



向战奋潜 深海淬尖刀

记南部战区海军某支队潜水员群体

新时代退役军工人工作新篇章

□ 本报记者 廉颖婷

习近平总书记高度重视退役军人就业创业工作，在党的二十届三中全会上指出，完善退役军人就业创业支持体系，健全终身职业技能培训制度。近年来，退役军人事务部认真落实党中央、国务院关于稳就业保就业决策部署，强化就业优先政策，健全就业创业促进机制，有效应对各种压力挑战，系统谋划、重点突破，做到边筹划边推进、边建设边规范、边落实边提高，退役军人就业创业工作迈出新步伐，开创新局面。

持续加强顶层设计

退役军人事务部持续加强顶层设计，退役军人就业创业政策法规体系基本形成。近年来，退役军人事务部围绕服务经济社会发展、服务国防和军队建设，聚焦广大退役军人所需所盼，不断加强顶层谋划，打牢基层基础，推动工作落实。在退役军人保障法专章明确就业创业工作规范的基础上，单独或联合有关部门先后出台涉及退役军人学历教育、技能培训、就业促进、创业扶持等各类政策性文件32项，加紧推进制定《退役军人就业创业促进条例》。

目前，行政机关、事业单位、社会力量齐抓共管退役军人就业创业工作格局基本形成，体现尊崇尊重、服务保障并重的退役军人就业创业政策法规体系基本成型。

此外，退役军人事务部在有序实施学历教育、全面推开适应性培训、稳步推进技能培训等方面不断发力，持续抓好教育培训。近年来，退役军人学历和技能水平稳步提升。

退役军人事务部联合教育部等部门开展退役军人学历提升，实施高职招生优待，帮助107.3万名退役军人进入全日制大专学习；实施退役军人专升本政策，助力9.5万名退役军人免试入学；实施“退役大学生士兵专项硕士研究生招生计划”，促进2万余名退役大学生士兵获得学历深造机会；优化复学服务，保障36.8万名退役大学生士兵返校复学。

着眼尽快助力退役军人实现由军事人力资源向经济社会建设重要力量的转变，退役军人事务部引导广大退役军人牢固树立正确就业观，逐步推行适应性培训，开展培训进高校试点，累计培训109.5万人次。

聚焦退役军人就业和培训意愿，退役军人事务部围绕先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等，有针对性地为退役军人提供优质培训资源，推进校企合作、跨省市地培训等，累计培训103.7万人次。

持续拓宽就业渠道

退役军人事务部持续拓宽就业渠道，稳步拓展行业合作，广泛推进企业合作，深入推进区域合作，积极开展精准服务，退役军人就业结构不断优化。

为充分发挥退役军人优点特长，退役军人事务部引导退役军人到重点领域、重点行业就业，实施消防员、军队文职人员专项招录；开展“浪花计划”定向培养退役军海员；推进“兵教师”专项培养；推动设立“国防教育辅导员”新职业。

制定推出多项政策举措，深入推进与企业签约合作，开发退役军人就业优质岗位。近年来，退役军人事务部部层面先后四批与90多家企业签约合作，累计提供岗位75万个；指导各级退役军人事务部门与全国2万余家企业签约合作，累计提供岗位147万个。

结合国家区域协同发展战略、城乡融合发展、东西部对口帮扶等，举办跨区域联合招聘会，在京津冀地区、长三角地区、黄河流域地区、川渝地区、粤港澳大湾区辐射的粤桂地区、新疆、西藏和东中部省份等推动退役军人人力资源合理流动。

开展年度退役士兵就业服务专项行动，联合人力资源社会保障部、中华全国工商业联合会等共同举办“民营企业招聘月”“金秋招聘月”等招聘活动，指导各地开展跨区域招聘会，累计举办招聘会6万余场，助力近190万名退役军人就业。

持续做好创业扶持

为进一步激发退役军人经营主体活力，近年来，退役军人事务部持续做好创业扶持工作。

注重强化机制。先后加入扶持个体工商户发展、合力推进乡村振兴、县域商业体系建设、促进民营经济发展壮大等部际协调机制。充分发挥服务保障体系作用，指导各地通过常态化联系、定期调研，帮助企业纾困解难。

注重搭建平台。连续举办两届全国退役军人创业创新大赛，吸引1.3万余家初创企业，近5万名退役军人参加，先后3次调整自主就业退役士兵从事个体经营税收优惠政策，引导激励民营企业吸纳更多退役军人就业。指导各地通过挂牌、与社会组织或企业合作等方式，建设退役军人就业创业园地3550个。

注重优化服务。会同相关部门连续3年举办个体工商户服务月活动；联合开展“一起益企”中小微企业服务行动；组建退役军人创业导师队伍近1.3万人，指导各地发挥导师团队、军创联盟等社会力量，开展“政策大讲堂”“服务面对面”等活动。截至目前，退役军人经营主体达586.8万户，由470.7万名退役军人创办。

全力推动退役军人高质量充分就业

退役军人事务部先后出台就业促进等政策性文件三十二项



图① 潜水钟做下水准备。图② 潜水员下潜作业。图③ 潜水员在水下展示国旗。（南部战区海军某支队供图）

□ 本报记者 廉颖婷

“为革命敢拼命，为救命敢换命。”对于南部战区海军某支队潜水员而言，从第一次穿上潜水服那一刻起，这几个字就深深烙印在他们心里。今年3月，交通运输部、农业农村部、应急管理部以及中央军委联合参谋部联合公布2023年度“最美海上搜救人”名单，南部战区海军某支队上校副参谋长李刚位列其中。

谈起功勋荣誉，李刚略显腼腆地说：“荣誉属于伟大的祖国，属于光荣的消防救援队，属于和我一起拼搏的潜水员。”

“正是因为有了一批以李刚为代表的优秀潜水员群体，支队各项海上救援行动得以圆满完成。”该支队领导说，他们始终把锻造一支精干顶用的潜水员救援队伍作为党委工程常抓不懈，不断厚实人才家底，注重用英雄事迹感召激励官兵，支队涌现出一批以革命烈士高玉新、一等功臣李刚、全军优秀指挥官黄茂龙为代表的英模典型。老一辈潜水员“勇于献身、勇于拼搏、勇于超越”的精神，不断激励该支队官兵征服深不见底的水下世界。

聚焦实战 提升核心作战能力

2008年，时任潜水分队队长的李刚接到部队参加某安保任务。临行前，他们接到通报，有人在凤凰岛大桥附近海域投掷一枚可疑物品，上级命令李刚带队前出打捞。

在开阔水域搜索巴掌大的物品，潜水员要在高低起伏的礁石中用磁力探测仪，甚至徒手搜索，其难度犹如大海捞针。

李刚将队员两人一组分至7个方向，同时搜索5平方公里水域。几经查找，一个铁丝包裹起来的红色塑料块在事发地3公里外被发现。李刚快速游至现场拆包检查，发现里面是一块普通手表。原来，这是临行前的一次实战考验。

虽然圆满通过考验，但在总结复盘时，李刚却说：“如果当时是真的炸弹，我们恐怕会伤亡惨重。以当时简单的处置方式，一旦引发爆炸，周围所有潜水员都会受到不同程度伤害。”

有了这次考验作为基础，李刚一行人的安保工作更加谨慎细致。最终，他们出色完成任务，并荣立集体一等功。

今年4月3日，正在训练的潜水员接到上级命令，立即由训练场，奔赴莺歌海南海域执行搜索“粤南澳渔36062”轮任务。通过与海军特色医疗中心、南部战区海军第二医院、海南三亚海警局、广州打捞局、南海海事局等单位协同合作，该支队圆满完成水面联合搜索，遇难人员遗体打捞、碰撞事故水下取证等任务，在实战中检验了支队核心救援能力。此次救援行动，是该支队饱和潜水首次任务检验。

这些年，支队始终坚持把实战历练作为提升潜水员核心作战能力的“磨刀石”，每年组织大深度潜水训练，连续4年组织饱和潜水训练。支队潜水员常年担负海上搜救、应急拖带、沉物打捞、援潜救生、抢险救灾等潜水保障任务，出色完成“海洋卫士”中巴联演、国际军事比赛等一系列重大任务。

精准施训 以信息化数据为支撑

“这周我的水下训练时长比你多2小时”“我的季度训练指标还差3项就完成了”……午饭后，该支队某中队官兵们围着公示栏讨论，本周更新的潜水员档案、潜水履历、体检报告、执行任务登记4张大表吸引着大家的眼光。

“除了训练场，这里是官兵们最爱来的地方。”中队领导寇志宏说，自推行精准化训练模式以来，潜水员一出水，就先核对自己的训练时长，完善自己的水下作业情况。

“每项数据都为训练分组、等级评定以及后续为任务人员选取等提供参考，同时，为潜水相关信息溯源和分析提供信息支撑。”寇志宏说，之前训练受制于场地与器材限制，往往都是大家同吃一锅饭，这种大水漫灌式训练模式无法满足每一名潜水员训练需求。

为此，该支队及时制定完善潜水员队伍训练总体规划，提出人才精准化培养。他们以该中队为试点，以信息化数据为支撑，区分不同层次、不同等级潜水员分级分类施训——分别建立强基新训队，强化集训队等单兵基础技能强训队伍，常态化开展潜水员使命科目强化综合演练，团队作业水平、各部位协同保障能力不断提升。

现在，机关将该中队“分级有标准、分类有依据，一人有一案，团队有目标”的经验推广至全支队，潜水员规划职业发展路径更加科学高效。

在海军组织的“深海勇士”比武中，该支队机关通过数据评估、资质认证等多轮考核，精准筛选出9名潜水员组成参赛队，获得2项第一名、3项第二名的好成绩。

在饱和潜水专项体检中，潜水员张成龙被诊断为肺大泡，不仅无法入选饱和潜水员，而且要停止一切潜水训练。

潜水员出现肺气压伤具有偶然性，水下作业环境恶劣，减压方案不适以及个人身体差异都是诱因。虽然是个体，但张成龙的病情仍受到该支队领导重视。一方面，潜水员病后治疗时间久，影响编制战斗力；另一方面，职业病对部分潜水员心理也会产生不良影响。

认真分析总结原因，他们得出结论：常规体检不能有效查出潜水员职业病风险隐患。于是，该支队优化潜水员年度体检项目，梳理潜水员职业病症状进行专项检查，构建完善的潜水员职业病预防、治疗机制，确保潜水员出现职业病症后，保障机制能够及时响应。

经过持续跟踪治疗，张成龙不仅回到工作岗位，而且还担负起协助潜水指挥员开展潜水员疾病预防教育的职责，确保潜水员不带任何安全隐患下水作业。

科技促训 引入新质救援力量

近年来，水下电视、饱和潜水钟等新质救援力量大幅提升工作效率，堪称智能装备与饱和潜水员有机融合的典范，极大提升潜水员走科技赋能道路的信心决心。

“虽然是一次演练，但是，我们在返航途中就收到了上级机关表扬电。”时隔半年，潜水员陈灿的语气依然透着自豪。

去年下半年，在上级组织的沉物打捞演练中，该支队创新采用某新型设备与潜水员交替作业的方式完成沉物打捞。

作为作业潜水员，陈灿在水面高效完成二次固定捆绑。看着考核组投放的大型目标在这么短时间内就被打捞出水，多次执行重大任务的陈灿不禁有些震撼。

由于该新型设备可以长时间连续作业，加之规避了潜水员水下长时间减压环节，这项创新战法极大缩短了作业用时，也让这一新质救援力量走入官兵视野。

然而，在该新型设备接装初期，陈灿也曾有过一段迷茫期——智能化新质救援力量引入使用，会不会挤压传统潜水员使命任务？潜水员未来发展空间会有什么改变？

陈灿的担忧，一定程度上反映了部分潜水员转型期间的思想状态。

近年来，该支队陆续接装多型救援平台、多种救援装备，后续还有诸多型号平台、装备在接装序列。新质力量的投入使用，让救援方式发生很大改变，对指挥员、操纵员与配合作业的潜水员都提出考验。

但是，在李刚看来：“无论科技如何发展，潜水员永远不可替代。”

“潜水员与新质救援力量之间并不是选择题，二者相辅相成。”该支队某科科长周家宁说。他刚组织完某新型设备操纵员考核，靠岸后，立即登上另一艘舰船，进行深潜救生艇极限深度测试。

2017年，周家宁因打破某型潜水装备实际作业水深记录荣立二等功。在他看来，作为与深海有着最亲密接触的潜水员，学装备、用装备具有先天优势，而且，越来越多潜水员正在积极主动拓展技能边界。如今，该支队将潜水员编入新质装备任务编组中，形成一套编组人员、两种作业手段训练模式。

提前介入引导侦查 强化法律适用研究

四川华菱检察机关打击冒充军人招摇撞骗犯罪

依法维护国防利益和军人军属合法权益

□ 本报记者 廉颖婷

个体人员于某曾因冒充军人身份以征兵为由实施诈骗，被公安机关行政拘留9日。今年，于某因假冒军人招摇撞骗罪获刑。

2023年3月至8月，于某在四川、重庆、青海三省市21家酒店办理入住时，为享受惠军折扣，采取穿着部队作训服、肩背迷彩背包、出示抬头为某军区发票等方式，让酒店工作人员相信其为现役军人，要求酒店按照军人优惠价结算房费。至案发时，于某先后十余次骗取酒店住宿费减免金额共计1000余元。同时，于某为便于结交女性，多次冒充军人身份与他人建立联系。

今年2月29日，四川省华菱市人民检察院以于某构成冒充军人招摇撞骗罪，向法院提起公诉。

6月13日，华菱市人民法院以于某犯冒充军人招摇撞骗罪，判处有期徒刑六个月，被告人未上诉，判决已生效。

这起案件中，华菱市人民检察院主动发现线索，并督促立案侦查。检察机关通过侦查监督与协作配合机制了解到该案线索，主动与公安机关沟通，提出于某作案次数多、涉及区域广，损害了军队、军人形象和声誉，应当依法追究其刑事责任。公安机关采纳检察机关意见对该案立案侦查。由于检察机关主动提前介入，引导侦查机关全面收集酒店监控、入住记录、开票信息、当日房价及酒店工作人员证言等证据，夯实指控证据体系。

在办案过程中，检察机关准确适用法律，客观公正履职。华菱市人民检察院结合在案证据，认定被告人于某属于冒充军人骗取待遇，应以冒充军人招摇撞骗罪追究其刑事责任。同时，在认定行骗次数与获利数额上，检察机关坚持客观公正原则，对于虽有入住记录，但酒店住宿折扣不属于军人待遇，也没有开具部队抬头发票的，依法予以排除。检察机关坚持惩教结合，促使于某自愿认罪认罚，最终依法提出从轻处理的量刑建议，获法院判决采纳。

针对案件凸显的新特点，检察机关建立工作机制，并完善防范措施。这起案件反映出冒充军人招摇撞骗的犯罪对象，由具体个人转为企业、由传统的冒充军人与他人恋爱交往、骗取财物，扩展到骗取军人待遇等新特点。华菱市人民检察院结合办案中发现的问题，分别向当地地、市、县三级检察机关发出检察建议，督促当地地、市、县三级检察机关建立案件沟通协调机制，加强军地协作，联合宣传涉军法律法规及如何准确识别军人身份等涉军类常识，落实普法责任。公安机关对辖区内军人入住酒店情况进行摸底核实，并对从业人员组织开展相关培训，取得良好效果。

此案的典型意义在于，检察机关依法打击利用人民群众对人民军队的信任、爱戴，冒充军人骗取非法利益的各类冒充军人招摇撞骗犯罪行为，有效防范此类犯罪发生。同时，充分发挥侦查监督与协作配合机制的作用，主动挖掘与发现案件线索，结合此类犯罪呈现的新特点、新形式，加强引导侦查取证，强化法律适用研究，依法准确客观认定案件事实，切实保护被害人合法权益。此外，检察机关积极履行监督职能，形成防范打击犯罪合力。一些犯罪分子利用社会公众对军队军人的信赖认同和酒店等服务行业难以准确识别军人身份的情形，骗取军人优惠待遇。检察机关积极延伸职能，向酒店行业监管部门制发检察建议提示风险，促进落实监管责任，堵塞制度漏洞；建立健全沟通协调机制，加强法治宣传，形成防范打击犯罪合力。

哈尔滨香坊区 军地共建法律援助工作站

本报讯 记者廉颖婷 通讯员许金永 田国庆 近日，黑龙江省哈尔滨市香坊区人武部联合香坊区司法局、区退役军人事务局，在31693部队为驻地多家团以上单位设立的法律援助工作站揭牌，香坊区法律援助中心与部队签署《法律援助军地协作协议》。

哈尔滨市香坊区驻军部队多、在外服役官兵多、军人家庭多、涉军维权任务较重，为妥善处置涉军案件，维护国防利益和军人军属合法权益，香坊区军地司法局作为党管武装工作的重要内容，出台《关于加强军地协作妥善处理涉军案件维护国防利益和军人军属合法权益的意见》，设立军人军属法律援助站，涉军维权工作督导组、涉军维权办公室，逐步把维权组织向驻军每一个团以上单位延伸。

揭牌仪式结束后，律师代表结合部队官兵关心的党纪知识需求开展党纪教育，提醒党员干部要绷紧纪律之弦，教育引导官兵自觉抵制歪风邪气，把牢纪律底线。法律援助中心还组织律师采取“一对一”法律咨询方式，为官兵们解答各类法律疑问。