



中非合作论坛北京峰会治国理政高级别会议举行 赵乐际共同主持并致辞

新华社北京9月5日电 记者任沁沁 余俊杰 中非合作论坛北京峰会治国理政高级别会议9月5日下午在国家会议中心举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际与卢旺达总统卡加梅共同主持会议。

赵乐际在致辞中说，习近平主席在论坛峰会开幕式上发表主旨讲话，宣布将中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，将中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，提出中非携手推进现代化的目标方向和“十大伙伴行动”，开启了中非携手引领“全球南方”现代化的新篇章。

赵乐际表示，面对深刻复杂变化的国际形势和各国人民求和平、谋发展的共同愿望，习近平主席提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动构建人类命运共同体，得到包括非洲国家在内的国际社会广泛赞誉和积极响应。中非历来是休戚与共的命运共同体，是现代化

道路上的同路人。秉持真实亲诚理念和正确义利观，中非命运共同体建设深入发展，双方发展战略深度对接，利益纽带不断拉紧，合作成果更加丰硕，给中非人民带来实实在在的福祉。

赵乐际强调，我们要从非中传统友好中汲取智慧和营养，树立历史眼光，牢记中非风雨同舟、患难与共的奋斗历程，珍惜中非守望相助、共克时艰的真挚情谊，把牢中非相互支持、共谋发展的正确方向，让新时代中非友好的根基扎得更深、筑得更牢。要支持彼此探索符合国情的发展道路，以自主发展为底色，既借鉴其他国家现代化有益经验，更注重探索符合自身国情和实际的发展路径，汇聚发展中国家团结合作、联合自强的强大合力。要围绕改革发展相互借鉴，分享深化改革、扩大开放，促进发展、改善民生的成果和经验，聚焦中非高质量发展，共建“一带一路”加强政策法律对接，营造良好合作环境，要建好用好中非交流合作平台，加

强中非合作论坛建设，推动论坛发展壮大，在论坛框架内建立中非治国理政经验交流平台，加强在国际事务中的沟通协调，共同维护发展中国家利益。

卢旺达总统卡加梅、赤道几内亚总统奥比昂、厄立特里亚总统伊萨亚斯、多哥总统福雷、南苏丹总统基尔、科摩罗总统阿扎利、中非总统图瓦德拉、津巴布韦总统姆南加古瓦、马里总统艾伊塔、利比里亚总统博阿凯、莱索托首相马特凯恩、突尼斯总理马杜里、乌干达副总统阿波出席会议。中方在发言时高度评价新时代中国发展和中非合作取得的成就，介绍了各自国家发展经验和实现非洲联合自强的政策主张，期待中非加强治国理政经验交流，开展全方位互利合作。

会议主题为“加强治国理政经验交流，探索现代化发展路径”，由中共中央宣传部牵头主办。约350名中外代表参加会议。

中非合作论坛北京峰会工业化和农业现代化高级别会议举行 王沪宁共同主持并致辞

新华社北京9月5日电 记者谢希瑶 潘洁 中非合作论坛北京峰会工业化和农业现代化高级别会议9月5日下午在国家会议中心举行。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁与非非总统拉马福萨共同主持会议。

王沪宁在致辞中说，习近平主席在峰会开幕式上发表主旨讲话，明确新时代中非关系新定位，提出中非携手推进现代化十大伙伴行动，引领“全球南方”书写现代化新篇章。

王沪宁表示，长期以来，中国和非洲国家为实现工业化和农业现代化进行了各具特色的探索，开展了富有成效的合作。中非双方要坚持走符合各自国情的工业化和农业现代化道路，推动全球治理体系朝着公正合理的方向发展；坚持开放共赢理念，践行真正的多边主义，共同推动开放型世界

经济建设，坚持人民至上，努力通过工农业发展，让现代化成果惠及最广大人民；坚持生态友好理念，承担共同但有区别的责任，推动发展方式绿色转型。

王沪宁表示，中国愿同非方继续携手努力，推进现代化事业。以自信自强谋发展，同非洲国家相互支持，打造产业合作增长圈，加强互联互通和产业链供应链合作；以市场融通促发展，同非洲国家商签共同发展经济伙伴关系框架协议，做大做好互利共赢合作“蛋糕”，共同打造落实全球发展倡议的样板；以民生福祉为目标，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，为非洲减贫发展、就业创收和民生福祉贡献新的力量；以绿色低碳促共生，继续向非洲提供新能源技术和产品，支持非洲能源转型，提升环境可持续性和气候韧性发展能力。

南非总统拉马福萨、马达加斯加总统

拉乔利纳、加纳总统阿库福-阿多、博茨瓦纳总统马西西、纳米比亚总统姆本巴、几内亚比绍总统恩巴洛、圣多美和普林西比总理特罗瓦达、布隆迪总统恩达伊施米耶、坦桑尼亚总统哈桑、赞比亚总统奇奇莱马、几内亚总统敦布亚、埃及总理马德布利、摩洛哥首相阿赫努什、布基纳法索总理基耶朗、贝宁副总统塔塔塔等出席。他们积极评价中非双方在工业化、农业现代化和绿色发展领域合作成果，期待与中方继续相互尊重、相互支持、相互借鉴，探索具有本国特色的工业化、农业现代化和绿色发展之路，引领“全球南方”现代化。

本场高级别会议主题为“工业化、农业现代化和绿色发展，通往现代化之路”，由商务部牵头主办。有关部门负责同志，以及来自50余个非洲国家、有关非洲地区组织等约350名中外代表出席会议。

中非合作论坛北京峰会和平安全高级别会议举行 蔡奇共同主持并致辞

新华社北京9月5日电 记者许可 冯敏然 中非合作论坛北京峰会和平安全高级别会议9月5日下午在国家会议中心举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇与刚果(布)总统萨苏共同主持会议。

蔡奇在致辞中说，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表重要主旨讲话，提出共筑新时代全天候中非命运共同体，宣布实施中非携手推进现代化十大伙伴行动，得到非方领导人积极响应。

蔡奇表示，携手推进和平安的现代化是习近平主席提出的“全球南方”现代化的六大方向之一，是新时代全天候中非命运共同体建设的必然要求，是此次北京峰会形成的重要共识。中国作为世界上最大的发展中国家，非洲作为发展中国家最集中的大陆，双方携手推进和平安的现代化，必将为世界

和平发展作出更大贡献。

蔡奇指出，中国是维护非洲和平的重要力量，一贯主张非洲人民以非洲方式解决非洲问题，全力支持非洲和平安全事业。中方将全面贯彻落实习近平主席在本届峰会上的重要讲话精神，在中非合作论坛框架内有力推进和平安合作，同非方建立落实全球安全倡议伙伴关系，打造倡议合作示范区。我们要坚持交流互鉴，凝聚中非和平安全理念共识；坚持团结互助，支持非洲和平安全能力建设；坚持责任共担，维护中非共同安全利益；坚持标本兼治，以中非高质量发展促进高水平安全。

蔡奇表示，中方愿为非洲和平安全事业发挥更大作用，同非方一道，以此次峰会为重要契机，携手推进现代化，共筑新时代全天候中非命运共同体，开创人类社会更加美

好的未来。

刚果(布)总统萨苏、吉布提总统盖莱、莫桑比克总统纽西、索马里总统哈吉德德、塞拉利昂总统比奥、毛里塔尼亚总统加兹瓦尼、塞舌尔总统拉姆卡拉旺、尼日利亚总统提努布、佛得角总理席尔瓦、毛里求斯副总统博塞仁等非方领导人出席会议并致辞。他们回顾中非和平安全领域合作情况，高度评价中方提出的全球安全倡议和为非洲和平安全事业发挥的积极作用，期待中非携手推进和平安的现代化，为全球稳定注入更多正能量。

和平安全高级别会议以“携手迈向持久和平、普遍安全的共同未来，为现代化发展提供坚实保障”为主题，由外交部主办。有关部门负责同志，以及来自50多个非洲国家和主要次区域组织的约300名中外代表出席会议。

中非合作论坛北京峰会高质量共建“一带一路”高级别会议举行 丁薛祥共同主持并致辞

新华社北京9月5日电 记者陈炜伟 叶昊鸣 中非合作论坛北京峰会高质量共建“一带一路”高级别会议9月5日下午在国家会议中心举行。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥与肯尼亚总统鲁托共同主持会议。

丁薛祥在致辞中说，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表重要主旨讲话，确立以中非合作引领全球南方现代化事业的努力方向，提出中非携手推进现代化十大伙伴行动，描绘了高质量共建“一带一路”的新愿景，开启了共筑新时代全天候中非命运共同体合作的新篇章。

丁薛祥表示，今年是习近平主席提出共建“一带一路”倡议11周年。在各方共同努力下，共建“一带一路”不断走深走实，已成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台。非洲是共建“一带一路”合作的

重要伙伴，中非加强战略对接，深化务实合作，取得了一批实打实、沉甸甸的合作成果。

丁薛祥强调，中非高质量共建“一带一路”互补优势明显，合作前景广阔，中方愿同非方树立高质量共建“一带一路”的标杆，给双方人民带来更多实实在在的好处。中非要共同构建立体互联互通网络，推进规则标准对接与互认，加强基础设施建设、运营、服务等全链条互利合作。共同推动经贸合作提质升级，打造产业合作增长圈，着力建设中非经贸深度合作先行区。共同拓展务实合作新领域，加强公共卫生、绿色转型、数字经济等领域合作，构建更加紧密的创新合作伙伴关系。共同促进项目合作更好富民惠民，深化农作物良种推广、防灾减灾、职业教育等合作，谋划建设一批“小而美”项目。共同提升人文交流合作水平，加强文化、旅游、体育、媒体等领

域合作，不断增进人民相知相亲。

肯尼亚总统鲁托、冈比亚总统巴罗、苏丹主权委员会主席布尔汉、马拉维总统查克维拉、利比亚总统委员会主席曼菲、加蓬总统恩圭马、尼日尔总理泽内、非盟委员会主席法基、科特迪瓦副总统科内、阿尔及利亚总统特别代表、外交部长阿塔夫、安哥拉总统代表、外交部长安东尼奥、刚果(金)外务部长帕卢库先后发言。他们对中非合作论坛北京峰会的成功举办表示热烈祝贺，期待进一步强化战略对接，深化各领域合作，推动高质量共建“一带一路”稳步迈上新台阶。

本场高级别会议主题为“高质量共建‘一带一路’，打造共商共建共享的现代化发展平台”，由国家发展改革委牵头主办。中方有关部门单位负责人以及非洲国家和区域性组织的代表约350人参加会议。

中非合作论坛共同主席国外长共见记者

新华社北京9月5日电 记者冯敏然 王秋韵 中共中央政治局委员、外交部长王毅日前中非合作论坛非方现任共同主席国塞内加尔外长法勒、下任共同主席国刚果共和国外长加科索共同会见中外记者。

王毅说，今天上午，中非合作论坛北京峰会盛大开幕，峰会期间，中非双方围绕“携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体”主题，回顾总结中非友好历程，高度评价论坛成果落实进展，就加强中非全方位合作

达成明确政治共识，一致通过《北京宣言》和《行动计划》两份重要文件。峰会取得圆满成功。一是中国与非洲建交国实现战略合作伙伴关系全覆盖。二是中国与非洲的整体关系提升为新时代全天候命运共同体。三是明确了中非携手推进现代化的六大主张。四是制定了下一阶段中非合作的行动蓝图。

王毅强调，中非双方还就国际形势和全球治理进行了战略对表。峰会发出了中非共谋发展的时代强音，彰显了“全球南方”团结

合作的坚定信心。中非“峰会周”，点亮了共筑人类命运共同体的“南方时刻”。

法勒和加科索表示，中非合作惠及几乎所有非洲国家和所有领域，助力非洲加快迈向现代化，改变了非洲命运，必将作为国际合作的典范载入史册。非方高度评价习近平主席宣布的中非合作新倡议新举措和中方为主办峰会发挥的领导力。愿同中方携手落实峰会成果和中非共识，深化中非友好，实现共同发展、共同繁荣。

王毅强调，中非双方还就国际形势和全球治理进行了战略对表。峰会发出了中非共谋发展的时代强音，彰显了“全球南方”团结

三明中院联合多部门出台工作指引 构筑金融纠纷协同化解一体推进格局

本报讯 记者王莹 通讯员叶亚璇 罗志强 近日，福建省三明市中级人民法院与国家金融监督管理总局三明监管分局、中国人民银行三明市分行联合制定出台金融纠纷协同化解工作指引，旨在探索建立“调解组织诉前调解+金融案件执前督促”分层解纷模式，着力打造“源头自律、实质解纷、会商共治、脱因助

生”全流程的操作指南，进一步保护金融消费者合法权益，促进金融业持续健康发展。

该工作指引明确，创新升级三明市金融纠纷协同化解示范中心，并在各县(市、区)级参照成立金融纠纷协同化解中心，全力构筑全市金融纠纷协同化解一体推进格局。

据了解，该工作指引坚持公共服务惠民

导向，明确金融机构不主张律师费，中心不另收服务费用，法院不收取程序费用；增设执前纠纷化解路径，明确申请执行案件纳入受理范围，专章规定执前案件治理工作流程，规范执前督促履行文书样式；构建主动履行激励机制，探索建立主动履行与提升信用评级挂钩机制，为有信贷需求且主动履行完毕债务的当事人打通重获信贷支持通道；联动配套多元工作举措，引入大数据失修修复平台，探索建立与零工市场的双向对接机制，并通过“司法建议+监管建议书”方式，促进金融机构增强预防金融风险意识。

据介绍，该工作指引坚持公共服务惠民导向，明确金融机构不主张律师费，中心不另收服务费用，法院不收取程序费用；增设执前纠纷化解路径，明确申请执行案件纳入受理范围，专章规定执前案件治理工作流程，规范执前督促履行文书样式；构建主动履行激励机制，探索建立主动履行与提升信用评级挂钩机制，为有信贷需求且主动履行完毕债务的当事人打通重获信贷支持通道；联动配套多元工作举措，引入大数据失修修复平台，探索建立与零工市场的双向对接机制，并通过“司法建议+监管建议书”方式，促进金融机构增强预防金融风险意识。



近日，天津市人民检察院第二分院组织人民监督员、公益诉讼观察员、“益心为公”志愿者以及行政机关有关负责人开展跟踪观察活动，现场观摩阳光食品智慧监管平台信息化管理流程，走访餐饮服务单位实地查看食品安全各项制度落实情况。因为参加活动人员参观“阳光厨房”。

本报记者 范瑞恒 本报通讯员 李一旭 摄

新疆“人民公安从这里走来”主题宣传活动启动

本报乌鲁木齐9月5日电 记者潘从武 今天，新疆维吾尔自治区公安厅在乌鲁木齐市八路军驻新疆办事处纪念馆举办新疆公安机关“人民公安从这里走来”主题宣传活动启动仪式，进一步加强全区公安队伍忠诚教育，继承和弘扬人民公安优良传统。

据介绍，新疆公安机关将运用丰富的红色

资源开展公安队伍革命传统教育，统筹用好公安民警革命传统教育培训基地等优势资源，开展富有地域特色的教育活动，汲取智慧力量，传承红色基因，教育引导全警坚定理想信念，践行初心使命，培育顽强作风、勇于担当作为。同时，浓墨重彩地宣传报道公安队伍的牺牲奉献，讲好公安红色故事，全方位反映人民公安的历史

传承和时代风貌，充分展现独具人民公安特色的忠诚文化、法治文化、英雄文化、纪律文化。

新疆公安厅要求全区各级公安机关要把主题宣传活动同学习贯彻党的二十大精神三中全会和全国、全区公安工作会议精神紧密结合，同推进落实公安政治工作行动计划紧密结合，集中展现新时代新征程公安队伍的担当奉献，切实把开展主题宣传活动所激发出来的精神力量转化为奋力推进公安工作现代化的昂扬斗志，努力以党和人民满意的崭新形象新担当新成就迎接新中国成立75周年。

抓前端“治未病” 理后端“除已病” 梅州法院创新机制促行政争议就地实质化解

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 巫乐庭 范佳文

超四成行政争议化解在诉前，一审行政案件和解撤诉率25%，超八成行政复议案件未进入诉讼程序……

近年来，广东省梅州市法院坚持“如我在诉”理念，围绕诉前、诉中、诉后全程进行协调解纷，既抓前端“治未病”，又理后端“除已病”，创设非集中管辖法院参与行政争议诉前调解机制，推动行政争议化解工作深度融入基层综治中心，打造互动平台实时指导解决乡镇执法难题，促进多元共治，探索实质性化解行政争议“梅州样本”。

就地解纷：由“客场”变为“主场”

今年8月，大埔县某镇村民何某父子多年的烦心事，在大埔县人民法院行政争议诉前调解中心得到了圆满解决。

2020年，同村的邱某因为建房占用了何某等人集资建造的水泥路，承诺房子建成便将道路恢复原样。然而重修后路宽从3.5米变成了1.5米，且坡度非常陡，难以通行。

何某一家多次向当地政府投诉信访，质疑邱某建房的合法性，镇政府先后两次书面答复符合审批程序。但何某不满答复，要求镇政府公开具体报建信息。等待答复未果，何某遂向集中管辖的兴宁市人民法院提起行政诉讼。

“表面上是行政争议，根源在于村民道路通行的民事纠纷。借助当地力量更有利于从根本上解决诉求。”兴宁法院行政庭庭长余铭祥分析案情后，决定委托争议发生地的大埔法院开展诉前调解，同时协助大埔法院形成调解方案。

大埔法院行政争议诉前调解中心联合当地政府多次协调，一并处理民事和行政纠纷。镇政府公开审批信息后，邱某重新修路，何某自愿撤回起诉。

这场跨越两地的协调解纷得益于梅州法院创设的非集中管辖法院参与行政争议诉前

调解机制。

行政诉论集中管辖打破了行政诉讼的“主客场”，但争议地点和纠纷解决地点出现了时空错位，管辖法院实质化解争议的难度和成本骤增。为此，2021年开始，梅州在全市非集中管辖基层法院全覆盖设立行政争议诉前调解中心，当事人到集中管辖法院起诉的，由管辖法院委托属地法院开展诉前调解，属地法院就地联动当地党委政府、行政机关，充分发挥非集中管辖法院与当地群众、党政机关沟通协调优势。

同时，依托全市的23个人民法庭、112个纠纷源头治理工作站、67个法官服务站，及时发现行政争议，诉前调解中心派“庭站点”解纷任务，实现“一个人、多地发力，调解优先、就地化解”。

2021年以来，梅州法院一审行政案件受案数量逐年下降，行政争议诉前调解成功率达43.54%。

全程协调：“一家事”变“大家事”

不久前，梅州市中级人民法院行政庭庭长徐于忠承办的一起工伤认定纠纷案件，通过市县镇三级诉前、诉中、诉后全程协调联动，实现纠纷化解效果的最优化。

原告妻子在喇叭厂承揽加工作业时不幸死亡，人社局认定属于工伤，而县政府复议认为不应由喇叭厂承担工伤保险责任。经法院审理，被告县政府的行政复议决定依法应予维持，但案涉电声产业是当地县级百亿产业，这种用工模式在当地较为普遍，遇害者家属情绪激动，简单判决可能会引发当地用工关系紧张。

徐于忠带领审判团队诉前联合电声行业协会提出调解方案，诉中联动行政复议机关、调解委员会、工厂企业、村委等共同调解，促成原告与喇叭厂达成和解，喇叭厂当场支付补偿款，原告撤诉，诉后联合相关部门开展回访，提出规范行业用工的建议，实现多赢共赢。

2023年，在梅州法院积极推动下，梅州市

委平安办出台行政争议全程协调解纷工作实施意见，确立了党委领导、政府主导、法院司法参与、社会支持的行政争议全程协调解纷工作格局。同时，把法院的行政争议诉前调解中心、纠纷源头治理工作站深度融入基层综治中心，将“一家事”变“大家事”，实现“一站式受理、一揽子调处、全链条服务”矛盾纠纷联合调处化解。

把行政复议主渠道作用发挥好，梅州法院强化立案窗口行政复议甄别引导，聚焦易高发行政争议加大前端指导力度，近年来八成多行政复议案件未进入诉讼。

规范执法：从“末端”走向“源头”

梅州中院发布的行政审判白皮书显示，2023年镇政府败诉案件占行政机关败诉案件总数的三分之一，行政执法权下放后镇级人民政府执法规范化问题凸显。

跳出审判看审判，梅州法院迅速联合梅州市司法局，于今年7月建立和运行市、县、镇三级行政争议工作群，实时为各镇街提供法律适用、程序规范问题意见建议，打造集执法指导、联动解纷、统一标准等功能于一体的良性互动平台。目前，这个工作群已指导乡镇执法骨干解决40多个执法难题。

“法院的指导很及时，有利于从执法的第一统一执法司法理念和标准。”一名乡镇执法骨干说。

基层执法，必须抓好“关键少数”，梅州法院为全市350名中青年干部、县处级任职干部等行政执法“关键少数”授课，组织开展领导干部旁听行政庭审、同堂培训等600多人次，建立行政争议化解信息共享机制，与行政机关开展业务交流、专题讲座、类案研讨230多场次。

同时，梅州法院紧盯“治未病”，推行司法建议抄送机制，将司法建议同步抄送上级主管部门、同级人民政府、同级纪检监察机关，增强司法建议权威性。2023年以来，向行政机关发送司法建议148份，反馈率和采纳率均为100%，促进转化为被建议单位规范性文件或行动方案50多份。