



# 依法履职 创新机制 服务前移 陇县政法机关担当作为优化法治营商环境

□ 本报记者 孙立昊 马金顺 文/图

“有‘项目警官’保驾护航，我们的心里既踏实又安心，我已经向公司总部进行了汇报，第一笔资金将很快到位。”广东省东莞市某户外用品有限公司驻陕西省陇县联络处经理杨正峰得知陇县为其定制“项目警官”全流程跟踪服务保障举措后高兴地说道。

据了解，该户外用品有限公司陇县制造项目是陕西省宝鸡市陇县工业园区招商引资重点项目。该项目的成功引进，“1260”重点项目警官制这张“金名片”起了很大作用。

“1260”重点项目警官制，即为1个重点项目、定制2名警官、履行6项职责、做到服务保障0距离，是陇县服务项目建设、优化营商环境、保障高质量发展的有力举措之一。

近年来，陇县政法机关充分发挥司法和法律服务职能，紧盯企业发展实际，突出普法宣传，严惩犯罪，创新驱动，防范风险，公共服务等重点任务，着力提升法治化营商环境，为全县社会稳定经济繁荣保驾护航。

## 依法履职

近日，曹家湾派出所“项目警官”王超带领民警在辖区某水庫项目建设工地开展日常治安巡防工作时，被项目部传来的一阵争吵声打断。

民警随即前往了解情况，原来是外省农民工沈某因工程款结算问题，与项目负责人在办公室内发生激烈争执，双方互不相让。为避免矛盾激化，事态升级，王超当即现场开展调解。经过一个小时的不懈努力，最终，当事双方打开心结，握手言和。

一场因工程款结算问题引发的纠纷在“项目警官”的介入下快速化解，这是“项目警官”日常工作中的一个缩影，也是陇县政法机关依法履职，服务保障企业健康发展的生动实践。

为确保各项工作有力有序推进，陇县县委政法委高谋划，精心部署，一方面，把优化提升法治化营商环境纳入全县政法工作和平安建设工作要点，另一方面，健全制度，强化保障，例如，建立联席会议制度，制定优化提升法治化营商环境保驾护航高质量发展工作措施二十一条等，为企业营造良好的发展环境。

政法各单位立足岗位职责，围绕重点问题抓打击，在保障发展上“用力”，依法惩治侵犯犯罪，开展“利剑”“雷霆破小案暖民心”专项行动。截至目前，共破获各类违法犯罪案件31起，审理涉企案件791件，执行涉企案件567件，执行到位资金1120万元。

对影响营商环境尤其是企业反映强烈的执法司法突出问题，陇县政法机关积极开展专项整治，严肃查处滥用羁押性强制措施和明显超范围、超数额查封、扣押、



图为陇县检察院检察官向物业公司送达检察建议书。

冻结财物资金或者大批量冻结账户，导致企业经营困难的行为。

同时，该县依托乡镇综治中心和基层法庭、司法所、派出所，在全县扎实开展风险隐患大整治、信访积案大起底、矛盾纠纷大化解、安全责任大落实“四大行动”，推进政法服务进园区、进景区、进商区、到企业，推动法官、检察官、警官下沉企业，靠前服务。

## 创新机制

“陇县法院‘园区+法官’工作室成立后，法官定期对接企业，在合同签订、法律咨询等方面为我们提供了有效帮助，我们在经营过程中遇到问题，也可以通过工作室联系对接法官，降低了企业的诉讼风险，提高了企业的维权效率。”谈到陇县优化法治化营商环境工作，陕西某科技有限公司陇县负责人由衷地说道。

“园区+法官”工作机制是陇县法院持续优化法治化营商环境的具体举措，通过发挥“园区+法官”工作的联动作用，可满足企业对司法的多元需求。

近年来，陇县政法各单位聚焦打通服务企业“最后一公里”，积极创新工作机制，为企业发展提供优质法律服务。

公安机关大力推广“1260”项目警官制，先后为全县77个重点建设项目配备154名民警，加强涉企矛盾纠纷排查化解，依法严厉打击破坏全县重点项目建设犯罪行为；法院在县工业园区建立“园区+法官”工作室，坚持



图为陇县政法机关组织律师进企业开展“法治体检”活动。

“面对面、一对一”原则，让15名员额法官对接县域72家企业，立足园区企业司法需求，统筹推进诉前调解、诉源治理、法律咨询、法治宣传等工作。

为充分发挥知识产权检察综合保护职能，扎实开展“检察护企”专项行动，陇县在和氏乳业建立了知识产权检察保护工作室，对“和氏莎能”“澳贝佳”等知名品牌进行全方位保护，并同步探索在工业园区、其他小微型企业设立知识产权保护咨询点，指派具有资深办案经验的检察官进驻指导；在县工商联设立“检察护企”联络站，及时协调解决企业遇到的法律问题。全面开展涉知识产权刑事检察、民事检察、行政检察和公益诉讼检察监督工作，成立由刑事、民事、行政、公益诉讼、刑执、控申等部门组成的专业团队，深入15家企业积极开展“检察官进民企、服务零距离”集中走访活动11次，帮助解决涉法涉诉问题6件。司法行政机关紧盯企业劳动用工、劳动合同签订等重点，将“法治体检”与陇县“六大产业”企业相结合，建立联系工作机制，常态化开展义务“法治体检”，政策法治宣讲等法律服务。

## 服务前移

企业要健康发展，既要“治已病”，更要“治未病”。陇县坚持关口前移，定向施策，精准掌握企业、员工需求，开展风险隐患排查化解，靠前服务、协同保障工作，力争把保障服务工作做精做细做实，将优化法治化营商环境工作举措落到实处。

近日，陇县检察院在办理犯罪嫌疑人张某某涉嫌盗窃一案中，发现张某某曾两次前往同一小区盗割住宅楼内电缆线，不仅给物业公司造成了损失，对小区内业主正常生活也造成了一定影响。

为杜绝此类情况再次发生，陇县检察院向小区物业公司制发检察建议，建议其加强门卫管理，做好防盗宣传等。接到检察建议后，该小区物业公司积极整改，加强防范，并为检察院送来锦旗表示感谢。

除此之外，陇县各政法单位还定期开展法律进企业活动，建立法律服务团队，帮助企业梳理经营管理中存在的法律风险，解决遇到的法律问题，做亮“法官说法”“律师说法”“晓娟说法”“小王普法”等品牌。

为切实提升法治化营商环境工作质效，陇县加大督办工作力度，县委政法委先后6次召集政法单位相关负责人就各项工作落实情况进行调度，听取汇报，分析存在问题，细化优化工作举措，由县委政法委、县委平安办牵头，政法各单位进行督导检查，并将法治化营商环境工作开展情况纳入全县平安建设考核。

“接下来，我们将坚持问题导向，持续打好优化提升法治化营商环境组合拳，不断提升全县政法系统优化提升法治化营商环境工作水平，为服务全县经济社会高质量发展持续贡献政法力量。”陇县县委常委、政法委书记李彩芳说。

上接第一版 到详细描绘未来3年中非合作路线图的《中非合作论坛—北京行动计划(2025—2027)》……峰会成果丰硕，受到包括与会非洲国家在内世界各国广泛关注与欢迎。

大足以容众，德足以怀远。“中非合作论坛建立在对话、相互尊重和共建基础上，树立了构建卓有成效的伙伴关系典范。我对习近平主席的远见卓识、充满活力的领导力以及对落实中非合作论坛会议成果的高度重视表示高度赞赏。”塞内加尔总统法耶说。

“习近平主席在此次峰会上宣布中非关系新定位和‘十大伙伴行动’，有助于中非深化各领域合作，共同推进现代化建设。”坦桑尼亚总统哈桑援引习近平主席的话说，“中非关系发展没有完成时，只有进行时”。

## 行大道，共发展

“只要28亿中非人民同心同向，就一定能在现代化道路上共创辉煌。”

9月4日晚，人民大会堂宴会厅气氛热烈，习近平主席和夫人彭丽媛欢迎来华出席中非合作论坛北京峰会的非方及国际贵宾。

宾主欢聚，举杯同庆，为中非团结合作的辉煌成就喝彩，为全球南方实现现代化的美好愿景祝福。

构建命运共同体，人类的共同梦想，现代化，梦想连接现实的必由之路。这条路上，中国与非洲大步向前，携手奋进。

秉承相知相亲的历史默契——“中方愿以本次峰会为契机，推动坦赞铁路激活取得新进展，合作完善东非铁路联网网。”

4日上午，习近平主席同坦桑尼亚总统哈桑、赞比亚总统希奇莱马，共同见证签署《坦赞铁路激活项目谅解备忘录》。

签署仪式前后，习近平主席分别同哈桑总统和希奇莱马总统亲切会见。三位领导人回溯中非友好历史，深情谈及坦赞铁路，表达对在新时代赓续中非兄弟情谊的热切期待。

穿越时空、跨越山海、薪火相传。在舟车络绎、商使交属的古丝绸之路之上，互通有无、相知相交；在争取民族独立、人民解放的斗争岁月中，彼此支持、患难与共；在发展经济、造福民生的振兴之路上，优势互补、合作共赢……

“现代化道路上一个都不能少，一国都不能掉队。”世界上最大的发展中国家与发展中国家最集中的大陆，始终肩并肩、手拉手，奔跑在逐梦现代化的征程上。

展现互惠互利的务实担当——9月3日上午，习近平主席会见马拉维总统查克维拉。会见结束时，查克维拉亲手交给习近平主席一本专门准备的小册子《马拉维的经济转型之路——中国政府与经济界的机遇》，向习近平主席热情介绍中两国经贸合作的广阔前景。

“非常期待我们在现代化领域的讨论尽快转化为成果。”查克维拉说。习近平主席表示，愿以落实此次中非合作论坛北京峰会成果为契机，推动中马友好合作在新起点上走得更深更实。

峰会开幕式上，习近平主席郑重宣布中非携手推进现代化“十大伙伴行动”，充分展现中国帮助非洲国家发展的真诚意愿。

从文明互鉴伙伴行动、贸易繁荣伙伴行动，产业链合作伙伴行动，到互联互通伙伴行动、发展合作伙伴行动、卫生健康伙伴行动，再到兴农惠民伙伴行动、人文交流伙伴行动、绿色发展伙伴行动和安全共筑伙伴行动，一系列实实在在的举措，为深化中非合作、全球南方合作注入强劲动力。

论坛期间，中国和153个非洲国家的国家元首、政府首脑、代表团团长和非洲委员会主席一致同意，发布《中非关于在全球发展倡议框架内深化合作的联合声明》，进一步助力非洲各领域可持续发展。

大人不华，君子务实。据不完全统计，迄今中方帮助非洲新建和升级近10万公里公路、超1万公里铁路、近千座桥梁、近百个港口；向非洲几乎所有国家派遣了医疗队，诊治非洲民众约2.3亿人次；仅过去3年，中国企业就为非洲创造逾110万个就业岗位……中国的工人、医生、教师、志愿者等和非洲兄弟们一道辛勤耕耘，中非合作枝繁叶茂。

坚持独立自主的创新探索——“中非关系最大的‘义’，就是把中国发展同非洲自主可持续发展紧密结合起来，实现互利共赢、共同发展。”2015年约翰内斯堡峰会上，习近平主席如是强调。

这次北京峰会，习近平主席明确提出，“支持各国探索适合本国国情的现代化道路，确保各国权利平等、机会平等”。

履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。通过民族独立实现了第一次觉醒的非洲国家，正在经历独立自主迈向现代化的新的觉醒。

峰会期间，许多非洲国家领导人都表示，中国式现代化的独特理念和实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新，为大力发展中国家独立自主迈向现代化提供了典范样本和全新选择。

2018年，中非共和国总统图瓦德拉曾到陕西西梁家河村，深入了解当地脱贫做法。此次峰会前，他又访问了山东、重庆、天津等省市，进一步探求中国矢志开拓现代化道路的经验。6日晚，在同习近平主席会见时，图瓦德拉有感而发：“亲身领略了中国式现代化的成就，这些都是习近平新时代中国特色社会主义思想的实践成果，我愿不断学习借鉴中方成功理念经验。”

大道之行，天下为公。开幕式上，习近平主席发出号召，中国与非洲国家要携手推进公正合理的现代化，开放共赢的现代化，人民至上的现代化，多元包容的现代化，生态友好的现代化，和平安全的现代化。

携手开创全球南方现代化新道路，共同创造人类文明新形态。文明互鉴伙伴行动，在习近平主席宣布的“十大伙

伴行动”中居于首位。推动打造中非治国理政经验交流平台，设立中非发展知识网络和中非研究中心，深化双方治党治国经验交流……中非文明互鉴，热潮正起。

历史上，西方现代化进程曾给广大发展中国家带来深重苦难。今天，中非以共逐现代化之梦的壮阔实践，向世界自信宣示站在人类文明进步一边。

## 谋大同，向明天

“你是中国人民的老朋友、好朋友、真朋友。”9月3日下午，习近平主席同津巴布韦总统姆南加古瓦举行会谈。一番真挚的开场白，道出中津历经岁月积淀的传统友谊——

“总统先生这次访问南京，重回60年前在华接受军事训练的地方，这不仅是你同中国的不解之缘，也承载着中津并肩战斗的历史印记，体现出了中津传统友好的初心。”

姆南加古瓦总统深情回应：“我很荣幸访问了毛泽东主席故居和纪念馆，去了韶山。毛主席是中国共产党标志性的人物，他鼓舞着我们党争取津巴布韦的独立。我还去了南京，尤其是参观了陆军指挥学院，对我来说那就像回家一样。”

中非从来都是命运共同体，共同的历史遭遇，共同的发展任务，共同的战略利益把双方紧紧联系在一起。当前，世界百年变局加速演进，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减。非洲国家在积极谋求实现经济独立、自主发展的同时，面临复杂严峻的全球性挑战。

“不论国际形势如何变化，中非友谊传承续、历久弥坚。”峰会期间，习近平主席如此诠释中非“全天候”情谊的真谛。

共同走过的路程，让中国更理解非洲对全球治理变革的诉求——

“坦桑尼亚是新时代中国对非政策的首倡地。2013年，我在坦桑尼亚提出真实亲诚对非政策理念。”4日上午，习近平主席在会见坦桑尼亚总统哈桑时说，今年3月，中非学者在坦桑尼亚共同发布“中非发展伙伴关系倡议”，体现了全球南方国家发展道路和理念共识。

“中非发展伙伴关系倡议”强调发展道路的选择应立足本国国情和本土文化特色，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，是中非双方共同意愿的展现。

当前，包括中国和非洲在内的全球南方声势卓然壮大，为世界和平和发展注入稳定性和正能量。

从支持非洲在国际事务中以一个声音说话，到率先支持非盟加入二十国集团，再到此次峰会上提出携手推进“六个现代化”的主张，习近平主席的一系列重要宣示和倡议，清晰表明非洲国家团结合作始终是中国外交政策的重要基石。

在同习近平主席的会见中，联合国秘书长古特雷斯说：“历史上，非洲是殖民主义的主要受害者，中国同非洲的合作有助于减少非洲所遭受的历史不公，帮助非洲实现和平和发展。”

半个多世纪以来始终密切关注中国发展的厄立特里亚总统伊萨亚斯感触深切：“同中国的合作正在并将继续帮助非洲国家更好实现发展，抵制殖民主义、霸权主义，在国际上获得平等和尊重。”

并肩前行的经历，让中非合作的脚步愈发同频共振——

“住在同一颗星球，仰望同一片天空。远和近，都是家人；你和我，命运与共……”4日晚的欢迎宴会上，中国同非洲的少年儿童手拉着手走上舞台，为中非命运与共放声歌唱。习近平主席和夫人彭丽媛同外方领导人夫妇为孩子们热情鼓掌。

伴随着嘹亮的歌声，舞台大屏幕依次呈现中国50多个非洲国家的标志性合作项目，每一个项目的画面出现时，现场都会响起掌声与欢呼。

依托中非合作论坛这一平台，双方携手建起一条条公路、铁路、一座座学校、医院，一片片工业园区、经济特区，改变了无数人的生活命运。中非合作论坛，始终由中非人民共商、共建、共享。

对明天的美好期待，让中非在新征程上坚定携手创未来——

“在新冠疫情肆虐之际，你向中国疫区投出信任票。在塞舌尔因灾害进入紧急状态后，中方义无反顾伸出援手。”9月2日下午，在会见塞舌尔总统拉姆卡拉旺时，习近平主席道出一段中塞两国在困难面前同舟共济的故事。

“得益于中国疫苗，塞舌尔较快克服新冠疫情，恢复经济社会发展。”拉姆卡拉旺总统动情地说，塞方钦佩习近平主席的远见卓识和提出的重大理念倡议，愿同中方继续坚定相互支持、做彼此的真正朋友。

层出不穷的全球性挑战面前，广大非洲国家对习近平主席提出的系列全球性倡议愈发认同。

9月5日，习近平主席会见卢旺达总统卡加梅。两国发表《中华人民共和国和卢旺达共和国关于共同推动落实三大全球倡议的联合声明》，以联合声明的形式推动落实三大全球倡议，足见卢方的高度重视。

“尽管前方有各种不确定性甚至惊涛骇浪，但是人类发展进步的大方向不会改变。”在会见古特雷斯秘书长时，习近平主席的话，展现着大国领袖的天下情怀，“希望各国携手构建人类命运共同体，推动人类共同乘坐的这艘大船驶向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。”

无论过去还是现在，中非都是推动构建人类命运共同体的先行者。

从新型伙伴关系，到全面战略合作伙伴关系，再到新时代全天候命运共同体，中非关系水平不断提升，内涵持续丰富，彰显了中非28亿多人民在百年变局中风雨同舟、携手同行的共同意志。

根植于传统友好，彰显于合作共赢，壮大于与时俱进。在习近平主席同非方领导人共同引领下，中非携手掀起全球南方现代化热潮，必将为构建人类命运共同体树立更加光辉的典范。

(记者:杨依军 丁小溪 郑明达 朱超) 新华社北京9月7日电

## 以中非现代化助力全球南方现代化

上接第一版

“十大伙伴行动”发出共谋发展时代强音

在尼日利亚最大城市拉各斯，由中企开发建设的莱基港内，一艘货轮停靠在泊位内，港区内机械臂不断上下运动，卸下一个个集装箱。港口另一侧，龙门吊来回穿梭，将集装箱整齐码放成座座“小山”。

莱基港是尼日利亚首个现代化深水港，2023年4月正式开港运营。中国港湾尼日利亚莱基港有限公司运营副总苏丹尼尔·奥迪贝说，“十大伙伴行动”内容十分具体，他最关心的是互联互通伙伴行动。

“互联互通可有效促进非洲贸易增长和产业发展，中方的提议契合非洲发展需求，也将为港口业带来巨大发展机遇。”奥迪贝说。

非洲各界人士在接受新华社记者采访时普遍表示，习近平主席宣布中方未来3年同非方开展携手推进现代化十大伙伴行动，涵盖文明互鉴、贸易繁荣、产业链合作、互联互通、发展合作、卫生健康、兴农惠民、人文交流、绿色发展、安全共筑等领域，为未来中非互利合作指明清晰方向，注入新的强大动力。

——在南非，由中国企业承建的红石100兆瓦塔式熔盐光热电站南非合作方负责人姆托科·恩吉迪说，“十大伙伴行动”有望推动非洲绿色能源、制造业、农业、教育和创新等领域发展进步，助力非洲实现可持续发展。

——在卢旺达，经营一家食用菌培育工厂的莱昂尼达斯·穆希米伊马纳曾赴华接受菌草技术培训。特别关注兴农惠民伙伴行动的穆希米伊马纳说：“中国在农业领域，尤其是增值加工方面经验丰富，而这正是非洲所缺少的。”

——在喀麦隆，位于杜阿拉的圣路易诊所首席医疗官尼克·恩格瓦尼亚姆曾两次赴华学习，对卫生健康伙伴行动，尤其是成立中非医院联盟倡议感兴趣。“非洲迫切需要医疗设施，人口在增长，医疗设施却没有增加。与中国的卫生健康合作将帮助拯救许多非洲人的生命。”

——在峰会现场，曾访问中国多所高校的非洲大学联盟秘书长奥卢索拉·奥耶沃勒对人文交流伙伴行动寄予厚望：“我期待这种合作能为非洲青年赋能。”

卢旺达国际关系与外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴一直密切关注中国发展模式。他说，中国践行了帮助推进非洲现代化的承诺，不仅在资金上积极投入，在技术合作方面也非常主动。“基础设施及能力建设合作项目遍布非洲，充分体现了中方诚意。”

## “激励并团结全球南方推动现代化事业发展”

《全球南方和中非合作论坛峰会吸引全球媒体关注》(中非“同频”超越贸易关系)……连日来，古巴拉丁美洲通讯社记者伊绍拉·西斯深入报道中非合作论坛北京峰会。

“拉美国将此次峰会视为一个范本。”西斯对新华社记者说，“作为拉美和加勒比地区记者，我对南南合作的成功范例很感兴趣，希望进行深入研究。峰会向我们展示了中国与非洲可以建立怎样的高水平合作。中非关系的提升，对拉美和加勒比以及世界其他地区而言，开创了一个了不起的先例。”

各方人士在接受新华社记者采访时普遍认为，中非携手推进现代化，对引领全球南方加快现代化建设，推动世界现代化必将产生重大和深远的影响。

南非资深外交官、浙江师范大学非洲研究院名誉教授赫特·格罗布勒不久前会同来自非洲50个国家的63名学者联名致信习近平主席，高度评价中非合作论坛历史性成就。

“中非伙伴关系将继续成为扩大全球南方合作的成功典范。”格罗布勒说，“构建中非命运共同体是双方共同的政治愿景，建立在加快经济合作的坚实基础之上，为提升全球南方合作提供战略机遇，给发展中国家带来希望和启迪。”

弗林蓬说，当前，非洲面临局部冲突、饥饿、气候变化等多重挑战，非洲的工业化和现代化之路并非没有阻力，而中国是助力非洲加速实现非盟《2063年议程》的重要伙伴，“中非携手推进现代化必将为世界现代化进程提供更多助力，也将成为全球南方国家携手发展合作的典范”。

希布巴说，实现现代化是世界各国人民的共同梦想。非中共逐现代化之梦，为全球南方国家现代化提供新思路和新模式。“非中合作成就斐然，将会产生更大的力量，激励并团结全球南方推动现代化事业发展，为构建人类命运共同体贡献力量。”

出席峰会的联合国儿童基金会驻华代表桑爱玲说：“中国与全球南方国家、特别是非洲国家的关系正不断发展壮大。在联合国看来，中国与非洲所做的一切，都是为了加快实现可持续发展目标，我们期待这种伙伴关系继续加强，这是双赢、共赢。”

受邀来华参加2024青年发展论坛的尼日利亚青年伊莎·法提穆·阿比奥拉十多年前入职一家中国企业，争取机会学会了开火车，成为尼日利亚首位女火车司机。习近平主席宣布的中非携手推进现代化新举措令她倍感振奋。“只要我们协同发展，充分将全球南方资源整合起来，发展经济，改善生活，未来的日子一定充满希望。”

新华社北京9月7日电