

我国无障碍环境建设取得积极进展

写在无障碍环境建设法实施一周年之际

□ 本报记者 蒲晓磊

2023年9月1日起,无障碍环境建设法施行,该法积极适应新时代、新任务、新要求,从设施建设、信息交流、社会服务等方面,全面系统地无障碍环境建设主要制度机制作出规定。

一年来,在党和国家的高度重视下,各部门、各行业、各地区积极贯彻实施无障碍环境建设法,推动我国无障碍环境建设取得积极进展。

完善政策提供便利

按照无障碍环境建设法要求,相关政府职能部门出台无障碍相关政策文件,强化工作职责,积极推进居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等无障碍设施的新建、改建和扩建工作,为残疾人、老年人自主安全地通行道路,出入建筑物以及使用其附属设施,搭乘公共交通工具,获取信息等提供便利。

住房和城乡建设部加强统筹协调,推动《建筑与市政工程无障碍通用规范》全文强制性国家标准贯彻落实,督促指导各地在城乡建设各个方面全面落实无障碍建设要求;

工业和信息化部印发《促进数字技术适老化高质量发展工作方案》,系统谋划信息无障碍发展及行业数字技术适老化工作;

交通运输部会同中国残联等6部门联合印发《关于进一步加强适老化无障碍出行服务工作的通知》,对构建无障碍出行服务体系等作出具体部署;

国家市场监督管理总局联合中国残联举办无障碍环境认证宣传推广活动;

一年来,相关部门持续完善相关政策,加大对残疾人、老年人的关注和帮扶力度,有力促进无障碍环境建设高质量发展。

政法机关主动作为

最高人民法院联合住房和城乡建设部、中国残联共同发布12件无障碍环境建设检察公益诉讼典型案例,聚焦重点领域,针对公共区域无障碍设施不符合国家强制标准,无障碍设施被改变用途、非法占用、损坏,残疾人集中就业单位未按照有关标准和要求建设改造无障碍设施问题,以磋商、听证、检察建议等多种方式督促行政机关依法履职,推动相关部门整改。

最高人民法院、中国残联印发《为残疾人提供更加优质诉讼服务的十条意见》,制定实施《人民法院诉讼服务中心无障碍环境建设规范》,要求完善诉讼服务场所和服务设施,为不同残疾类别的残疾人提供语音、大字、同步字幕等无障碍信息交流服务以及提供盲文、手语翻译等诉讼辅助服务等。

司法部、中国残联联合印发《关于进一步加强残疾人法律服务的意见》,明确加强公共法律服务中心(站、工作室)无障碍环境建设,为残疾人提供无障碍法律服务措施。

一年来,政法机关主动担当作为,立足政法职能,推动无障碍环境建设法顺利实施。

推动无障碍环境建设法顺利实施。

营造浓厚助残氛围

一年来,残联系统主动作为,积极营造浓厚助残氛围,推动无障碍环境建设法有力贯彻实施。

法律通过后,中国残联在《求是》杂志刊发学习贯彻无障碍环境建设法文章,制定印发《关于学习贯彻无障碍环境建设法的通知》,编辑出版《无障碍环境建设法专家解读文集》,召开残疾人事业法治建设工作会议,组织各专门协会召开学习宣传贯彻无障碍环境建设法座谈会,在中国残联官网开设宣传专栏,制作宣传视频和宣传折页,赴各地向有关方面、残联组织、残疾人群众宣讲无障碍环境建设法,举办全国残联系统无障碍环境监督员培训班,2023年底联合北京大学共同举办第18届中国信息无障碍论坛暨全国无障碍环境建设成果展示应用推广活动。

自无障碍环境建设法实施以来,中国残联依据法律法规规定积极发挥职能作用,指导地方重点实施困难重度残疾人家庭无障碍设施改造项目,截至2024年8月31日,共完成困难重度残疾人家庭无障碍改造102.44万户,占“十四五”总任务数的90.34%。

在工作中,各地残联采取形式多样、内容丰富的宣传贯彻措施。全国各省(区、市)无障碍环境建设促进会和残疾人督导员积极发挥作用,开展形式多样的无障碍体验促进督导活动。比如,内蒙古残联从2024年2月开始开展无障碍环境建设交叉互检行动,涵盖12个盟103个旗县(市区)残联系统服务机构。

社会各界广泛参与

无障碍环境建设法实施以来,社会各界积极行动,加大对无障碍环境建设工作的支持力度,各行各业对无障碍的关注、认识和参与达到了前所未有的广度和深度。

一年来,越来越多的社会组织、科研机构、高新企业持续加大投入,组织开展无障碍技术,产品研发应用,帮助残疾人克服身体障碍,实现社会融合,推出了许多高效的无障碍产品。其中,既有脑机接口、智能仿生手等高科技产品,也有智能轮椅、智能助听器、智能翻译手套、助盲帽、电子导盲犬等传统辅助器具与高科技结合的智能产品,还有单手切菜辅助器、提行李机、无障碍支付这些方便残疾人日常生活的发明,展示了科技助力无障碍发展的希望与美好。

越来越多的高校设立了无障碍研究机构,开设了相关专业和通识课程,在校内传播无障碍理念,进行无障碍领域的科研探索。截至目前,已有20余所高校成立了无障碍研究机构,超40余所的无障碍社会组织或科研团队相继成立,在全社会掀起建设无障碍环境、推动无障碍科技创新的浪潮。

众多新闻媒体积极主动宣传无障碍环境建设的价值,相关部门和单位举办专题讲座、培训会、宣传展览等活动,广泛传播无障碍环境建设理念,提高公众的无障碍意识,推动解决相关问题,营造全社会关注、支持、参与无障碍环境建设的良好氛围。

铸牢共同体 中华一家亲

□ 本报记者 赵晨照 张红兵 文/图

楼房整齐明亮,道路洁净通畅、设施一应俱全……8月26日,《法治日报》记者随“铸牢共同体 中华一家亲”主题宣传“八桂大地展新颜”集中采访活动走进位于广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县古宜镇的南站社区,当地群众脸上洋溢着的笑容让记者感受到一种和谐幸福的氛围。

南站社区是广西第三、柳州最大的易地搬迁集中安置点,共安置搬迁群众4000多户两万余人,其中壮、瑶、苗、侗等少数民族群众占比超九成。

为进一步提升民族地区矛盾纠纷预防调处化解能力,三江侗族自治县公安局程村派出所于2021年6月迁入南站社区,这是公安部援建三江侗族自治县公安局的第一个派出所。

走进程村派出所,墙上“身到”“心到”“情到”六个红色大字格外醒目。这是程村派出所创立的“三到”警务服务模式,通过探索“身到”“心到”“情到”“身到”“心到”“情到”“身到”“心到”“情到”“身到”“心到”“情到”的工作目标,打造了多民族融合社区的平安新样板。

“身到”化矛盾

“有事到鼓楼,找民警评理……”如今在南站社区,居民之间如果发生了矛盾纠纷,第一选择就是到鼓楼去“评评理”。

鼓楼是侗乡具有地域特点的建筑物,广西、湖南、贵州等地的侗族群众都喜欢在鼓楼里议事,考虑到侗族群众的这一民俗传统,程村派出所将矛盾纠纷调解室“搬”到了侗族鼓楼里,构建了“身到”鼓楼

广西三江程村派出所创立“三到”警务服务模式 打造多民族融合社区平安新样板

化解矛盾这一具有侗族特色的警务机制。

“鼓楼议事充分发挥了‘款’文化在侗族群众中的影响力。”程村派出所社区民警杨柳对发生在今年4月的一起纠纷记忆犹新。当时,南站社区有两地村民因生活用水问题出现分歧,矛盾逐渐升级,民警在向双方了解情况后,联合“寨佬”(侗族村寨中熟悉村规民约、威望高的老人)、“款师”(侗族村寨里具有很高威望的人)等力量,将两地村民代表请到社区鼓楼“矛盾调解室”,民警向村民代表普及水资源使用等知识,积极引导双方依法理性化解矛盾纠纷,“寨佬”利用“款约”中的“睦邻里、重情意、互帮助、如兄弟”等内容对矛盾双方进行教育,最终经过耐心调解,双方当事人达成共识,并敲鼓定约,制定了最佳解决方案,取得案结事了、政通人和的多赢效果。

“小矛盾小纠纷如果得不到及时妥善处理易引起大问题。”杨柳介绍,为了及时发现并消除矛盾,除了鼓楼调解外,程村派出所还创建了“1名民警+6名楼栋长”的“1+6”矛盾纠纷调解模式,通过建立楼长联络群,让楼长每日在群内发布每栋楼发生的矛盾纠纷及调处情况,如果处理不了会及时通报派出所前往调处。

此外,为了在工作中充分发挥侗族文化的作用,三江侗族自治县公安局借助侗族“起歌定约”的民俗,指导程村派出所联合“寨佬”“款师”及相关部门,共同制定了南站社区社会治理事项标准,将村规民约融入群众的生产生活。

“心到”保平安

南站社区居住着10多个民族的群众,各民族文

化在这里交流与融合的同时,也可能因民族文化的不同,导致矛盾纠纷具有多样性、突发性、复杂性等特点。因此,程村派出所始终把矛盾纠纷排查化解,堵塞乱点隐患,作为维护社会稳定,守护辖区安宁的重要抓手。

在走访的同时,社区民警辅警会引导群众主动安装和使用平安家园监控摄像头开展技防,实现科技赋能和警务相融合。

充分发动群众,组织群众,依靠群众,有助于打通基层社区治理的“最后一公里”。程村派出所将有意愿的群众纳入警务助理、治安巡逻员和楼栋长等岗位进行管理,组建了“红袖标”义警队伍,还通过组建党群志愿服务先锋队等基层治理队伍,来配合社区民警辅警共同开展夜巡等相关工作,构筑了“人防+物防+技防”的社区“安全网”。

“情到”送服务

在程村派出所警务服务中心受理大厅内,两个侗语报警服务台吸引了记者的注意。

程村派出所副所长方向明告诉记者,由于在南站社区居住着的一些少数民族群众,尤其是一些老年人,汉语并不好,因此设置少数民族语言服务窗口非常必要。

在这些窗口服务的不仅有少数民族警务人员,也有很多警员是在日常巡逻走访工作中不断向少数民族群众学习民族语言,逐步解决了沟通障碍。

□ 李婷 孙江

文化领导权问题贯穿人类社会历史发展的整个过程。

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出,“守正,守的是马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,守的是‘两个结合’的根本要求,守的是中国共产党的文化领导权和中华民族的文化主体性”,阐明了在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明必须坚持的根本政治保证。

国家治理基点

文化领导权的取得和巩固不仅是国家治理的一个方面,更是对国家进行有效治理的前提和基础。中国以文化为民族的血脉,国家的根基,文化是连接各个族群,维系国家统一的关键力量。无论生活在哪一个时代,中国人在自己的身份认同上从未有过任何存疑,其根本原因就在于有一个超越所有民族和具体政治组织形式之上的、文化意义上的“中国”概念存在,把生活在这片土地上的人民融合为一个各民族共同的政治共同体。这样一种文化图腾意义上的“中国”理念,在几千年的岁月淬炼下始终未曾断裂,越发展越坚固,具有超越于特定历史时期和政权形式的连续性和稳定性。在中国这样一个高度文化化的社会中,文化不仅是社会整合的基础,更是政党取得并维持国家领导权的重要资源。只有通过取得文化领导权,政党才能在更深层次上实现对国家的有效领导,才能在社会文化心理层面建立坚实的领导基础。

作为一个以文化立国的超大型文明体,中国的每一次重大进步都是以文化的更新与进步为先导和前提。中国今天能屹立于世界民族之林,其背后的根本支撑在于从中国传统文化到新中国文化再到中国特色社会主义文化的更新与转化,在于中国共产党带领中国人民不懈奋斗,走出一条中国式现代化道路,创造出人类文明的新形态。

中国式现代化方向保障

党对中国社会的文化领导权是确保中国式现代化局面成功开创的重要前提,中国式现代化的本质决定了它必须依靠党的文化领导权来保障和引领。只有在党的文化领导权下,现代化进程才能真正服务于人民,才能真正体现社会主义的本质要求。

在新时代背景下,以习近平同志为核心的党中央坚持自信自强,守正创新,坚持和发展中国特色社会主义,创造了中国式现代化新道路,它植根于中华文明,体现了社会主义的本质要求:第一,中国式现代化是以人民为中心的现代化,是全体人民共同富裕的现代化;第二,中国式现代化是整体性文明的现代化,是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的现代化;第三,中国式现代化是走和平发展道路,倡导构建人类命运共同体的现代化;第四,中国式现代化是从中国的现实国情出发、人口规模巨大的现代化。

在这一过程中,党的文化领导权起到了至关重要的作用,在改革开放和社会主义现代化建设的新时期,中国共产党不断推进马克思主义中国化,形成了中国特色社会主义理论体系,是为党领导中国人民开创中国式现代化的思想前提。可以说,正是通过对文化领导权的行使,党确保了马克思主义在中国社会的指导地位,确保了在中国社会坚持以人民为中心政治立场和全体人民的共同富裕为价值目标,树立了为中华民族伟大复兴而奋斗的民族愿景,使相应的政治决策和治国理念深入人心,成为社会大众自觉接受并认同的行动指南。

与中国式现代化相互赋能

中国共产党通过引导文化的发展方向,使文化成为推动现代化进程的重要动力,中国式现代化建设成就也巩固了中国共产党的文化领导权,文化领导权与中国式现代化共生共荣,相互赋能。

首先,中国式现代化创造了中国特色社会主义的文明形态,不仅带来了经济、科技和社会的发展,也极大地增强了中华民族的文化自信。中国在国际舞台上的话语权和影响力不断提升,中华文化的国际影响力也随之扩大;第二,中国式现代化强调以人民为中心的发展理念,注重全体人民的共同富裕,这一理念在文化领域的具体实践中,体现在文化资源的公平分配和文化权利的普惠性上,不仅提升了人民的文化素养和幸福感,也进一步巩固了党在人民心中领导地位;第三,中国式现代化的成功实践进一步巩固了社会主义意识形态在中国的文化领域中的主导地位,强化了社会主义核心价值的认同,这种对意识形态的有效领导,直接巩固了党的领导地位。

历史证明,文化领导权是中国共产党得以在革命和建设取得成功的核心要素之一。文化领导权不仅是中国共产党执政地位的坚实基础,也是推动中国式现代化不断前进的强大动力。对于当代中国而言,党在文化领域的领导地位是中国式现代化文化最为重要的特征,是从中国的大地上自主生长出来的果实,是历史的选择,也是人民的选择。

(作者单位:西北政法大学新闻传播学院)

在开创中国式现代化新局面中巩固文化领导权

□ 本报记者 朱雨晨 申东

8月12日,正值暑假,宁夏回族自治区中卫市沙坡头旅游景区内人潮涌动,在包兰铁路以北的沙漠游玩区,一队队骆驼正载着游客穿行于腾格里沙漠。驼铃声声中,记者所在的6人骆驼小分队也启程了。

“我们正在穿行的沙漠路线全长两公里,行程大约20多分钟,但路线也不是完全固定的,受风沙影响,时常会有偏移。”驼工小张告诉记者,其夫家以骆驼加入旅游景区,自己便在这里做起了驼工。

从怕沙、治沙到用沙、爱沙,原本影响当地民众生产生活的大漠黄沙,如今已成为增收致富、发展产业的重要资源。人潮如织的沙坡头旅游景区,正是中卫市治沙成效的生动注脚。

中卫市位于宁夏中西部,地处腾格里沙漠东南缘,是黄河进入河套平原的“西大门”,也是腾格里沙漠向东扩张的唯一出口。

围绕腾格里沙漠,当地通过多年探索和实践,形成了以“麦草方格”为主体的“五带一体”中卫治沙模式,成功治理沙化土地170万亩。原本清一色的黄色大漠上,如今长出了“绿洲”,开出了“蓝海”,种下了“白花”。

在航拍镜头里,腾格里黄、腾格里绿、腾格里蓝、腾格里白,四色鲜明,而这鲜明的四色腾格里正是当地各族群众从怕沙、治沙到用沙、爱沙的最好写照。

腾格里黄:沙漠底色

腾格里沙漠进入中卫境内后,被黄河拦住去路,

四色腾格里

宁夏中卫各族群众从怕沙治沙到用沙爱沙的最好写照

在沙坡头形成沙漠,长河、绿洲相连的绝妙景观。

然而,在悠长的岁月里,这里的腾格里沙漠一度被称为“天上不飞一只鸟,地上不长一根草”的“魔鬼城堡”,只有清一色的茫茫黄沙,大风过境,飞沙走石,黄沙漫天,腾格里黄,一度是人们惧怕的颜色,但如今已成了亲沙的代名词。

经过几番治理后,有着绝妙景观的沙坡头被开发成旅游景区,成为人们亲沙、玩沙的好去处。这里的沙颗粒很细,光着脚踩下去,沙子软软地敷在脚面上,像极了母亲的抚摸。来这里骑着骆驼穿越沙漠,或者做一场沙疗都是极好的,还可以在寂静的夜里观看满天繁星。

腾格里绿:沙漠绿洲

治理契机源于包兰铁路的修建,这条铁路需横穿腾格里沙漠沙坡头段。于是,中国治沙人由此开始了长达数十年的探索。几经试验,找到一种效果好、成本低,被誉为“中国魔方”的“麦草方格”固沙方式。1958年,包兰铁路在沙坡头顺利通车,跨越大漠55公里的治沙长廊,创造出人类治沙史上的奇迹。

然而,“麦草方格”虽能成功固沙,但风吹日晒容易导致风蚀,生命周期只有3年。为解决这一问题,中卫市国有林业总场总工程师、第三代治沙人代表唐希明经过两年多试验观测,在扎好的麦草方格中播撒耐旱的沙蒿、沙米、沙打旺等草种,风把种子吹到麦草方格的四周,经过降雨,种子发芽生长,会形成植物草方格,此时再在方格中栽种耐旱树木,可达到

永久固沙效果。

但是,沙漠里的干沙层厚达30厘米,要在沙漠中把树种活,并不是件容易的事。为了提高树苗成活率,唐希明又发明了“干”字形铁制植苗工具。这一工具使造林成活率达85%以上,比过去提高了25%,造林效率提高了1倍,这一工具获得了国家实用新型发明专利,有了专业名称“水分传导式精准型沙漠植苗工具”,不仅在当地推广使用,还被推广到甘肃、新疆等地。

这些年,凭着锲而不舍的努力和科学治沙的精神,中卫市已治理了170万亩沙漠。固沙时间翻倍,生物土壤结皮加速形成,草木成活率显著提高,新的治沙技术和工具成为中国多地治沙的“利器”。经过一代代治沙人的努力,“魔鬼城堡”长出了一片又一片的绿洲。

腾格里蓝:光伏蓝海

走进宁夏腾格里沙漠新能源基地,极目远眺,一块块光伏板形成蔚为壮观的“光伏蓝海”;走近看,柠条、花棒、沙柳、梭梭……这些沙漠里常见的防风固沙植物,出现在光伏板的下方,这正是近年来备受关注的“光伏治沙”模式。

“板上发电,板间种植,板下修复。”唐希明告诉记者,根据以往经验,新一代筹建的光伏项目将组件中心点离地距离提升至3米,既为生态治沙和板间种植留足空间,也避免了组件下部产生狭管效应,可有效降低地表风速,进一步提升防风固沙效果。同时,通过设置立体防沙障,铺设草方格,播撒草籽,种植



广西壮族自治区三江侗族自治县公安局程村派出所警务服务中心受理大厅设有专门的侗语服务台。



宁夏回族自治区中卫市沙坡头骆驼队。

灌木果树等方式,达到综合治理效果。

腾格里白:沙漠营地

沙坡头,既是沙漠的尽头,又是生命的源头,故得名。这里集大漠、黄河、星空、高山、绿洲为一处,具西北风光之雄奇,兼江南景色之秀美。依托沙坡头得天独厚的条件,大漠黄河(沙坡头)旅游度假区一开业很快就升级为热门的沙漠旅游打卡地。

沙坡头度假区规划面积约13.25平方公里,其打造的沙漠星星酒店,沙漠钻石酒店以及“青春漠漠”营地等,多以白色为主调,在航拍镜头下,成为腾格里沙漠上又一种鲜明的颜色。“我于这个(治沙)几十年了,刚开始怕沙,后来治沙,现在是用沙、爱沙。”唐希明1991年从西北林学院毕业后就奔赴中卫腾格里沙漠,接过老一辈治沙人的“接力棒”,成为第三代治沙人代表,用大半生见证了当地各族群众从怕沙、治沙到爱沙、用沙的历程,通过发展沙漠旅游、经济林、沙漠农业、沙漠光伏等产业,当地实现了生态与经济效益“双赢”,鲜明的腾格里黄绿蓝白四色就是最好的明证。