



在深化改革中不断突破 在锐意进取中勇毅前行

辽宁省司法厅党组书记、厅长 吴言军

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)通篇贯穿着法治精神、法治思维和法治方式,全方位、深层次、多领域丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想,开启了全面推进国家各方面工作法治化的新篇章。辽宁司法行政系统将坚决扛起时代使命,树牢“促发展就是抓发展”理念,立足“一个统抓、五大职能”,坚持在深化改革中不断突破,在锐意进取中勇毅前行,奋力推进更高水平法治辽宁建设,全力护航保障全面振兴新突破,在中国式现代化辽宁实践中展现更大担当和作为。

解放思想提升站位,不断深化对全面依法治国认识。党的二十届三中全会是在中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的关键时期,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革、面对人民群众新期待,对党和国家发展进行的一次全方位评估和战略安排,具有重要里程碑意义。全会将“中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平”作为“七个聚焦”的重要内容,将“坚持全面依法治国”作为“六项重大原则”之一,明确提出“法治是中国式现代化的重要保障”,进一步深刻阐释了法治的重要性、明确了全面依法治国的重大意义,拓展了对全面依法治国的认识维度,更进一步深化了我们党对社会主

义建设规律、改革规律、法治建设规律的认识,在中国特色社会主义法治建设进程中同样具有重要里程碑意义,对我们的思想观念、认识理念、思维方式等都提出了新的更高要求。我们将进一步解放思想、转变观念,努力适应新时代新征程和新形势新任务,更加善于创造性开展工作,更加坚定全面推进依法治国、建设法治中国的信心与决心。

协同配合系统集成,推动加强全面依法治国总体设计。《决定》紧紧围绕“完善中国特色社会主义法治体系”这一重大课题,部署了一系列法治领域改革的重大举措、重点任务,推动法治建设各环节改革举措相互配合、协同高效,在更高水平上实现法治领域改革的系统集成,也为如何落实改革任务举措指明了行动方向,提出了基本要求。我们将进一步强化系统思维,推动加强全面依法治国总体设计,不断完善工作格局和制度机制,真正在全面依法治国全局下谋划部署、推进落实法治领域改革,把创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境作为中心任务,把法治政府建设作为重点任务和主体工程,切实提高各项落实措施的系统性、整体性、协同性,一体推进法治辽宁、法治政府、法治社会建设,保障在法治轨道上实现全面振兴新突破,全面推进各方面工作法治化。

接续奋斗久久为功,坚持把一张好的改革蓝图绘到底。党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角,开启了全面深化改革、

系统整体设计推进改革的新时代。党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革的决策部署,既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承,是全面深化改革的实践续篇,又同党的二十大作出的战略部署相衔接,是对法治中国建设作出的进一步部署,是推进中国式现代化的时代新篇,充分体现了党中央一以贯之、久久为功,坚持把一张好的蓝图绘到底的战略意志、战略决心和战略方法。我们将坚决贯彻落实党中央决策部署及省委十三届六次、七次全会精神,接续落实各项改革举措,不搞变通折扣、移花接木,不盲目求成、急躁冒进,咬定目标不放松,敢闯敢干加实干,确保高质量完成各项任务目标,确保全会描绘的全景改革蓝图如期实现。

讲求方法强化统筹,努力提升推进改革的能力本领。《决定》在内容摆布上,充分体现了“五个注重”的特点,同时不仅专章部署法治领域改革,分论各章节均有法治内容或用法治思维部署改革任务,将法治全面、深入、系统地融入经济、政治、社会、文化、生态文明、国家安全、国防和军队等各领域改革,其中蕴含着深刻的改革认识论、方法论。我们将不断提升统筹推进法治领域改革及司法行政领域改革的能力本领,掌握要领、守住关节,把握规律,控制好节奏,切实做好“五个两手抓”,即一手全面深化法治领域改革整体设计,一手抓基层实践探索创新;一手抓法治政府示范创建,一手抓法治调研督察;一手抓地方立法支撑,一手抓涉外法治建设;一手抓行政政法协调监督,一手抓行政争议实质性化解;一手抓行政规范性

文件审核把关,一手抓辅助政府依法决策。

找准定位聚焦主战场,更好服务保障振兴发展大局。当前,辽宁贯彻落实党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,推进中国式现代化辽宁实践,谱写中国式现代化辽宁篇章,最重要的就是立足维护国家“五大安全”的政治使命和战略定位,加快实现全面振兴新突破。我们将进一步摒弃“小我意识”,破除“思维藩篱”,克服“畏难心理”,真正把全面振兴新突破的主战场作为推进法治建设的主战场,坚持以进一步全面深化改革领域改革激活力、强动力、破瓶颈、闯难关,加快推动法治环境持续改善,以法治之力助推辽宁营商环境从发生“重大转变”向实现“根本性转变”跃升,努力让法治成为辽宁全面振兴的坚强保障和核心竞争力的重要标志。

重实干求实效,确保各项改革举措真正落地落实。我们将进一步养成在吃透党中央精神前提下开展工作的习惯,完整、全面、准确理解和贯彻落实党中央决策部署及省委、省政府工作要求,对标《决定》,结合实际、因地制宜,全力向“抓落实”聚焦,不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实,求真务实抓落实,敢作善为抓落实,以钉钉子精神推进全面深化法治领域改革及司法行政领域改革。一方面,对所承担的各项任务建立台账,明确完成时限,严格完成标准,压紧压实责任,加强日常调度指导,动态管理,逐一销号。另一方面,切实增强工作系统性、整体性、协同性,对每一项工作,都要明确谁来干、干什么、到什么时间节点、到什么程度,干出什么效果,切实把环环相扣、步步相衔、有始有终、善作善成。

政,执行收案数量均大幅下降20%左右,案件数量由增转降势头明显。

传递司法温度

在召公典故激励下,宝鸡中院干警坚持在每一个司法案件中传递司法温度。

前不久,辖区某村主任、村小组组长和某银行行长一行,专程给宝鸡中院承办法官王云飞送来锦旗和感谢信。

原来,一名承租人租赁了某村的集体土地,在该地私建门面房并取得产权证,又将房屋抵押给银行获得贷款,承租人多年不按约定交租金且无力归还银行贷款,这个棘手的历史遗留问题,成为村民的一块心病。

如何有效保护被侵占的集体土地?如何平衡各方利益寻求最优解?

王云飞多次前往村组、集体和案涉部门走访调查,与三方当事人及镇村干部座谈,对接当地有关部门提前介入调查,厘清村集体、银行与承租方的法律关系。经过近半年的调查、协调,三方当事人最终达成协议,村民小组取得了涉案标的物,撤回了起诉及上诉。

这是宝鸡中院法官干警发扬召公勤廉精神,竭诚为民服务的缩影。“本土优秀传统文化所蕴含的思想观念、人文精神,道德规范,是加强新时代法院文化建设的宝贵资源。我们将坚持把‘勤’和‘廉’的基因融入法院工作大局,弘扬清风正气,发扬甘棠新‘枫’,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”尤青说。

市公安局钟楼分局永红派出所表示感谢。此前,她被诈骗4万余元,接到报警后,民警迅速将案件侦破,并追回全部赃款。

从制度机制入手,江苏公安机关全面加强企业安全防范措施,严厉打击涉企违法犯罪,为企业提供优质安全守护。

全省公安机关严厉打击涉企违法犯罪,建立涉企犯罪案件直报绿色通道,立案查处合同诈骗、职务侵占、资金挪用等突出涉企案件数,抓获犯罪嫌疑人分别提高22%和27%。以打击侵财“电商平台”企业权益犯罪为抓手,开展“护企优商”涉企犯罪专项行动,立案200余起,抓获犯罪嫌疑人近700名,追赃挽损6亿元。

聚焦寄递、民宿、网络直播等新业态安全监管难题,依法打击整治新业态中的违法犯罪。完善《江苏省网络约房安全管理规定》,联合省有关部门加强网约房、网约车等新业态业态综合治理,对网络直播、短视频平台开展常态化监督检查,及时发现安全隐患,防范化解安全风险。

“有法帮你”上云端

晴空万里卷云游,水墨丹青入画来。记者随采访团来到于都县梓山镇潭头村时,一场以“红色法治与乡村振兴同行”为主题的网络直播正在潭头村教堂进行。

厚植勤廉文化 培育甘棠新“枫”

宝鸡中院努力锻造忠诚干净担当法院铁军

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 仇阿睿

“作为西周三公之一的召公主管教化与司法,他听政于阡陌之间,决讼于旻亩之畔,不辞劳苦,巡行乡里,相传召公当年就是在大家面前这棵甘棠树下调解纠纷的,‘甘棠遗爱’的典故就出自这里,召公也因此被后世誉为‘廉吏始祖’。”讲解员向法院干警们娓娓道来。

不久前,陕西省宝鸡市中级人民法院党组书记、院长尤青一行前往岐山县凤鸣镇召亭“甘棠遗爱”勤廉教育基地参观学习。《法治日报》记者近日从宝鸡中院了解到,该院深刻把握本土优秀传统文化、法治文化 with 新时代法院文化建设的内在关联性,积极挖掘召公“甘棠遗爱”典故中的廉政、法治、爱民基因,厚植勤廉文化土壤,大力培育新时代甘棠新“枫”,努力锻造忠诚干净担当的法院铁军。

汲取廉洁养分

如何教育引导法院干警自觉校正思想和言行?

宝鸡中院坚持以党纪教育砥砺品格,以廉洁文化自警润心,坚持领导领学,自主研

改进司法作风

宝鸡中院始终把党纪学习教育、廉政文

拿出过硬举措全面推进公安政务服务现代化

请办理出生申报、户口迁移等24项纳入通办范围的高频户籍事项,目前已有数十万人受益。

全省公安机关聚力做优行政服务管理职能,全力打通难点痛点堵点,构建“以线上服务为主体、大厅服务为兜底、自助服务为补充”的现代化政务服务体系,实现服务更周到、办事更方便。

不断升级一体化服务模式,做强128个省市县公安政务服务大厅,建成1505个派出所综合服务窗口,同时设立4300余个自助服务区和法律服务点,全面打造“9公里、15分钟”公安便民服务圈,全省80%以上居民享受“就近办”。

推行重点事项“免证办”,依托已建成的108个市县网办中心,推动“无犯罪记录证明”等34个事项“全程网办”,公共服务事项网办率近九成,推进身份证、驾驶证、行驶证等公安高频电子证照在“苏证通”移动端汇聚,大

地好”过渡到“秸秆焚烧不仅污染空气还违法”的转变。

开设一个法治宣传栏,建设一所法治学学堂,设置一个“法律明白人”服务岗,做好一张网络图,配备一名法律顾问,组建一支法治志愿者队伍……通过“六个一”建设,古田村志愿者学法守法用法蔚然成风。

离开古田村,沿着罗霄山脉一路盘旋前行,采访团来到了全国民主法治示范村——遂川县枚江镇邵溪村。

走进村子,记者被这里的“美”所吸引。这份美,不仅是错落有致的房屋和干净整洁的村道,还有“法律明白人”开展法治宣传营造的浓厚法治氛围,也有“最美家庭”“身边好人”等先进典型带来的文明之风,以及心存隔阂的村民从“老

罗调解室”出来后手握手言和……

在邵溪村,有一位家喻户晓的“调解阿公”,他就是年近八旬的“土律师”罗圣柳。平时,村民遇到兄弟闹墙、妯娌拌嘴、邻里争利等纠纷,都爱找罗老。他总是不厌其烦,动之以情,晓之以理,告知于法,充当群众身边的“和事佬”。

“互联网+法治文化”是邵溪村法治乡村建设的一大亮点。记者看到,农户房前屋后及休闲广场等处,都张贴了普法二维码,方便村民随时随地学法。

傍晚时分,秋风阵阵,邵溪村沿河法治宣传小路及民法典宣传长廊前,村民们三三两两聚集。“打开手机扫一扫,就可学习民法典,每次都有新收获。”年近70岁的“法律明白人”

优化法治化营商环境

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 张梦捷 孙文楷

一家濒临退市的安防龙头企业,缘何转危为机、浴火重生?一处烂尾多年的楼盘,为何能在2年后迎来复工复产?一个老工业基地,如何成功甩掉历史包袱、焕发新机?

以上问题,湖北武汉法院人给出答案:规范专业高效的破产审判。

《法治日报》记者了解到,近年来,武汉法院系统持续深化预重整、府院联动,执破融合等破产审判机制,有效兼顾公平与效率价值,规范市场主体退出与再生,持续优化法治化营商环境。

引活水 发挥预重整制度功能

前不久,从上海证券交易所传来好消息:中安科技股份有限公司顺利“摘星脱帽”。

作为中国十大安防企业之一,中安科在2014年成功上市,登陆A股市场。

因随后的连续并购、快速扩张,公司出现流动性危机,长时间“戴帽”ST(指对连续出现2年亏损的上市公司股票交易进行特别处理)。

2022年,债权人向武汉市中级人民法院申请对中安科进行破产重整。

彼时的中安科,年均营业收入仍达20多亿元,拥有200多项专利。

“这是一家在安防领域市场价值较高的上市公司,应尽力运用法律手段进行拯救。”精准、高效地研判后,武汉中院决定快速行动,为企业重生争取时间。

武汉破产法庭充分发挥预重整制度功能,有效前移,衔接重整程序,高效推进重整工作。

所谓预重整,即在进行法定程序前,企业与债权人、投资人先行拟定重组方案,减少企业直接进入司法重整可能面临的重整失败而转入清算的不可逆风险。

2022年12月,*ST中安科重整计划执行完毕,重整程序取得圆满成功。从受理重整到重整执行完毕,武汉中院仅用时50天,成功化解债务38.56亿元,改变了公司退市命运。

这是武汉破产法庭揭牌成立后审理的首个上市公司重整案。“中安科重整案是一次对预重整制度的实战测试和检验。”武汉中院相关负责人介绍说。

2022年5月底,武汉中院修订《破产重整案件审理指引》,专章对“预重整”作出规定,当年6月依法受理了对中安科的预重整申请,并成功办结,该案也获评当年“全国破产经典案例”提名案。

2023年,中安科实现营业收入和净利润双增长,成功扭亏为盈。今年6月,*ST中安科成功“摘帽”。

“破”虽重生,中安科并不是个例。近年来,武汉法院充分发挥破产重整救治功能,积极拯救具有经营价值企业,稳妥办理一批中小企业破产重整案,40余家困境企业获得新生。

聚合力 深化府院联动解难题

在武汉市东西湖区径河街临空港大道,一处沉寂2年的工地,如今一片热火朝天景象,“满目复苏”。

2021年,武汉奥山圣宏置业有限公司以出让方式取得东西湖区的5块土地用于开发房地产项目,命名为汉口彭泽城。

自2021年起,奥山圣宏公司陆续出现资金链断裂、无力清偿债务等情形,项目也陷入停工,房屋无法按期交付。2022年,东西湖区人民法院裁定受理该公司破产清算申请。

东西湖区法院积极争取党委、政府支持,统筹解决破产清算中的民生保障、财产接管、投资人招募、复工续建等重点难点问题。

“破产清算不是终点,而是转危为机的起点。”东西湖区法院相关负责人表示,法院采取“破产清算”与“复工续建”并进方案,最大程度保障购房人合法权益。

在法院指导下,管理人多渠道招募重整投资人,最终成功争取国有平台公司参与项目重整投资。

2023年6月,重整计划顺利通过。重整计划执行期间,汉口彭泽城二期建设也逐步完成,数百名业主交房在即。

破产审判是一个系统工程,仅靠法院“单打独斗”无法达到最佳效果。

近年来,武汉法院坚持府院整体协同,与全国16家破产法庭、省内12个市中院共签协议,在破产财产异地查封等方面开展深度合作,深化共建共享司法协作环境。

同时,在不动产查询、破产查封处置、涉税事项办理等方面,法院与相关部门建立长效协作机制,让“一网通办”“跨区域协调”成为破产案件办理的新常态,有效降低企业破产成本。

2022年以来,武汉两级法院运用破产程序化解债务1110亿余元,盘活资产277亿余元。

添动能 高效破产审判转型

武汉市青山区是老工业基地,国有企业占比比较高。

“随着国企改革三年行动的推进,青山区纳入改革范围国企数量居全市各区之首。”青山区人民法院通过主动走访“摸底数”,繁简分流“简易审”,优化程序“线上办”,批量办理“四集中”的四步工作法,让债权债务关系明确、债权数额较小的企业快速出清。

2021年6月,青山区法院率先将适用简易程序审理的破产案件,2020年至2023年,青山区破产案件简易程序适用率达31.73%,位居全市法院前列。

据统计,青山区法院破产案件平均办案时间下降三分之一。

如今,十里钢城转型蝶变,武钢集团、中国一冶等下属80余家集体企业破产案件高效审理完毕,老工业基地焕发出新的生机与活力。

近年来,武汉法院积极完善破产审判配套制度建设,最大限度盘活资产、释放土地资源。武汉法院揭牌成立中部地区首个破产法庭——武汉破产法庭,基层法院均实现固定人员办理破产案件,办理的破产案件占全省六成以上;推动成立武汉市破产管理人协会,本地管理人队伍数量增至60家,破产审判专业化建设蹄疾步稳。

武汉法院还制定《破产案件快速审理指引》,通过缩短破产程序时间,并联破产事项、优化破产流程等方式加快审理进程,适用快速程序审结案件占比43.86%。

东西湖区法院打造武汉首个“智慧破产平台”,依托“一网四平台”+小程序的技术架构,实现企业破产信息互通共享,信息核查一键完成。

现如今,武汉法院“办理破产”营商环境指标连年入选“全国标杆”。

“我们将持续深化改革赋能,锚定区域经济发展重点,聚焦辖区企业持续增长的司法需求,以创新实干为地区经济蝶变蓄势赋能。”武汉中院党组书记、院长刘太平说。

以破促立助危困企业蝶变新生

武汉法院提升破产审判质效优化营商环境