



# 在深化改革中不断突破 在锐意进取中勇毅前行

辽宁省司法厅党组书记、厅长 吴言军

## 学习贯彻党的二十大精神 权威访谈

党的二十大精神是新时代新征程的冲锋号，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的动员令。党的二十大报告提出，要“坚持不懈全面深化改革，推进中国式现代化”。辽宁省司法厅党组书记、厅长吴言军在接受采访时表示，辽宁将以党的二十大精神为指引，坚定不移推进全面依法治国，为建设法治辽宁、法治强省贡献智慧和力量。

吴言军表示，党的十八大以来，党中央把全面依法治国摆在国家治理体系和治理能力现代化的突出位置，作出一系列重大决策部署，推动全面依法治国取得历史性成就、发生历史性变革。党的二十大对全面依法治国作出新的部署，提出到2035年基本建成社会主义法治国家，到2050年全面建成法治强国。辽宁省将深入贯彻落实党的二十大精神，坚持全面依法治国，加快建设法治辽宁，为全面建设社会主义现代化辽宁提供坚强法治保障。

## 厚植清廉文化 培育甘棠新“枫”

宝鸡中院努力锻造忠诚干净担当法院铁军

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺  
□ 本报通讯员 仇阿睿

“作为西周三公之一的召公主管教化与司法，他听政于阡陌之间，决讼于陇亩之畔，不辞劳苦，巡回乡里，相传召公当年就是在大家面前这棵甘棠树下调解纠纷的，‘甘棠遗爱’的典故就出自这里，召公也因此被后世誉为‘廉吏始祖’。”讲解员向法院干警们娓娓道来。

不久前，陕西省宝鸡市中级人民法院党组书记、院长尤青一行前往岐山县凤鸣镇召亭“甘棠遗爱”勤廉教育基地参观学习。

《法治日报》记者近日从宝鸡中院了解到，该院深刻把握本土优秀传统文化、法治文化与现代法院文化建设的内在关联性，积极挖掘召公“甘棠遗爱”典故中的廉政、法治、爱民基因，厚植清廉文化土壤，大力培育新时代甘棠新“枫”，努力锻造忠诚干净担当的法院铁军。

### 汲取廉洁养分

如何教育引导法院干警自觉校正思想和言行？

宝鸡中院坚持以党纪教育砥砺品格，以廉洁文化自警润心，坚持领导带头，自主研

### 升级服务模式

“真没想到，就在家门口，这么快就拿到了证明。”8月20日，拿到户籍证明材料的李先生连声称赞。在昆山工作的李先生，急需为老家徐州的一套房屋办理过户，需要开具曾经同户人员亲属证明等材料。李先生到居住地昆山市公安局周市派出所提交申请，通过“全省通办”，第二天就拿到了相关证明。

2023年12月，江苏全面推进全省范围内高频户籍事项全省通办，调整业务办理规则、升级改造系统，优化流程规范，居民可就近申

### 上接第一版

请办理出生申报、户口迁移等24项纳入通办范围的高频户籍事项，目前已有数十万人受益。

全省公安机关聚力做优行政服务管理职能，全力打通难点痛点堵点，构建“以线上服务为主体、大厅服务为兜底、自助服务为补充”的现代化政务服务体系，实现服务更周到、办事更方便。

不断升级一体化服务模式，做强128个省市县公安政务服务大厅，建成1505个派出所综合服务窗口，同时设立4300余个自助服务点和法律服务点，全面打造“30公里、15分钟”公安便民服务圈，全省80%以上居民享受“就近办”。

### 上接第一版

让这里的红色产业蓬勃發展，走出了一条乡村振兴的康庄大道。

“乡村振兴，离不开法治护航。”荆冈市副市长谢飞跃告诉记者，古田村以自治为核心、法治为保障、以德治为基础，打造“三治融合”乡村治理体系，同时借助毗邻邵坪八号楼、会师广场等得天独厚的优势，在村里建造普法宣传广场，充分挖掘革命先烈等红色名人事迹，让古田村成为没有围墙的“红色学院”和普法教育基地。

“以往这个时候，每次吃完晚饭出去散步，村里到处都是秸秆焚烧产生的浓浓烟雾。”古田村“法律明白人”高李深有感触，这几年，通过村干部和“法律明白人”深入田间地头的普法宣传，村民的观念已从“烧了对土

地好”过渡到“秸秆焚烧不仅污染空气还违法”的转变。

开设一个法治宣传栏，建设一所法治学堂，设置一个“法律明白人”服务岗，做好一张网络图，配备一名法律顾问，组建一支法治志愿者队伍……通过“六个一”建设，古田村等法学守法用法蔚然成风。

离开古田村，沿着罗霄山脉一路盘旋前行，采访团来到了全国民主法治示范村——遂川县枚江镇邵溪村。

走进村子，记者被这里的美所吸引。这份美，不仅是错落有致的房屋和干净整洁的村道，还有“法律明白人”开展法治宣传营造的浓厚法治氛围，也有“最美家庭”“身边好人”等先进典型带来的文明之风，以及心存隔阂的村民从“老

罗调解室”出来后的握手言和……

在邵溪村，有一位家喻户晓的“调解阿公”，他就是年近八旬的“土律师”罗圣柳。平时，村民遇到兄弟闹墙、妯娌拌嘴、邻里争利等纠纷，都爱找老罗，他总是不厌其烦，动之以情，晓之以理，告知于法，充当群众身边的“和事佬”。

### 防范化解风险

“民警为了我的事忙前忙后，这么快就追回全部损失，真的很幸运。”7月15日一大早，某企业负责人康女士带着一面锦旗来到常州

市公安局钟楼分局永红派出所表示感谢。此前，她被诈骗4万余元，接到报警后，民警迅速将案件侦破，并追回全部钱款。

从制度机制入手，江苏公安机关全面强化企业安全防范措施，严厉打击涉企违法犯罪，为企业提供高质安全守护。

全省公安机关严厉打击涉企违法犯罪，建立涉企犯罪案件直报绿色通道，立案查处合同诈骗、职务侵占、资金挪用等突出涉企案件数，抓获犯罪嫌疑人数类分别提高22%和27%。以打击电信“电商平台”企业权益犯罪为抓手，开展“护企优商”涉企犯罪专项行动，立案200余起，抓获犯罪嫌疑人近700名，追赃挽损6亿元。

### 拿出过硬举措全面推进公安政务服务现代化

“互联网+法治文化”是邵溪村法治乡村建设的一大亮点。记者看到，农户房前屋后及休闲广场等处，都张贴了普法二维码，方便村民随时随地学法。

傍晚时分，秋风阵阵，邵溪村沿河法治宣传小路及民法典宣传长廊前，村民们三三两两聚集。“打开手机扫一扫，就可学习民法典，每次都有新收获。”年近70岁的“法律明白人”

系统整体设计推进改革的新时代。党的二十大关于进一步深化改革的决策部署，既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又是全面深化改革的决策部署相衔接，是对法治中国建设作出的进一步部署，是推进中国式现代化的时代新篇，充分体现了党中央一以贯之、久久为功，坚持把一张好的蓝图绘到底的战略意志、战略决心和战略方法。我们将坚决贯彻落实党中央决策部署及省委十三届六次、七次全会精神，接续落实各项改革举措，不搞变通折扣、移花接木，不盲目求成、急躁冒进，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，确保高质量完成各项任务目标，确保全会描绘的全景改革蓝图如期实现。

“五个注重”的特点，同时不仅专章部署法治领域改革，分论各章节均有法治内容或用法治思维部署改革任务，将法治全面、深入、系统地融入经济、政治、社会、文化、生态文明、国家安全、国防和军队等各领城改革，其中蕴含着深刻的改革认识论、方法论。我们将不断提升统筹推进法治领域改革及司法行政领域改革的能力本领，掌握要领、守住关节、把握规律，控制好节奏，切实做到“五个两手抓”，即一手抓全面深化法治领域改革整体设计，一手抓基层实践探索创新；一手抓法治政府示范创建，一手抓涉外法治建设；一手抓行政法执法协调监管，一手抓行政争议实质性化解；一手抓行政规范性

### 传递司法温度

在每一个司法案件中传递司法温度。

前不久，辖区某村主任、村小组组长和某银行行长一行，专程给宝鸡中院承办法官王云飞送来锦旗和感谢信。

原来，一名承租人租赁了某村的集体土地，在该地私建门面房并取得产权证，又将房屋抵押给银行获得贷款，承租人多年不按约定交租金且无力归还银行贷款，这个棘手的历史遗留问题，成为村民的一块心病。

如何有效保护被侵占的集体土地？如何平衡各方利益寻求最优解？王云飞多次前往村组、集体和案涉部门走访调查，与三方当事人及镇村干部座谈，对接当地有关部门提前介入调查，厘清村集体、银行与承租方的法律关系。经过近半年的调查、协调，三方当事人最终达成协议，村民小组取得了涉案标的物，撤回了起诉及上访。

这是宝鸡中院法官干警发扬司法勤廉精神，竭诚为民服务的缩影。

“本土优秀传统文化所蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，是加强新时代法院文化建设的宝贵资源。我们将坚持把‘勤’和‘廉’的基因融入法院工作大局，弘扬清风正气，发扬甘棠新‘枫’，努力让群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”尤青说。

### 优化法治化营商环境

“没有捕捞许可证，不能在县域天然水域内从事捕捞活动，更不能使用地笼、小密网（三层刺网）等非法网具进行捕捞……”面对摄像头，于都县农业农村局综合执法四中队队长李季明用鲜活的语言和生动的案例讲解非法捕捞的危害，劝导大家莫让“渔网”触“法网”。

为回应群众期盼，拓展“有法帮你”宽度，潭头村打破传统普法模式的局限性，利用社交媒体、短视频平台等新媒体工具，实现从单纯依靠“线下”普法到“线下+线上”普法齐发力，从“单一化”普法到“多元化”普法，从“灌输式”普法到“互动式”普法的转变。

凝聚法治力量，助力乡村振兴。曾经的潭头村，有着“梓山潭头，吃苦两头；晴三天，挑烂扁头；雨三天，水进灶头”的说法。现在走进

### “有法帮你”上云端

“没有捕捞许可证，不能在县域天然水域内从事捕捞活动，更不能使用地笼、小密网（三层刺网）等非法网具进行捕捞……”面对摄像头，于都县农业农村局综合执法四中队队长李季明用鲜活的语言和生动的案例讲解非法捕捞的危害，劝导大家莫让“渔网”触“法网”。

为回应群众期盼，拓展“有法帮你”宽度，潭头村打破传统普法模式的局限性，利用社交媒体、短视频平台等新媒体工具，实现从单纯依靠“线下”普法到“线下+线上”普法齐发力，从“单一化”普法到“多元化”普法，从“灌输式”普法到“互动式”普法的转变。

文件审核把关，一手抓辅助政府依法决策。

找准定位聚焦主战场，更好服务保障振兴发展大局。当前，辽宁贯彻落实党的二十大精神，进一步全面深化改革，推进中国式现代化辽宁实践，谱写中国式现代化辽宁篇章，最重要的就是立足维护国家“五大安全”的政治使命和战略定位，加快实现全面振兴新突破。我们将进一步摒弃“小我意识”，破除“思维藩篱”，克服“畏难心理”，真正把全面振兴新突破的主战场作为推进法治建设的主战场，坚持以进一步全面深化改革激发活力、强动力、破瓶颈、闯难关，加快推动法治环境持续改善，以法治之力助推辽宁营商环境从发生“重大转变”向实现“根本性转变”跃升，努力让法治成为辽宁全面振兴的坚强保障和核心竞争力的重要标志。

重点干求实效，确保各项改革举措真正落地落实。我们将进一步养成在吃透党中央精神前提下开展工作的习惯，完整、全面、准确理解和贯彻落实党中央决策部署及省委、省政府工作要求，对标《决定》，结合实际、因地制宜，全力向“抓落实”聚焦，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实，以钉钉子精神推进全面深化法治领域改革及司法行政领域改革。一方面，对所承担的各项任务建立台账，明确完成时限，严格完成标准，压紧压实责任，加强日常调度指导，动态管理，逐一销号。另一方面，切实增强工作系统性、整体性、协同性，对每一项工作，都要明确谁来干、干什么、到什么时间节点、到什么程度，干出什么效果，时间做到环环相扣，步步相衔，有始有终、善作善成。

### 优化法治化营商环境

前不久，从上海证券交易所传来好消息：中安科技股份有限公司顺利“摘星脱帽”。

作为一家在安领域市值较高的上市公司，应尽力运用法律手段进行拯救，“精准、高效地研判后，武汉中院决定快速行动，为企业重生争取时间。

武汉破产法庭充分发挥预重整制度功能，有效前移，衔接重整程序，高效推进重整工作。

所谓预重整，即在进入法定程序前，企业与债权人、投资人先行拟定重组方案，减少企业直接进入司法重整可能面临的重整失败而转入清算的不可逆风险。

2022年12月，\*ST中安科重整计划执行完毕，重整程序取得圆满成功。从受理重整到重整执行完毕，武汉中院仅用时50天，成功化解债务38.56亿元，改变了公司退市命运。

这是武汉破产法庭揭牌成立后受理的首个上市公司重整案。“中安科重整案是一次对预重整制度的实战测试和检验。”武汉中院相关负责人介绍说。

2022年5月底，武汉中院修订《破产重整案件审理指引》，专章对“预重整”作出规定，当年6月依法受理了对中安科的预重整申请，并成功办结，该案也获评当年“全国破产经典案例”提名案。

2023年，中安科实现营业收入和净利润双增长，成功扭亏为盈。今年6月，\*ST中安科成功“摘帽”。

“破”虽重生，中安科并不是个例。近年来，武汉法院充分发挥破产重整救治功能，积极拯救具有经营价值企业，稳妥办理一批中小企业破产重整案，40余家困境企业获得新生。

### 凝聚力 深化府院联动解难题

在武汉市东西湖区径河街临空港大道，一处沉寂2年的工地，如今一片热火朝天景象，“满目复苏”。

2021年，武汉奥山圣宏置业有限公司以出让方式取得东西湖区的5块土地用于开发房地产项目，命名为汉口彭湃城。

自2021年起，奥山圣宏公司陆续出现资金链断裂、无力清偿债务等情形，项目也陷入停工，房屋无法按期交付。2022年，东西湖区人民法院裁定受理该公司破产清算申请。

东西湖区法院积极争取区委、政府支持，统筹解决破产清算中的民生保障、财产接管、投资人招募、复工复产等重点难点问题。

“破产清算不是终点，而是转危为机的起点。”东西湖区法院相关负责人表示，法院采取“破产清算”与“复工复产”并进方案，最大程度保障购房人合法权益。

在法院指导下，管理人多渠道招募重整投资人，最终成功争取国有平台公司参与项目重整投资。

### 添动能 高效破产审判转型

2023年6月，重整计划顺利通过。重整计划执行期间，汉口彭湃城二期建设也逐步完成，数百名业主交房在即。

破产审判是一个系统工程，仅靠法院“单打独斗”无法达到最佳效果。

近年来，武汉法院坚持府院整体协同，与全国16家破产法庭、省内12个市中院共签协议，在破产财产异地查封等方面开展深度合作，深化共建共享司法协作环境。

### 添动能 高效破产审判转型

同时，在不动产查询、破产查封处置、涉税事项办理等方面，法院与相关部门建立长效协作机制，让“一网通办”“跨区域协调”成为破产案件办理的新常态，有效降低企业破产成本。

2022年以来，武汉两级法院运用破产程序化解债务1110.76亿元，盘活资产277.6亿元。

## 优化法治化营商环境

□ 本报记者 刘欢  
□ 本报通讯员 张梦捷 孙文楷

一家濒临退市的安防龙头企业，缘何转危为机、浴火重生？一处烂尾多年的楼盘，为何能在2年后迎来复工复产？

一个老工业基地，如何成功甩掉历史包袱、焕发新机？

以上问题，湖北武汉法院人给出答案：规范专业高效的破产审判。

《法治日报》记者了解到，近年来，武汉法院系统持续深化预重整、府院联动、执破融合等破产审判机制，有效兼顾公平与效率价值，规范市场主体退出与再生，持续优化法治化营商环境。

### 引活水 发挥预重整制度功能

前不久，从上海证券交易所传来好消息：中安科技股份有限公司顺利“摘星脱帽”。

作为一家在安领域市值较高的上市公司，应尽力运用法律手段进行拯救，“精准、高效地研判后，武汉中院决定快速行动，为企业重生争取时间。

武汉破产法庭充分发挥预重整制度功能，有效前移，衔接重整程序，高效推进重整工作。

所谓预重整，即在进入法定程序前，企业与债权人、投资人先行拟定重组方案，减少企业直接进入司法重整可能面临的重整失败而转入清算的不可逆风险。

2022年12月，\*ST中安科重整计划执行完毕，重整程序取得圆满成功。从受理重整到重整执行完毕，武汉中院仅用时50天，成功化解债务38.56亿元，改变了公司退市命运。

这是武汉破产法庭揭牌成立后受理的首个上市公司重整案。“中安科重整案是一次对预重整制度的实战测试和检验。”武汉中院相关负责人介绍说。

2022年5月底，武汉中院修订《破产重整案件审理指引》，专章对“预重整”作出规定，当年6月依法受理了对中安科的预重整申请，并成功办结，该案也获评当年“全国破产经典案例”提名案。

2023年，中安科实现营业收入和净利润双增长，成功扭亏为盈。今年6月，\*ST中安科成功“摘帽”。

“破”虽重生，中安科并不是个例。近年来，武汉法院充分发挥破产重整救治功能，积极拯救具有经营价值企业，稳妥办理一批中小企业破产重整案，40余家困境企业获得新生。

### 凝聚力 深化府院联动解难题

在武汉市东西湖区径河街临空港大道，一处沉寂2年的工地，如今一片热火朝天景象，“满目复苏”。

2021年，武汉奥山圣宏置业有限公司以出让方式取得东西湖区的5块土地用于开发房地产项目，命名为汉口彭湃城。

自2021年起，奥山圣宏公司陆续出现资金链断裂、无力清偿债务等情形，项目也陷入停工，房屋无法按期交付。2022年，东西湖区人民法院裁定受理该公司破产清算申请。

东西湖区法院积极争取区委、政府支持，统筹解决破产清算中的民生保障、财产接管、投资人招募、复工复产等重点难点问题。

“破产清算不是终点，而是转危为机的起点。”东西湖区法院相关负责人表示，法院采取“破产清算”与“复工复产”并进方案，最大程度保障购房人合法权益。

在法院指导下，管理人多渠道招募重整投资人，最终成功争取国有平台公司参与项目重整投资。

2023年6月，重整计划顺利通过。重整计划执行期间，汉口彭湃城二期建设也逐步完成，数百名业主交房在即。

破产审判是一个系统工程，仅靠法院“单打独斗”无法达到最佳效果。

近年来，武汉法院坚持府院整体协同，与全国16家破产法庭、省内12个市中院共签协议，在破产财产异地查封等方面开展深度合作，深化共建共享司法协作环境。

同时，在不动产查询、破产查封处置、涉税事项办理等方面，法院与相关部门建立长效协作机制，让“一网通办”“跨区域协调”成为破产案件办理的新常态，有效降低企业破产成本。

2022年以来，武汉两级法院运用破产程序化解债务1110.76亿元，盘活资产277.6亿元。

### 添动能 高效破产审判转型

2023年6月，重整计划顺利通过。重整计划执行期间，汉口彭湃城二期建设也逐步完成，数百名业主交房在即。

破产审判是一个系统工程，仅靠法院“单打独斗”无法达到最佳效果。

近年来，武汉法院坚持府院整体协同，与全国16家破产法庭、省内12个市中院共签协议，在破产财产异地查封等方面开展深度合作，深化共建共享司法协作环境。

同时，在不动产查询、破产查封处置、涉税事项办理等方面，法院与相关部门建立长效协作机制，让“一网通办”“跨区域协调”成为破产案件办理的新常态，有效降低企业破产成本。

2022年以来，武汉两级法院运用破产程序化解债务1110.76亿元，盘活资产277.6亿元。

### 添动能 高效破产审判转型

2023年6月，重整计划顺利通过。重整计划执行期间，汉口彭湃城二期建设也逐步完成，数百名业主交房在即。

破产审判是一个系统工程，仅靠法院“单打独斗”无法达到最佳效果。

近年来，武汉法院坚持府院整体协同，与全国16家破产法庭、省内12个市中院共签协议，在破产财产异地查封等方面开展深度合作，深化共建共享司法协作环境。

同时，在不动产查询、破产查封处置、涉税事项办理等方面，法院与相关部门建立长效协作机制，让“一网通办”“跨区域协调”成为破产案件办理的新常态，有效降低企业破产成本。

2022年以来，武汉两级法院运用破产程序化解债务1110.76亿元，盘活资产277.6亿元。

# 以破促立助危困企业蝶变新生

## 武汉法院提升破产审判质效优化营商环境