



人民法院助推仲裁在多元化纠纷解决机制中发挥重要作用

我国仲裁友好型司法环境深受认可

□ 本报记者 张翼

9月9日，最高人民法院举行新闻发布会，发布《最高人民法院商事仲裁司法审查年度报告(2023)》(以下简称《报告》)，介绍一年来人民法院发挥司法支持和监督仲裁职能作用，规范商事仲裁司法审查工作的举措、成效以及部分商事仲裁司法审查案例。

《报告》显示，2023年，全国法院撤销或部分撤销仲裁裁决552件，撤销率5.11%，相较2022年5.28%的撤销率基本持平；办结仲裁保全类案件共5100余件，其中4900余件得到法院支持，支持率95.73%。

“低撤销率、高保全率体现了人民法院支持仲裁立场。”最高法院审判委员会副部级专职委员王淑梅说，人民法院高度重视仲裁司法审查工作的提质增效，加强对仲裁的支持和监督，支持国际商事仲裁中心建设，仲裁友好型司法环境深受认可，有力促进我国仲裁公信力和国际竞争力的持续提升。

促进诉讼仲裁有机衔接

《报告》显示，2023年，全国法院审结商事仲裁司法审查案件1.6万余件。

“各地法院积极促进诉讼与仲裁有机衔接，不断探索提高仲裁保全效率的方式方法，助推仲裁在多元化纠纷解决机制中发挥重要作用。”王淑梅说。

在促进国际商事仲裁中心建设方面，王淑梅说，过去一年，人民法院加强跨境司

法协助，全国法院裁定承认(认可)和执行境外十多家仲裁机构仲裁裁决案件69件。全国法院善意履行《纽约公约》义务，只有3件案件因超过申请时效、被申请人身份不确定无法确定管辖权，已在作出裁决国家的法院申请撤销该仲裁裁决书的原因，裁定驳回了承认和执行申请，其他外国仲裁裁决均被裁定承认和执行。这体现出人民法院成熟的司法审查理念和裁判思路，进一步彰显善意履行条约义务的良好态度和大国担当。

“此外，人民法院还加强区际司法协助，审结申请认可和执行香港仲裁裁决案件32件。”王淑梅说。

统一仲裁司法审查尺度

对于全国商事仲裁总体情况，司法部公共法律服务管理局局长杨向斌说，截至目前，我国共设立282家仲裁机构，共有仲裁员6万余人，累计办理案件500多万件，涉案标的额8万多亿元，当事人涉及全球100多个国家和地区，为经济高质量发展和高水平对外开放提供了优质、高效、专业的法律服务和保障。

过去一年，仲裁案件数量、标的总额等数据呈现快速增长态势，显示出我国仲裁的公信力和国际竞争力不断提升。

杨向斌介绍说，全国仲裁机构共办理仲裁案件60.7万件，同比增长27.8%，标的总额11602亿元，同比增长17.66%，涉外案件3100余件，同比增长8.28%，涉外标的额1700亿元，同

比增长42.29%，案件范围涵盖经济贸易、工程建设、金融保险、交通运输、房地产交易、农业生产经营、互联网经济、知识产权等诸多领域。

“最高法院通过办理报核案件明确审查尺度。”王淑梅说，2023年，最高法民四庭共办理29件仲裁司法审查报核案件，其中18件同意报请法院的处理意见，7件不同意报请法院的处理意见，4件退回补充查明事实。

最高法院积极推动仲裁法规则不断完善，深度参与仲裁法修订工作；与司法部建立工作交流会商机制，就完善仲裁司法监督机制等重点事项明确工作任务；发布仲裁司法审查典型案例，统一仲裁司法审查尺度，规范和指引仲裁机构和仲裁员依法办理仲裁案件；北京、上海、珠海等多地法院建立仲裁司法审查典型案例通报机制，规范仲裁司法审查权的行使……记者从发布会上了解到，过去一年，我国商事仲裁司法审查工作不断取得新发展。

“各级法院依法履行仲裁司法审查职能，支持和监督仲裁制度实施，为仲裁事业发展营造了良好的司法环境。”杨向斌说。

确保试点工作如期完成

2022年7月，中央全面依法治国委员会印发《国际商事仲裁中心建设试点方案》(以下简称《试点方案》)，部署在北京、上海市、广东省广州市和深圳市、海南省开展国际商事仲裁中心建设试点。这项工作进展情况如何?杨向斌回答了《法治日报》记者的提问。

“《试点方案》以加强党的全面领导、打造国际一流仲裁机构、加强法律政策支撑等6个方面部署了27项工作任务，目标是将其建设成为面向全球的国际商事仲裁新目的地，并明确到2025年基本完成试点任务，面向世界的国际商事仲裁中心初具规模。”杨向斌说，司法部认真落实《试点方案》部署要求，切实加强工作统筹，指导各试点地区采取有力措施推动试点工作任务落实，会同中央依法治国办秘书局在上海组织召开国际商事仲裁中心建设试点工作推进会，总结交流各试点地区工作推进情况，对下一步工作进行部署安排；组建了国际商事仲裁中心建设专家委员会，为试点工作提供智库支持；组织开展国际商事仲裁中心建设专题研究，制定试点工作评估标准，并对各试点地区开展了中期评估。

“据统计，2023年，试点地区8家仲裁机构共办理案件7.9万件，标的额6000亿元，占全国标的总额的52%；办结的涉外案件占全国涉外案件总数的72%，涉外标的额占全国涉外标的总额的69%。”对于试点工作取得的阶段性成果，杨向斌介绍说，有关国际知名研究报告显示，在全球最受欢迎的仲裁地中，北京和上海位居前列，中国国际经济贸易仲裁委员会、北京仲裁委员会、深圳国际仲裁院已跻身全球知名仲裁机构行列。

“司法部将加大改革创新力度，加快推进《试点方案》任务落实，确保试点工作如期完成。”杨向斌说。

本报北京9月9日讯

122个国家、地区和国际组织参会 共商全球公共安全合作
“交流合作安全”成为大会高频词

□ 本报记者 张翼

9月8日至10日，全球公共安全合作论坛(连云港)2024年大会在江苏省连云港市召开。

本届大会以“变局下的合作共赢：打造全球公共安全共同体”为年度主题，邀请122个国家、地区和国际组织的执法部门人士、知名专家学者等共2100余人参会。与会嘉宾围绕“以多力量共建的合作网络打造责任共同体”“以共享合作成果维护公共安全”“以完善协作机制共商安全合作大计”等3个议题进行深入交流研讨。大会由中国友协促进会主办。

倡议携手打击跨国犯罪活动

“交流‘合作’安全”成为大会的高频词。”在新闻发布会上，全球公共安全合作论坛(连云港)2024年大会主席曾伟说。

相比往届大会，本届大会参会的国家和地区数量更多、内容也更丰富。同时，还围绕大会主题举办关于旅游安全、道路交通安全管理、国际警察教育合作、大都市公共安全、移民管理合作、无人机安全、执法能力建设、法庭科学等领域的12场分论坛，并举办公共安全科技装备展，集中展出一批专、精、特、新的公共安全技术和科技产品。

本届大会聚焦当前国际社会关注的重大公共安全问题 and 迫切需求，探讨合作解

加强应对人工智能潜在风险的合作

“在去年论坛《公共安全》概念文件》的基础上，我们广泛调研、深入研究，针对当前全球面临的主要公共安全威胁，结合当下世界各国公共安全治理水平发展不平衡的客观现实，提出了十个方面的全球公共安全合作举措。”曾伟说。

其中，《全球公共安全合作概念文件》倡议共建和平、安全、开放、合作的网络安全；针对犯罪集团利用区块链、虚拟货币、人工智能等新技术新业态，不断更新升级犯罪工具，与执法力量的攻防对抗不断升

级新形势，建立健全全球网络安全治理秩序和治理框架，解决发展中国家和发达国家在网络安全问题上存在的分歧，凝聚网络安全空间安全治理共识，共同应对网络空间的公共安全威胁。

值得注意的是，《全球公共安全合作概念文件》还倡议加强应对人工智能潜在风险的合作。上述文件显示，当前人工智能所引发的公共安全风险已逐步显现，国际社会应加强合作，提升技术风险管控效能，积极构建全球人工智能治理法律体系。坚持以人为本，树立“智能向善”理念，建设人工智能技术的风险评估机制和保障体系，践行全球人工智能治理倡议。

继续推动全球公共安全治理体系发展

全球公共安全合作论坛(连云港)顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，努力为各方提供共话安全形势、共享安全理念、共商安全对策的国际交流合作平台。此前，论坛已连续举办两届，在深化理念沟通、加强政策交流、达成重要共识、提出践行全球安全倡议务实举措、合力打造共商共建共享

其中，《全球公共安全合作概念文件》倡议共建和平、安全、开放、合作的网络安全；针对犯罪集团利用区块链、虚拟货币、人工智能等新技术新业态，不断更新升级犯罪工具，与执法力量的攻防对抗不断升

此外，经过科学选取样本和定性定量

研究，论坛已初步完成了全球公共安全指数研究报告。曾伟雄介绍说：“根据论坛2023年大会通过的《全球公共安全指数研究共识》并经论坛理事会一致通过，为客观反映全球公共安全领域现状，及时预测公共安全领域的风险隐患，我们采取国际社会普遍认可的研究方法，主、客观数据相结合，科学选取研究样本，针对不同国别进行了定性定量研究，形成了《全球公共安全指数报告》(2024)。经过本届大会论坛理事会表决通过，并在之后举行的指数研究分论坛上经与会嘉宾深入探讨，拟在吸收各方意见完善后适时发布。”

论坛将以2024年大会召开为新的契机，按照“合作促安全，安全促发展”的永久主题，践行全球安全倡议，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，倡导以人为本的公共安全理念，坚持共商共建共享原则，助力国际社会更好统筹发展和安全，携手各国力量，汇聚各方智慧，以高水平安全保障高质量发展，以可持续发展促进可持续安全，让安全发展成果更多更公平惠及世界各国人民，推动构建普遍安全、共同繁荣的人类命运共同体。

“全球公共安全合作论坛(连云港)将继续秉持‘合作促安全，安全促发展’的初衷，继续为推动全球公共安全治理体系向更加公平、合理、高效的方向发展作出贡献。”曾伟说。

本报连云港(江苏)19日9日电

合巡启动仪式在海南三亚举行，《全球旅游安全三亚倡议》发布。

打造与自贸港相适应旅游安全品牌

随着海南旅游业高速发展，旅游安全问题也随之凸显。在公安部、海南省委省政府和海南省公安厅的大力支持和指导下，全国首支旅游警察队伍——三亚市公安局旅游警察支队于2015年10月挂牌成立，先后与俄罗斯、泰国旅游警察建立互动交流机制，在打击涉旅违法犯罪、旅游景区治安管控等方面形成了行之有效、科学高效的经验成果。

近年来，海南致力于打造旅游“金字招牌”和特色旅游警务“金名片”，以高度安全的旅游环境服务保障旅游业的高质量发展。海南警方率先组建了专门旅游警察队伍，坚持主动警务、预防警务和服务型警务，营造了开放、安全、舒心的旅游环境，在实践中积累了许多经验做法。

三亚市人民政府副市长、公安局局长郭刚表示，三亚警方紧跟三亚旅游发展趋势主动融入“全域旅游”战略布局，充分发挥公安机关职能作用，积极打造三亚旅游警务“金字招牌”，为旅游业发展提供强有力的保障。

“我们积极创新拓展旅游警务，强化旅游安全供给，以打开路、打防并举、综合治理，努力营造安全舒适的旅游环境，树立规范诚信的旅游形象，提供优质便利的旅游服务。”蔡朝晖说。

政法资讯

最高检发布《关于加强新时代检察文化建设的意见》
为新时代检察文化工作开展绘制任务表施工图

本报北京9月9日讯 记者董凡超 梁平妮 最高人民检察院今天召开新闻发布会，发布《关于加强新时代检察文化建设的意见》(以下简称《意见》)。《意见》从坚持和加强党对新时代检察工作的全面领导，大力培育弘扬新时代检察精神，巩固壮大奋进新时代的检察主流思想舆论，丰富深化检察文化建设内容载体，繁荣发展新时代检察文艺等五个方面，对加强新时代检察文化建设提出具体要求。

“检察文化工作不是‘虚功’，也不是简单的文体活动，同时要防止与检察业务工作‘两张皮’等问题。”最高检检察新闻宣传文化工作领导小组办公室主任、新闻办副主任李雪慧表示，《意见》立足新时代检察文化建

设的新要求，强调充分运用法治力量服务文化强国建设和加强检察机关自身文化建设的“双重责任”，坚持检察文化建设与业务建设、队伍建设统筹推进，坚持个性化、差异化、多元化发展，深化“最高检统筹、省级院督导、市级院融通、县区院协同”一体化检察文化工作格局，为新时代检察文化工作开展绘制了任务表、施工图。

《意见》还对强化检察文化建设组织保障提出要求，包括：将文化建纳入检察工作发展总体布局，构建科学合理的综合评价激励机制，加强检察文化人才培养，总结推广优秀事例，做好支持援疆工作，推动数字赋能，实现检察文化建设纵向融合、横向融通、总体推进等内容。

最高检发布10件“新时代检察传播创新事例”

本报北京9月9日讯 记者董凡超 梁平妮 今天，最高人民检察院发布北京市西城区人民检察院跨次元反诈普法等10件“新时代检察传播创新事例”，展示新时代检察机关文化建成效，激发检察宣传文化新动能。

此次发布的10件“创新事例”类型涵盖主题宣传、案例普法、典型选树、融媒传播、新闻纪实、文化建设等多领域。最高检新闻办副主任丁海东介绍说，10件“创新事例”坚持政治引领，紧扣时代主题，生动展示“高质效办好每一个案件”检察履职实践。同时创新融媒传播，突出典型引领，让更多可

敬可亲可信的检察榜样深入人心。其中，河北省人民检察院锚定护航美丽中国建设的检察实践，聚焦“燕赵山海·公益检察”专项监督创新开展主题宣传，助力凝聚守护燕赵绿水青山的法治合力。福建省人民检察院打造《一起检阅》检察宣传栏目，通过邀请代表委员监督检察工作，传递检察声音，借助主流媒体传播优势，内外联动、上下一体，共同营造关注支持检察工作、法治工作的良好氛围。湖北省荆州市人民检察院自主研发推出虚拟主播“荆小检”，自建检察宣传大数据库，促进智能化新闻生产和传播，以科技赋能新时代检察传播。

黑龙江首家黑土地保护草原恢复基地揭牌

本报讯 记者张冲 通讯员杜广伟 近年来，黑龙江省安达市法院深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，不断加强环境资源审判工作。近日，全省首家黑土地保护草原恢复基地在安达市法院揭牌成立。

据了解，安达市地处长嫩平原腹地，现有耕地221万亩、草原182万亩，年产优质牧草两亿公斤，素有中国“羊草之乡”和“世界明珠草场”美名。安达市法院采用刑事、民

事、行政“三审合一”的审判机制，围绕“保护优先、预防与惩治并重”的司法理念，最大限度发挥司法对生态环境的保护功能。安达市法院黑土地保护草原恢复基地的落成，标志着绥化市两级法院环境资源专业化审判迈上新台阶。2023年至今，安达市法院审理各类环境资源刑事案件9件，民事案件69件，行政案件3件，通过诉前化解非诉行政执法案件7件。

上接第一版 并建立了依法护路、联动联动、让铁路护路开展有章可依。

“与时俱进，才能不断适应实践的发展变化。2020年，山东将护路联防工作纳入平安建设体系，成立护路联防专项组，组长由省委政法委分管副书记担任，成员由省委政法委、省公安厅、省住房和城乡建设厅、省教育厅、省司法厅、省自然资源厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省应急厅、中国铁路济南局集团有限公司等10个单位组成。各级党委政法委承担了牵头抓总、统筹协调、督办落实职责。2021年5月，《山东省铁路安全管理条例》颁布实施，以法律的形式规范了各级党委、政府在护路联防工作中的属地责任、管理职责，横向构建“党委领导、政府负责，政法护路部门组织协调，政府相关部门各司其职、各负其责、齐抓共管”工作格局，纵向构建省、市、县市区、乡镇街道四级上下贯通、运作有序的护路联防领导体制和工作体系。

目前，在各级党委政法委统筹下，全省16地市、137个涉铁路县(市区)全部建立铁路护路联防组织领导机构及其办公室，一套合力推进的护路联防组织体系正高效运转。

从单一打击到综合治理

随着高铁时代的到来，护路重点和联防措施不断变化，山东护路开始向矛盾纠纷排查、治安问题整治等联防共治延伸。

针对铁路沿线城乡林立、农业发达、工矿园区密布，存在诸多安全隐患的问题，山东路、地密切契合，打好高铁治理、重点隐患治理等行动攻坚战。高铁治理专项行动中，山东实行拉网式排查、清单式管理、责任制治理，组织省直部门与地方政府集中力量开展攻坚，解决安全隐患。重点隐患治理专项行动中，针对山东铁路沿线两侧500米范围内有塑料大棚5万多个，存在发生轻飘物挂网的问题，山东印发《铁路沿线彩钢棚板房、塑料大棚、防尘网、防晒网加固参考指南》，聚焦漂浮物隐患整治，建立台账、应拆尽拆、动态清零、销号管理。

非封闭线路治安秩序是当前护路联防的重点难点，山东开展非封闭线路专项整治行动，组织沿线网格员、志愿者到沿线人员密集场所所防巡查，严防人畜进线、机动车辆道。省护路办还联合多部门强化桥涵安全防，对重点桥涵加强防护措施，形成了路、地两道限高架以及一道警示装置三道防线。

怎样合力化解涉铁矛盾纠纷，推动问题得到妥善处置?针对当前涉铁矛盾纠纷跨界性、关联性、复杂性增强的实际，山东各级党

委政法委统筹各类资源，依托基层综治中心和网格化管理平台，有针对性地开展涉路矛盾纠纷排查化解工作，对职权范围内的矛盾纠纷和信访事项，依照有关法律法规和程序及时妥善办理，切实把“预防在前、调解优先、运用法治、就地解决”落到实处。

从步巡人巡到立体化护路

从绿皮车时代到高铁时代的历史跨越中，山东护路联防工作不断适应时代要求，充分利用信息化手段提升护路质效。

2022年起，山东致力实施精兵护路，科技护路三年实施方案，山东各级党委政法委联合铁路护路部门，推广应用铁路护路联防平台，实现“一屏显示，一网指挥”。开发建设山东省铁路信息综合管理系统，推广手机版App，实现“手机拍照—自动派发—线下治理—线上销号”的闭环管理，铁路沿线环境治理智能化水平大幅提升。

“接地气”入脑入心的教育宣传是山东护路的重要做法。今年“5·26爱我路”全国护路宣传日到来之际，山东省开展“进农村、赶大集”爱路护路集中宣传教育活动，活动覆盖全省140个县(市区)、694个乡镇(街道)、6598个村庄(社区)，190余万群众，累计发放各类宣传资料120余万份。山东还持续深化少年儿童铁路平安行动，连续三年面向全省中小学校，组织开展铁路安全宣传“进校园”系列活动，厚植知路爱路护路情怀。

60多年来，一代代护路人用忠诚的坚守和点滴的付出守护着安全的铁路运输环境。

去年8月17日，临沂市费县网格员王尚在巡查时发现，铁路旁出现了一个新堆的秸秆垛距离线路过近，他立即拿出护路图做标记。

“一点小小的疏忽，都可能威胁到铁路运输安全，造成难以估量的损失。”王尚找到草垛主人，耐心宣传铁路安全重要性，告知火灾危害，成功说服其将草垛移走。

护路工作平凡琐碎，却有着不平凡的意义。目前，全省共有护路人员872人，其中护路协理91人，信息员19人，护路员762人。护路队伍管理以县市区护路办为主，接受省、市护路办指导，各市、县(市区)护路办设专职护路协理人，在护路办主任领导下，负责辖区护路工作和护路队伍的日常管理、督查、考核。

“山东铁路护路联防工作历史悠久、底蕴深厚，下一步，全省各级护路联防组织以健全完善护路联防责任体系为支撑，大力实施精兵护路、科技护路、文化护路，在护路模式创新、智能化建设、爱路护路宣传和护路文化建设等方面不断努力，为服务经济社会发展、维护安全稳定作出更大贡献。”山东省政法委副书记刘启超说。