



# 司法部负责人就《法规规章备案审查条例》答记者问

□ 本报记者 张维

2024年8月30日，国务院总理李强签署第789号国务院令，公布《法规规章备案审查条例》（以下简称《条例》），自2024年11月1日起施行。日前，司法部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的出台背景情况。

答：法规规章备案审查是维护国家法治统一的重要制度。党中央、国务院高度重视备案审查工作。《法规规章备案审查条例》自2002年1月1日施行以来，为保障备案审查工作依法有效开展发挥了重要作用。随着全面依法治国深入推进，党中央、国务院对备案审查工作提出了新的要求，立法法两次修改对备案审查制度作了完善，全国人大常委会就完善和加强备案审查制度专门作出决定，备案审查工作实践中还面临着备案审查程序不够完善、审查事项不够全面、有关工作机制不够健全等新情况新问题。《法规规章备案审查条例》已不能完全适应和满足新时代备案审查工作需要，亟须修订完善。

司法部在深入调查研究、广泛听取意见并向社会公开征求意见的基础上，起草了修订草案送审稿，并将条例名称修改为“法规规章备案审查条例”。之后，又广泛征求了有关中央单位、地方人民政府、社会团体和专家学者意见，赴山东、河南开展实地调研，经反复研究修改形成了《条例》（草案）。2024年8月19日，国务院常务会议审议通过了《条例》（草案）。2024年8月30日，李强总理签署国务院令，正式公布《条例》。

问：修订工作的总体思路是什么？

答：修订工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于备案审查工作的重要指示精神，遵循以下总体思路：一是坚持党对备案审查工作的领导，将党中央、国务院有关备案审查工作的决策部署转化为法规制度。二是坚持问题导向，有针对性地细化完善备案审查制度机制，落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求。三是坚持统筹协调，贯彻实施新修改的立法法，与全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定做好衔接。

特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于备案审查工作的重要指示精神，遵循以下总体思路：一是坚持党对备案审查工作的领导，将党中央、国务院有关备案审查工作的决策部署转化为法规制度。二是坚持问题导向，有针对性地细化完善备案审查制度机制，落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求。三是坚持统筹协调，贯彻实施新修改的立法法，与全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定做好衔接。

问：《条例》在完善立法目的、明确工作要求方面作了哪些规定？

答：为更好履行备案审查监督职责，《条例》根据新形势新要求，对立法目的作了完善并明确了工作要求：一是在立法目的中增加“规范法规、规章备案审查工作，提高备案审查能力和质量”的内容；二是将坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，依照法定权限和程序进行，作为工作要求。

问：《条例》在落实“有件必备”方面增加了哪些规定？

答：为进一步落实“有件必备”，提升报备规范化水平，《条例》作了以下规定：一是增加备案审查监督对象，将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。二是精简报备材料数量，将报备材料由一式十份调整为一式三份并报送电子版文本提出要求，减轻制定机关工作负担。三是严格报备登记要求，针对一些报备不及时、不规范的问题，明确了15日的补充或者重新报送备案时限。

问：《条例》在落实“有错必纠”方面增加了哪些规定？

答：为进一步落实“有错必纠”，提升纠错精准化水平，《条例》作了以下规定：一是优化移送审查程序，规定审查发现地方性法规同行政法规相抵触的，由国务院备案审查工作机构移送全国人大常委会工作机构研究处理；必要时由国务院提请全国人大常委会处理。二是完善规章纠错程序，明确国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通，提出书面审查意见等方式对规章进行纠错，或者提出处理意见报国务院决定。

问：《条例》在推动健全备案审查工作制度机制方面有哪些举措？

答：《条例》系统总结多年来备案审查工作实践经验，推动构建系统完备的制度体系，补充规定了以下内容：一是压实国务院备案审查工作机构职责，明确国务院备案审查工作机构应当健全备案审查工作制度，每年向国务院报告工作情况。二是推动形成备

了哪些规定？

答：为进一步落实“有备必审”，提升审查科学化水平，《条例》作了以下规定：一是增加审查方式的规定，明确国务院备案审查工作机构对报送备案的法规规章进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查，与其他机关备案审查工作机构开展联合调研或者联合审查。二是完善审查事项，将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况增加为审查事项。三是着眼于增强审查科学性，明确国务院备案审查工作机构可以通过座谈会、论证会等多种方式听取意见，并注重发挥备案审查专家委员会的作用。

问：《条例》在落实“有错必纠”方面增加了哪些规定？

答：为进一步落实“有错必纠”，提升纠错精准化水平，《条例》作了以下规定：一是优化移送审查程序，规定审查发现地方性法规同行政法规相抵触的，由国务院备案审查工作机构移送全国人大常委会工作机构研究处理；必要时由国务院提请全国人大常委会处理。二是完善规章纠错程序，明确国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通，提出书面审查意见等方式对规章进行纠错，或者提出处理意见报国务院决定。

问：《条例》在推动健全备案审查工作制度机制方面有哪些举措？

答：《条例》系统总结多年来备案审查工作实践经验，推动构建系统完备的制度体系，补充规定了以下内容：一是压实国务院备案审查工作机构职责，明确国务院备案审查工作机构应当健全备案审查工作制度，每年向国务院报告工作情况。二是推动形成备

案审查合力，规定国务院备案审查工作机构应当通过备案审查衔接联动机制加强与其他机关备案审查工作机构的联系和协作配合。二是加强对地方的联系指导，规定国务院备案审查工作机构应当通过培训、案例指导等方式，推动省、自治区、直辖市人民政府增强审查科学性，明确国务院备案审查工作机构可以通过座谈会、论证会等多种方式听取意见，并注重发挥备案审查专家委员会的作用。

问：如何推进《条例》的贯彻实施？

答：下一步，司法部将在党中央、国务院的领导下，围绕对地方性法规、部门规章和地方政府规章开展备案审查的职责，把《条例》的贯彻实施作为学习贯彻党的二十届三中全会精神的重大举措，摆上重要日程，高度重视、精心组织，突出抓好以下三个方面的工作：一是加强学习宣传，提高思想认识，结合学习贯彻党的二十届三中全会精神，采取分层分级、全员覆盖的方式，组织省级司法行政部门和国务院部门法制机构工作人员开展学习培训，指导省级司法行政部门组织开展本地区的学习培训，确保《条例》得到准确理解。二是围绕中心大局，推动有效实施，重点关注地方和部门立法与上位法不一致，影响全国统一大市场，损害营商环境等问题，加强对产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域法规规章的备案审查和沟通，提出书面审查意见等方式对规章进行纠错，视情况开展联合审查、专项审查，着力破除地方保护和市场分割，助力构建全国统一大市场，优化营商环境。三是完善配套制度，提升工作质效，细化落实《条例》规定，修改司法部有关工作规范，优化内部工作机制；完善外部与其他机关备案审查工作机构协作配合机制，凝聚工作合力，推动省级司法行政部门结合实际情况出台或修改完善备案审查制度规定，增强制度体系的系统性、整体性、协同性，提高备案审查制度整体效能。

持当事人选择在香港进行仲裁，促进仲裁在多元化纠纷解决机制中发挥重要作用。

人民法院依据最高法《关于内地与香港特别行政区相互执行仲裁裁决的安排》《关于内地与香港特别行政区相互执行仲裁裁决的补充安排》公正高效认可和执行香港仲裁裁决，有力促进香港建设亚太地区国际法律及争议解决服务中心。典型案例“某金融公司申请认可和执行香港仲裁裁决案”中，人民法院尊重当事人合意将仲裁庭变更为独任仲裁员的约定，保障仲裁意思自治。典型案例“德国SE公司申请认可和执行香港仲裁裁决案”中，人民法院准确认定仲裁裁决归属，并尊重仲裁庭依据仲裁规则颁发仲裁程序令及针对当事人违反仲裁程序令的行为作出的相关决定。上述两案的处理彰显了依法支持和保障香港仲裁程序、便利香港仲裁裁决在内地依法得到执行的鲜明司法态度。

## 最高法发布支持香港仲裁典型案例 支持香港仲裁推进国际仲裁高质量发展

本报北京9月5日讯 记者张昊 9月5日，最高人民法院发布6件支持香港仲裁典型案例。本次发布的典型案例既包括申请确认涉港仲裁协议效力案件，协助香港仲裁的保全案件，也包括申请认可和执行香港仲裁裁决案件，生动展现了人民法院依法支持香港仲裁、推进国际仲裁高质量发展的司法立场。

仲裁保全对于保障仲裁程序顺利进行以及仲裁裁决的最终执行具有重要作用，人民法院以便捷高效的保全协助保障香港仲裁的顺利进行。本次发布的典型案例“G公

司申请协助仲裁保全案”中，内地法院优化协助保全机制，为香港仲裁程序提供了便捷高效的保全协助，并使得仲裁申请人其后申请认可和执行香港仲裁裁决的案件得到快速处理和顺利执行，为两地司法互助提供了有益示范。

仲裁协议是仲裁制度的基石，是仲裁机构取得管辖权、启动程序的前提条件。人民法院支持和鼓励当事人选择香港仲裁解决纠纷。典型案例“天津某酒店管理公司申请确认仲裁协议效力案”中，人民法院准确适用仲裁协议冲突规范，认定仲裁地法律即

香港法律为仲裁协议效力准据法，进而适用香港《仲裁条例》确认案涉仲裁协议有效。典型案例“W公司申请认可和执行香港仲裁裁决案”中，人民法院依据香港《仲裁条例》中对仲裁协议“书面形式”的构成要件进行解释，认可当事人通过援引方式达成仲裁协议。典型案例“柳某申请认可和执行香港仲裁裁决案”中，人民法院准确查明香港法律，尊重当事人在港仲裁意愿，针对表述不规范的仲裁协议予以合理解释，明确协议约定所指向的仲裁机构的含义。上述三案的处理凸显了内地法院准确适用仲裁协议准据法、支

健康 向睿 通讯员马作祥 近年来，山东省青岛市崂山区司法局聚焦“规范化、正规化、数字化”建设，着力提升新形势下司法所工作水平，推动司法所成为法治建设的前沿阵地，公共法律服务优质平台，服务振兴发展的战斗堡垒。中韩司法所、沙子口司法所分别荣获全国模范司法所荣誉称号，金家岭、王哥庄和北宅司法所荣获省级规范化司法所荣誉称号。

崂山区大力推进全区司法所履职，提升司法所工作质效，积极为街道重大决策提供法律意见和建议，常态化运行司法所所长列席街道党政联席会议制度，充分发挥“一村（社区）法律顾问”作用，指导法律顾问积极参与乡村治理、审核经济合同、开展普法教育、提供法律服务。近年来，全区培育“法律明白人”“法治带头人”629人，指导创建省级民主法治示范社区5个、全国民主法治示范社区2个，推进了社区治理法治化建设。

为推进法治化营商环境持续优化，金家岭司法所携手区域化党建共建单位4家律师事务所设立法律服务工作站，打造直接面向商务楼宇企业的法治服务窗口。为推进矛盾纠纷“一站式”调解，北宅司法所在全省率先推出辅警担任调解员新模式，与崂山特巡警大队、慈云路派出所、北宅派出所共建“铸剑平安”3个人民调解工作室。崂山区注重发挥普法讲师团作用，“法律明白人”“法治带头人”队伍作用和新时代文明实践站等法治宣传阵地作用，先后涌现出金家岭司法所“法惠金家岭”以案释法线上普法、中韩司法所法治文化自创节目大赛、北宅司法所“会前普法”、王哥庄司法所“星火”青年普法宣讲团等普法新形式，普法宣传效果持续提升，推进了普法工作品牌建设。

### 聚焦“规范化 正规化 数字化”建设 青岛崂山区着力提升司法所工作质效

本报讯 记者曹天

健康 向睿 通讯员马作祥 近年来，山东省青岛市崂山区司法局聚焦“规范化、正规化、数字化”建设，着力提升新形势下司法所工作水平，推动司法所成为法治建设的前沿阵地，公共法律服务优质平台，服务振兴发展的战斗堡垒。中韩司法所、沙子口司法所分别荣获全国模范司法所荣誉称号，金家岭、王哥庄和北宅司法所荣获省级规范化司法所荣誉称号。

崂山区大力推进全区司法所履职，提升司法所工作质效，积极为街道重大决策提供法律意见和建议，常态化运行司法所所长列席街道党政联席会议制度，充分发挥“一村（社区）法律顾问”作用，指导法律顾问积极参与乡村治理、审核经济合同、开展普法教育、提供法律服务。近年来，全区培育“法律明白人”“法治带头人”629人，指导创建省级民主法治示范社区5个、全国民主法治示范社区2个，推进了社区治理法治化建设。

为推进法治化营商环境持续优化，金家岭司法所携手区域化党建共建单位4家律师事务所设立法律服务工作站，打造直接面向商务楼宇企业的法治服务窗口。为推进矛盾纠纷“一站式”调解，北宅司法所在全省率先推出辅警担任调解员新模式，与崂山特巡警大队、慈云路派出所、北宅派出所共建“铸剑平安”3个人民调解工作室。崂山区注重发挥普法讲师团作用，“法律明白人”“法治带头人”队伍作用和新时代文明实践站等法治宣传阵地作用，先后涌现出金家岭司法所“法惠金家岭”以案释法线上普法、中韩司法所法治文化自创节目大赛、北宅司法所“会前普法”、王哥庄司法所“星火”青年普法宣讲团等普法新形式，普法宣传效果持续提升，推进了普法工作品牌建设。



近日，杭州铁路公安处长兴站派出所民警来到长兴太湖街道中心小学开展爱路护路普法宣传，提高学生的交通安全意识。图为民警向学生讲解爱路护路相关法律知识。

## 郑州中原检察以公益诉讼助无障碍出行

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 周庆华 任政

“指引盲道已经修好，我今天的出行体验非常好。”近日，河南省郑州市中原区人民检察院公益诉讼检察官赵增辉带领公益诉讼团队民警陪着视障人士李某在修复好的盲道上体验。

今年8月初，中原区检察院接到有关盲道损坏的反映，经实地查看发现多个路段存在盲道砖块缺失或破损、盲道转弯及终点未按要求铺设提示盲道等问题。干警还发现，辖区内多个停车场未设置无障碍机动车停车位或停车位设置不合理，经进一步调查发现，有些盲道路段是维护问题，有

些则是施工、设计问题，涉及多个部门、多个环节，是一个系统工程。

随后，中原区检察院召集相关行政机关召开磋商会。会上，赵增辉对辖区内盲道建设和维护存在的问题进行说明，并根据相关法律法规，帮助各行政机关厘清行政权责。最终，各行政机关达成“协同治理盲道问题，守护视障人士出行安全”的整改共识。

中原区检察院依法向相关行政机关制发检察建议，督促对盲道开展修缮工作，保障盲道等无障碍设施功能正常和使用安全，消除安全隐患，切实保障视障人士权益。收到检察建议后，相关行政部门立即采取行动，今年8月下旬复核，盲道问题已整改完毕，停车场建设方面的问题正在整改。

“整改的效果要让视障人士来评价。”赵增辉说，中原区检察院主动邀请视障人士与干警一起体验整改效果，对相关行政机关的整改情况进行客观评价。

中原区检察院的检察官开展现场跟进调查，于是出现了本文开头的一幕。

“无障碍环境建设法实施近一年来，无障碍环境有了很大改善，但无障碍设施不是有了就行，而是有用才行。对违反无障碍环境建设法规定损害社会公共利益的行为，人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。我们将以检察公益诉讼为载体，通过高质效办好每一个案件，促进社会各界通力合作，共同构建全社会扶残助残的和谐文明环境，以法治之力为城市无障碍环境建设贡献检察力量。”中原区检察院检察长李慧慧说。

□ 本报记者 王卫 韩博

2024年中非合作论坛峰会在北京拉开帷幕。中非领导人围绕“携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体”这一主题，共叙友情，共商合作，共话未来。

非洲多国媒体人士在接受《法治日报》记者采访时纷纷寄望中非共绘未来发展蓝图，携手奔赴现代化新征程，推动开启构建高水平中非命运共同体新时代。

### 凝聚更多共识

中非合作论坛成立24年来，特别是新时代以来，始终秉持共商、共建、共享的原则，形成了平等、务实、高效的特色，已经成为中非合作的“金字招牌”和引领国际非合作、深化“全球南方”合作的一面旗帜。

肯尼亚《民族报》近日刊文称，中非合作论坛为增进非中互信与了解，凝聚发展共识提供重要合作平台，肯方坚定支持中方办好2024年中非合作论坛峰会。近年来，肯中全面战略合作伙伴关系不断向前发展。肯方期待以本次峰会为契机，开启肯中关系新篇章，推动两国贸易投资、和平安全、人文交流等各领域务实合作迈上新台阶，携手构建新时代更加紧密的肯中命运共同体。

刚果（布）官方媒体《新共和国报》社长阿纳特·威尔弗里德·姆博萨在接受记者采访时表示，中国给予非洲的支持与帮助从来不曾附加任何政治条件，希望本次峰会进一步推动加强非中政治合作，在尊重非洲国家独立自主的基础上推进非中命运共同体建设。作为世界上发展中国家最集中的大陆，非洲需要与中国这个最大的发展中国家紧密团结，加强在国际事务上的合作，共同推动全球治理体系改革。

今年是坦桑尼亚和中国建交60周年。坦桑尼亚桑给巴尔通讯社记者对《法治日报》记者表示，中国政府和人民积极助力坦桑尼亚乃至整个非洲地区的发展，“相信非中合作将在未来取得更大成就”。

塞拉利昂《阿沃克报》主编奥斯汀·托马斯对此次峰会予以了极大关注，他期待峰会为共筑高水平中非命运共同体注入强大能量，建设更加牢固的非中命运共同体。

### 推进务实合作

谋发展、求合作是中国和非洲国家的共同追求。近年来，中非双方将“一带一路”倡议、全球发展倡议同非盟《2063年议程》及非洲各国发展战略有机对接，依托中非合作论坛平台，同非洲国家共同实施“十大合作计划”“八大行动”“九项工程”，持续推动中非合作提质升级。

《摩洛哥周报》记者赛义德·莱哈尼热在接受《法治日报》记者采访时讲起了他心中的“梦想之桥”。

“在穆罕默德六世大桥建设前，摩洛哥王国南北之间所有的人口流动、贸易往来和旅游线路都必须经过贯穿首都拉巴特的2号公路，造成首都交通压力巨大，严重影响了市民生活和城市的正常运转，同时也阻碍了摩洛哥的发展。”赛义德·莱哈尼热说，“中国帮我们搭建了‘梦想之桥’。”

2010年，中国中铁大桥局承建的穆罕默德六世大桥开工建设，耗时6年设计建成摩洛哥乃至非洲大陆第一座现代化斜拉桥，到目前为止还是当前非洲大陆已建成的最大跨径斜拉桥。大桥建成后，摩洛哥国王穆罕默德六世亲自到场宣布通车。

中非合作论坛成立20多年来，中非贸易额和中国对非直接投资存量大幅增长，中国连续15年稳居非洲第一大贸易伙伴国地位，彰显非中合作强大韧性与活力。在论坛框架下，中非双方始终致力于加强务实合作，双边贸易规模持续增长，非洲基础设施不断改善，非中人文交流日益丰富。

“相信非中双方将在中非合作论坛、高质量共建‘一带一路’、全球发展倡议等框架下进一步深化合作，实现共同发展。”尼日利亚《外交官特刊》记者拉斐尔对《法治日报》记者说。

### 携手共筑梦想

推动现代化进程是中国同非洲的共同梦想。如何将巨大的人口规模转化为人力资源优势，助力现代化发展，是中国和非洲发展振兴的关键。

在去年8月举行的中非领导人对话会上，中方宣布发起“支持非洲工业化倡议”，实施“中国助力非洲农业现代化计划”和“中非人才培养合作计划”。这三大举措涵盖非洲实现现代化迫切需要的领域，展现中国以实际行动支持非洲发展的诚意。

在肯尼亚《人民报》记者杰里·罗林斯看来，加快现代化进程是非中人民的共同期待。非洲当前仍面临初级产品出口占比较高、交通与能源基础设施不完善、农业生产力水平较低等问题，中国是帮助非洲应对这些挑战的最佳伙伴。“非中合作求真务实，给非中人民带来实实在在的好处，中国永远是非洲迈向现代化道路上的最可靠伙伴。”

来自喀麦隆的阿坦加纳告诉《法治日报》记者，数十年来，中国的经济发展成果惠及非洲，希望此次峰会能够继续帮助非洲探索农业产业化发展道路，推动非中科技领域交流，为促进非洲国家经济发展和实现现代化贡献更多力量。

## 肇庆法学会助力未成年人司法保护

本报讯 记者邓君 通讯员张达志 近日，广东省肇庆市法学会、端州区法学会举办了未成年人司法保护主题普法沙龙暨2024年度政法系统“三官一师”同堂培训，来自市区两级政法、教育等部门业务骨干和肇庆学院、广州应用科技学院的专家学者及部分律师代表等20余名理论和实务专家参加活动。普法沙龙针对建立健全预防和治理未成年人违法犯罪长效机制等进行了深度且有益的研究和探讨，共同为守护未成年人健康成长贡献法治力量。

## 南京茅山村“八仙桌议事”议出新气象

在江苏省南京市高淳区漆桥街道茅山村，一项名为“八仙桌议事”的创新举措正在悄然改变着乡村治理面貌，为乡村振兴注入强劲动力。

2020年，茅山村建立“八仙桌议事会”制度，明确由村“两委”干部、“法治带头人”“法律明白人”“三官一律”（法官、检察官、警官、律师）、网格员、调解员等担任议事会成员，由党员中心户担任“桌长”。在每月25日的“摆法议事日”，议事会成员和部分村民代表围坐在“八仙桌”周围，耐心倾听群众诉求，商讨村里的大小事务，充分调动群众参与村务治理的积极性和主动性。

“八仙桌议事会”不仅是村民发声的平台，更是解决实际问题的有效途径。2023年3月，部

### 东莞凤岗镇巧借皮影戏开展禁毒宣传

近日，广东省东莞市凤岗镇禁毒办依托“非遗+禁毒”模式，联合凤岗益田实验小学，打造以禁毒为主题的皮影戏作品——《猪八戒的醒悟》。这部作品以《西游记》中的角色猪八戒为主角，讲述他因误食“聪明药”而陷入困境，最终通过自我反省和他人帮助，成功摆脱药物依赖，重新找回自我和幸福的故事。作品巧妙地将皮影戏与禁毒宣传相结合，通过生动的情节和人物塑造，在展现皮影戏艺术魅力的同时，用寓教于乐的方式普及禁毒知识，使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。 谢小燕

### 中卫供电加强线路巡视助力绿色发展

近日，“宁电入湘”重要配套工程——宁夏腾格里沙漠新能源基地二期200万千瓦光伏项目正在紧张有序的建设中。国网中卫供电公司坚持主动靠前服务理念，在基地开展新能源输电线路巡视工作，将源源不断的绿色电能通过“西电东送”通道送到全国十几个省份。腾格里沙漠有着丰富的能源资源优势，吸引一批质量高、效益好、带动性强的新型产业陆续落地。自2023年4月宁夏腾格里沙漠新能源基地一期项目并网运行以来，已通过位于沙漠的输电线路送出电量20.63亿千瓦时。 刘宣辉 刘皎