

为江河治理定制检察方案

检察机关全方位加强涉水领域公益诉讼工作

平安聚焦

□ 本报记者 董凡超

坐落在四川省成都市新津区与眉山市彭山区交界处的世界灌溉工程遗产通济堰是岷江中游著名的大型引水灌溉工程,已有2000多年历史。

自2008年以来,通济堰上游沿渠养殖污染、固废污染、农业面源污染等问题致使该水域断面水质长期为Ⅳ类,有时为劣Ⅴ类,相关行政机关之间协作不畅、履职不全面,致使上述问题未得到解决。四川省人民检察院于2023年8月2日以事立案,抽调省、市、县(区)6个办案单位近20名干警组成专案组,在水利部门技术支持下,先后勘查现场98次,统筹推进专案办理,有效推动2市4县区多个行政机关协同履职,修复破损污水管网30余公里,清理打捞渠面漂浮物1120余吨,通济堰全流域水环境得到有效改善。

这起案件是最高人民检察院、水利部近日联合发布的水行政执法与检察公益诉讼协同服务保障国家水安全典型案例中的一起。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。2022年1月至今5月,全国检察机关共办理涉水领域公益诉讼案件4.8万件,其中行政公益诉讼4.2万件,民事公益诉讼0.6万件,和水利部门在协力推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理等方面取得了明显进展。

坚持全局站位

“江河战略”事关党和国家事业全局。

长江沿线港口众多,船舶污染成为顽疾,最高检直接以公益诉讼立案,沿江11省市检察机关共同办理关联案件602件,推动多部门协同、全流程联动治理。最高检会同多部门部署开展长江河道非法采砂专项整治,向安徽、湖北、湖南等地检察机关集中交办一批非法采砂公益诉讼线索,维护河道采砂管理秩序。

黄河宁,天下平。最高检联合水利部开展黄河流域水资源保护专项行动,办理公益诉讼案件670余件,助力水资源节约集约利用。

据最高检有关负责人介绍,各地检察机关在坚持“高质效办好每一个案件”的同时,着力推动解决个案、类案背后的普遍性问题,促进实现治理模式从事后惩治向事前预防转变。

北京市海淀区人民检察院运用大数据法律监督模型,发现某汽车园内12家汽车销售企业违法使用市政自来水提供洗车服务。该院在督促区水务局依法处理涉案企业违法取水行为的同时,促成企业集中采购再生水,降低经营成本,规范洗车行业经营,实现水资源保护源头治理。区水务局以案促改,在全区开展洗车用水执法检查,共立案查处31家洗车服务企业。

江西省宜春县人民检察院督促水利和林业部门依法履职,促使某矿业公司纠正水土保持违法行为,投资5000余万元建设水土保持项目,修复受损生态环境。针对案件中反映出的问题,该院组织开展矿山企业水土保持专项监督,督促13家矿山企业补种水土保持补偿费200余万元;形成专题调研报告供属地党委、政府参考决策,推动出台规范性文件,促进矿区水土流失问题源头治理。

“江河湖库流域治理难于上青天,难在‘上下游不同步左右岸不同行’,需要打破固有框架和区域监管壁垒,推动部门联动、区域协同、政策协调。”最高检有关负责人表示,检察机关在深化制度创新、激活社会力量参与的同时,强化科技赋能,推动现代科技与检察公益诉讼深度融合,构建完善快速检测、无人机、卫星遥感等“空地”一体化技术支持体系,研发运用大数据法律监督模型,为检察公益诉讼发展插上科技的“翅膀”。

坚持质效导向

受流域水系自成体系、过境水量少、人口稠密等因素影响,浙江省宁波市镇海区人均水资源占有量仅为320立方米,不到全国平均水平的17%,属于水资源短缺地区。2022年2月至2024年3月,镇海区内8个建筑工地未依法申领取水许可证,擅自从工地附近河道抽水用于建筑施工、工人生活用水等,未缴纳水资源费,且超出用水定额管理要求,造成水资源浪费。

针对建筑工地违法取水行为隐蔽性强、查实难问题,镇海区人民检察院构建大数据法律监督模型,排查出存在非法取水隐患的在建工程项目52个,在推动水利部门依法查处违法行为的同时,联合相关部门开展专项检查整治,有效遏制辖区临河建筑工地违法取水乱象。

近年来,检察机关会同水利部门联合开展河湖安全保护专项行动,集中排查整治侵占河湖、妨碍行洪安全、破坏水工程、非法采砂、非法取水,人为造成水土流失等问题。

据统计,今年以来,长沙公安共发起全国集群战役6起,电信诈骗和涉案损失同比分别下降12.4%、31.5%,涉案损失100万元以上案件发案同比下降20.2%;组织预警劝阻2201万起,止付金额51亿元,预防被骗率仅为0.039%,排名全国前列。

长沙公安扛牢打击主责,狠抓破案攻坚,依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,持续向各类违法犯罪发起凌厉攻势,形成高压震慑。通过实体化运行市县两级侦查中心,实行专案牵引、类案合成、小案快侦,推进“警情全量研判,案件全量勘查”。截至目前,全市八类恶性案件已连续4年实现全破,今年以来,破获命案积案9起,抓获潜逃20年以上的命案逃犯6名。此外,长沙公安对老百姓反映强烈的“盗抢骗”“黄赌毒”等突出违法犯罪发起攻势,“两盗”案件(入室盗窃、盗窃车内财物)破案率分别达到了87.1%、92.1%。

织密巡防网络

暮色四合,华灯初上。8月30日晚,《法治日报》记者在长沙城北的四方坪商贸夜市看到,一个个摊位、一间间店铺美食飘香,吸引了不少群众驻足消费。夜市里随处可见红蓝警灯闪烁,和霓虹灯火相映生辉。

长沙市公安局开福分局四方坪派出所所长沈靖翔正在这里带队巡逻。他告诉记者,四方商贸城共有门面800余个、摊位600余个,夜市每晚人流量可

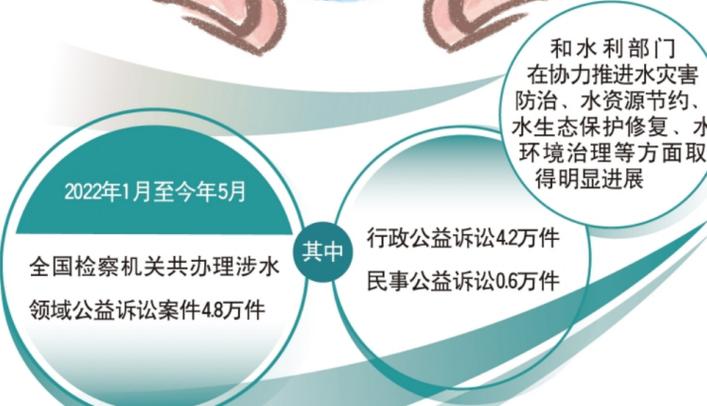
达到5万人次,一般到凌晨1点才会“降温”,周末和节假日则会更晚。“在夜市已经形成了一个5分钟管理圈,今年以来,治安类警情下降了两成以上。”沈靖翔说。

据了解,长沙公安准确把握夏季社会治安规律和夜间违法犯罪特点,聚焦显性用警,高峰用警,精准用警,综合采取步巡、车巡、视频巡逻等方式,加大对重点区域的巡逻力度。全市共划定161条巡逻线路,181个巡逻区域,“7×24小时”不间断巡逻值守,出现警情直接指派车组,做到扁平指挥,快速反应、以快制快。

同时,全市公安机关切实加强“1.3.5”快反机制建设,高效运行101个以特巡警和交警等为主体的二级快反平台,11个以巡警为主体的二级快反平台,91个以派出所巡邏中队为主体的三级快反平台,3574个以12万名社会安力量为主体的群防群治快反支援平台,电警街面,动中备勤,日均投入警力3160名;特别聚焦夜间8点至凌晨2点这一重点时段,紧盯烧烤摊、KTV、夜市、大排档开展巡查,给“烟火气”装上“安全阀”。夏季活动开展以来,全市打架斗殴、寻衅滋事等夏夜高发案件同比下降32.3%。

排查风险隐患

夏季行动期间,长沙公安机关按照公安部、省公安厅统一部署,开展夏夜治安巡查宣防集中行动,累计出动警力8万人次,发动群防群力量11.7万人次,检查车辆6.7万台次,盘查人员9.2万人



漫画/高岳

烟火气里感受浓浓平安味

长沙公安多举措提升群众安全感

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 孔奕

8月31日晚,湖南长沙街头夏暑渐退,秋风宜人,尽管已是2024年暑假的最后一个周末,但全国各地游客对长沙的偏爱并未减退,“解放西”等商圈、景区满目灯辉、霓虹闪烁,人们逛夜市、赏夜景,品味美食,流连忘返。

这个暑假,长沙再次“热”力十足,入选全国热门旅游城市TOP10。游客们热情不减、平安出游的背后,是长沙公安近2万名民辅警的倾情守护——按照公安部统一部署,长沙公安深入推进夏季治安打击整治行动(以下简称夏季行动),用实际行动拧紧“安全阀”,升级安全感,全市刑事、治安警情分别同比下降25.1%、24.9%。

发起凌厉攻势

不久前,长沙县公安局梨梨派出所接到辖区居民胡某报警称,其在一交友软件与一名女性用户聊天时,被对方以婚恋交友的名义诈骗了20余万元。接到报警后,民警对案件进行深挖研判,一个涉及全国4省10市的特大网络诈骗集团浮出水面。

长沙公安迅速成立专案组,查明了6个涉嫌网络诈骗团伙和1个负责开发运维涉诈App平台的犯罪团伙,随后调集精干警力,加大集中攻坚力度,先后赴衡阳和外省市多地分批开展收网行动,共抓获犯罪嫌疑人171人,刑事打击处理169人,

达到5万人次,一般到凌晨1点才会“降温”,周末和节假日则会更晚。“在夜市已经形成了一个5分钟管理圈,今年以来,治安类警情下降了两成以上。”沈靖翔说。

据了解,长沙公安准确把握夏季社会治安规律和夜间违法犯罪特点,聚焦显性用警,高峰用警,精准用警,综合采取步巡、车巡、视频巡逻等方式,加大对重点区域的巡逻力度。全市共划定161条巡逻线路,181个巡逻区域,“7×24小时”不间断巡逻值守,出现警情直接指派车组,做到扁平指挥,快速反应、以快制快。

同时,全市公安机关切实加强“1.3.5”快反机制建设,高效运行101个以特巡警和交警等为主体的二级快反平台,11个以巡警为主体的二级快反平台,91个以派出所巡邏中队为主体的三级快反平台,3574个以12万名社会安力量为主体的群防群治快反支援平台,电警街面,动中备勤,日均投入警力3160名;特别聚焦夜间8点至凌晨2点这一重点时段,紧盯烧烤摊、KTV、夜市、大排档开展巡查,给“烟火气”装上“安全阀”。夏季活动开展以来,全市打架斗殴、寻衅滋事等夏夜高发案件同比下降32.3%。

夏季行动期间,长沙公安机关按照公安部、省公安厅统一部署,开展夏夜治安巡查宣防集中行动,累计出动警力8万人次,发动群防群力量11.7万人次,检查车辆6.7万台次,盘查人员9.2万人

□ 本报记者 李光明 范天骄

9月6日晚,安徽合肥体育中心上空灯光炫目,一场大型演唱会火热开唱。在合肥市公安局抽调机关以及各分局、多警种的警力保障下,3万余名观众沉浸在音乐的盛宴中,乘兴而来尽兴而归。

这个夏季,全省百余场大型活动全部安全顺利完成,这离不开警力的倾力守护。今年6月下旬以来,按照公安部关于开展全国公安机关夏季治安打击整治行动(以下简称夏季行动)的统一部署,安徽公安机关紧密结合夏季社会治安规律特点,统筹推进打防管控建各项措施,迅速掀起对违法犯罪的凌厉攻势,有力确保全省社会大局持续安全稳定。

挤压犯罪空间

“3.2.1,行动!”7月19日12时50分许,在合肥市紫云路一购物中心附近,身着便服的合肥市公安局特警“迅雷”行动队员,迅速穿过人群向两名男子靠拢,一前一后将两人紧紧围住。还没等两人缓过神来,民警一个箭步上前,将其成功抓获。

这两名男子是一起盗窃案的嫌疑人,从外地流窜至合肥后,多次在夜间蒙面面对路边停放的车辆和沿街商铺实施盗窃。从接到群众报案到破案,民警仅用了一天时间。

对于季节性多发违法犯罪,安徽公安机关坚持从快打击,组织开展夏季行动打击防范突出违法犯罪集中会战,对夏季多发的故意伤害、打架斗殴、盗窃等5类案件开展集中打击整治,有力挤压违法犯罪空间;深入开展打击整治农村赌博“清风2024”专项行动,共立案农村赌博刑事案件441起,治安案件2799起。

“对故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪,我们组织优势力量快侦快破,严惩不办。”安徽省公安厅情报指挥中心主任、夏季行动办公室主任杨坤说,该省公安机关部署开展“长鹰1号”集中抓捕行动,于6月24日至7月24日开展第一轮集中收网,取得涉黑恶十类犯罪、盗窃、诈骗、严重暴力、涉疫犯罪抓获人数同比“五升”显著成效。

同时按照公安部统一部署,安徽省公安厅组织对该省主侦的32起跨区域、链条长、影响大的案件开展集中攻坚,目前第一波次13起集群案件已完成统一收网,共抓获涉案人员697人,打掉犯罪团伙24个,捣毁犯罪窝点、非法平台17个。

紧盯重点区域

“即使当天下着雨,我们的心里还是暖暖的,体验了一把这座旅游城市的温度。”8月21日,在黄山风景区游玩的张先生通过民警帮助,找到了遗失在九龙瀑景区的背包以及包里的救命药,解了燃眉之急。

暑假期间,畅游美景的背后有警守护。安徽公安机关紧紧围绕旅游景区游客“吃、住、行、游、购、娱”全过程,在3A景区建立旅游警务工作站,4A景区设立旅游警务工作队,5A景区依托派出所设立旅游警务工作站,提高景区及周边地区的见警率、管事率,目前全省已推动建设各类旅游警务点、站194个。

“我们严格对大型活动和旅游景区进行安全监管,严厉打击涉旅违法犯罪,夏季行动以来,全省13家5A级景区共接待游客327万余人次,公安机关累计出动安力量3.4万余人次,妥善化解涉旅纠纷315起,查处涉旅违法犯刑114起,有力维护我省旅游市场环境。全省共举办大型活动104场,参与群众71.6万余人次,均安全顺利完成。”杨坤说。

为进一步筑牢安全防线,安徽公安机关还全面加强学校医院、繁华商圈、车站机场等重要区域巡逻防控,梳理摸排88个省级、528个市县级重点区域,推动完善人防、物防、技防措施,有针对性地加大巡逻防控力度;充分研判夏季治安特点,街面违法犯罪规律,科学划分执勤网格,科学设置社会面巡逻防控“值守点”“必到点”“必巡线”,精准布设公安检查站、治安卡口、街面警务站、巡逻车,坚持“就近、就早、就小”原则,确保高效稳妥处置各类突发案事件。

7月6日至7日、8月9日至11日,安徽省公安厅组织开展两次全省公安机关夏夜治安巡查宣防集中统一行动,围绕人员密集、治安复杂、案件多发的重点区域、重点场所,全面加强打击整治、巡逻盘查、隐患排查和防范宣传。行动期间,全省设立各类查缉点6491处,检查场所7.2万余个,巡查重点部位2.3万余个,排查整改安全隐患1.4万个,切实筑牢夏夜“防护墙”、当好平安“守夜人”。

强化多元共治

“一家人哪有什么深仇大恨,都各让一步,路宽了好走,心宽了好商量。”8月5日傍晚,望江县公安局蜀池派出所民警来到村民陈某家中开展“板凳会”,拉着她与哥哥坐下来聊起赡养老人问题。在村干部和乡亲们你一言我一语的帮衬下,兄妹俩解开心结,达成一致。

抓住村民爱乘凉话家常的喜好,望江县公安局改变了传统的坐等模式,探索开展“板凳会”微警务,组织民警、村干部、群众代表、公职律师等人员参与召开“板凳会”,在大树下、庭院里搬来几张长凳子和小椅子,大家有事可以及时问,现场说,在化解矛盾纠纷、普及法律知识、收集社情民意方面发挥积极作用。

“板凳会”从聊一聊天里话解决民生小事,到说一说新想法、提一提新建议,看似都是很小的事情,但只要持续坚持,就能有效提升群众的安全意识,充分调动村民融入共建共治共享中。”望江县公安局相关负责人说,目前,该局已累计开展“板凳会”281场,其中走访村(社区)376次,收集群众意见建议656份,排查化解各类矛盾纠纷518起。

夏季行动开展以来,安徽公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面落实派出所社区民警每周与村(社区)书记、治保委员会主任见面制度,滚动摸排掌握辖区内婚恋、家庭、邻里等突出矛盾纠纷情况,做到“情况清、底数明”;在认真研判评估的基础上,向基层综治和事权部门通报矛盾纠纷线索6100余条,推动多元化解,源头治理。

同时,安徽公安机关充分发挥110警情反映社会治安状况“晴雨表”的作用,加强对重复警情的梳理筛查和综合研判,推动各地有效化解一批矛盾纠纷,整治一批社会治安乱点,消除一批安全隐患,有效遏制案件事故多发势头。

“我们将坚持和发展新时代‘枫桥经验’,滚动排查各类影响社会稳定的矛盾纠纷和风险苗头,推动落实属地管理责任,共同做好调处化解、法治宣传等工作,最大限度消除潜在隐患。”杨坤说。