者 张雪泓

9月10日上午，伴着细雨，京津冀三地人大协同监督调研组一行来到北京市通州区路县古城遗址和三庙一塔开展执法检查调研。

“我们看到这里边考古挖掘、边展示共享，让老百姓尽早感受到千年运河的风貌和祖先留下来的宝贵文化遗产。”在对路县古城遗址博物馆的建设情况进行调研后，全国人大代表、河北省沧州市人大常委会副主任梁英华这样说。

9月9日至11日，京津冀三地人大在北京开展大运河文化保护传承利用协同监督，主要对大运河的文物、水质、生态环境建设和文旅融合等方面内容进行检查。协同监督调研组先后在通州北关分洪枢纽(大光楼)、路县古城遗址、通州三庙一塔、西海湿地公园、万宁桥、玉河故道遗址、南新仓、北京大运河博物馆等地开展实地调研。

今年是京津冀协同发展战略实施十周年，

也是大运河申遗成功十周年。京津冀三地人大围绕大运河协同开展执法检查，共同查找问题并推动解决，这也是三地人大协同监督机制建立后的第一个协同监督项目。

2017年以来，北京市全面推进大运河文化保护传承利用工作。经过7年多的持续发力，大运河以线串珠、以珠带面的发展格局基本建立，大运河沿线文化资源保护传承利用协调推进局面基本形成，大运河源头遗址公园、万寿寺腾退保护修缮、八里桥腾退保护、北京(通州)大运河文化旅游景区5A级创建、北运河(京冀段)全线游船通航、城市副中心三大文化设施等一批标志性项目全面建成，大运河文化保护传承利用工作正在从建设为主进入更加注重文化内涵挖掘的新阶段。

协同监督调研组首先来到路县古城遗址。路县古城遗址于2016年发现并发掘，荣获当年全国十大考古新发现。路县古城是两汉时期渔阳郡下属的路(潞)县的治所，是通

州目前所知时代最早的古城，其周边已发掘4万余平方米，发现了水井、房址、道路、灰坑、窑址、沟渠、冶铁炉等。这里还首次考古发掘出北京地区汉代水井群，目前已经清理两汉时期水井150余口。

协同调研组检查发现，北京着力推动文化遗产高质量保护、创造性转化。攻坚完成了白浮泉遗址腾退，大运河源头重现“九龙漱玉”历史景观，同步规划建设大运河源头遗址公园，形成大型运河文化展示区。在生态建设方面，自2017年起，北京在大运河重点河段开展水质监测，大运河沿线水质持续改善，主要河流稳定达到或好于水功能区要求，全线基本实现Ⅴ类和劣Ⅴ类河段。

协同调研组一行还来到被誉为镶嵌在城市森林中的“运河之舟”——北京大运河博物馆。这座智慧型综合博物馆集收藏保管、开放式展陈、科学研究、社会教育、文保修复等功能于一体，是立足城市副中心、辐射京津冀的爱国主义教育基地和展示城

市发展的生动窗口，为参观者带来文化熏陶与情感共鸣。

参加此次协同监督的天津市人大代表、西青区杨柳青镇党委书记官克明告诉记者，通过两天实地调研，他看到了北京市在大运河保护方面取得了许多实实在在的成效，“最突出的方面就是在保护与开发利用上，像北关分洪枢纽、路县古城遗址、三庙一塔等，无论是从规划理念上还是建设上，都真正做到了科学开发利用，这也是对历史文化遗产最有效的保护”。

“北京这些年在大运河文化保护建设上取得了阶段性的成果，但调研组也发现了一些实际问题，如对文化内涵的挖掘还不够，老百姓都知道积水潭，但并不知道那是大运河的终点。此外，三地的文旅融合还需要进一步加强。”北京市人大常委会委员、副秘书长刘玉芳说，三地人大将通过执法检查督促和支持政府改进工作，把大运河文化带建设好，更好造福三地百姓。

站点融合，公众参与更有深度

鄞州区人大充分发挥人大代表联络站作用，积极推进人大代表联络站与基层立法联系点“站点融合”，拓宽社会参与立法的途径和触角，促进了形成了各具特色的立法征询工作品牌。人大百丈街道工委积极运用“433”立法工作法，对基层治理类立法项目提出许多贴近基层实际的立法建议。依托划船未来社区征询经验，人大百丈街道工委围绕《宁波市征收集体所有土地房屋补偿条例(草案)》展开征询，提出的相关建议被立法机关采纳。

将立法意见征集座谈会搬进教学课堂，对浙江万里学院法学院基层立法联系点来说是一次“新尝试”，对同学们来说是一次“新体验”。同学们结合立法相关课程的学习，积极参与立法调研，踊跃参与讨论，亲身体验民主立法的独特魅力。“立法工作的民主性，要通过不断拓宽公众参与来加以保障，多层次延伸立法意见征集民意感知的触角，是我们助力高质量立法的重要尝试。”曹明艳表示。

鄞州区人大常委会将不断完善民意表达平台和载体，持续健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，以高质量立法工作保障人民的民主权利。

人大代表、人民群众是参与民主立法的重要力量。实践中，鄞州人大十分注重“接地气”的立法意见征集方式，引导更广泛的群众参与到立法相关活动中来。

“去年在区人大的指导下，百丈街道基层立法联系点和百丈街道人大代表联络站实现了‘站点融合’，‘问法于民’的渠道进一步拓展，我们组建了专业小组、律师志愿团等作为立法‘智囊团’，采取座谈研讨、群众访谈、情景模拟、专家论证、问卷调查、案例收集等方式，定期举办立法意见征集活动，邀请居民群众深度参与，确保把最真实的民意送达国家立法机关。”人大百丈街道工委主任肖忠文说。

得益于“站点融合”工作效能的不断释放，许多来自人民群众的“金点子”，最终成为立法为民的“金钥匙”。“规定草案中打破就餐服务壁垒，鼓励多元参与建设等条款，都吸纳了我们提出的建议。”肖忠文自豪地说。

术业有专，征询建议更凿凿可据

根据基层立法联系点的不同特点，鄞州区人大对各立法联系点进行“差异化”定位，重视听取专业人士的专业意见，分类收集专家、人民群众等各方意见建议，更好提升立法征询的

宁波鄞州：以“群言群语”促“法言法语”

□本报记者 王春 本报通讯员 洪小逸 金柏浩

7月1日起，《宁波市基层公共卫生服务条例》(以下简称《条例》)施行。“在《条例》立项、起草、审议、评估的各环节中，都饱含着来自鄞州的基层民意，不少条款都充满了‘鄞州味’，可以说是把法真正立到了群众的心坎上。”浙江省宁波市鄞州区人大常委会法制监察司法工委主任曹明艳感慨道。

近年来，鄞州区人大常委会紧盯民意民生，在参与立法工作中开展全过程人民民主生动实践，把“群言群语”变为群众认可的“法言法语”。

建强阵地，立法工作更顺应民意

“就餐服务应打破居住地域限制，扩大服务半径。”“点位选择、运行模式不该硬性规定，因地制宜发展更合适。”……

百丈街道基层立法联系点是鄞州区五家市级基层立法联系点之一。联系点内，居民们正对《宁波市居家养老助餐服务规定(草案)》进行热烈讨论，意见主要集中在助餐点的选址、运行模式、餐品价格等方面。

立法联系点发挥着“民意直通车”的作用，