

行政复议首选率和群众满意率明显提升 上半年宁夏行政复议案件同比增幅达75.8%

行政复议主渠道建设

核心阅读

今年上半年,宁夏行政复议案件量同比增幅达75.8%,首次超过一审行政诉讼案件量,行政复议案件实质化解率达86.5%,行政复议的首选率和群众满意率明显提升。



□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 马永靖

近年来,宁夏回族自治区不断巩固拓展行政复议体制改革成效,锚定主渠道作用定位,全力服务中心工作,尤其今年新修订的行政复议法实施以来,自治区行政复议工作取得显著成效。

记者近日从宁夏回族自治区行政复议与应诉监督指导处了解到,今年上半年,宁夏行政复议案件量同比增幅达75.8%,首次超过一审行政诉讼案件量,行政复议案件实质化解率达86.5%,行政复议的首选率和群众满意率明显提升。

扩容增量提升首选率

“现在申请行政复议真的非常方便,我用‘掌上复议’微信小程序申请了复议,复议机关当天就受理了,一周就解决了我的问题,办案效率太高了。”魏某说,魏某因不服公安机关作出的交通违法行为处罚决定,通过“掌上复议”微信小程序向宁夏回族自治区人民政府申请行政复议,宁夏司法厅工作人员当天通过电话听取了申请人的意见,并与被申请人联系,指导被申请人开展自查、自行纠错,案件实现“一天受理,一周解决”,起到了良好效果。

为了给群众申请行政复议提供更多便利,宁夏司法厅全面推广应用“掌上复议”小程序和互联网平台,将行政复议申请渠道铺设到群众家门口,在全区设立298个行政复议代收点,实现乡镇(街道)全覆盖。今年以来,全区通过邮寄、网络等“不见面”方式接收行政复议申请比例达70%以上,极大地提高了行政复议的便捷性。

“吴先生,您好。我们收到一份您的行政复议申请,根据内容判断,您申请了行政复议机关。现在通过电话向您释明……”吴某因对自治区某厅的行政处罚决定不服,向宁夏回族自治区人民政府申请行政复议,但在申请书中错将宁夏司法厅列为复议机关,工作人员通过电话向吴某进行释明后,对该案作“容缺受理”处理。

畅通复议渠道,建立“容缺受理”机制和涉企行政复议案件“绿色通道”,拓宽行政复议救济途径,提高受理和办理效率,改革后,自治区本级行政复议案件审查受理用时仅为法定期限的三分之一以内,平均办案期限

约为法定期限的三分之二。全区简易程序案件平均办案期限在20天以内,办案效率大大提高。

会前学法、短信普法、专题授课、旁听学法、网络普法、社区送法……新修订的行政复议法通过后,宁夏司法厅指导全区广泛开展系列宣传活动,提高行政复议社会知晓率和群众认可度。今年上半年,全区新收行政复议案件在2023年涨幅81.6%的基础上实现同比增长75.8%,行政复议案件首次超过一审行政诉讼案件,首选率大幅提高,群众“不知复议”“不愿复议”的问题得到有效缓解。

实质性化解不再空转

“行政复议的目的是让群众的诉求得到重视和回应,实质性解决申请人的困难,破解维权程序空转的问题。”近日,银川市金凤区司法局行政复议办公室主任陈刚在接受记者采访时说。

在银川市金凤区某街道,有8个相邻的老旧小区一直没有物业公司。2021年,街道办聘请了一家物业公司为小区提供物业服务。后因物业费收缴不齐,物业公司向属地政府申请行政复议。接到案件后,陈刚与同事多次组织物业公司与街道进行调解,促使双方达成和解,由街道和社区协助物业公司催缴物业费,对无正当理由拒不缴纳的,协助物业公司依法提请民事诉讼。“谢谢你们帮忙协调社区和物业解了我们公司的燃眉之急,没想到行政复议还真管用。”物业公司负责人撤回行政复议申请时表示感谢。

近年来,宁夏把提高行政争议实质化解率作为评价行政复议工作的重要指标,提请自治区人民政府审议通过《宁夏回族自治区行政复议案件调解工作指引(试行)》,要求对行政复议案件进行全过程调解。今年上半年,全区通过调解、纠错等方式化解争议比例为35.6%,复议后被起诉率为135%,群众满意度明显上升。

宁夏还加大涉企行政争议预防和化解力度,积极开展“行政复议进企业”活动。宁夏司法厅联合检察机关开展中宁枸杞、盐池滩羊、涇源黄牛肉等宁夏地理标志保护专项行动,中卫市在工业园区设立行政复议宣传代收点,吴忠市利通区围绕近年来企业准入退出、行政检查等开展企业走访,发布“关于公布利通区涉企行政执法专项投诉举报方式的公告”,完善12345信息处理机制,为企业发展营造法治营商环境。

“我们通过建立完善办案制度,加大调解力度,充分发挥行政复议的主渠道作用和制度优势,真正解决群众和企业的实际困难。”宁夏司法厅行政复议与应诉监督指导处处长郑清源告诉记者。

创新机制新官理旧账

“5年了,我的案子终于有了结果。”陈某言语之间满是高兴和感激。

陈某因个人建设的枸杞种植设施不符合环保要求,被强制拆除,由于案件时间跨度长,工作人员多次更换,陈某多次反映情况,均未得到满意答复。后中卫市司法局与市中级人民法院、市检察院成立专案小组,对案件进行调解,最终协调县政府给付陈某43万元补偿金,一起行政纠纷得到妥善化解。

让“新官”理旧账、敢理旧账、厘清旧账,是解决陈

年积案的一个关键。各地积极推进整治“新官不理旧账”问题。例如,中卫市出台《中卫市行政机关负责人出庭应诉工作规定》,要求出庭应诉的行政机关负责人积极提出实质性化解意见。吴忠市盐池县开展“新官不理旧账”行动,设立专项资金库,下大力气解决历史遗留问题。

为了解决行政机关及工作人员化解行政争议的后顾之忧,激发主动化解的积极性,各地探索建立行政争议协调化解错案追责制度。例如,灵武市印发《依法推进行政争议协调化解工作实施方案》,明确非因徇私、滥用职权等导致协调化解违法或不当的,不追究单位负责人个人责任。

今年8月,宁夏修订通过了《宁夏回族自治区行政复议条例》,在全国首次以地方性法规的形式要求建立健全行政复议调解激励保护机制,实行尽职免责和容错制度,调动行政机关及其工作人员开展调解的积极性、主动性,切实为担当者担当、为干事者撑腰,推动更多行政争议尽快得到实质性化解。

夯实基础激发新动能

宁夏高度重视行政复议基础建设,在行政复议体制改革之初,宁夏司法厅提请自治区党委编委会同意,为全区行政复议机构增加编制49个,充实行政复议工作

队伍。近期修订通过的自治区行政复议条例,更是在全国率先将建立“行政复议员和行政复议辅助人员制度”写入地方性法规,为行政复议队伍建设预留发展空间。

宁夏司法厅建立了行政复议人才库,确立职前培训与继续教育相结合,全员培训与分级分类培训相结合的复议人员接续培养制度。与自治区高级人民法院组织召开全区行政复议与行政审判人员同堂培训。

“感谢司法厅开展的‘行政复议下基层’活动解决了我们基层培训师资难题。”中卫市司法局副局长时金涛说,在刚刚结束的中宁县行政复议与行政执法人员同堂培训上,自治区司法厅行政复议人员就新修订的行政复议法和自治区行政复议条例为培训班学员作了全面解读。今年以来,自治区司法厅通过组织旁听听证、蹲点包案、个案指导、行政复议“开放日”等形式,加强对基层业务指导,连续两年开展行政复议案卷评查和典型案例评选,发布,为基层办案提供借鉴指导。为了解决基层办案场所不规范、设备不齐全的问题,宁夏司法厅为基层申请1060万元转移支付资金用于行政复议场所建设。目前,全区已基本建成能够满足基本办案需要的行政复议场所。

“基础牢固方能行稳致远。行政复议工作的高质量发展离不开一支专业化、职业化的行政复议队伍。近年来,我们通过为基层增加编制,开展全员培训,强化个案指导,提供资金支持等方式,推动全区行政复议工作规范、高效发展。”宁夏司法厅副厅长温静介绍。

慧眼观察

让行政复议“主渠道”更加畅通

□ 李保平

“发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用”,被写入今年1月1日起实施的新修订的行政复议法。如何在巩固已有行政复议体制改革成效的基础上,进一步发挥行政复议的主渠道作用,是当下摆在各级人民政府和司法行政机关面前的重大课题。

2020年4月,中央全面依法治国委员会印发《行政复议体制改革方案》,要求通过构建统一、科学的行政复议体制,完善规范、高效的行政复议工作机制,打造行政复议专门队伍等方式,建设公正、权威的中国特色社会主义行政复议制度。自此,全国各地整合地方行政复议职责,健全配套工作机制,持续畅通“现场+网络+邮寄”的申请渠道,方便群众选择便捷方式表达诉求,在社区、园区、政府服务、公共法律服务等场所设置行政复议联系点,将行政复议的救济之路铺设到群众家门口,提升行政复议便捷性。

主渠道作用发挥需要提高行政复议的化解率。群众相信行政复议才会选择行政复议。相较于行政诉讼,行政复议用时短,成本低,且行政复议机关作为被申请人的上级机关,在监督下级纠正违法或不当行政行为方面更加高效,行政复议主渠道作用发挥,最终落脚到行政争议的实质性解决。要坚持“纠错纠偏”,坚决纠正违法和不当行政行为;要坚持“能调尽调”,对行政复议案件实施全覆盖、全过程调解;要坚持“协调化解”,统筹行政资源,借力司法力量,推动行政争议实质性解决。近年来,宁夏加强“一府两院”联动,指导建设了市、县两级全覆盖的行政争议协调化解中心,在化解行政争议方面起到了较好效果。

主渠道作用发挥需要提高行政复议的首选率。长期以来,我国存在“大信访、中诉讼、小复议”的格局,行政复议的制度设计和功能定位决定了它必须发挥好“过滤器”作用,改变“小复议”局面。实践中,除了应当贯彻好新修订的行政复议法关于扩大行政复议范围的规定外,还应当不断完善案件受理机制,建立“存疑先收,容缺受理”机制,持续畅通“现场+网络+邮寄”的申请渠道,方便群众选择便捷方式表达诉求,在社区、园区、政府服务、公共法律服务等场所设置行政复议联系点,将行政复议的救济之路铺设到群众家门口,提升行政复议便捷性。

主渠道作用发挥需要提高行政复议的化解率。群众相信行政复议才会选择行政复议。相较于行政诉讼,行政复议用时短,成本低,且行政复议机关作为被申请人的上级机关,在监督下级纠正违法或不当行政行为方面更加高效,行政复议主渠道作用发挥,最终落脚到行政争议的实质性解决。要坚持“纠错纠偏”,坚决纠正违法和不当行政行为;要坚持“能调尽调”,对行政复议案件实施全覆盖、全过程调解;要坚持“协调化解”,统筹行政资源,借力司法力量,推动行政争议实质性解决。近年来,宁夏加强“一府两院”联动,指导建设了市、县两级全覆盖的行政争议协调化解中心,在化解行政争议方面起到了较好效果。

主渠道作用发挥需要提高行政复议的首选率。长期以来,我国存在“大信访、中诉讼、小复议”的格局,行政复议的制度设计和功能定位决定了它必须发挥好“过滤器”作用,改变“小复议”局面。实践中,除了应当贯彻好新修订的行政复议法关于扩大行政复议范围的规定外,还应当不断完善案件受理机制,建立“存疑先收,容缺受理”机制,持续畅通“现场+网络+邮寄”的申请渠道,方便群众选择便捷方式表达诉求,在社区、园区、政府服务、公共法律服务等场所设置行政复议联系点,将行政复议的救济之路铺设到群众家门口,提升行政复议便捷性。

主渠道作用发挥需要提高行政复议的化解率。群众相信行政复议才会选择行政复议。相较于行政诉讼,行政复议用时短,成本低,且行政复议机关作为被申请人的上级机关,在监督下级纠正违法或不当行政行为方面更加高效,行政复议主渠道作用发挥,最终落脚到行政争议的实质性解决。要坚持“纠错纠偏”,坚决纠正违法和不当行政行为;要坚持“能调尽调”,对行政复议案件实施全覆盖、全过程调解;要坚持“协调化解”,统筹行政资源,借力司法力量,推动行政争议实质性解决。近年来,宁夏加强“一府两院”联动,指导建设了市、县两级全覆盖的行政争议协调化解中心,在化解行政争议方面起到了较好效果。

主渠道作用发挥需要提高行政复议的首选率。长期以来,我国存在“大信访、中诉讼、小复议”的格局,行政复议的制度设计和功能定位决定了它必须发挥好“过滤器”作用,改变“小复议”局面。实践中,除了应当贯彻好新修订的行政复议法关于扩大行政复议范围的规定外,还应当不断完善案件受理机制,建立“存疑先收,容缺受理”机制,持续畅通“现场+网络+邮寄”的申请渠道,方便群众选择便捷方式表达诉求,在社区、园区、政府服务、公共法律服务等场所设置行政复议联系点,将行政复议的救济之路铺设到群众家门口,提升行政复议便捷性。

(作者系宁夏社科院社会学法学研究所所长)

国家公园建设取得阶段性成效和重要进展

我国国家公园制度体系“四梁八柱”已基本构建

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 刘欣

国家公园是“国之大家”,是生态文明建设重大制度创新。

旗舰物种数量持续增长,生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升,民生持续改善……记者近日从国家林业和草原局了解到,国家公园从试点探索到正式设立,全面发展,取得了阶段性成效和重要进展。

加快立法进程

据国家林草局自然保护区管理司司长张利明介绍,近年来,国家林草局会同有关部门,地方采取一系列重大措施,全力推动以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

在加强顶层设计方面,推动出台《建立国家公园体制总体方案》《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》《国家公园空间布局方案》等重要文件,审查批复第一批国家公园总体规划,制定出台国家公园创建设立、监测评估、资金项目等10多项制度办法标准,基本构建了我国国家公园制度体系的“四梁八柱”。初步建立了中央直管和中央委托省级人民政府代管两种国家公园管理体制,以及主体明确、责任清晰、密切配合的央地、部门、园地协同联动

机制。

在加快立法进程方面,积极配合推动国家公园等自然保护地法律体系建设。今年7月31日,国务院常务会议讨论并原则通过国家公园法草案,决定将该草案提请全国人大常委会审议。9月10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。

在强化管理措施方面,国家林草局印发《国家公园管理暂行办法》,明确规划建设、保护管理、公共服务等管理要求。在首批国家公园总体规划中,对边界区域、民生改善、设施建设等提出弹性管理措施。印发通知对国家公园特许经营内容、范围等提出原则性要求,支持和鼓励地方积极探索行之有效的模式。严格落实分区管控措施,织牢织密网格化保护体系,定期开展巡护,强化安全生产,严厉打击各类违法违规行。

在强化支撑保障方面,指导完成东北虎豹、武夷山国家公园管理局组建工作。设立大熊猫、东北虎豹、雪豹、长臂猿等国家保护研究中心。国家林草局与财政部联合印发《关于推进国家公园建设若干财政政策的意见》,初步建立起以中央财政投入为主体的多元化资金保障制度。研发运行国家公园感知系统,完善天空地一体化监测体系。

因地制宜保护

2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。从广袤的高原一路迈向葱郁的雨林,一个个国家公园因地

制宜推动高水平保护和高质量发展,处处呈现出生机勃勃的景象。

三江源国家公园是中国首批、面积最大、海拔最高的国家公园。三江源国家公园管理局副局长孙立军介绍说,“青海把国家公园设在4县的国土、水利、林业、农牧、生态局全部划归到国家公园,统一行使自然资源资产所有者职责,统一行使国土空间管控和生态环境保护职能,打破了‘九龙治水’藩篱,归并国家公园范围内的6类15个自然保护地,统一按照国家公园管理模式管理,实现了由种树种草救动物自然保护区管理模式,向源头治理、系统治理、综合治理的国家公园治理模式转变。”

大熊猫国家公园涉及川陕甘三省,区划总面积2.2万平方公里。据四川省林业和草原局(大熊猫国家公园四川省管理局)副局长陈宗迁介绍,该局重点从强化工作协同联动,健全完善法规制度,分类化解历史问题,加强生态保护修复,科学构建天空地一体化监测体系,强化支撑保障能力6个方面推进旗舰物种和栖息地保护。大熊猫国家公园四川片区生态系统功能持续向好,有效保护了全国64.8%的野生大熊猫。

东北虎豹国家公园是以虎豹等顶级捕食者为主要保护对象的国家公园。据东北虎豹国家公园管理局局长段兆刚介绍,东北虎豹国家公园从2017年开始试点以来,通过常态化开展巡护、清山清套,严厉打击偷猎盗猎和破坏生态环境的违法行为,修复栖息地、打通野生动物跨境通道,推进山水林田湖草沙一体化

保护和综合治理,野生虎豹及其庇护下的野生动物种群数量得到有效恢复。

海南热带雨林国家公园总面积4269平方公里,约占海南岛陆地国土面积的八分之一,范围涉及9个市县。“建立协同联动、高效顺畅的国家公园‘园’‘地’融合发展机制是我们的一个工作重点,也是一个难点。”海南热带雨林国家公园管理局副局长王楠介绍说,该公园建立了省级国家公园工作协调机制,组织协调25个省直部门和9个属地市县共同推进高水平保护、高质量发展建设国家公园。

武夷山国家公园是典型南方集体林区。“我们创新自然资源利用方式,建立特许经营制度,实施毛竹林地役权管理,商品林赎买,基本实现集体自然资源统一管理。”武夷山国家公园福建省管理局局长方资源介绍说,通过严厉打击各类违法违规行,自然资源保护成效明显提升。

巩固提升成果

去年,国家林草局委托中国科学院等单位50余位专家进行了评估,结果表明:国家公园建设成效显著。旗舰物种数量持续增长,藏羚羊增长至7万多头,雪豹恢复到1200多只,东北虎、东北豹数量分别从试点之初的27只、42只增长到70只、80只左右,海南长臂猿野外种群数量从40年前的仅存2群不到10只增长到7群42只。

生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。长江、黄河、澜沧江源头实现整体保护,保护了70%以上的野生大熊猫栖息地,连通了13个大熊猫局域种群生

态廊道。

民生持续改善,近5万名社区居民被聘为生态管护员,年均获得工资性收入1万元至2万元。实施野生动物损害全域保险、生态搬迁、人口社区和示范村屯建设、黄牛集中养殖等一批民生项目。东北虎豹国家公园出台支持三县(市)生态保护和高质量发展的政策措施,选聘生态管护员8100多人,民众获得感、幸福感不断增强。

“国家公园成立3年已经取得了明显的保护成效,生态成果更多更好地惠及公众。”国家公园中心副主任安丽丹表示。

据介绍,我国国家公园实行分区管控,核心保护区严格管理,在一般控制区适宜的区域,可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动,游客可以进入相关区域体验感受。

目前,已设立的5个国家公园都根据自身独特的自然和文化禀赋,向公众开放了丰富的线路和区域。比如,海南热带雨林国家公园设置了10条生态游憩精品路线和科普廊道,五指山、吊罗山、黎母山等都是知名的目的地。大熊猫国家公园四川片区规划了广元唐家河园区,雅安喇叭河园区,眉山瓦屋山园区3条独具特色的游憩线路以及11处成熟的游憩区域。

“党的二十届三中全会对国家公园建设作出安排部署,明确提出要全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。”张利明表示,下一步,国家林草局将不断完善政策,强化法规制度,健全机制,有效管理,切实巩固提升第一批国家公园建设成果,积极推进新的国家公园创建设立等相关工作,高质量建设以国家公园为主体的自然保护地体系。