



江苏持续优化法治化营商环境 以服务赢得口碑 用法治助力发展

平安聚焦

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

建设法治化营商环境,服务保障经济社会高质量发展,是政法机关的重要职责,需要政法各单位立足职能、协同发力。

近年来,江苏政法机关坚决贯彻党中央决策部署和省委、省政府工作要求,以“走在前、做示范”的责任担当,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推动法治化营商环境建设水平持续提升,江苏连续5年获评全国工商联万家民营企业评营商环境“最佳口碑省份”。

坚持法治引领作用

科技创新是发展新质生产力的核心要素,充分发挥法治在激发创新活力、完善创新体制机制、保护创新成果应用等方面的作用是政法机关面对的重要课题。

近日,江苏省委政法委在广泛征求各类企业、政法机关、有关部门相关负责人和人大代表、政协委员、法律工作者的意见建议基础上,制定出台了《关于江苏政法机关服务保障优化法治化营商环境的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》进一步深入贯彻落实党中央和省委部署要求,为全省政法机关持续服务保障优化法治化营商环境明确了“任务书”和“施工图”,旨在让法治成为营商环境建设的最好品牌和核心竞争力。“江苏省委政法委常务副书记梁一波说。

据介绍,《指导意见》从依法平等保护各类经营主体产权和合法权益,依法维护公平诚信的市场竞争秩序,保障和促进新质生产力加快发展,严格规范公正文明执法司法以及着力提供优质高效便捷的政法服务等方面作出规定。

发展新质生产力,推动高质量发展,要坚持以法治为引领。无锡围绕知识产权保护、集成电路、车联网发展、生物医药等重点领域和新兴领域,完善支持创新、鼓励创新、保护创新的法规政策体系。苏州紧盯低空经济等未来产业发展趋势,加快前瞻布局,深入立法调研,全力推进立法进程,形成低空经济产业发展立法调研成果。

就如何因地制宜做好保障和促进新质生产力加快发展,江苏省高级人民法院副院长郑立新介绍说,今年8月,江苏省高院制定出台了《全省法院服务保障加快打造发展新质生产力重要阵地十二条司法措施》(以下简称《十二条司法措施》),助力江苏打造更具有强劲驱动力的科技创新策源地、引领现代化产业体系建设的新高地,构建新型生产关系的先行地。

《法治日报》记者了解到,《十二条司法措施》包括加强科技创新成果保护,护航新兴产业和未来产业发展,助力发展方式绿色低碳转型,促进优化有利于创新的体制机制等方面。

严格执法公正司法

“工作中,我们注重严把执法依据关,推行合法性

审核与公平竞争审查“双审”制度,防止变相设定行政许可、行政处罚。”江苏省司法厅副厅长范沁芳介绍说,省司法厅及时清理不符合市场准入、有违公平竞争等方面的执法规定,2022年和2023年连续开展省、市(县)规章和规范性文件专项清理。

今年上半年,省司法厅还在全省组织开展涉及不平等对待企业法规规章规范性文件政策集中清理,保障各类经营主体公平竞争,服务构建全国统一大市场。

营商环境好不好,说到底要看经营主体获得感安全感足不足、发展信心强不强,这与全省政法机关严厉打击涉企违法犯罪,严格规范公正文明执法司法密切相关。

2023年以来,全省公安机关统筹发展和安全,坚持依法打击违法犯罪,保护经营主体的合法权益,取得显著成效——在打击重点领域违法犯罪方面,围绕商业特许经营行业合同诈骗、“AB贷”等领域开展集中打击33批次,侦办各类侵犯知识产权案件2600余起;在打击破坏市场秩序犯罪方面,破获非法集资、组织领导传销活动等案件580余起,破获上市公司欺诈骗发行、内幕交易、操纵市场等严重破坏资本市场交易秩序的案件30余起,串通投标案件160余起。

江苏高院坚持严格公正司法,健全完善法律适用分歧解决机制,出台知识产权、房地产、破产等审理指南20余份,实施类案强制检索制度,严格规范行使自由裁量权,以法治的确定性助力稳预期、强信心;坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动“商事纠纷多元化解”,去年以来,通过商会商事调解化解商事纠纷2.6万件,标的额达56亿元。

相较刑事诉讼而言,民事、行政、公益诉讼涉及的经营主体数量更多,诉讼结果同样对经营主体的权益影响巨大。江苏检察机关抓住侵害经营主体合法权益的突出问题,提高法律监督的精准性、有效性,去年以来办理涉企民事生效裁判和执行监督案件3100余件,办理涉企行政生效裁判结果诉讼监督以及涉企行政违法行为监督案件680余件。

加大便民企力度

近日,在昆山市人民法院企业重整服务中心和解室内,两家申请执行人作为100多家债权人的代表在《某民宿债务重组协议》最后一页上盖下红章。这不仅标志着某民宿将迎来重生,更代表着该服务中心通过“府院联动预警机制”又挽救了一家短期资金周转困难的“未病”企业。

据悉,该服务中心围绕企业重整指引、困难企业纠纷多元化解、破产事务集约办理、府院联动协调等方面,通过“外部联动、内部协同”机制聚焦困难企业分类识别,构建助企纾困“诊疗式”分级分类挽救与处置机制,推动形成“一站式”企业重整服务体系。成立以来,该服务中心通过府院联动化解潜在纠纷3000余件,累计挽救“生病”企业36家,出清“病危”企业149家。

近年来,江苏政法机关推出一系列便捷高效服务举措,全面提升服务水平,推动营商环境优化升级。全省司法行政系统聚焦增强政务服务便利,推动

公共法律服务事项接入“苏服办”总门户,18个服务项目实现“跨省通办”“一网通办”,最大程度实现准入便利化;推动法律服务向企业聚集区延伸,向产业链融合,176个省级以上园区实现公共法律服务全覆盖,1025家法律服务机构有效对接112条优势产业链,1056家链上重点企业;在全省5所高校建立涉外法治人才协同培育基地,建成省级涉外法律人才库,有力保障企业“走出去”。

“全省公安机关持续聚焦服务保障高质量发展,深化公安行政管理服务改革,创新执法服务举措,推

动各项便民企措施落地,提升便民企力度,切实维护企业合法权益。”江苏省公安厅副厅长徐大勇告诉记者。

全省公安机关进一步推动涉企行政服务事项“减跑动、减材料”攻坚,实施赴港澳商务签证“智能速办”“全国通办”;推动户口迁移等高频服务事项跨省通办,实现“无犯罪记录证明”等多个事项“全程网办”;试点开展涉企行政审批事项“容缺受理”,持续加强派出所综合服务窗口建设,推动更多事项“一站式”办理等,服务能力水平再上新台阶。



图① 近日,江苏省宝应县公安局小官庄派出所民警走进辖区企业,向员工宣讲反诈知识并了解治安状况。

沈冬兵 摄



图② 近日,江苏省镇江市丹徒区人民法院“检察护企”专项行动工作专班人员深入企业生产一线,了解当地雷地靴特色产业情况,并开展法治宣讲。

王运喜 摄



图③ 近日,江苏省太仓市公安局璜泾派出所民警走访太仓港码头企业,服务保障港口重点项目建设。

王鲁 摄



□ 本报记者 周孝清 □ 本报通讯员 张非凡

农业是江西省抚州市的传统优势产业。抚州共有耕地400余万亩,地膜覆盖面积约31万亩。然而,由于地膜残留造成的农膜污染问题也日益凸显,成为农业绿色发展面临的突出问题。

如何打好这场“净土”保卫战?近年来,抚州市检察机关积极探索新模式,寻找新对策,以检察公益诉讼职能“小杠杆”撬动“白色污染”治理“大文章”,向田间地头的“白色污染”宣战。

抚州市人民检察院相关负责人告诉《法治日报》记者,自2021年该院部署开展农用物资使用管理公益诉讼专项监督活动以来,全市两级检察院在办理相关公益诉讼案时,通过向有关行政机关制发检察建议,推动金溪县等地出台农药包装废弃物及农用薄膜回收处理实施方案,明确回收补助政策,建立乡镇农用薄膜回收网点,形成农用薄膜回收循环利用机制和体系。仅2021年,抚州市检察院就办理农资回收相关案件125件,吹响了“净土”保卫战进攻的号角。

据了解,根据近几年江西省农科院对金溪县农田地膜残留污染状况的监测结果,抚州市农田地膜污染情况已逐步好转。

2023年,江西省人大常委会开展了公益诉讼江西行“守住耕地红线”主题活动,抚州市检察院以此为契机,围绕农用薄膜“白色污染”问题开展专项监督。办案人员深入辖区102个乡镇实地查看蔬菜、水果种植大棚基地等主要覆膜地,并走访农业农村、生态环境等部门以及农膜销售点、回收点、塑料加工企业等,广泛摸排案件线索。

抚州市黎川县龙安镇农产品种植基地,这里曾经有大量地膜裸露在地表,像一道道刺眼的“疤痕”。获知情况后,黎川县检察院于去年9月通过实地走访、调查掌握农用薄膜使用现状等方式,发现辖区内多个大棚蔬菜种植基地建设存在废弃农用薄膜被随意丢弃、掩埋等问题。黎川县检察院及时召开公开听证会听取各方意见,并向相关部门发出诉前检察建议,推动开展集中清理整治。很快,该基地当事人按要求将废弃农用薄膜送至垃圾分拣中心进行回收。

残膜回收利用,资源“变废为宝”,农业循环发展……废旧农膜回收后该何去何从?东乡区检察院给出了答案。东乡区检察院积极寻找当地塑料颗粒加工企业,探索更优资源利用途径,并通过联系农业农村部门,促成该地一家企业与相关行政部门、当地某乡政府签订农膜回收利用三方协议,推动全区范围内废旧农膜集中回收,生产管材、网膜等新产品,让废旧农膜“回炉再造”,循环利用。

“这一创新举措在促进产业融合发展的同时提高了资源利用效率,助推全区农业绿色高质量发展。”东乡区检察院相关负责人说。

为了凝聚各方整治合力,抚州检察机关同时积极邀请人大代表、政协委员、人民监督员、被监督单位及种植业公司代表参加公开听证会,厘清各方职责,就农用薄膜清理回收难点问题达成共识。

截至目前,抚州检察机关已办理相关公益诉讼案件89件,制发检察建议79件。在抚州市检察机关的不断推动下,全市各地回收农用薄膜140余吨,推动建立农用薄膜回收点46个,建立农用薄膜污染治理工作机制12个,农用薄膜回收利用体系正在逐步健全完善。

“现在环境好了,家家户户都学会了农用薄膜的科学使用方法。”当地一名农户说,过去让人“又爱又恨”的传统地膜,如今逐渐被新型地膜替代,被“染白”的农田终于露出健康的“肤色”。

“以往容易破损,难以回收的超薄农膜正在逐渐被淘汰,田地纷纷穿上了加厚高强度地膜和可降解生物地膜的‘环保新衣’。”抚州市检察院第六检察部主任李晓君欣慰地说。

随着田间地头的“疤痕”渐渐褪去,当下抚州市种植基地正刮起一股新型农膜的“时尚潮流”。记者了解到,早在2018年,国家就出台了农用地膜新标准,禁用0.01毫米以下的超薄地膜。为此,抚州市检察机关积极与相关部门密切配合,加强督促指导,形成齐抓共管、同向发力的工作机制。今年6月,抚州市市场监督管理局制定下发了《关于开展2024年塑料污染治理工作的通知》,严厉打击非法生产、销售厚度小于0.01毫米超薄农膜行为,防止非标准农膜进入市场。

为了进一步扩大农业“绿色版图”,抚州市检察院多次联合市人大常委会、市农业农村局深入东乡、金溪等地,就农用地膜使用、回收等情况开展实地调研,座谈交流,总结可复制的经验做法在各县区予以推广,推动相关部门各司其职、协作联动。

此外,抚州市检察机关还深化运用“检察建议+调研报告”模式,向当地党委、政府呈送专题调研报告3份,推动构建农膜回收利用体系。如抚州市检察院撰写的《关于构建全市农用薄膜等“白色污染”防治体系的调研报告》获市人大、市政府主要领导批示肯定,推动建立全市“网点建设+农户上交+第三方机构回收再利用+城乡生活垃圾一体化收运”的农膜回收处置体系。

抚州市检察院相关负责人表示,随着“检察蓝”呵护“生态绿”持续升温,新型农膜在该市逐渐成了“膜”范生,在提高全市生态的“含绿量”的同时,进一步提升了农业发展的“含金量”。

抚州检察发挥公益诉讼职能治理农膜污染 田间地头褪去『疤痕』换上『新衣』

南阳检察数字赋能助力专项监督

严查“失驾人员”消除交通安全风险隐患

□ 本报记者 马维博 □ 本报通讯员 赵新新 李丰翠

道路交通安全是城市运行和治理的重要方面,事关人民群众的切身利益。

河南省南阳市人民检察院深入开展道路交通安全和运输执法领域专项监督,助力推动解决人民群众日常出行的烦心事。

南阳市检察院运用大数据模型,打造道路交通安全和运输执法领域治理新模式。针对辖区内轻型危害公共安全类案件较多,刑行衔接有待进一步完善等问题,南阳市检察院主动开展对公安交警部门吊销机动车驾驶证行政处罚专项监督。

通过建立法律监督数据模型,南阳市检察院将近

三年来办理的危驾驾驶案中涉案人员信息与公安交通管理信息中查询到的信息进行对比,重点核实涉案人员的机动车驾驶证状态,共梳理排查案件2000余件,发现监督线索,同时审查发现行政处罚程序中存在的其他不规范问题,制发检察建议。目前,公安机关已完成全部取证工作,并表示将进一步规范执法办案程序。

针对危险驾驶犯罪居高不下问题,南阳市镇平县人民检察院探索构建交通运输重点行业驾驶员从业资格法律监督模型,通过大数据碰撞比对,唤醒“沉睡的数据”,让客运行业“失驾人员”(失去驾驶资格人员)无处遁形。

今年3月,镇平县检察院刑事检察部门在办理一起危险驾驶案时,发现危险驾驶行为人在失去从业资格后仍继续从事城市客运驾驶员工作,遂将线索移交

行政检察部门,行政检察部门对一年来办理的危驾驾驶案件进行梳理,又发现1起出租汽车从业人员酒后驾驶案件。

镇平县检察院检察官主动走访运输管理部门,出租汽车市场,进一步对交通运输领域驾驶员从业资格审核、管理、撤销等环节展开调查,发现问题的根源在于驾驶员的管理由运输管理部门负责,但禁止从业人数数据却由司法机掌握,信息不对称。

于是,镇平县检察院专门成立数据模型专班,建立交通运输重点行业驾驶员从业资格法律监督模型,从当地交通运输局、公交公司调取目前在册的出租车、公交车驾驶员信息3000余条;调取全县2023年至2024年危险驾驶、交通事故判决结果及酌定不起诉案件信息。交通运输重点行业驾驶员从业资格法律监督

模型上线运行以来,共筛查出6条异常数据,经核查,相关4人被撤销从业资格。

南阳市检察院根据专项监督现状,针对客运行业驾驶员从业资格监督不严、不规范问题,向监管部门制发社会治理类检察建议,监督监管部门及时撤销“失驾人员”从业资格,加强行业监管,消除交通安全风险隐患。

客运行业监管部门按照检察建议逐一落实整改,在全市范围开展行业专项整治,对客运车辆各个时段驾驶员进行登记造册。

南阳市借此此次专项监督机会打造司法机关、运输管理职能部门等联合监管机制和线索移送制度,实现对行业驾驶员实时、动态监管,以“智慧+”手段赋能行业治理。

银川兴庆区法院打造34家共享法庭

矛盾纠纷源头治理“朋友圈”越做越大

□ 本报记者 申东

日前,宁夏银行业消费纠纷调解中心正式入驻银川市兴庆区人民法院金融共享法庭,兴庆区法院共享法庭的“朋友圈”又扩大了。该中心负责人南小建告诉《法治日报》记者,今年上半年,中心共调解兴庆区法院委派金融纠纷案件148件,涉案金额2.8亿元,入驻共享法庭后,将加强与法院联动,发挥“诉前委派调解+司法确认”优势作用,把银行业消费纠纷化解在诉前,化解在源头。

自2022年8月以来,兴庆区法院创新打造34家共享法庭,不增编、不建房,“一屏、一线、一终端”承担纠纷引导分流、组织多元化解、线上诉讼服务、咨询调解指导、执行财产线索、在线普法宣传六大司法服务功能。每个法庭配备一名法官指导员和一名庭务主任,加上书记员和若干调解员等,对人民群众的诉求能“一站式”进行化解。

兴庆区法院院长安吉告诉记者,今年上半年,各共享法庭诉前化解纠纷2652件,提供法治指导和法律咨询246次。

批量集约高效解纷

“从开庭到结束,仅用时30分钟便集中审理了由银行起诉的信用卡纠纷系列案件20件,大大节约了双方当事人时间和精力。”在兴庆区人民法院金融共享法庭“要

素式”审判之后,宁夏某银行相关负责人感叹道。

金融共享法庭法官刘亚军告诉记者,信用卡纠纷处理难度整体较低,其核心问题主要是利息和违约金、手续费等,而这些都已在庭前准备时就由法官助理引导当事人填写好,并筛选出有争议的案件要素。庭审过程中,承办法官只需重点审查当事人围绕案件要素提供的相关证据,并对无异议的事实依法进行确认,平均庭审时长由原来的15分钟缩短为3分钟。

为何在银川公安公证处设立金融共享法庭,刘亚军解释说,一方面,近年来兴庆区法院受理的金融借款合同合同纠纷案件、信用卡纠纷案件数量呈逐年上升趋势,如何有效化解金融纠纷,降低诉讼增量,是法院不得不面对的现实问题;另一方面,把共享法庭设在公证处,可以引入公证参与调解,且双方当事人协商一致后,可当场出具具有强制执行力的公证债权文书,当事人在30分钟内即可拿到文书,大大提高了纠纷处理效率。此外,共享法庭位于兴庆区中心位置,大大方便当事人就近解决纠纷。

记者了解到,参与矛盾纠纷源头治理的“朋友圈”除公证外,共享法庭还引入了金融行业特邀调解员、专职人民调解员等,有针对性地批量、集约、高效处理金融案件,打造群众家门口的金融法律“超市”。去年,兴庆区法院进入诉讼程序的金融纠纷案件共2800多

件,收案数较上一年相比整体下降了17.26%。

护航民企健康发展

来到位于宁夏企业协会的兴庆区法院商事共享法庭,葡萄酒、枸杞原浆等物品摆得满满当当。

“这些都是‘易货’的产品。”兴庆区法院民三庭负责人何小军介绍说,在涉企执行案件中,经常面临企业经营困难的情况,法庭创新推出“法院+行业协会”的机制,通过联合宁夏企业协会,“易货”抵债促当事人双方各取所需,从源头解决案件。

宁夏某合作社是一家专门从事枸杞种植及枸杞衍生产品加工的企业,而这些都已在庭前准备时就由法官助理引导当事人填写好,并筛选出有争议的案件要素。庭审过程中,承办法官只需重点审查当事人围绕案件要素提供的相关证据,并对无异议的事实依法进行确认,平均庭审时长由原来的15分钟缩短为3分钟。

为何在银川公安公证处设立金融共享法庭,刘亚军解释说,一方面,近年来兴庆区法院受理的金融借款合同合同纠纷案件、信用卡纠纷案件数量呈逐年上升趋势,如何有效化解金融纠纷,降低诉讼增量,是法院不得不面对的现实问题;另一方面,把共享法庭设在公证处,可以引入公证参与调解,且双方当事人协商一致后,可当场出具具有强制执行力的公证债权文书,当事人在30分钟内即可拿到文书,大大提高了纠纷处理效率。此外,共享法庭位于兴庆区中心位置,大大方便当事人就近解决纠纷。

记者了解到,参与矛盾纠纷源头治理的“朋友圈”除公证外,共享法庭还引入了金融行业特邀调解员、专职人民调解员等,有针对性地批量、集约、高效处理金融案件,打造群众家门口的金融法律“超市”。去年,兴庆区法院进入诉讼程序的金融纠纷案件共2800多

件,收案数较上一年相比整体下降了17.26%。来到位于宁夏企业协会的兴庆区法院商事共享法庭,葡萄酒、枸杞原浆等物品摆得满满当当。“这些都是‘易货’的产品。”兴庆区法院民三庭负责人何小军介绍说,在涉企执行案件中,经常面临企业经营困难的情况,法庭创新推出“法院+行业协会”的机制,通过联合宁夏企业协会,“易货”抵债促当事人双方各取所需,从源头解决案件。

宁夏某合作社是一家专门从事枸杞种植及枸杞衍生产品加工的企业,而这些都已在庭前准备时就由法官助理引导当事人填写好,并筛选出有争议的案件要素。庭审过程中,承办法官只需重点审查当事人围绕案件要素提供的相关证据,并对无异议的事实依法进行确认,平均庭审时长由原来的15分钟缩短为3分钟。

为何在银川公安公证处设立金融共享法庭,刘亚军解释说,一方面,近年来兴庆区法院受理的金融借款合同合同纠纷案件、信用卡纠纷案件数量呈逐年上升趋势,如何有效化解金融纠纷,降低诉讼增量,是法院不得不面对的现实问题;另一方面,把共享法庭设在公证处,可以引入公证参与调解,且双方当事人协商一致后,可当场出具具有强制执行力的公证债权文书,当事人在30分钟内即可拿到文书,大大提高了纠纷处理效率。此外,共享法庭位于兴庆区中心位置,大大方便当事人就近解决纠纷。

记者了解到,参与矛盾纠纷源头治理的“朋友圈”除公证外,共享法庭还引入了金融行业特邀调解员、专职人民调解员等,有针对性地批量、集约、高效处理金融案件,打造群众家门口的金融法律“超市”。去年,兴庆区法院进入诉讼程序的金融纠纷案件共2800多

司法服务更加精准

今年以来,兴庆区矛盾纠纷调处化解中心共享法庭开展“共享安居”行动,一揽子调处物业服务合同、供热热力合同等涉民生纠纷1500件,兴庆区90%以上的物业、供热纠纷通过调处中心共享法庭得以在前端化解。

安吉告诉记者,2019年以来,兴庆区法院受理案件数年均上升20%以上,丰富纠纷处理手段迫在眉睫。对此,兴庆区法院组建专项课题组,以兴庆区矛盾纠纷为样本形成调研报告,按照调研建议,引入物业、银行业等10家行业机构,建立五个“法院+”源头治理工作格局。2022年8月,兴庆区法院第一个共享法庭在兴庆区矛盾纠纷调处化解中心建成运行。

安吉告诉记者,由于人员编制、办公场地等因素所限,人民法庭总体数量偏少,服务半径偏大,服务效果不是太好,而共享法庭的建设打破了这些限制,让人民群众在“家门口”就可以享受到优质高效的司法服务,切实感受到司法温度。