



# 推动新时代统计工作实现高质量发展

## 解读修改后的统计法

□ 本报记者 朱宁宁

9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》。修改后的统计法新增3条、修改21条。

统计法自1983年制定以来，在规范统计工作有序开展、保障统计数据质量和推动统计制度改革建设等方面发挥了十分重要的作用。但统计造假、弄虚作假行为屡禁不止，统计监督体系不完善、监督有效性不足等问题较为突出，迫切需要修改统计法，加强顶层设计。

“此次统计法修改是修正而非修订，是在保持现行统计法制度框架基本不变的基础上，重点在统计监督、防范和惩治统计造假、统计信息共享等方面，对统计法进行了补充修改和完善。”全国人大常委会法工委社会法室主任石宏说。

据介绍，此次统计法修改，坚持问题导向，

对统计监督等统计基本职能予以充实，对统计调查、国民经济核算、统计资料管理和公布等统计基本制度予以补充完善，对统计造假等违法行为的法律予以强化，补齐法律制度短板弱项，将从根本上解决一些长期困扰统计工作的深层次矛盾和问题，推动统计工作高质量发展提供坚实法治保障。

加强统计监督是此次修法的主要内容之一。修改后的统计法在立法目的中明确“加强统计监督”，同时规定，国家构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系；统计机构根据统计调查制度和经批准的计划安排，对各地区、各部门贯彻落实国家重大经济社会政策落实情况、履行统计法定职责等情况等进行统计监督。

在强化防范和惩治统计造假责任方面，修改后的统计法规定地方各级人民政府、县级以上人民政府统计机构和有关部门以及各单位的负责人，不得明示、暗示下级单位及其

人员或者统计调查对象填报虚假统计数据，并增加相应的法律责任；规定地方各级人民政府、县级以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国家有关规定，将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履行职责范围，建立健全相关责任制，加强对领导干部统计工作的考核管理，依法对统计造假、弄虚作假行为追究法律责任；规定国家实施统一的国民经济核算制度，国家统计局统一组织和实施地区生产总值核算工作；针对有关负责人对统计数据严重失实情况失察的行为增加法律责任；并增加兜底性规定，通过“列举加兜底”的方式，确保全面追究各类统计造假、弄虚作假行为的法律责任。

此外，修改后的统计法还对法律责任的规定进行了完善，包括：与监察体制改革、公务员法、公职人员政务处分法、行政复议法、保守国家秘密法、数据安全法、个人信息保护法等相衔接，对有关表述作了修改；对统计造

假、弄虚作假行为，加大法律责任追究力度；对企业事业单位或者其他组织拒绝提供统计资料等违法行为，提高罚款额度；增加民事责任，对违反本法规定，造成人身损害、财产损失的，规定依法承担民事责任。

“本次统计法修改聚焦加强党的领导，强化统计监督，提高统计科学性、防范和惩治统计造假等推动统计工作高质量发展，作出更有针对性和更具可操作性的规定，重点突出，亮点较多。”国家统计局党组成员、副局长毛盛勇说。

毛盛勇介绍说，总的看，主要体现在以下方面：增加统计监督有关规定，推动统计监督在党和国家监督体系中更加有效发挥职能作用；体现新发展理念要求，着力提升统计服务能力；围绕优质服务宏观决策，巩固地区生产总值统一核算等改革成果；扭住“责任制”这个牛鼻子，进一步防治统计造假的规定；强化部门间统计信息共享，提高统计资料利用效率和政府统计整体效能。

派出所动员景区管理员、保安员、讲解员等300余人加入“柏坡警事”警民联系工作群，拓宽警民联动互助渠道。在景区设立“柏坡警蓝”景区警务示范岗，保证1名民警、2名辅警、N名保安人员在岗在位，有效搭建突发警情处置“随叫随到”、便民服务“随时随地”的旅游警务，赢得了辖区群众和景区游客的一致好评。

平安公安积极构建“专业+机制+大数据”新型警务运行机制，打破警种界限、资源壁垒，建立多警种合成作战队，实战联动机制。同时，根据平安辖区面积大、警力资源分散等特点，以区域党总支为支撑，统筹辖区派出所、交警中队组建“中心所+区域联合”警务战斗实体，实现各地派出所平均可用警力增长近4倍，全县派出所平均警力支援距离由原来县局的47.1公里缩短到区域中心所的20.2公里。

平安公安时刻牢记“赶考”初心，站稳为了群众、依靠群众的根本立场，忠实履行新时代神圣职责，守正创新推进公安工作现代化。

多年来，为了将法治精神以看得见、听得懂的方式播撒到孩子的心里，将未成年人从法律知识的接受者转化为主动学习者，海淀区法院少年法庭将预防性法治思维向前延伸，以契合未成年人身心发育规律特点为目标，不断创新法治教育形式。其间，该院选派优秀的少年审判法官到辖区中小学担任法治副校长，根据学区内中小学校的不同特点，打造“一校一特色”的法治教育品牌。

秦硕说，在与学生们的沟通引导中，少年法官们不断调整法治教育形式。少年法庭会围绕学生欺凌、校园暴力、网络安全、犯罪预防等热点内容，依托案例转化，创新性地开展“订单式”普法活动。为回应社会关切，他们还会定期编写《学生手册》《家长手册》，为未成年人讲解自救、自我保护，并预警家庭教育盲区，指导构建和谐亲子关系。在此过程中，海淀区法院少年法庭创建的“律萌小筑”法治课堂品牌也在学生圈中越来越“火”。仅2023年，该院就以线上线下等方式开展法治讲座50余场，惠及万余名学生、家长和千余名教师。

30多年前那间摆过U形台台的小法庭，如今已成为少年撑起了一片法治的蓝天。

（本报记者 陈建国 黄洁 焦艳 张雪泓）

口迁移“跨省通办”业务415万余笔，累计异地换、补领居民身份证1.16亿张；有序推进农业转移人口市民化，2014年以来，共有1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户。

安全和发展，同向发力，相得益彰。人民法院公告发布全面实现网络化、检察机关落实“群众信访件件有回复”实质性化解矛盾、司法行政机关推动健全覆盖城乡的公共法律服务体系……以敬民之心行简政之道、开利民之门，全国政法系统以服务质量水平的攀升提升人民群众幸福指数的提升。

历史的时钟，披着云霓和霞光，永远向前。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》科学谋划了围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，特别是用两个专章对完善中国特色社会主义法治体系、推进国家安全体系和能力现代化作出部署。

历史的车轮，如流星逐月，风驰电掣。全国政法系统将紧扣进一步全面深化改革总目标，制定改革方案，明确改革任务，落实改革举措，蹄疾步稳朝着既定目标前进，把改革蓝图变为现实。

困难、执法执勤监督等服务对象关心的问题，由主要领导带队，主动上门征求码头企业、行业协会、船代公司等各方意见建议，研究解决措施。

改革破难题，发展新动能。大连边检站持续深化移民管理服务网上改革，实现边检站许可可在线自助申报、审批进度动态查询、一网通办全省通用，“网上办”“掌上办”“一网快办”的智慧目标。今年以来，在线签发边检行政许可2万余份，为港口企业节约跑办时间1万余小时，最大程度释放政策红利。

## 河北平山公安设立“柏坡警蓝”景区服务示范岗

# 突发处警“随叫随到” 便民服务“随时随地”

## 人民公安从这里走来

□ 本报记者 杜洋

位于河北省石家庄市平山县的西柏坡，有着“新中国从这里走来”的美誉。

在这里，中共中央指挥了辽沈战役、淮海战役、平津战役三大战役；“群众用小推车支援前线”的事迹感动天地；革命歌曲《团结就是力量》从这里唱响……

在这里，“两个务必”（务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使

同志们继续地保持艰苦奋斗的作风）的谆谆告诫，穿越时空，历久弥新。

“人民公安从这里走来”主题宣传活动近日走进西柏坡。

“一代代平山公安人薪火相传，前赴后继，牢记‘两个务必’，矢志不渝守护着革命圣地、老区平山。”平山县公安局局长宋佳毅对《法治日报》记者说。

“一代代平山公安人薪火相传，前赴后继，牢记‘两个务必’，矢志不渝守护着革命圣地、老区平山。”平山县公安局局长宋佳毅对《法治日报》记者说。

“我母亲的身份证丢了，但她瘫痪在床行动不便，没办法带她过来拍照怎么办？”今年1月16日，家住平山县王子村的李先生来到县公安政务综合服务中心咨询办证事务。户籍民警在详细了解李先生母亲的情况后，第二天下午，携带拍照

设备到李先生家中，为其母亲采集身份证照片。很快，李先生就拿到了母亲的身份证。

为打通服务群众“最后一公里”，实现公安业务“一站即办”“一站快办”“一次办好”，平山公安打造了公安政务综合服务中心，实现户政、出入境、治安、交管四大业务警种、149项服务事项集中办理。

平山公安认真落实“派出所主防”理念，在全县建立10个标杆警务室、116个驻村警务点，探索实行“驻村守望”“矛盾联调”“治安联防”等基层治理工作法，形成警民联动、平安共创的治安防控新格局。

为了保证红色景区旅游安全有序，西柏坡

门、妇联、共青团、社区等，深入开展审前预防。2013年，该院在全国首创“四三二一”亲职教育工作机制，2022年又以家庭教育促进法实施为契机，升级建立了“N次方”家庭教育联动机制。该机制充分发挥法院案件资源和海淀辖区教育资源的双重优势，通过聚合法院、妇联、教委、社工多方力量，开展涉案一对一家庭教育指导，辖区普适化家庭教育课堂等特色工作，实现了家庭教育指导效能的倍增。

在小青遭遇校园暴力一案中，法官作出裁判的同时，向被告学生父母出具了家庭教育指导令，并针对涉案学校在欺凌事件预防及处置中管理缺位的情况制发了司法建议。“除了家庭教育这一环，我们也在时刻关注着不同时期校园生态的变化。”秦硕告诉记者，他们在此前已经探索建立了一套校园暴力预防机制，2023年以未成年人“两法”实施为基础，进一步升级创建起预防校园暴力与学生欺凌的“X”计划，即以未成年人及密切接触未成年人的各类单位及其工作人员为对象，开展订制法治教育，促使家长、学校等主体各司其职，凝聚合力，共同加强对未成年人的保护和犯罪预防工作。

不仅如此，记者还了解到，多年来，海淀区法院少年法庭坚持回访帮教，坚持心理疏导全覆盖，自20世纪90年代率先将再犯风险评估与心理疏导扩展到全部未成年人犯罪案件及其他有需求的涉诉未成年人当事人至今，该院已邀请心理专家对涉诉未成年人进行长期跟踪、专业指导300余次，跟踪帮教千余人无一再犯。

### 精准普法

打造“一校一特色”法治教育品牌

“他在朋友圈里骂我算不算校园欺凌？”“面对复杂的网络环境，我该如何保护好个人信息？”

在一次小学高年级学生的普法课对话环节中，秦硕感受到，在“触网”“低龄化”背景下，校园法治课面临着更高要求。“孩子们不再仅满足于了解基本的法律知识，也更加注重个体之间如何建立更加安全、健康的社交关系。”

在这节普法课上，秦硕因势利导，不仅讲解了法律条文，还特别强调了青少年该如何避免危险的冲动行为，如何防范可能隐藏在校园内外的欺凌行为以及在日常上网中如何提高网络安全意识和自我保护能力。

在秦硕看来，加强未成年人的法治教育，突出法治教育的针对性、实效性尤为重要。

## 围绕中心服务大局深化政法领域改革

运行机制改革，规范司法行为，为实现公正与效率相统一，努力提供制度供给和保障。

最高法院印发《关于健全完善人民法院专业法官会议工作机制的指导意见》，充分发挥专业法官会议专业咨询平台、监督管理平台、统一法律适用平台功能。

最高检向社会及时公开重要案件办理情况，检察法律文书，每季度发布检察办案数据、典型案例等，常态化开展检察开放日活动。

公安机关坚持以规范执法保障公平公正，建城市、县两级执法办案管理中心3055个，已成为展示法治中国建设成效的一张“金名片”。司法部联合最高法院、最高检、公安部、国家安全部出台《关于开展法律援助值班律师工作的意见》，充分发挥法律援助值班律师在刑事辩护中的职能作用，依法维护犯罪嫌疑人、被告人诉讼权利，促进刑事司法公正。

……

全国政法系统持续健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程

## 通关加速度

多靠船舶300多艘次，预计年均累计为企业节约运营成本超千万元。

“开放是中国式现代化的鲜明标识，作为直接服务于对外开放口岸的移民管理队伍，应当以钉钉子精神解决口岸与企业发展难题。”在大连边检站学习贯彻党的二十届三中全会精神专题会议上，该站党委书记、站长金子龙深情说，党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心，近日，大连边检站围绕便利措施落地，企业现实

## 惠企有温度

境，增强服务发展能力，保障大连海港口岸高水平开放。”

码头泊位“旧貌换新颜”，泊位周转效率提升，边检查验量随之水涨船高。

“零等待”通关，“零延时”作业，是我站针对船企需求而提出的边检通关要求。“吕子龙对记者说，党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心，近日，大连边检站围绕便利措施落地，企业现实

上接第一版

“原先公司有几个泊位没有正式开放，我们要拿着相关审批单分别到各联检单位报备，往往要提前十几天进行审批。”大连中远海运重工有限公司负责人王或感慨道。“如今我公司14个泊位全部通过开放验收，彻底解决了困扰公司多年的涉外船舶手续办理问题，不用我们再跑腿了，泊位周转也更快了。”

经估算，泊位正式开放后，平均每艘船舶可节约6小时靠泊手续审批时间和4小时以上“锚泊”时间，船舶全年可多作业6000多小时，可

## 国家勋章和国家荣誉称号获得者

□ 新华社记者 温竞华

主持研制中国第一部三坐标雷达等多部世界先进的雷达，引领中国预警机事业实现跨越式、系列化发展……他坚信“中国人一定能行”，终其一生为祖国国防事业打造“千里眼”。

他是我国著名雷达专家、预警机事业的开拓者和奠基人、中国工程院院士王小谟。2023年3月6日，王小谟溘然长逝，享年84岁。

新中国成立75周年前夕，王小谟被追授“人民科学家”国家荣誉称号。

### “要为国家站岗放哨”

王小谟说，雷达事业的重大意义，就是要为国家站岗放哨。

1961年，从北京工业学院（今北京理工大学）无线电专业毕业的王小谟，被分配到国防部第十研究院第14研究所（今中国电科14所），从事雷达研究。

雷达被称为国防“千里眼”。上世纪60年代起，三坐标雷达成为当时国际雷达研究的前沿领域。此前，14所已在苏联专家帮助下开始三坐标雷达的研制。1960年，随着中苏关系破裂，苏联撤走专家，只留下一摞资料。

当时，我国电子工业水平整体不高，迫切需要研制出自己的雷达装备部队。面对严峻的形势，王小谟暗下决心：“一定要做出世界一流的雷达，为国争光！”

一番苦心研究后，王小谟创造性地提出了在当时世界领先的脉内扫描方法，为日后的雷达研制打下基础。一年后，英国才提出同样的技术方案。

1969年，响应国家“三线”建设号召，王小谟与同事们投身贵州黔南大山，创建电子工业部第38研究所（今中国电科38所），开启了筚路蓝缕的创业岁月——

住在四面透风的油毡茅棚里，交通不便，食物匮乏……而就在这样艰苦的条件下，1972年，王小谟被任命为总设计师，主持研制首部国产三坐标雷达。

经过十余年的大胆创新、潜心研制，历经无数次试验失败的至暗时刻，1984年，我国第一部集成化、数字化、自动化的三坐标雷达在贵州山沟中成功问世！

此后，我国三坐标雷达一举达到国际先进水平，实现我国防空雷达从单一警戒功能向精确指挥引导功能的重大跃升。三坐标雷达家族由此成为我国国土防空网的主力军。

### 打造中国自己的“争气机”

预警机被称为“空中帅府”，战争中拥有了预警机，就如同“深夜用肉眼看见20公里外有人划了根火柴”。上世纪90年代时，预警机已成为战争中不可或缺的一员。

1992年2月，王小谟调任中国电子工业总公司军工局局长，开启我国预警机装备的论证与研制。当时，两种观点相持不下：一部分人认为需求紧迫，“造不如买”；王小谟等人则主张自主研发。

“从国外买省时省力，但一旦战争爆发，国外只要卡住几个配件，我们买回来的预警机就用了！”王小谟据理力争。

最终，国家决定“两条腿走路”：一边引进国外产品以应急需，一边与外方合作研制国产预警机。

作为中方技术总负责人，王小谟深知“核心技术是买不来的”，坚决主张并部署安排国内同步研制。其间，他在国际上首创了背负式、大圆盘、三面有源相控阵雷达的新型预警机方案。

2000年，外方迫于压力终止了与中国的合作，王小谟力主自主研发预警机，并主动请缨主持研制。

“一定要争口气！”夏天40多摄氏度的高温，冬天零下30多摄氏度的严寒，90分贝以上的噪声，都没有让王小谟退缩。他在条件简陋的试验场每天工作十几个小时，只为早日实现心中蓝图。

历经艰难成伟业。多年攻关，研制团队突破了100余项关键技术，累计获得重大专利近30项，国产预警机创造了世界预警机发展史上的9个第一，成为世界上看得最远、功能最多、系统集成最复杂的机载信息化武器装备之一。

2009年国庆60周年阅兵式上，中国预警机第一次在世界面前公开亮相，引领机群飞过天安门广场。观礼台上，70岁的王小谟流泪了。

### “把中国的预警机做到最好”

这些场景，很多老同事历历在目：在预警机工程的关键时刻，王小谟顶住遭遇车祸和癌症的双重打击，坚持在病房交流工作；临终前，他刚刚化疗结束，就直奔会场阐述预警机总体关键技术……

可王小谟只说：成长，奉献于这个时代，我感到非常幸运。

2013年，王小谟荣获国家最高科学技术奖。面对聚光灯，他不愿多谈自己的成就，却拿出500万元奖金中的450万元，又多方筹集2000万元，设立了雷达创新奖励基金，用于奖励在雷达和预警探测技术领域作出贡献的年轻人。

这是甘为人梯的拳拳之心——

为了让年轻人得到锻炼，他经常组织专题讨论，听取大家的意见；他把重要的方案设计交给年轻人，同时又给予具体指导；他牵头编写的《雷达技术丛书》，影响了几代雷达人的成长。

在他的言传身教下，一批年轻人陆续成长为独当一面的领军人才，为我国预警机事业积蓄了发展后劲。

这是殚精竭虑的赤子深情——

直至耄耋之年，王小谟仍坚持上班，与年轻人一起讨论技术问题。2022年，他领衔成立空基技术实验室，谋划推动预警机事业转型升级。

“中国梦，往大了说是国家强盛，民族复兴，在我这里，就是要把中国的预警机做到最好，做到卓越。”他说。

王小谟离开了，他开辟的道路，后继们还将坚定地走下去。

新华社北京9月17日电



为确保旅客中秋假期平安出行，南宁铁路公安近日与地方公安、车站开展联合行动，加大对车站周边治安与交通秩序的整治力度。图为民警在站台上巡查。

本报记者 马艳 本报通讯员 陈思安 姚鹏鹏 摄