



高质量推进国家公园建设 促进人与自然和谐共生

国家公园法草案首次提请审议

□ 本报记者 赵晨熙

党中央、国务院高度重视国家公园建设。我国于2015年开展国家公园体制试点，2021年正式设立第一批5个国家公园，2022年明确49个国家公园候选区，正在建设世界上最大的国家公园体系。

目前，国家层面还没有专门的国家公园立法，国家公园法律地位不明确，规划设立、保护管理、保障监督等缺乏法律依据，已成为国家公园建设实践中亟需解决的突出问题。

9月10日，国家公园法草案首次提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。草案共七章六十二条，把党中央、国务院关于建立国家公园体制的一系列决策部署转化为制度规范，高质量推进国家公园建设，科学保护和合理利用自然资源，促进人与自然和谐共生，推进美丽中国建设。

坚持党的领导

建立国家公园体制，将具有国家代表性的

我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分纳入国家公园体系实行严格保护，是党中央站在中华民族伟大复兴和永续发展的战略高度作出的重大决策。

草案明确国家公园建设应当坚持中国共产党的领导，践行绿水青山就是金山银山理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态保护第一、统筹保护和发展，坚持国家代表性和全民公益性，构建政府主导、多方参与、社会共享的机制。

草案同时明确了管理体制，规定国家建立统一规范高效的国家公园管理体制；国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作，国务院有关部门在各自职责范围内负责国家公园的有关监督管理工作；各国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责。

加强保护管理

草案对国家公园的规划设立进行了规范，规定国家科学规划国家公园总体发展布局，合理确定国家公园数量和规模；国家公园设立要坚持积极稳妥原则，设立国家公园应当按照规定的程序报经国务院批准，并按照有关要求做好前期工作。

为加强对国家公园的保护管理，草案对国家公园管理机构提出了一系列要求，规定国家公园管理机构组织编制所管理国家公园的总体规划，健全完善国家公园保护和管理规章制度；对国家公园区域内各类自然生态系统和特定保护对象要分类制定保护和管理目标，开展专项保护；要建立日常巡护制度，建立防火、减灾、安全管理和应急保障机制。

强化保障监督

统筹自然资源科学保护和合理利用，兼顾经济社会发展和民生改善是国家公园法制定

的总体思路之一。

为促进参与共享，草案规定，指导、扶持国家公园区域内原有居民以及周边居民、企业等积极参与与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务；在确保生态得到保护的前提下完善国家公园公共服务体系，提升公共服务功能；鼓励原有居民参与国家公园区域内相关经营性服务。

草案还鼓励面向公众设立国家公园免费开放日。

同时，草案在强化保障监督方面也作出一系列规定，规定国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度；健全国家公园生态保护补偿机制；国家公园管理机构要加强监督检查，明确监督检查措施。

针对损毁、涂改、遮挡或者擅自拆除、移动国家公园界线标志，在国家公园开展禁止的活动，不服从国家公园管理机构的管理等违法行为，草案也规定了明确的法律责任，并做好与相关法律法规的衔接。

本报北京9月10日讯

传染病防治法修订草案二审稿提请审议

增强立法系统性整体性协同性

本报北京9月10日讯 记者赵晨熙 今天，传染病防治法修订草案二审稿提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。

修订草案第三条第一款规定，本法规定的传染病分为甲类、乙类和丙类。有的常委会委员、部门、地方和社会公众提出，传染病的范围除本法规定的甲、乙、丙三类已知的传染病外，还应明确包括突发时原因尚不明确的传染病。考虑到应对突发原因不明的传染病是本次修法的一个重点，修订草案二审稿建议将该款修改为：本法规

定的传染病分为甲类传染病、乙类传染病、丙类传染病，以及突发原因不明的传染病等其他传染病。

修订草案增加了第三章“传染病监测和预警”一章。有的常委会委员提出，该章内容与第四章“疫情报告、通报和公布”的内容有密切关系，建议将两章内容合并。修订草案二审稿采纳建议，并将章名修改为“监测、报告和预警”，对有关内容予以整合、修改，对条文顺序作相应调整。

有的常委会组成人员、代表、部门、地方

和社会公众建议做好与正在制定的突发公共卫生事件应对法和现行有关法律规定的衔接，增强立法的系统性、整体性和协同性。对此，修订草案二审稿增加规定：发生重大传染病疫情，构成突发公共卫生事件的，国务院和县级以上地方人民政府依照突发公共卫生事件应对法的规定设立应急指挥机构、启动应急响应。传染病防治中有关突发公共卫生事件的规定，对本法未作规定的，适用突发公共卫生事件应对法等有关法律、行政法规的规定。

突发公共卫生事件应对法草案提请审议

强化民生保障和个人信息保护

本报北京9月10日讯 记者赵晨熙 今天，突发公共卫生事件应对法草案提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。

党中央、国务院高度重视做好突发公共卫生事件应对工作。目前，突发公共卫生事件应对工作主要依据传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例。现行法律制度为有效应对突发公共卫生事件、保障人民群众生命健康发挥了重要作用，但在监测预警、应急处置、制度协调衔接等方面存在

短板和不足，需要系统制定突发公共卫生事件应对制度，强化公共卫生法治保障。

草案共八章六十三条，坚持党对突发公共卫生事件应对工作的领导，明确应对管理体制，压实属地、部门、单位和个人责任。草案坚持预防为主，要求建立健全应急预案体系，同时，提高疾病预防控制机构、医疗机构应急处置能力，组建卫生应急队伍，建立健全突发公共卫生事件应急医疗救治体系。草案要求加强突发公共卫生事件监测、建

立监测哨点网络，多途径、多渠道开展监测，提高监测的敏感性和准确性，及时发现突发公共卫生事件，完善突发公共卫生事件报告制度。

草案强化民生保障和个人信息保护，要求政府维持社会基本运行，保障基本生活必需品的供应和医疗服务的提供，对未成年人、老年人等群体予以特殊照顾，加强心理援助服务；强调依法处理个人信息，突发公共卫生事件应对结束后，应当及时删除为应对事件所处理的个人信息。

专题片《践行全过程人民民主——人大代表履职故事》将于9月11日起在中央广播电视总台综合频道首播

本报北京9月10日讯 记者朱宁宁 今年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。由全国人大常委会办公厅、全国人大常委会代表工作委员会和中央广播电视总台联合摄制的专题片《践行全过程人民民主——人大代表履职故事》将于9月11日起在中央广播电视总台播出。

专题片将镜头聚焦20位来自基层一线、各行各业的人大代表。这些代表中，有把论文写在祖国大地上的新农人，参与民法典编纂历程的法学家，守护“飞行安全”的“英雄机长”，现代化港口的“拖车大王”，有用科技守护敦煌的“壁画医生”，来自黄土地的农民女作家，服务群众的基层电力经理，“雨中逆行”的城市水道人；还有基层立法联系点信息员、教书育人的中学

校长，攻克卡脖子技术的科学家，脚下沾满泥土的大学生村官……他们用各自的亲身经历，讲述了坚持党的领导、依法履职为民的代表故事，展现我国全过程人民民主的生动实践。

该片共三集，将于2024年9月11日至13日，在综合频道(CCTV-1)18:10首播；9月12日至14日，在社会与法频道(CCTV-12)21:30重播。

推进监察工作规范化法治化正规化 监察法修正草案首次亮相

本报北京9月10日讯 记者朱宁宁 监察法修正草案今天首次提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。

十三届全国人大常委会第十一次会议于2018年3月20日审议通过监察法，是深化国家监察体制改革的重要制度成果。监察法的出台对加强党对反腐败工作的集中统一领导，构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制，实现对公职人员的监察全覆盖发挥了重要作用。

监察法实施以来，反腐败斗争面临新的形势和任务，全面建设社会主义现代化国家对纪检监察工作高质量发展提出新的要求，迫切需要同与时俱进地对监察法作出修改完善。修改监察法是深入贯彻党的二十大和二十届三中全会决策部署的必然要求，是巩固拓展国家监察体制改革成果的重要举措，是解决新形势下监察工作中突出问题的现实需要，是推进监察工作规范化、法治化、正规化的有力保证。

此次监察法修改工作主要把握以下原则：一是坚持正确政治方向。坚决贯彻落实党中央决策部署，使党的主张通过法定程序转化为国家意志，自觉在党中央的领导下开展修法工作。二是坚持问题导向。聚焦实践反映的突出问题，对法律制度堵点实施“定点爆破”，力争以小切口解决大问题。三是坚持系统观念。与近年来新制定或者修改的党纪党内法规和监察法律法规相衔接，保证制度之间协调联动。四是坚持科学修法。保持监察法总体稳定，根据党中央部署和形势发展要求作必要修改，保持基本监察制度顶层设计的连续性。

修正草案共二十三章，主要内容包括完善监察法总则和有关监察派驻的规定，完善监察措施和监察程序，充实反腐败国际合作相关规定，强化监察机关自身建设等。

上接第一版 正是在习近平总书记的深切关怀下，新时代教育事业才能取得辉煌成绩，教师政治地位、社会地位、职业地位得以不断提升。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业全局高度，把教育摆在优先发展的战略位置。现场聆听习近平总书记的重要讲话，教育部科学技术与信息化司司长周大旺感慨“生逢盛世，与有荣焉”。“我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列，教育强国建设迈出坚实步伐。”周大旺说，“我们要认真贯彻落实总书记重要讲话精神，为建设具有强大思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力的教育强国继续奋进。”

“习近平总书记两个多月前在青海考察时，第一站就来到我们学校，这次又出席全国教育大会。总书记高度关注教育事业，这令我深感振奋。”青海省果洛西宁市民族中学校长常途介绍，学校约70%学生来自果洛藏族自治州牧区，是党中央的好政策使他们有机会到西宁接受优质教育，“我们要努力提高孩子们的科学文化水平和创新能力。”

从一名普通中专生成长为金牌教练、全国技术能手，上海市大众工业学校教师王文强感慨颇深：“国家对职业教育越来越重视，不同禀赋、不同发展兴趣的学生都能找到自己的人生目标。置身伟大时代，我真切体会到职业教育前景广阔、大有可为。”王文强说：“三百六十行，行行出状元。我将牢记习近平总书记的要求，立足本职岗位，全力做好高素质技能人才培养工作，让更多青年通过学习技能改变命运、报效祖国。”

坚持立德树人根本任务

“实施新时代立德树人工程”“不断加强和改进新时代学校思想政治教育”……习近平总书记对学校思想政治工作提出明确要求。武汉大学马克思主义学院教授沈壮海感到工作方向更加明晰。

“思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。我们将在接下来的工作中，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，不断提高思政课的针对性和吸引力。”沈壮海说。

赣鄱大地，红色沃土。如何将红色资源与课堂教学更好结合起来，帮助孩子们扣好“第一粒扣子”？学习习近平总书记的重要讲话，江西省吉安市永丰县恩江中学教师曾小慧有了新思考。“在日常教学中，我们时常把课堂搬到历史发生地，带领学生在‘家门口的大课堂’中接受红色文化熏陶。”曾小慧说，“我们要继续研究红色文化与其他学科相融合的教学模式，努力构建‘大思政’教学格局，让红色成为立德树人的鲜亮底色。”

“广西是全国少数民族人口最多的自治区，也是我国面向东盟开放合作的前沿和窗口，办好教育是巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁的重要保障。”广西壮族自治区教育厅厅长刘宁说：“我们要继续坚持铸牢中华民族共同体意识教育融入办学治校，教书育人全过程，加快建设教育稳边固边示范带，促进各民族师生深入交往交流交融。”

国将兴，必责师而重傅。

东北师范大学党委书记李志军在分会场第一时间学习了习近平总书记的重要讲话，深受鼓舞。“总书记指出，‘培养造就新时代高水平教师队伍’，学校将秉持‘教育者先受教育’理念，大力弘扬教育家精神，持续培树优秀教师典型，为教师提供广阔的发展空间和优质的学术环境，努力建设一支具备高尚师德、深厚专业素养和创新精神的高质量教师队伍。”

朝着建成教育强国战略目标扎实迈进

“支撑国家战略和满足民生需求”“知识学习和全面发展”“培养人才和满足社会需要”“规范有序和激发活力”“扎根中国大地和借鉴国际经验”，习近平总书记深刻阐述了教育强国建设要正确处理好的重大关系，令天津市和平区岳阳道小学副校长张静欣深受启发。“教育工作者不仅要传授知识，更要培养具有创新精神和责任感的人才。”张静秋表示，“建设教育强国，基点在基础教育。我们将充分整合利用优质教学资源，着重培养学生批判性思维、自主学习能力、团队协作能力等，为学生搭建更多主动探索、勇于表达的舞台，推动教育强国建设步伐更稳、后劲更足。”

一段时间以来，厦门大学近海海洋环境科学国家重点实验室在海洋碳循环和近海碳汇理论等研究上取得系列成果，赢得赞誉。

“下一步，我们要全面贯彻党的教育方针，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，解决好人民群众关于教育的急难愁盼问题，不断深化立德树人根本任务的关键课程，推动教育科技人才一体发展，完善高校科技体制机制创新，加强拔尖创新人才培养，发挥好支撑引领中国式现代化的重

要功能。加快建设高质量教育体系，推动义务教育优质均衡发展，解决好人民群众关于教育的急难愁盼问题。加强高素质专业化教师队伍建

设，弘扬教育家精神，提升教书育人能力，强化待遇保障，巩固好教育强国建设的重要根基。全面深化教育综合改革，推进高水平教育开放，构建好有利于教育高质量发展的体制机制。各地区、各部门、各单位要以钉钉子精神，推动大会精神入脑入心、工作部署落地见效。”会上，中央组织部、中央宣传部、教育部、科技部、辽宁省、上海市、湖北省、贵州省、中国电子科技集团有限公司、北京大学负责同志作交流发言。

会上，习近平等领导同志亲切接见了参加庆祝第四十个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰活动代表，同代表们热情握手，并同大家合影留念。

丁薛祥在总结讲话中指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，锻造好落实立德树人根本任务的关键课程，推动教育科技人才一体发展，完善高校科技体制机制创新，加强拔尖创新人才培养，发挥好支撑引领中国式现代化的重

新华社北京9月10日电

本报北京9月10日讯 记者朱宁宁 反洗钱法修订草案二审稿今天提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。相比修订草案一审稿，修订草案二审稿作出多处修改，进一步完善反洗钱工作的原则、要求以及反洗钱的定义，同时增加兜底规定，扩大上游犯罪涵盖范围，进一步揭示洗钱活动的危害，突出反洗钱工作的重点，更好与刑法相关规定衔接。

新技术新业态迅猛发展，加大了发现和查处洗钱活动的难度。为了有效应对这个难题，不断提升反洗钱监测分析水平，提高对新型洗钱风险的监测分析能力，修订草案二审稿加大对各类新型洗钱风险的监测，增加规定：国务院反洗钱行政主管部门会同国家有关机关发布洗钱风险指引，及时监测与新领域、新业态相关的新型洗钱风险；反洗钱监测分析机构健全监测分析体系，提升反洗钱监测水平；金融机构应当关注、评估新业态等带来的洗钱风险，根据情形采取相应措施，降低洗钱风险。

反洗钱工作涉及大量的客户身份资料和金融交易信息，应当严格保护信息安全。修订草案二审稿恢复现行反洗钱法关于严格规范反洗钱信息使用的规定，同时增加对个人隐私的保护；进一步明确提供反洗钱服务的机构及其工作人员对于因提供服务获得的数据、信息，应当依法妥善处置，确保数据、信息安全；在有关反洗钱行政主管部门工作人员违反规定泄露反洗钱信息的法律责任条款中，增加其他国家机关工作人员相应行为的责任。

修订草案一审稿对金融机构开展客户尽职调查、采取洗钱风险管理措施等作了规定。修订草案二审稿进一步明确了条件和要求。一是增加规定金融机构开展客户尽职调查，应当根据客户特征和交易活动的性质、风险状况进行；对于涉及较低洗钱风险的，应当根据情况简化客户尽职调查。二是明确金融机构采取洗钱风险管理措施的条件，对涉及可疑交易的，可以根据客户洗钱风险状况和降低洗钱风险的需要采取措施；采取措施应当参照相关规定和程序，不得采取与洗钱风险状况明显不匹配的措施，并保障客户基本的、必需的金融服务；简化救济程序，规定单位和个人对洗钱风险管理措施有异议的，可以依法直接向人民法院提起诉讼。

修订草案第六十条第二款规定，特定非金融机构参照本法第三章关于金融机构的相关规定履行反洗钱义务。有意见提出，特定非金融机构情况复杂，涉及行业、经营范围等各不相同，法律中可对其履行反洗钱义务只作原则规定，具体要求可由有关部门制定配套规定。修订草案二审稿将该款规定移至第三章最后，并增加规定特定非金融机构根据行业特点、经营范围、洗钱风险状况履行反洗钱义务；增加有关部门可以制定特定非金融机构履行反洗钱义务的具体办法的规定。

有意见提出，反洗钱义务主体涉及行业多，经营范围差异大，建议本着“过罚相当”原则，合理设定行政处罚。修订草案二审稿在相关条款中根据情况分别增加一档处罚；适当调整相关条款中行政处罚的下限。此外，还有意见提出对通过地下钱庄从事洗钱活动的刑事责任作出规定。考虑到我国刑法对洗钱犯罪行为，不论是通过金融机构还是通过非法渠道实施，都有追究刑事责任的规定，修订草案二审稿增加衔接性条款，规定利用金融机构、特定非金融机构实施或者通过非法渠道实施洗钱犯罪的，依法追究刑事责任。

国防教育法修订草案二审稿体现学校国防教育重要作用 进一步对学生军训内容作出明确规定

本报北京9月10日讯 记者朱宁宁 继2024年4月首次提请十四届全国人大常委会第九次会议审议，国防教育法修订草案今天再次提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。根据各方面意见，修订草案二审稿进一步体现学校国防教育的重要作用，完善学生军事训练的组织实施、内容和目标。

修订草案第二章对学校国防教育作出规定。有意见提出，做好学校国防教育是征集高素质兵员的基础，修订草案中应当体现学校国防教育对征兵工作的重要作用。修订草案二审稿增加一条，规定：“学校国防教育应当与兵役宣传教育相结合，增强学生依法服役意识，营造服役光荣的良好氛围。”同时，有意见提出，学生军训工作需要军队在教员、场地、设施等方面提供必要协助。修订草案二审稿对驻地军事机关在组织学生军事训练中的职责予以明确，增加规定“驻地军事机

关应当协助学校组织学生军事训练”。

考虑到学生军训的内容已经在有关军训教学大纲中作了具体规定，修订草案二审稿对学生军训的内容作出明确规定，增加一条，规定：“普通高等学校、高中阶段学校应当按照学生军事训练大纲，加强军事技能训练，磨练学生意志品质，增强组织纪律性，提高军事训练水平。”“学生军事训练大纲由国务院教育行政部门、中央军委军事委员会机关有关部门共同制定。”

此外，修订草案二审稿与预备役人员法相衔接，明确对预备役人员进行国防教育。同时，进一步完善法律责任，增加承担法律责任的情形和责任类型。针对侵占、挪用、克扣“企事业单位、社会组织、个人资助的国防教育财产”的行为，增加有关法律责任；并就“寻衅滋事，扰乱国防教育工作和活动秩序的，或者盗用国防教育名义骗取钱财”的情形，增加民事责任有关规定。

紧紧围绕立德树人根本任务 朝着建成教育强国战略目标扎实迈进

上接第一版

李强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话站在党和国家事业发展全局的战略高度，全面总结了新时代教育事业取得的历史性成就、发生的格局性变化，系统阐释了教育强国的科学内涵和基本路径，深刻阐述了教育强国建设要正确处理好的重大关系，系统部署了全面推进教育强国建设的战略任务和重大举措。总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，是指导新时代新征程教育工作的纲领性文献，为建设教育强国指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习领会，深入贯彻落实，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，务实效，出实招，求实效，奋力谱写教育强国建设新篇章。

丁薛祥在总结讲话中指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，锻造好落实立德树人根本任务的关键课程，推动教育科技人才一体发展，完善高校科技体制机制创新，加强拔尖创新人才培养，发挥好支撑引领中国式现代化的重

要功能。加快建设高质量教育体系，推动义务教育优质均衡发展，解决好人民群众关于教育的急难愁盼问题。加强高素质专业化教师队伍建

设，弘扬教育家精神，提升教书育人能力，强化待遇保障，巩固好教育强国建设的重要根基。全面深化教育综合改革，推进高水平教育开放，构建好有利于教育高质量发展的体制机制。各地区、各部门、各单位要以钉钉子精神，推动大会精神入脑入心、工作部署落地见效。”会上，中央组织部、中央宣传部、教育部、科技部、辽宁省、上海市、湖北省、贵州省、中国电子科技集团有限公司、北京大学负责同志作交流发言。

会上，习近平等领导同志亲切接见了参加庆祝第四十个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰活动代表，同代表们热情握手，并同大家合影留念。

丁薛祥在总结讲话中指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，锻造好落实立德树人根本任务的关键课程，推动教育科技人才一体发展，完善高校科技体制机制创新，加强拔尖创新人才培养，发挥好支撑引领中国式现代化的重