



厦门海事法院助力建设国际海事争端解决优选地 奏响服务高水平对外开放法治强音

□ 本报记者 张淑秋

从“通商裕国”的重要口岸，到勇立潮头的改革之城，福建省厦门市依海而生，也向海而兴。多年来，这座海上之城以开放拥抱世界，不断夯实涉外法治基础，为高水平开放营造有利法治条件和外部环境。1990年3月21日，厦门海事法院作为全国第八个海事法院，在厦门经济特区挂牌成立。管辖区域为南自福建省与广东省交界处，北至福建省与浙江省交界处的延伸海域，由此开启了以跨区域管辖、专业化审理、涉外审判等为主要特点的厦门海事司法发展历程。

“近年来，厦门海事法院升级打造涉外海事审判‘五个一’工程，涉外海事案件质效实现新跃升，便捷、高效、低成本‘海法解纷方案’吸引越来越多中外当事人的目光，国际海事争端解决优选地初现端倪。”厦门海事法院审判委员会专职委员陈萍萍近日接受《法治日报》记者采访时说。

设立专门审判机构

涉外海事案件常常涉及跨国法律纠纷，法律关系、证据收集、语言障碍等都可能影响审理周期漫长，裁判尺度难以统一，如何破解这一难题？厦门交出高分答卷。

厦门海事法院在全国11家海事法院中设立首个集中管辖涉外案件的审判机构——厦门涉外海事法庭，打破了涉外海事案件由庭室分散受理的传统模式，发挥审判资源集约优势。

2023年7月，价值3亿元的涉外大豆货损索赔纠纷案在厦门涉外海事法庭审结，案件取得中外当事人

均服判息诉、被告主动履行的效果，进一步提升中国司法在国际上的公信力和影响力。

2020年2月，中国福建某大豆进口商YC公司与某新加坡外贸商签订买卖合同，向后者购买巴西大豆共计69300吨，价值约3亿元。该票货物由PK公司(登记船舶所有人为利比亚公司、实际控制船东为希腊公司)所属的“A”轮承运，自巴西伊塔塞港运至福州松下港。2021年4月，案涉船舶于松下港卸货期间，发现第3、6、7舱运载的大豆存在不同程度的受损，受影响的大豆27359吨。

“本案货主对受损货物根据不同的受损情况采取几种不同的处理方式，定损计算尤为复杂。”该案主审法官介绍说，三方当事人提交大量证据，包括三份结论各不相同的公估报告或验残证书，船方还提交两家专业机构出具的专家报告。庭审中，各方当事人引入的专业人员也参加庭审质证，本案经过三天的庭审，进行了充分的调查核实。经过对事实的认真梳理，对货损原因、计算方法和数据进行细致分析，合议庭审理认为，PK公司应对案涉货损承担全部损失赔偿责任，案涉的货损金额约1153万元。一审判决后，双方均未提起上诉，PK公司主动履行判决义务。该案还被英国知名出版社Informa UK plc出版的《中国海事商事法律报告》收录刊载。

数据显示，厦门涉外海事法庭成立以来，集中管辖优势凸显，共审结主体涉外案件250件，标的额达15.2亿元，涉外海事案件审判质效大幅提高，85%以上案件以调解或撤诉结案，上诉率低于5%，为丹麦、法国、新加坡、德国等20多个国家地区的500余家中外主体提供普惠平等、高效优质的海事司法服务。

创设多元解纷中心

“我们真的等不起了！”某外籍商船的代理人急切地对涉外庭法官说道。2024年4月10日，这艘商船与一艘中方船舶在福建罗源水域发生碰撞。船体受损不说，船上的货物还亟需运往下一港口。但在和解金额上始终存在较大分歧，谈判一度陷入僵局。

外轮方为此找到厦门海事法院国际海事纠纷诉调对接中心，请求提前介入协调。中心在收到调解请求当日，即先行询问碰撞事故发生经过等相关情况，并立即协调海上交通事故纠纷(福州)多元化解中心组织事故双方进行调解。

“在下午的调解现场，事故双方对无争议事实进行确认，分别陈述了各自的意见”，相关调解员向记者描述了调解当日的情况。福州海事调查工作室和海上交通事故纠纷(福州)多元化解中心了解到纠纷症结所在后，先是明晰事故双方的碰撞责任，并在厦门海事法院国际海事纠纷诉调对接中心的指导帮助下释法析理，再对比同类案件的相关赔偿标准，将和解金额引导至双方利益的最佳平衡点。

经过3个多小时的深度沟通，事故双方最终打破僵局，并签署和解协议。至此，一起极可能涉及扣船和诉讼程序的涉外船舶碰撞纠纷在不到一天的时间内得以圆满解决。

本次纠纷的快速、妥善化解，离不开厦门海事法院国际海事纠纷诉调对接中心的高效运作。

“2023年9月，厦门海事法院挂牌设立全国首个国际海事纠纷多元化解一站式平台——21世纪海上丝绸之路国际海事纠纷诉调对接中心，引入中国海事仲裁委员会、厦门仲裁委员会、厦门市海丝商事海事

调解中心等不同治理力量，发布《厦门海事法院关于国际海事纠纷多元化解决工作机制的指引(试行)》，促使诉讼、仲裁、调解相互协调、有机衔接、优势互补，有效凝聚多元解纷合力。”陈萍萍说。

提升海事审判质效

涉外案件中，当事人常常面临跨境取证的难题，尤其是如何获取和提交域外证据，往往让人一筹莫展。

面对这一困境，厦门海事法院积极回应需求，保障当事人的合法权益。在全国海事法院、全省法院率先发布《关于域外证据取证和审查若干问题的指南》(以下简称《指南》)。

“《指南》具有内容全面、规定新颖、操作简练的特点，在梳理相关分散规定的同时，规定‘当事人可通过协商确定域外取证方式’‘在线域外取证’等新内容，对内规范了认证程序，对外降低了当事人诉讼成本，获得法律实务界的一致好评，夯实了以规则为基础的法治化营商环境。”陈萍萍说。

针对涉外法治工作的专业需求，厦门海事法院着眼人才培养，实施“海海人生”“海海人生”年轻干部培养工程。通过定制“懂法律+懂英语+懂航运”专业课，搭建素能提升练兵台，打造政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才队伍，推动海事审判质效水平全面提升。

在全球化背景下，法治成为国家核心竞争力的重要内容。厦门海事法院书写着敢为人先的海洋精神，致力打造国际海事争端解决优选地，为建设海洋强国、海洋强省贡献更多的厦门智慧、厦门方案。

35名北京律师赴西部锻炼

本报讯 记者徐伟伦 近日，北京市司法局、市律师协会召开“青年律师西部锻炼计划”行前培训暨座谈会，要求参加西部锻炼的北京青年律师充分发挥专业优势服务党委政府工作大局，服务保障改善民生、服务基层治理，努力做党和人民满意的好律师，为西部地区经济社会发展贡献首都律师的智慧和力量。

据了解，此次启动的全国“青年律师西部锻炼计划”将用3年时间从东中部地区选拔优秀青年律师到西部地区公共法律服务机构锻炼，首批选派近300名青年律师中，活跃着35名北京律师的身影。座谈会上，北京市司法局、市律师协会通报了选派优秀青年律师到西部锻炼工作进展情况，并要求北京青年律师要坚定理想信念，服从组织安排，严守纪律规矩，尽快适应环境，向群众递交一份满意的答卷；市两级司法行政机关、律师协会要切实将青年律师到西部锻炼工作组织好、落实好、服务好、保障好，让青年律师安心、舒心、放心地投入西部锻炼。

济宁构建法治化人才“蓄水池”

本报讯 记者李娜 通讯员任雪峰 龙吟 今年以来，山东省济宁市直机关工委从法治化制度建设、人才选拔、教育培训三大维度发力，构建法治化人才“蓄水池”，促进党建督查法治新生态建设，护航机关党建高质量发展。健全法治化选用机制，制定党建督查人才管理规范，明确“十不准”纪律红线，为督查工作提供坚实的法治基石。坚持法治标准，严把人才入口关，通过三级联审机制，选拔政治坚定、业务精湛、纪律严明的法治型党务干部，充实督查队伍。深化法治教育培训，举办专题培训班，邀请法治专家授课，强化法治思维与实务能力，通过知识测试与经验分享，促进督查员法治素养与业务能力双提升。

祁连山司法探索“伴随式”行政执法监督

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省海北藏族自治州祁连山综合行政执法局在处理游客投诉价格过高的案件中，祁连山司法局主动参与执法过程，对行政执法情况实时监督，全过程参与行政执法检查，对执法人员着装、亮证执法、执法文明用语、执法规范性、执法程序合法性等情况进行现场“伴随式”监督，最终，双方当事人满意地接受了处理结果，投诉案件依法结案。

为进一步推进严格规范公正文明执法，优化法治营商环境，祁连山司法局探索建立“伴随式”行政执法监督工作法，以全过程跟踪监督、指导执法、案卷评查等新方式，打通行政执法监督“最后一公里”，激活行政执法监督“神经末梢”。祁连山司法局聚焦食品药品、医疗保障、公共卫生、自然资源、生态环境等重点执法领域，对行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用等执法行为，开展精准监督、靶向治疗，重点监督是否存在简单粗暴执法、野蛮执法、过度执法、机械执法、逐利性执法、选择性执法、执法扰企等不作为乱作为问题，深入推动“伴随式”行政执法监督延伸至与群众息息相关的重点领域，形成常态化监督模式，持续推动行政执法队伍能力素养再提升，执法办案更规范、治理效能更高效。



近日，江苏省宜兴市公安局交警大队在宜兴市公安局实战训练基地举办警务开放日活动，邀请60名小朋友和家长走进活动现场，通过观看铁骑技能表演、体验警用武器装备、参加现场互动游戏等，让萌娃们零距离、沉浸式体验宜兴交警的“硬核守护”。图为活动现场。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王杰 摄

常山公安开展跨省共治警务精准服务边界群众

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 武佳奇 高晓君

今年以来，浙江省常山县公安局聚焦省际边界人员高频流动、社会治理薄弱、执法标准不一等治理难题，创新开展跨省共治警务增值化改革，通过整合跨认知、跨区域、跨领域治理资源，为浙赣两省边界及辐射地区企业群众提供更加精准主动的公安服务供给。依托常山县、江西省玉山两地共治治理的优化巩固，针对边界地区关乎民生的盗窃、诈骗等案件，强化两地协同作战，统筹两地警务资源，打击成效显著。夏季治安打击整治行动以来，共破获刑事案件32起，打击处理违法犯罪嫌疑人61人，抓获外网逃6人。

“都是我太贪心了，才会信这种高收益的陷阱。”7月中旬，常山县后弄村村民王先生听信网上“股票大师”的建议，以20万元的价格买入一只“折价股票”，接到预警指令后，常山、玉山两地边界派出所依托“平安边界”智慧警务平台支撑，第一时间指挥调度警力上门劝阻并采取止付措施。这时，王先生才发现平台上的钱已无法提现，意识到自己被骗。3天后，在玉山公安的协助下，该起虚假投资理财诈骗案成功告破，并在广东省抓获犯罪嫌疑人1名，为王先生挽回经济损失20万元。

为适应最新反诈形势，边界四个派出所互相派遣精干力量到两地反诈中心交叉学习，掌握两地最新反诈形势与反诈工作技能，同时整合跨省两地村警、镇村干部、网格员与三衢义警等力量，一旦接到诈骗警情，由反诈专干分工开展预警劝阻、打击反制、宣传培训等工作，落实研判处置与回访宣教，实现反诈打击与宣防工作全量闭环。

针对边界地区流窜案件多发的实际，两地全力提升派出所综合指挥室联合处置能力，做强派出所“核心大脑”。

8月3日下午，村民章先生报称其停在路边的

摩托车不翼而飞。民警立即到场开展调查，并通过“平安边界”智慧警务平台查看共享设备点位，第一时间锁定嫌疑人，3小时后，在村干部的帮助下，该男子在家中被抓获。

为确保盗窃嫌疑人快速抓捕到案，线上由两地派出所视频调取视频监控进行分析，线下同步与村干部、网格员深入摸排、走访，小案侦破速度有效提升。

浙赣边界交叉模糊地带多，跨省赌博打击盲区大。针对流窜两地边界的流动赌场，常山、玉山两地公安共同思考破题，推动属地乡镇出台赌博问题综合治理工作方案，定期通报数据，联合会商跨省赌博警情，热点区域及打击情况，实现两地线索信息互通，加强侦查、破案、追逃等环节协作配合，实行区域间打击无缝对接，推动跨省赌博案件快侦快破。

夏季治安打击整治行动开展以来，两地边界派出所联合行动，捣毁边界流动赌场4个，打击处理42人，有力打击跨省赌博嚣张气焰。

榆阳公安大数据赋能实战快破民生小案

□ 本报记者 孙立昊洋 □ 本报通讯员 师帅 王胜

强的情况，迅速对接分局“大数据赋能中心”，通过联动侦查、循线追踪，在靖边县陆续将嫌疑人刘某、高某、谢某抓获，为群众追回财物2万余元。

为改变过去“单打独斗”局面，提升快侦快破能力，分局以“小案快破”为切口，依托大数据赋能中心全面汇聚整合内外专业手段和资源优势，向派出所综合指挥室下放各类技术权限，通过数据建模全面提升侦质效，并通过小案串并、小案快破对侵权类案件实行分类打击、串并打击、精准打击。

“夏季行动”以来，榆阳分局共破获盗窃案件67起，打掉盗窃团伙6个，处置人员走失类警情122起。

“全时空”开展追赃挽损工作

“我在一个微信群里刷单被骗了3万元，在榆阳分局反诈中心报案后，民警很快就把我的血汗钱追回来了。”财物失而复得让刘女士喜不自禁。

8月9日，榆阳分局举办“夏季行动”主题宣传暨暨涉案财物集中返还仪式，向36名受害群众集中返还1007

万元的现金、物品，得到群众一致好评。

工作中，榆阳分局坚持“大案与小案并重，追赃与挽损并举”，将挽损作为检验办案成效的重要标准贯穿始终。一方面，紧盯赃款数量、种类等要素追踪调查，快速开展止付冻结、查缉布控、现场追缴，另一方面，充分调动社区民警、五级五长，通过公众号、微信群等方式向社会面发起线索征集，最大限度为被害人挽回损失，同时积极向嫌疑人及其家属讲政策、讲法律、讲利害，敦促犯罪嫌疑人最大限度地向受害人退赃，实现法律效果和社会效果的统一。

8月1日，公安榆阳分局积极开展资金预警见面劝阻，成功避免一名群众50万元经济损失。

“全覆盖”提升源头防控质效

“巡逻组，有群众在夫子庙美食街打架，请迅速前往处置。”接到警情后，指挥中心迅速调动夫子庙警务站巡逻人员和就近“三见警”巡逻警力，不到两分钟处警民警已抵达现场……

□ 本报记者 刘玉璟 □ 本报通讯员 闫妍

近年来，西藏自治区昌都市中级人民法院为切实减少当事人诉累，以实现“千里万里，诉讼不难”为目标，加强信息化建设，提升在线调解、融合庭审、远程提讯等应用水平，推动司法便民“零距离”，让现代化司法建设成果更多地惠及群众。

在线智能调解

近年来，随着群众法治意识不断增强，通过司法途径解决邻里纠纷的农牧民日益增多，但农牧民所在牧场、村子距离法院较远，往往需开车几个小时才能到达，如遇雨雪天气等交通不便的情况下，时效更是无法保证。

为有效解决偏远地区农牧民诉讼困难，昌都市两级法院依托人民法院在线调解、人民法院在线服务等平台，建设集全程自动录音录像、智能语音识别、自动保存上传等功能为一体的智能调解室，以“互联网+诉讼”方式促推线下诉讼服务向线上延伸，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，有力推动更多司法力量向引导和疏导端用力，从源头上减少诉讼增量。

2023年8月，经原告蒋某起诉，察雅县人民法院受理蒋某与李某离婚一案。蒋某与李某结婚以来，因婚前相处时间较短，感情基础薄弱，加之婚后双方长期异地分居，矛盾冲突不断，导致夫妻感情完全破裂，原告蒋某离婚意愿强烈，双方无和好可能。

察雅法院受理案件后，主审法官德嘎综合考虑双方实际情况，第一时间联系双方当事人，全面了解双方意愿，一方面倾听二人对婚姻生活的真实想法，一方面向双方进行释法说明。因双方不在同一个地方，为方便当事人及减少当事人诉累，承办法官利用在线调解平台对双方当事人面对面、背对背调解，最终双方达成离婚协议。

数据显示，截至今年6月，昌都法院共受理线上诉前调解案件3161件，调解成功3110件，诉前调解成功率达98.33%，让各族群众享受到更多的司法红利。

开展融合庭审

受天气、交通、海拔等因素影响，许多当事人无法按时到庭参加诉讼，也有不少当事人和律师需携带便携式制氧机出庭，开庭延期情况时有发生，影响了群众的司法获得感。

2023年12月，昌都法院建设具备语音转写笔录、举证质证和电子签名等功能的数字融合法庭，支持法官及当事人本地开庭，在线开庭，“本地+在线”融合庭审等多种庭审模式，灵活多元的开庭方式使得偏远地区的农牧民及外地当事人、律师等均可线上参加诉讼活动，打破庭审的“时空”限制，有力提升司法审判工作质效。

今年1月，贡觉县人民法院受理某酒店与孔某合同纠纷一案，4月15日进行公开开庭审理。因案情复杂，诉讼金额较大，孔某在已委托律师参加庭审的同时，仍希望其本人与律师一同参加庭审，孔某在开庭前从四川成都前往贡觉，但其行至康定市，因高原反应强烈，身体严重不适，无法继续前往贡觉参加庭审。

贡觉法院主审法官得知情况后及时与其联系，并帮助孔某连接设备，保证了孔某参加诉讼、答辩及举证质证权利。

该案宣判后，原、被告均服判息诉，达到良好的法律及社会效果。

截至2024年6月，昌都法院已通过数字融合法庭开庭审理案件5243件，总录像时长达5844.5小时，案件平均审理时长缩短40%。

远程提讯开庭

昌都市辖区内的刑事案件被告人绝大多数羁押于昌都市看守所，全市两级法院的刑事案件开庭须至市看守所提押被告人，并在市中级人民法院开庭，这一过程耗时耗力，且存在诸多风险隐患。为此，昌都中院建成远程提讯法庭，全市两级法院均可通过法院专网与看守所进行远程提讯开庭，实现“隔空对话”；开庭时，音视频信息实时传输，全程同步录音录像。通过远程提讯开庭，原来需要数日的开庭工作，现在只需两个小时，极大地提高了案件的审判效率，降低了提解时的各类风险隐患。

截至2024年6月，昌都中院已通过远程提讯开庭452件，总录像时长达10389小时，切实让公平正义可感可知可见，显著增强了各族人民群众的司法获得感、幸福感、安全感。

昌都中院有关负责人说，昌都中院将以数字融合法庭应用为新起点，丰富“互联网+”模式，不断提升数字化诉讼服务水平，用心、用力、用情打通司法服务群众的“最后一公里”。

接到群众报警后，依托4G/5G执法记录仪、警务人员定位系统等智慧终端，就可以迅速查找到就近警力快速派警，并直观了解现场情况，实现指挥调度扁平高效，应急处突快速稳妥，这也是榆阳公安小案快侦快破的特色之一。

公安榆阳分局科学部署巡防力量，依托“三见警+快速反应”、机关支援基层、“2×(1+3)警保联动巡逻”等机制，织密“车巡+步巡+视频巡查+无人机巡查”的“四位一体”立体巡防网，加强盗窃类警情高发地段和薄弱时段的巡防力度，有效挤压犯罪空间。

与此同时，分局紧盯废品收购、典当行、二手交易市场等重点行业，严打收赃、销赃或变相销赃等违法犯罪行为；建立侵权类犯罪高危人员人像库，针对未成年人违法犯罪高发态势，推动建立“启德润苗学校”，做好源头管控。

“夏季行动”以来，在全天候开展“三见警”巡逻的基础上，榆阳分局组织开展两次夏夜治安巡查宣防集中统一行动，查处破获各类案件42起，抓获现行违法犯罪嫌疑人员49人，网上在逃人员两人。