# 黑龙江政法委助力平安乡村建设

**本报讯** 记者**张冲** 通讯员**贲日升** 今年年初以来，黑龙江省委政法委驻村工作队充分发挥政法机关职能作用，与所在村双鸭山市饶河县佳兴村联合开展“科学、文明、法治”主题宣传实践活动，以善为善治提高基层社会治理水平，为乡村振兴提供法治保障。

活动中，驻村工作队为全村171栋房屋制作铝合金门牌号，并统一刻上“崇尚科学、守法明礼、共建和谐”宣传标语，彻底结束全村群众无详细住址历史。先后购置90盏太阳能路灯并在灯杆喷涂“坚持科学真理、反对封建迷信”等法治宣传标语，实现全村夜间照明全覆盖，解决群众夜间出行难问题。以当地风光和航拍村景为背景，印有“弘扬法治精神、创新社会管理、构建和谐佳兴”的近20块可长期使用的宣传板在村口的331国道线上一字排开，激发群众热爱家乡自豪感和建好建美家乡责任感。

据佳兴村党支部书记曲玉虎介绍说，驻村工作队在宣传实践活动中充分发挥法治、德治、自治引领作用，有效推进“三治”融合，凝聚平安乡村建设共识，做到以法治之力为振兴赋能。

9月21日至22日，山东省烟台市公安局举办警营开放日活动。活动设置警彩亮相、警像烟台、警趣烟台、警民联动、警营尖刀、警银合作宣防六大主题，集安全防范教育、警民互动体验等为一体，吸引众多市民参与。图为9月21日，经侦支队民辅警与市民互动。

本报通讯员 臧保东 摄

# 为中国式现代化建设注入强大精神力量

上接第一版

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的法典就此诞生。

民法典第一条开宗明义规定立法目的，即“为了保护民事主体的合法权益，调整民事关系，维护社会和经济秩序，适应中国特色社会主义发展要求，弘扬社会主义核心价值观，根据宪法，制定本法”。从立法目的到法律原则再到具体条文，民法典浸润了社会主义核心价值观的要求。民法所彰显的平等、公平、意思自治、诚信、公序良俗等基本原则，与社会主义核心价值观所凝聚的价值观念高度契合，反映国人对核心价值认知的“最大公约数”。

2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，提出把社会主义核心价值观融入法律法规的立改废释全过程，使法律法规、司法解释等更好体现国家价值目标、社会价值取向和公民价值准则，以良法保障善治。

从制定《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》等，推动社会主义核心价值观入法入规，到英雄烈士保护法、家庭教育促进法、爱国主义教育法等法律相继出台，社会主义核心价值观的要求体现到宪法法律、行政法规、部门规章中，在实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范，引导全社会崇德向善。

## 推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展

文物无言，历史有声。

中华民族在几千年历史中创造和延续的中华优秀传统文化，是中华民族的根和魂。博大精深的中华优秀传统法律文化蕴含着内容丰富的法治思想。

党的十八大以来，我国着力建设中华优秀传统文化传承发展体系，积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承工作，推动中华文化焕发新的时代光彩。

2017年，党的十九大通过《中国共产党章程（修正案）》，“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”写入党的根本大法。《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》首次以中央文件形式推动延续中华文脉、传承中华文化基因。

各地推动中华优秀传统法律文化创造性转化、创新性发展，借助现代数字技术让更多的法律文物活起来，努力营造传承发展中华优秀传统法律文化的浓厚社会氛围，赋予法治文化更强的吸引力、影响力，形成了历史文化遗产保护的中国经验与中国智慧。

源浚者流长，根深者叶茂。近年来，中华文明探源工程、文物保护工程、革命文物保护利用工程、“考古中国”重大项目和中华古籍保护计划、中国传统工艺振兴计划等深入实施，长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设稳步推进。

从《关于加强文物保护利用改革的若干意见》《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》等出台，到中华优秀传统文化传承发展工程深入实施；从《典籍里的中国》《国家宝藏》等电视节目“圈粉”无数，到“考古热、博物馆热、非遗热、古籍热”蔚然成风，国潮国风成为年轻人新时尚……收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来，丰富新时代历史文化滋养，中国特色社会主义法治文化自信愈发坚定，文明古国正自信地迈向文化强国。

## 红色法治文化在新时代焕发新生机

首都北京，中国共产党历史展览馆巍峨矗立。一件件实物、一幅幅展板、一张张照片，勾勒出中国共产党人的精神谱系。

2024年6月，文物保护法修订草案再次提请十四届全国人大常委会第十次会议审议。修订草案二审稿进一步突出和完善与中国共产党有关文物的保护，将与中国共产党有关文物的保护单列一条并增加“伟大建党精神”的表述。

红色法治文化是中国共产党在艰苦卓绝的革命斗争中形成的宝贵红色遗产。

党的十八大以来，我国不断强化立法保障，加大普法力度，让红色法治文化亮起来、立起来，在发掘、研究、整理、保护、利用方面走出了新路径。

截至目前，与红色文化保护相关的地方性法规有50件（省级14件、设区的市级36件）。各地抓紧出台相关规定，形成红色资源保护规范体系。

各地把红色法治文化作为贯穿法治建设的一根主线，积极探索法治文化与红色文化深度融合，创新多种形式讲述红色历史，持续擦亮红色普法品牌，促进红色法治文化传承发展，全面展示红色历史中的深厚法治底蕴。

红色文献、曲艺剧、音乐剧、舞台剧……各类红色法治文化精品，以雅俗共赏的形式讲述荡气回肠的红色历史，让更多人成为红色法治精神和法治故事的传播者，红色法治文化在新时代焕发新生机。

## 尊法学法守法用法文化氛围日渐浓厚

重庆市綦江区创新开展“古风+剧本杀”沉浸式法治文化体验活动，将学习课本知识、传统文化与法律知识融为一体，提高青少年普法教育针对性、实效性；河南推出法治豫剧《大汉廷尉张释之》，将中华优秀传统法律文化与现代生活密切融合，掀起全省法治文艺创作热潮；青海省打造一批手机版花儿、贤孝、快板等地方曲艺音视频法治宣传作品，用群众喜爱的方言、谚语等释法说理。

党的十八大以来，全社会持续开展普法活动，各地用群众喜闻乐见的方式讲好中国法治故事，积极利用新时代文明实践中心（所、站）、爱国主义教育基地和公共文化机构等阵地，开展群众喜闻乐见的法治文化活动。

统计数据显示，2018年以来，全国普法办共命名4批113个全国法治宣传教育基地，其中，有32个以红色法治文化为主题的基地。近年来，各地共建成法治文化主题公园（广场、长廊）等法治文化阵地4.95万个，其中，公园3500多个、广场1.2万多个、长廊3.4万多个。

尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，为全面依法治国提供坚强思想保证和强大精神动力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础。

# 广西合寨：中国第一个村民委员会诞生地

奋进强国路 阔步新征程
法治地标

□ 本报记者 吴良艺 蒲晓磊

初秋，广西壮族自治区河池市宜州区合寨村，太阳照在村口那棵300多岁树龄的大樟树上，树叶泛着金光。

树下，一块石碑，上刻“中国村民委员会发源地”字样。碑旁是一组村民围坐开会的塑像。

“当年我就在这里被选为首任村委会主任。”站在大樟树下，今年82岁的韦焕能向《法治日报》记者说。

20世纪80年代初，合寨经济发展较快，但是原有生产队管理体制成了“空架子”，村子里连续出现一些治安问题。

1980年2月5日，生产队长韦焕能组织召开村民大会。85户农民用卷烟纸作选票、竹米筒作票箱，以无记名投票方式直接差额选举村干部，成立了中国第一个村民委员会。

合寨村民制定《村规民约》，“严禁赌博；不准在路边、田边、井边挖鸭虫；不准盗窃；不准在河流上游洗衣、洗头梳发；经常冲码头保护清洁……”字字句句体现自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。

《村规民约》使许多“老大难”问题得到解决，赌博、偷盗、乱伐林木等歪风很快被刹住。

合寨开创了中国基层民主自治建设的先河。1982年，村民委员会作为基层群众性自治组织写入宪法，“村民委员会主任、副主任和委员由村民直接选举和罢免”。“中国村民自治”的探索上升为国家意志。根据宪法，1987年11月24日，六届全国人大常委会第二十三次会议通过村民委员会组织法（试行）。1998年11月4日，九届全国人大常委会第五次会议通过村民委员会组织法。

2005年12月，合寨村被司法部、民政部评为“全国民主法治示范村”。

2010年，时任全国人大常委会委员长吴邦国为合寨题词“中国第一个村民委员会”。2018年，党中央、国务院授予韦焕能改革先锋称号，颁授改革先锋奖章。

相关视频报道

# 以赤子之心展现公仆担当

## 追记江苏仪征法院原党组副书记、常务副院长边晓斌

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“现在，船厂正在逐步恢复生产，预计年内就能全面恢复产能……”8月29日，扬州国裕船舶制造有限公司（以下简称国裕公司）破产清算组组长刘奇峰指着不远处的厂房告诉《法治日报》记者。

为了能让这家民营造船厂重新复苏，江苏省仪征市人民法院提出破产财产先维修再重整、灵活采用“资产出租”的方案，使国裕公司整体资产的重整价值得以提升。

这套方案的提出者正是仪征市人民法院原党组副书记、常务副院长边晓斌。2023年12月14日，他在执行现场勘查任务时，不慎从二楼跌落致使头颈部受伤，因公牺牲，终年49岁。

在他短暂的生命年轮里，在近20个岗位工作过，无论在基层田间地头办案，还是在领导岗位协调处理案件，始终怀揣一颗赤子之心，裁判是非曲直，诠释法理人情，在服务人民中展现公仆担当。

生前，边晓斌曾获评江苏省“指导人民调解工作先进个人”“全省法院援藏援疆工作先进个人”。边晓斌牺牲后，被江苏省委、省政府追授全省“人民满意的公务员”称号，被扬州市委追授“扬州市优秀共产党员”称号，追记“个人二等功”，被仪征市委、市政府追授“仪征市优秀共产党员”称号、追记“个人三等功”。

### 审慎专业

“当时，边院长提出这套方案的主要目的就是通过重整方式提高债权人清偿比例，结果也正如他所愿，在国裕公司案中，职工债权、税款债权得到全部清偿，普通债权中25万元以下的部分100%清偿。”仪征市人民法院民事审判第二庭庭长余雷告诉记者。

国裕公司重整案的成功得益于苏港造船有限公司破产清算案件成功经验。2014年5月，仪征法院受理苏港造船有限公司破产清算一案，自裁定破产后8次拍卖均未能处置资产，职工、债权人等权益难以保障。

“当时跟着边院长不知道开了多少协调会，磨了多少嘴皮子，才促成拍卖成交。”说起当年的办案情况，余雷声音略显哽咽。

围绕保障广大债权人能够在年前得到清偿和分配的目标，各部门协商建立政府主导风险管控与事务协调、法院主导司法程序一体化处理模式。2021年12月14日，经过26轮竞拍，涉案资产最终以2.34亿元价格成交。同年12月底，这起历时7年7个月的破产案件顺利审结，200余名职工和150余名普通债权人的债权在春节前得到了清偿。

“破产清算就像是企业进了ICU，但不是必死无疑。”这是边晓斌在办理破产案件时始终秉持的原则。如何确保“看对症开对药”，边晓斌从头学起，白天忙工作、夜晚忙学习，用最短时间成为破产审判领域的行家里手。“至今，晓斌的床头还摆放着与企业破产相关的书，生前每天晚上都要翻一翻。”仪征市人民法院党组书记、院长江厚良告诉记者。

在边晓斌的谋划和推动下，仪征法院持续打造“真给力”优化营商环境司法品牌，运用创新思维妥善办结了苏港船厂、仪建公司等一批有影响力的破产案件，创新总结价格争议诉调对接改革、破产涉税事项便利化改革等经验获推广。

### “守心”为民

走进边晓斌的办公室，在书橱的醒目位置放着一块刻有“真情系百姓、温暖抵人心”字样的纪念奖牌，这是一起劳动纠纷案中涉案的两百多名当事人联名赠送的。

“案件整整持续了5年，其间我们去法院不下百余次，边法官每次都笑脸相迎，耐心接待。”作为送出奖牌的工人代表之一，回忆起往事的老杨红了眼眶。

2008年，连同老杨在内的200多名工人将老东家诉至法院。原来，长期签订短期劳动合同的工人们突然被通知要与劳务派遣公司签合同，以派遣工的名义再回原岗位，这让工人们难以接受。

之后，双方矛盾僵持不下，案件一度推进艰难。2010年5月，刚刚调任民一庭庭长的边晓斌主动接手该案，带队走访了解情况，得知大部分工人希望能与公司签订无固定期限劳动合同，想让生活更有保障。

2013年，边晓斌抓住新修订的劳动合同法施行契机，促成双方调解。同年7月1日，近500名工人与企业签订无固定期限劳动合同。

“司法审判工作关乎千家万户，是一项‘守心’的工作，要以‘如我在诉’的意识办好关系群众切身利益的每一件‘小案’。”这是边晓斌生前常挂在嘴边的话。

1994年，边晓斌进入法院工作，从书记员干起，一路摸爬滚打29年，始终坚守“法如山，民为天”“自己办案其实办的是别人的余生”的念头，用一颗滚烫的为民之心架起与百姓的“连心桥”，让人民群众感受到司法的暖心、安心和信心，感受到人民法官为人民的公仆情怀。

### 榜样力量

边晓斌常说，老百姓到法院不是来走程序的，必须尽最大努力为正义提速，回应好群众期盼。为此，他与家人约法三章：不准收人钱物、不准接受请托、不准过问案情。

“我至今仍记得成为员额法官后第一次去报到时，边院长上的那堂廉政教育课上所说的话，‘做好法官除了做好审判工作，若其身不正，终究会搬起石头砸自己的脚’。”仪征市法院民事审判第二庭副庭长吴正东说。

“我决不能碌碌无为，要在有限的时间里发挥最大的作用，全力以赴践行援疆使命。”边晓斌的这句承诺让新疆维吾尔自治区新源县人民法院民一庭庭长巴哈尔古丽·莫勒达汗至今记忆犹新。

2016年，边晓斌开始了为期一年的援疆工作。援疆期间，他致力于全面提高新源法院的综合实力，向该院法官手把手传授先进审判理念和工作方法，积极推动建立仪征和新源两地法院定期交流机制。2019年，新源法院被新疆维吾尔自治区高级人民法院确定为“两个一站式”诉讼服务中心建设试点法院，案件审判质效跃升至伊犁哈萨克自治州第一方阵。

# 念好法治“山海经” 铺平乡村振兴路

上接第一版 为了增加村民收入，景区为村民提供了拍照、售卖纪念品等就业岗位。

一次，五龙村村民廖某未经游客允许擅自拍照，强行向对方兜售照片，双方发生激烈争吵。

景区工作人员批评了廖某，没想到她抵触情绪强烈：“又不是我一个人这样做，大家不都这样吗？”

工作人员无奈来到新时代红古田“枫桥经验”实践站暨“蒲公英”公益普法驿站求助。这个实践站整合了司法所、法庭、市场监管所及旅游公司和社会志愿者的力量，对景区内各类涉旅矛盾开展联合调解工作。

“古田每年要接待上千万名全国游客，您作为本地人，如果不能知法守法，不是给‘红古田’这个‘金字招牌’抹黑吗？”驻站的司法所工作人员和法庭法官由情入理，将相关法律法规掰开了、揉碎了讲给廖某听，廖某连连点头。

实践站建议景区针对廖某这类从业人员专门制定一套从业规范，并指导景区按期组织村民学习、培训，增强了景区从业人员的文明服务意识。

“我们赓续闽西红色法魂，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚法治环境，为推动老区苏区振兴发展提供了坚实法治保障。”龙岩市司法局党组书记、局长江勋善表示。

作为革命老区基点村，龙岩市新罗区小池镇培斜村大力发展特色产业，从一穷二白的“省定贫困村”发展成如今的“竹席之乡”“淘宝村”“旅游村”。

“随着新型农村集体经济的不断发展，我们发现，村干部的法律知识比较匮乏。”党的二十大代表、培斜村党支部书记华锦先说，“这时，村里的法律顾问就派上了用场。”

由于发展运动健康产业的需要，培斜村与某体育发展公司达成初步合作意向。整个合作过程，都有培斜村法律顾问、福建公治律师事务所律师李东成的全程参与。

李东成建议村里派代表团考察公司业务情况，并建议公开招投标，确保各流程合法。签订合同时，他又及时发现漏洞，完善了相关条款。今年6月19日，培斜村与该体育发展公司顺利签约。

近年来，福建省因地制宜、因村施策，推动村（居）法律顾问工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。2023年，全省村（居）法律顾问共开展普法宣传活动15428场，参与调解矛盾纠纷21925件，协助村（居）委员会起草、审核、修订村规民约和其他管理规定6018件（次），为基层治理和乡村振兴注入强劲法治动力。

## 善用活“法宝” 侨乡发展添活力

坐落于福州市长乐区营前街道的长安村曾是福清、长乐学子进京赶考的必经之地，因此留下了白石桥、古驿道等诸多古迹。

“长安村是个侨村，旅居海外的有千余人，村里有大量古厝无人居住、年久失修，不仅存在安全隐患，还容易引发纠纷。”长安村党支部第一书记林岩云说。

70多岁的归侨林老伯已定居香港，因其老宅院中的龙眼树无人修剪，树枝越界长到邻居林泰（化名）家中，扫掉了他家屋顶的瓦片，落叶还堵住了院中的排水口。

2023年5月，回乡探亲的林老伯发现自家树枝被林泰砍断，便与他起了争执。

“大家都是乡里乡亲，有话好好说。”住在附近的“调解能手户”、老党员林书铭第一时间赶到，稳住了双方情绪。随后，“法治带头人”、村调委会主任林木春和“法律明白人”陈勇也赶到现场。

“您种的树损害了邻居的房屋，就得履行停止侵害、排除妨碍的义务。”那边，林木春对林老伯说。

“这棵树是人家种的，您就不能随意处分，本来有理也变得没理了。”这边，陈勇也耐心地与林泰讲明法理。

几番合情合理又合法的劝说，两人逐渐平息怨气，互相道了歉，邻里重归于好。

“目前，长安村有10名‘法治带头人’、35名‘法律明白人’、6户‘调解能手户’和1支‘蒲公英’普法志愿者队伍，这些活跃在‘家门口’的示范户兼调解能手都是村里的‘法宝’，面对村民矛盾能掐得准脉、找得到根、摸得着门。”长乐区司法局营前司法所所长陈奇凤说。

截至目前，福建省共培育157141名以村干部、人民调解员、村民小组长为重点的“法律明白人”，开展涉农法治宣传活动670场，受众超300万人次。

邻里关系和谐、古厝保护完好、村民侨胞拥护，有了这些条件加持，长安村顺利盘活特色文化资源，打造长安不夜城，发展乡村文旅经济。2023年，长安村村集体收入达100多万元，实现从夜景“亮化”到经济“活化”。

## 探索“软法治理” 特区引领新风尚

“高山议理堂，依法来自治。遇事多协商，法律存心间……”在军营村的村规民约中，法治精神与自治精神完美地融合到一起。

军营村位于厦门市同安区莲花镇山区，曾是整个经济特区最贫穷的边远山村。随着乡村振兴战略的全面实施，山村逐渐改变了贫穷面貌，也对乡村治理水平有了更高追求。

近年来，军营村不断探索“软法治理”，发挥村规民约功能，鼓励村民通过道德评判参与调解纠纷、移风易俗等事务，引导村民自我管理、相互约束、共同提高。

为了进一步增强村民的法律意识和规则意识，同安区司法局联合区人民法院、莲花镇政府共同设立“高山议理堂”，辐射包括军营村在内的9个高山茶村。

“村民到议理堂说事，由村干部评理、法律服务工作者和‘蒲公英’普法志愿者讲法，镇街干部解读政策，大家在泡茶聊天中就能把矛盾说开来、化解掉。”军营村村委会副主任高建设告诉记者。

作为改革开放以来国务院最早批准设立的经济特区之一，厦门勇立潮头，发挥特区先行先试的体制优势，充分调动多方社会主体参与，打造了共建共治共享的社会治理新格局。

与偏远的军营村不同，思明区开元街道的深田社区和湖里区江头街道的金尚社区都位于中心城区，居民小区大多建于20世纪八九十年代，配套不足、环境老旧等问题逐渐凸显，影响了居民的正常生活。

在思明区司法局与开元街道的指导下，深田社区运用法治思维和法治方式，弘扬“远亲不如近邻”理念，探索出“千百万”群众工作法。

“千户访、百事帮、万家和，我们协调各方利益，激发共治活力，解决了无物业小区管理难题，推动了公共空间全面改造，满足了居民的多种需求，让依法治理更有‘温度’。”深田社区党委书记庄莹莹说。

湖里区司法局大力推进民主法治示范社区建设，指导金尚社区通过建立矛盾调解小组、做好法律政策宣传、健全楼道管理制度等举措，促成辖区内老旧小区成功加装电梯共95部。

“有的楼栋还在党员代表、群众能人的带头下改造出了网红电梯、最美楼道。”金尚社区副主任唐伟国说，“一部部整齐的电梯就像是通往幸福生活的直升梯，拉近了邻里之间的距离，也提升了居民的获得感、幸福感。”

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com