



# “合抱之手”汇聚现代化动力

## 国际社会高度评价中非合作论坛北京峰会丰硕成果

□ 新华社记者

2024年中非合作论坛北京峰会日前落下帷幕。此次峰会总结了中非友好历史经验，明确中非携手推进现代化的努力方向和实现路径，引领全球南方奋进方向。

峰会通过《关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言》(中非合作论坛-北京行动计划(2025-2027))两份成果文件，凝聚中非双方在携手推进现代化、共筑高水平中非命运共同体等重大问题上的共识，规划中非未来3年高质量合作实施路径，为中非下一步深化合作指明方向。

中非合作论坛会徽“合抱之手”象征团结合作、携手并进，这一寓意充分体现此次峰会的丰硕成果之中。国际社会高度评价此次峰会，认为中非合作论坛已成为中非人民实现互利共赢、践行和平共处五项原则的重要平台，此次峰会取得的丰硕成果不仅为中非共同发展指明方向、规划蓝图，还将为全球南方现代化事业注入强大力量。

### “似明灯般引领国际对非合作”

“峰会提出了具有前瞻性的方案，对推动中非下一阶段合作至关重要。”尼日利亚《非洲中国经济》杂志主编伊肯纳·埃梅武在接受新华社记者采访时说，此次峰会意义重大、成果丰富。“中非合作的下一个前沿不仅有基础设施投资，还有发展经验分享，特别是治国理政经验分享，这次峰会将是中非合作的新起点。”

研究非中关系和中国发展政策的卢旺达国际关系和外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴注意到，中非携手推进现代化十大伙伴行动中的一项内容是给予同中国建交的最不发达国家100%商品关税待遇。他说，中国在帮助非洲商品进入国际市场方面发挥了积极作用，通过商品关税免除等举措，非洲商品出口规模将显著扩大，尤其是在农业和纺织等关键领域。这将促进非洲经济发展，并助力非洲进一步融入全球经济。

非洲的进步是人类进步的应有之意。如何帮助非洲发展，支持非洲自强?许多国际人士从此次峰会中，对中国与非洲的合作之道有了更深入的观察和理解。

沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼表示，从“十大合作计划”“八大行动”“九项工程”，再到此次峰会的最新成果，中国向国际社会展示了一条重要经验，那就是对非合作不能推行“一刀切”模式，而是要根据非洲国家的各自特点和具体需求来“量身定制”合作方向、领域和计划。

英国48家集团俱乐部名誉主席斯蒂芬·佩里认为，如今的中非合作模式与过去西方对待非洲的方式有本质区别。“西方国家是从非洲廉价购买原材料，然后再以高价向非洲出售制成品。而中国不仅支持非洲国家的基础设施建设，还将其从农业向制造业转型的丰富经验传授给非洲国家，助力非洲国家实现经济转型。”

欧洲《现代外交》网站刊文指出，与西方国家在历史上剥削非洲不同，中国是非洲发展的真正合作伙伴，中非合作促进了整个非洲大陆的增长和繁荣。“这次峰会不仅是一次外交盛会，更是过去几十年来中国与非洲大陆之间不断发展伙伴关系的证明。”

古巴国际政策研究中心研究员、前古巴驻赤道几内亚大使罗多巴尔多·伊萨西·埃雷拉说，此次峰会及其成果再次展现中国在对非交往中秉持真实真诚理念和正确义利观。这一价值观念贯穿于中国与非洲的关系发展中，中国、非洲的团结合作始终以共赢为核心，“这也是中非合作能似明灯般引领国际对非合作的原因”。

### “促进多边主义，助力构建人类命运共同体”

在尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努伊朱看来，此次峰会将中国与非洲的整体关系提升为新时代全天候命运共同体，是“一个深思熟虑，切合实际、经得起检验的决定”，也是峰会主要成果之一。

“新时代全天候中非命运共同体不是一个联盟，而是一种以相互尊重、共担责任和为人类发展创造新机遇为基础的伙伴关系。中非同舟共济，增进政治互信，同时构建互利共赢的经济关系。这是中非双方共同承担更多国际责任的一种关系。”奥努伊朱说。从新型伙伴关系，到全面战略合作伙伴

关系，再到新时代全天候命运共同体，中非关系水平为何能不断提升?美国《全球策略信息》杂志前驻白宫记者威廉·琼斯认为，中国在与非洲交往过程中坚持和平共处五项原则，从不干涉他国内政，而是致力于帮助这些国家探索适合自身的发展道路，因此赢得非洲国家高度信任。

“中非合作论坛北京峰会不仅巩固了非洲与中国之间的伙伴关系，还使非洲国家的权利得到更大重视。”多次到访中国的阿尔及利亚《独立青年报》新闻主任卡迈勒·曼萨里说，非洲人民曾饱受殖民主义和干涉主义带来的贫困、动荡和暴力。如今，在中非合作过程中，中非双方在相互尊重和彼此信任的基础上展开行动。

此次峰会期间，中非双方在共绘发展蓝图的同时，还就国际形势和全球治理进行了战略对表。双方一致同意践行真正的多边主义，推进落实三大全球倡议，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

“中非合作论坛北京峰会为促进不同文明间的交流和理解、推动共同的发展议程提供了绝佳平台。”肯尼亚国际关系问题专家卡文斯·阿德希尔说，中非在峰会上就推动共商、共建、共享的全球治理达成共识。“这既有利于保护新兴经济体的利益，也将帮助各方充分释放独特的政治、经济、社会文化潜力”。

巴西瓦加斯基金会法学教授埃万德罗·卡瓦略认为，这一系列共识表明，中非合作论坛不仅是中国与非洲国家合作的平台，还是促进多边主义、推动构建人类命运共同体的平台。尼日利亚《非洲中国经济》杂志主编埃梅武说：“中非将继续共同努力，推动构建合作、共赢的全球治理新格局。”

### “对于全球南方实现现代化至关重要”

“全球南方国家的社会文化背景各异，经济发展阶段不同，但都有着实现现代化的共同追求。此次峰会通过的行动计划表明，中非加强合作对于全球南方实现现代化至关重要。”马来西亚诺丁汉大学国际关系学者朱莉娅·罗克尼法德说。中国和非洲作为最大的发展中国家和

发展中国家最集中的大陆，占世界总人口的三分之一。没有中非的现代化，就没有世界的现代化。此次峰会既明确了中非携手推进现代化的目标方向，即实现公正合理、开放共赢、人民至上、多元包容、生态友好、和平安全的现代化，也规划了中非共逐现代化之梦的具体路径。

埃及中国问题专家艾哈迈德·萨拉姆因学习和工作关系已与中国结缘近30年。他高度评价峰会达成的一系列合作共识。“中非在基础设施、经贸领域的合作有助于全球南方国家进一步融入世界经济，双方在光伏、水电、风能等可再生能源和人工智能等领域的合作将加快全球南方国家工业和技术现代化步伐。”

在泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪看来，中非合作论坛北京峰会倡导的和平发展、互利共赢理念在造福中非人民的同时，也将推动更多全球南方国家抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，携手加快发展生产力，共同实现现代化。

阿尔及利亚《独立青年报》新闻主任曼萨里指出，霸权主义在当今世界依然存在，这不利于新兴市场国家和发展中国家的发展。“中非合作论坛北京峰会在政治、经济、贸易等诸多领域取得丰硕成果，体现了全球南方国家加强伙伴关系的意愿，增强了全球南方国家在发展挑战面前坚持独立自主发展道路的信心。”

北京宣言呼吁世界各国同心协力，携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，推动共商、共建、共享的全球治理，践行全人类共同价值，推动构建新型国际关系，共同迈向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

“中非合作论坛北京峰会发出强有力的信号：在一个动荡不安的世界里，我们看到了一条通往繁荣与和谐的道路。”美国《全球策略信息》杂志前驻白宫记者琼斯说，中非领导人在峰会上共同倡导构建人类命运共同体，这一重要理念正在全球南方国家中产生深远影响，将激励各国团结一个团结合作、互利共赢的世界不断前进。

新华社北京9月9日电



连日来，江西省分宜县公安局高岚派出所“助农小分队”走进甜瓜种植基地，开展反诈防骗、秋季防盗及交通安全等宣传活动，同时帮助农户采摘甜瓜。图为近日，民警走进甜瓜基地开展助农活动。

### 上接第一版

张军指出，裁判文书要“摆事实、讲道理”，将释法说理贯穿证据审查、事实认定、法律适用全过程。“释法说理不仅是为了说服当事人，赢得公众、社会的认同，更是主动接受监督，规范权力行使，把司法公开、司法责任制的要求落到实处。”要落实好“既要义正辞严讲清‘法理’，又要循循善诱讲明‘事理’，感同身受讲透‘情理’”的重要指示精神，把社会主义核心价值观融入释法说理，力求法理、事理、情理三理并茂，让当事人和社会公众体悟到法律背后的法治精神、道德引领和人文关怀，切实增强对司法的认同。要把释法说理作为法官在庭审中的必修课，真正把“理”讲清、辨明。

### 上接第一版

会见扎希德和赛义夫丁时，王小洪表示，愿以中马建交50周年暨“中马友好年”为契机，保持高层交往和战略沟通，深化执法安全合作，推动中马命运共同体建设走深走实。扎希德和赛义夫丁表示，祝贺中方成功举办全球公共安全合作论坛(连云港)2024年大会，愿同中方加强执法安全等领域合作，不

断丰富中马命运共同体内涵。会见毕华时，王小洪表示，愿同中方深化执法安全合作，持续合作打击电信网络诈骗、贩卖毒品等跨境违法犯罪，共同维护两国安全和利益。毕华表示，中方将采取有效措施打击电信网络诈骗等跨境违法犯罪，切实保护中方

力这个根本，加强对新法律、司法解释及指导性案例的学习培训，鼓励年轻法官到基层一线历练学习、了解社情民意、提升“共情”能力，搭建展示平台，逐步形成释法说理好的裁判文书不断涌现的良好局面。

“明天是第40个教师节，祝大家节日快乐。”授课结束后，张军代表最高法院党组向全国法院专兼职教师和教育培训工作者致以节日的问候和崇高的敬意。

最高法党组书记、分管日常工作的副院长邓修明主持，最高法院全体在京院领导参加。法院领导干部学习贯彻习近平法治思想和党的二十届三中全会精神，推进审判工作现代化培训学员、最高法和地方法院干警在线上线下听课。

## 全球公共安全合作论坛(连云港)2024年大会举行

在缅人员、机构和项目安全。会见温布时，王小洪表示，愿同中方加强高层交往和人员往来，加强共建“一带一路”安保和执法能力建设合作，为中赞全面战略合作伙伴关系注入新动力。

温布表示，愿深化中赞传统友谊，以更高水平执法安全合作推动两国关系不断向前

□ 本报记者 朱宁宁

十四届全国人大常委会第二十九次委员长会议决定，十四届全国人大常委会第十一次会议于9月10日至13日在北京举行。

全国人大常委会法工委立法规划室主任、发言人王翔在今天举行的记者会上介绍了本次常委会会议拟审议的部分法律案的主要情况。

### 国防教育法修订草案二审稿：完善学生军事训练相关内容

2001年4月，九届全国人大常委会第二十一次会议通过《中华人民共和国国防教育法》，为推动全民国防教育普及深入开展提供了坚强法律保障，提高了国防教育工作法治化、规范化、科学化水平。2018年4月，贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的精神，通过打包修改的方式，调整了有关机关的职责。

2024年4月，十四届全国人大常委会第九次会议对国防教育法修订草案进行了初次审议。会后，在中国人大网公开征求意见期间，共收到176人提出的304条意见。此外，还收到来信两封。

据王翔介绍，根据各方面意见，国防教育法修订草案二审稿拟作出多处修改，具体包括：进一步体现学校国防教育的重要作用，增加学校国防教育应当与兵役宣传教育相结合，增强学生依法服兵役意识，营造服役光荣的良好氛围等规定要求；完善学生军事训练的组织实施、内容和目标，增加规定学生军事训练大纲的制定主体和实施要求，对军训提出加强军事技能训练，磨练学生意志品质，增强组织纪律性等要求；与预备役人员法相衔接，明确对预备役人员进行国防教育有关要求；增加了有关违法行为的法律责任。

### 统计法修改决定草案：强化防治统计造假、弄虚作假责任

“近年来，统计造假、弄虚作假屡禁不止，严重损害了统计数据的真实性和准确性，社会公众对此反映强烈。”王翔说，这是统计工作中亟待解决的突出问题之一。

据悉，此次统计法修法进一步加强防范和惩治统计造假、弄虚作假的刚性制度约束，明确相关措施，增加“将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履职责任范围”“加强对领导干部统计工作的考核管理”等规定；进一步扩大有关负责人禁止性行为的涵盖范围，规定“不得明示、暗示下级单位及其人员或者统计调查对象填报虚假数据”，同时规定“不得对依法履行职责或者拒绝、抵制统计违法行为的单位和个人打击报复”；针对有关负责人对统计数据严重失实情况失察的行为，加大处罚力度，并增加兜底性规定，通过“列举加兜底”的方式，确保全面追究各类统计造假、弄虚作假行为的法律责任。

同时，统计法修改决定草案体现新发展理念，规定根据经济社会发展新情况，健全科学合理的统计标准和统计指标体系；规定国家推动现代信息技术与统计工作深度融合，要求统计调查对象推动统计台账电子化、数字化，大力推进大数据、云计算、人工智能等新技术在统计工作中的转化与运用，提升统计数据质量；细化统计监督规定，将统计法定职责履行情况等纳入统计监督内容；加强统计信息共享，规定县级以上人民政府统计机构和有关部门建立健全统计信息共享机制，明确统计信息的共享范围、标准和程序，提高政府统计效能，消除统计调查重复交叉和减少统计调查对象多头填报负担等，增强其可操作性。

### 传染病防治法修订草案二审稿：做好与现行有关法律规定的衔接

根据各方面意见，提请本次常委会会议审议的修订草案二审稿完善传染病分类，将突发原因不明的传染病等其他传染病明确为本法规定的传染病；完善监测、报告和预警规定；完善隔离治疗、医学观察实施的实施程序；完善疫情控制措施，严格限定有关措施的适用范围。

“为不断增强立法的系统性、整体性和协同性，从法律制度上形成防范和化解公共卫生风险的合力，本次传染病防治法修改有必要做好与现行有关法律规定的衔接。”据王翔介绍，此次二审稿明确发生重大传染病疫情，构成突发公共卫生事件的，国务院和县级以上地方人民政府依照突发公共卫生事件应对法的规定设立应急指挥机构，启动应急响应；明确传染病防治中有关突发公共卫生事件的应对，本法未作规定的，适用突发公共卫生事件应对法等有关法律、行政法规的规定。同时，修订后的突发事件应对法和国境卫生检疫法也对与传染病防治法等有关法律的规定进行了衔接。

“下一步，我们将根据常委会组成人员的审议意见和各方面意见，对有关法律草案的规定继续予以修改完善，确保法律之间协调一致。”王翔说。

### 能源法草案二审稿：调整补充实现“双碳”目标任务有关内容

能源是人类赖以生存和发展的重要物质基础，能源低碳发展关乎人类未来。据王翔介绍，与能源法草案征求意见稿相比，能源法草案二审稿增加规定宪法为该法的立法依据，同时还有重点作了调整。

具体包括：明确国家建立能源消耗总量和强度双控向碳排放总量和强度双控全面转型新机制；增加规定能源用户应当依法履行节约能源的义务，鼓励能源用户优先使用可再生能源等清洁低碳能源等；明确推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，提高非化石能源消费比重，增加规定风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能、氢能等新能源开发利用的内容；增加规定国家加快构建新型电力系统，加强电源电网协同建设等；增加规定国家积极有序开发建设抽水蓄能电站，推进新型储能高质量发展，增加规定国家通过实施绿色电力证书等制度建立绿色能源消费激励机制；完善法律责任部分规定；增加规定化石能源、可再生能源、非化石能源、生物质能、氢能等概念定义。

### 反洗钱法修订草案二审稿：加强对新型洗钱活动的监测分析

2024年4月，十四届全国人大常委会第九次会议对反洗钱法修订草案进行了初次审议。根据各方面意见，反洗钱法修订草案二次审议稿拟作多处主要修改。

值得一提的是，当前网络技术以及区块链、网络直播平台、虚拟货币等各种新技术、新业态发展迅速，使得发现洗钱线索、准确辨别洗钱活动难度加大。为了有效应对该难题，不断加强反洗钱监测分析水平，提高对新型洗钱风险的监测分析能力，反洗钱法修订草案二审稿增加规定国务院反洗钱行政主管部门会同国家有关机关发布洗钱风险指引，及时监测与新领域、新业态相关的新型洗钱风险；增加规定反洗钱监测分析机构应当健全监测分析体系，根据洗钱风险状况有针对性地开展监测分析工作，按照规定向履行反洗钱义务的机构反馈可疑交易报告使用情况，不断提高监测分析水平；增加规定金融机构应当关注、评估新业务等带来的洗钱风险，根据情形采取相应措施，降低洗钱风险。

此外，反洗钱法修订草案二审稿还进一步完善反洗钱工作的原则和要求以及反洗钱的定义，进一步细化特定非金融机构履行反洗钱义务的规定，并完善法律责任，调整处罚幅度和数额，以便于做到过罚相当。

## 全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况

全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况

## 法治时评

□ 林楠特

## 多措并举坚决制止餐饮浪费

近日，国家市场监督管理总局食品生产安全司、国家发展和改革委员会发布制止餐饮浪费第三批典型案例，助力营造“厉行节约、反对浪费”良好氛围。

餐饮浪费一直是食品浪费的高发区，特别是节日聚餐、婚宴、外卖等经常成为浪费的“重灾区”。之所以如此，既有人们物质生活日渐丰富而忽视了节约粮食的因素，也有一些人讲排场、爱面子、缺乏科学消费方式的因素，还与部分餐饮企业过于逐利等因素有关。因此，需要多措并举，充分发挥各方面合力，防止餐饮浪费。

我国反食品浪费法为依法治理餐饮浪费等问题提供了有力依据。一段时间以来，有关部门制定发布相关配套规定，推动餐饮行业出台反食品浪费的团体标准和行业自律规范，引导平台进一步优化协议规则，完善接单满减机制，优化菜品信息展示。与此同时，各地积极探索制止餐饮浪费工作的新思路、新方法，不仅推动了有关法律的有效落地，而且形成了一些好经验、好做法。

比如重庆市充分运用技术手段，引导宴席承接经营者运用反食品浪费预警系统，对可能超出正常消费的菜品数量进行提示，从源头上杜绝浪费；运用物联网智能垃圾桶测定经营者每日餐厨垃圾量，对明显高于往日平均数量的发出预警提示，以此督促经营者进行自查和整改，实现源头减量。又如山东省德州市发挥外卖骑手频繁出入餐饮门店的优势和作用，鼓励对餐饮店未张贴反浪费标识、诱导超量点餐等现象拍照并发送到举报平台，倒逼企业自觉遵守反食品浪费各项法规，等等。可以说，这些举措都十分具有针对性和实效性，能够有效解决反浪费工作中的种种问题，值得其他地方参考和借鉴。

一粥一饭，当思来之不易。制止餐饮浪费关系粮食安全，是每个人不可推卸的法定责任。相信只要我们在法治的规范指引下，采取有效举措，常抓不懈，就一定能够将“珍惜粮食、勤俭节约”的传统美德传承下去，让我国粮食安全更有保障。

深化执法安全领域务实合作，为尼人民带来更多福祉。

会见格罗多夫时，王小洪表示，双方应按照两国元首达成的重要共识，加强打击跨国犯罪、刑事司法协助等领域合作，推动两国执法司法合作取得更大成果。

格罗多夫表示，愿同中方加强沟通，深入推进两部门间的交流与合作。

本报北京9月9日讯