



□ 本报记者 申东

8月26日至27日,宁夏回族自治区高级人民法院在西吉县将台堡召开全区法院“枫桥式人民法庭”创建推进会,总结交流创建经验,安排部署创建工作做深做实。

《法治日报》记者了解到,在创建工作带动下,全区67家人民法庭主动融入基层社会治理,设立91个审务工作站,65个法官工作室,191个巡回审判点,打通司法服务“最后一公里”。与辖区综治办、司法所、派出所、村调委会等各类解纷力量密切配合,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,努力将矛盾吸附在当地,纠纷化解在萌芽,问题解决在基层,人民法庭建设水平和司法服务能力显著提升。

布局不断优化

银川市西夏区镇北堡镇地处贺兰山东麓、宁夏西线黄金旅游带,镇域内旅游资源丰富,现有5A级旅游景区1家、4A级景区3家、各类旅游企业30余家。镇北堡人民法庭在镇北堡影视城设立旅游纠纷联调工作站,派驻法官担任法治指导员,积极开展诉前调解、巡回审理、法治咨询等法治服务。

近日,法官邀请司法所、派出所、综治中心、社区工作人员组成调解小分队成功化解一名游客在漫葡小镇旅游景区某酒店摔伤引发的侵权责任纠纷。

镇北堡法庭庭长官胜利告诉记者,像这样的旅游纠纷,今年已成功化解7件,作为宁夏第一家环境资源保护法庭,该法庭还积极参与贺兰山环境资源保护综合治理,开展环资类普法宣传3次,针对白某未履行复垦造林责任情况,依法驳回白某诉求,收回国有土地3644亩。

贺兰山东麓地处北纬38度“黄金地带”,拥有1100米左右的“黄金海拔”,是高端葡萄酒“黄金产区”,形成酿酒葡萄种植面积4.44万亩,建成葡萄酒庄49家。为保护好葡萄酒产业“紫色名片”,打好葡萄酒产业发展保护“组合拳”,去年以来,镇北堡法庭审理贺兰山东麓土地租赁合同纠纷9件,通过腾笼换鸟方式盘活葡萄种植土地6000亩。

近年来,宁夏积极探索“以司法便民利民为核心,以服务特色经济为中心,以审判职能优化为重点”的人民法庭布局模式,全区67家人民法庭基本实现区内外乡镇司法服务全覆盖。泾源县六盘山人民法庭设立旅游速裁庭,青铜峡市人民法院、中卫市沙坡头区人民法院在重点旅游景区及村委设立“法官工作室”,助力生态环境改善、护航旅游产业发展。石嘴山市惠农区河滨人民法庭为辖区企业提供立案、分案、调解、保全、送达、鉴定等“一站式”诉讼服务,小法庭在强县域中展现了大作为。

打造特色品牌

在“枫桥式人民法庭”创建工作中,全区67家人民法庭不断延伸法庭职能,打造各具特色的司法品牌,赋予“枫桥式人民法庭”新的时代内涵和鲜明宁夏特征。从推进会上记者了解到,永宁县人民法院闽宁人民法庭扎根移民安置区等4个法庭案例先后入选最高法新时代人民法庭建设案例。

历经26年,昔日“风吹石头跑,地上不长草”的移民小村发展成为6万多人现代化的现代化小镇,永宁县闽宁村也升级为闽宁镇。闽宁法庭也从最初只有1名法官到建成标准化人民法庭,从刚开始的搞建设,助生产到现在的源头治理、多元解纷,法庭4代法官以移民提供高效、便捷的司法服务为目标,充分发挥法庭在助力脱贫攻坚、护航乡村振兴中的职能定位。近3年来,闽宁法庭受理案件服判息诉率达94.9%,无一上访案件。

“今年上半年,闽宁法庭诉前委派调解案件368件,共化解矛盾纠纷162件,这得益于法庭探索形成的‘三端’解纷工作法,即前端预防治理,中端多元解纷,末端案结事了,将矛盾止于诉前,解于中端,终于末端,最大限度把矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态,从源头上减少诉讼增量。”永宁县法院审判委员会专职委员许继承介绍说。

兴庆区大新人民法庭邀请公证机构参与纠纷诉前化解,公证助力诉前化解驶入“快车道”。金凤区良田人民法庭妥善化解新老村民之间土地纠纷,涉地案件调撤率为51%,服判息诉率达95%以上。贺兰县立岗人民法庭积极探索家事案件集约化、专业化解决路径,有力促进家庭和睦和谐。

参与社会治理

全区67家人民法庭坚持执行为第一要务,近3年审(执)结案12.73万件,占基层法院案件总量的23.53%,法官年均结案超过347件。

宁夏高院副院长杨晓红介绍,在创建工作中,各人民法庭充分发挥法定分止争作用,努力从源头上减少上诉、申诉、再审、执行和信访等衍生案件,努力提高自动履行率、服判息诉率水平,将调、撤率维持在合理范围。同心县人民法院下马关人民法庭努力提升审判质效,近3年诉前化解纠纷140余件,接待7000余人次,受理案件1330件,审结1291件,结案率达97.07%,上诉29件,上诉率为2.21%,服判息诉率达97.79%。

与此同时,各人民法庭明确人民法庭参与社会治理的途径,对没有形成纠纷但具有潜在风险的社会问题,向乡镇、村社或其他有关单位提出法律风险提示;对已经发生矛盾纠纷的社会问题,适时依法提出可能适用的法律依据以及相应裁判尺度。兴庆区人民法院月牙湖人民法庭创建“德润月乡”法治宣传品牌,开展“法律明白人”培训,近一年累计开展普法宣传12余次、专题讲座8次、“法律明白人”培训5次。利通区人民法院金银川人民法庭将台堡人民法庭关注辖区群众急难愁盼问题,找准当地特色产业发展和抵制高额彩礼普法需要,制发《推进移风易俗 治理高额彩礼》等法律知识读本3000余册,把法官“想讲的”与群众“想听的”相结合,开展形式多样的普法宣传,累计受众达上万人,以“微普法”带动“微治理”。

矛盾吸附在当地 纠纷化解在萌芽

宁夏法院积极创建“枫桥式人民法庭”

健全退市过程中投资者赔偿救济机制研讨会召开 专家建议

鼓励引导支持投资者通过法定渠道依法维权

□ 本报记者 李立娟

党的二十届三中全会明确提出“强化上市公司监管和退市制度”“健全投资者保护机制”。

近日,“健全退市过程中投资者赔偿救济机制研讨会”在中证中小投资者服务中心有限责任公司(以下简称投资者服务中心)举办。

“退市涉及面广,要现实退得下、退得稳的目标,必须各方共同重视,形成合力”“上市公司退市赔偿救济问题需要动态定性,而不是聚焦于单点”“用足用好现有法律救济途径”“统筹发力,推动分阶段解决问题”“没有违法或者违约行为就没有赔偿”“明确退市的真正原因是一因一果还是一果多果”,会上来自立法和司法机关、监管部门、调解组织、仲裁机构、投保机构、专家学者、律师代表就退市过程中投资者的赔偿救济问题纷纷建言献策。

与会专家一致认为,对上市公司退市过程中投资者赔偿救济问题,应鼓励引导支持投资者通过法定渠道依法维权,健全相关制度机制,为资本市场健康发展,退市工作平稳推进,投资者保护工作营造良好环境。

退市背后的法律内涵

上市公司的退市,即上市公司股票、债券等证券的终止上市交易,是资本市场运行的重要环节,涉及企业的未来,投资者的利益和资本市场的高质量发展。

从境内外资本市场来看,公司退市如同公司上市一样,都是一种比较普遍的正常市场现象。作为一种市场现象,在退市的背后,其实蕴含着丰富的法律内涵。从公司与交易所的关系看,退市可以被视为双方上市协议的解除和终止,是一个合同法律问题;从证券过程中的投资者赔偿救济机制,对资本市场长期健康稳定发展具有重要意义。

退市不必然导致赔偿

目前,我国证券市场强制退市包括财务类、规范类和重大违法类四种类型。与会专家认为,是否四种类型都存在民事赔偿问题,需要认真研究,有意见认为,在我国,主动退市是公司股东会决议的结果,实践中

重大违法强制退市而言,退市又可以看成是公司重大违法行为的法律后果;对于面值退市来说,如果不存在市场操纵等情形,退市就是投资者自主交易的选择,或者投资者自己“用脚投票”的结果;而私有化的主动退市,则完全是股东自治、股东大会决议的结果。这些不同的法律内涵,将会不同程度地关系到投资者的权益是否受到损害和如何救济的问题。

据了解,自2020年退市制度改革以来,强制退市数量逐年递增,共有156家上市公司被强制退市。今年以来,共有53家公司达到退市标准(均为旧规),包括交易类41家、财务类10家、重大违法类两家。这些公司多数存在主业乏力、治理混乱,内控缺陷等多重风险,超六成公司存在虚假陈述等违法违规行。

“目前,资本市场已经形成了一套比较完备的投资者保护制度机制。证券法、民事诉讼法等法律法规和最高人民法院有关司法解释对证券民事损害赔偿的制度机制作出了一系列规定,在实践中发挥了重要作用。要在此基础上,针对市场的新形势和投资者的新诉求,进一步健全投资者赔偿救济机制,把投资者合法权益保护工作落实落细。”中国证监会首席律师程合红表示。

近年来,投资者服务中心作为中国证监会设立的投资者保护公益性机构,一直积极发挥专业作用,支持投资者维权,不断推动健全退市过程中投资者赔偿救济机制。投资者服务中心党委书记、董事长夏建亭表示,“加强退市过程中投资者保护,特别是健全退市过程中的投资者赔偿救济机制,对资本市场长期健康稳定发展具有重要意义。”

一般给异议股东提供了现金选择权,通常不存在违法或者违约行为,因此也就不存在民事赔偿的问题。

强制退市可进一步分为两种情况:一种是公司等主体不存在违法或者违约行为,纯粹因经营不善或者受行业周期影响触发财务、交易类指标而退市,这种情况下,公司依法正常经营,退市属于正常的商业风险,应遵循市场经济原则,应由投资者自行承担;另一种是因公司等主体存在违法行为,导致退市指标而退市,这种情况下,由于相关主体的违法行为导致投资者遭受损失,有关责任主体依法对投资者负有民事赔偿责任。比如,对于欺诈发行、重大信息披露违法等,证券法、虚假陈述民事赔偿司法解释已经明确规定了赔偿责任,按照司法解释的规定,赔偿是买入股票的平均价格与基准价格之间的投资差额损失,以及相应的佣金和印花税。其理论基础在于,根据民法典规定,赔偿损失是民事主体承担民事责任的一种方式,有民事责任才有民事赔偿。而民事责任是民事主体违反民事义务应当承担的法律后果,违反民事义务包括违反法律规定的民事义务与违反当事人约定的民事义务。也就是说,赔偿投资者损失的前提是有违法行为或者是违约行为。因此,判断退市过程中是否存在民事赔偿,是否需要赔偿,主要看是否存在违法或者违约行为。

与会专家一致认为,上市公司退市与投资者损害赔偿之间是相互独立的关系,退市不必然导致相关主体承担向投资者赔偿的责任。证券法关于投资者赔偿的规定没有区分正常交易还是退市环节,关键在于有关主体是否存在违法或者违约行为;如果没有违法或者违约行为,投资者索赔法律没有规定。因此,对于重大违法类退市,主张赔偿没有问题;对于其他类型的退市,是否存在赔偿问题要根据相关主体是否存在违法或者违约行为具体判断。

上海交通大学中国金融研究院赵毅认为



河北省张家口市桥东区人民检察院近日会同市农业农村局等部门,开展“张家口市清水河水生生物资源损害修复增殖放流暨2024年‘禁渔期’法治宣传活动”,共投放鱼苗100万余尾,进一步恢复清水河水域鱼群数量,推动生态环境恢复。图为参加活动人员放流鱼苗。

本报记者 周育鹏 本报通讯员 海鹏 摄

以审判工作现代化促推改革部署落到实处

上接第一版 社会稳定的犯罪,落实宽严相济刑事政策,确保案件审理“三个效果”有机统一。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进矛盾纠纷源头预防化解。对于有争议的案件,处理中要看是否有利于促进中国式现代化,是否有利于促进全面深化改革目标任务落实,是否有利于践行以人民为中心,是否有利于促进经济社会高质量发展,从而作出正确的裁判。

深化司法改革。要紧紧扭住司法责任制这个“牛鼻子”,落实和完善司法责任制,把有序放权与有效监督结合起来,做深做实严格公正司法。要压实院长审判监督责任,不断提升审判质效。要加强裁判文书释法说理,深化和规范司法公开,主动接受各方面监督。要把改革和管理贯通起来,做实科学管理,精准指导,引导法官思维和工作方法,通过授人以渔增强内生动力。

多方合力进一步建好法官网。要不断完善法官网建设、运行和服务,板块设置要更加科学、便于使用,内容功能要进一步完善、增强,运用信息化手段解决好的习惯。上级法院要善于通过法官网开展对下指导,通过解决典型问题促进规范一类案件的法律适用,提升条线审判执行质效。要敢于从提问中为基层法院法官素质能力建设补短板强弱项,不仅应推解决具体问题,更应引导改进思维和工作方法,通过授人以渔增强内生动力。

自上而下强化建设运用法官网的责任。院庭长要把法官网的使用融入案件阅核工作中,不仅指导法官准确理解和适用法律,更示范带动养成使用法官网

制这个“牛鼻子”,落实和完善司法责任制,把有序放权与有效监督结合起来,做深做实严格公正司法。要压实院长审判监督责任,不断提升审判质效。要加强裁判文书释法说理,深化和规范司法公开,主动接受各方面监督。要把改革和管理贯通起来,做实科学管理,精准指导,引导法官思维和工作方法,通过授人以渔增强内生动力。

多方合力进一步建好法官网。要不断完善法官网建设、运行和服务,板块设置要更加科学、便于使用,内容功能要进一步完善、增强,运用信息化手段解决好的习惯。上级法院要善于通过法官网开展对下指导,通过解决典型问题促进规范一类案件的法律适用,提升条线审判执行质效。要敢于从提问中为基层法院法官素质能力建设补短板强弱项,不仅应推解决具体问题,更应引导改进思维和工作方法,通过授人以渔增强内生动力。

自上而下强化建设运用法官网的责任。院庭长要把法官网的使用融入案件阅核工作中,不仅指导法官准确理解和适用法律,更示范带动养成使用法官网

实为基层减负,让一线法官放开手脚,轻装前行、实干担当。要坚持严管厚爱,深化装前学习教育,持续狠抓“三个规定”落实,以管住“案”做实管住“人”,治好“院”。

最高法副院长陶凯元,中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长,最高法党组成员张荣顺,党组成员、副院长杨临萍,贺小荣、沈亮出席。最高法机关各部门、驻院纪检监察组、各巡回法庭,知识产权法庭及直属单位党组织书记参加。

最高法党组成员、副院长杨万明主持。最高法党组成员,党组成员、副院长杨临萍,党组成员、政治部主任李成林,审判委员会专职委员王淑梅,最高法和地方各级法院干警代表参加。

上接第一版 今年以来,友谊关边检站推动“无纸化”一键申报,“一站式”快捷查验,“新卡口”启用赋能,“零等待”延时通关,“联动化”中越合作等系列活动,不断精简查验流程,升级查验设施。

“我们还推行了友谊关口岸出入境车辆边检快捷通关系统2.0版,将单车查验时间压缩至15秒,操作熟练的司机7至8秒即可完成出入境手续办理。”范昭晖告诉记者,2023年7月,友谊关口岸出入境车辆边检快捷通关系统2.0版顺利通过国家移民管理局验收定型,并向广西推广,友谊关口岸也成为全国首个试点应用边检快捷通关系统2.0版的沿边口岸。

记者了解到,快捷通关系统2.0版改变了原有通道守候和人工查验的操作办法,在确保实用性和安全性的前提下,提前为中国籍出入境司机进行一次备案后,边检机关可通过快捷通关系统,远距离自动读取、采集、甄别出入境货车司机个人信息和出入境车辆信息,经司机快捷操作和检查员远程监管,快速完成出入境人员和车辆边防查验,实现无接触式验放通关和零等待,零延时,零误差的快捷快通目标。

随着西部陆海新通道建设的深入推进和RCEP的全面实施,货物进出口的需求持续增长,流量早已超过友谊关口岸的承载极限。今年4月末,友谊关口岸货运专用通道二桥正式启用,将出入境查验通道由6条增加至12条,有效提升友谊关口岸出入境车辆吞吐能力,缓解进出口旺季的通关需求,口岸车辆通关能力实现大幅提升。

二桥启用后不仅能提升口岸的通关能力,也为友谊关智慧口岸建设注入新动能:当前,在中越友谊关友谊智慧口岸建设中,友谊关边检站推出智能查验、智能管控、智能保障、智能调度“四智一体”边检建设方案,智慧口岸建成后出入境车辆可实现24小时不间断通行,无人化、智能化通关,构建起立体高效畅通便利的跨境运输体系,为建设中国—东盟命运共同体作出更大贡献。

高质量服务保障,为口岸经济发展建设注入强劲动能。今年上半年,经友谊关口岸进出口货物2457万吨,比去年同期增加387%,价值2289.9亿元,增长22.3%,进出境车辆23.1万辆,同比增长17.6%,进出口规模,进出境车辆数均创历史新高,每一项鲜活数据的背后都是智慧口岸建设的生动展现,也是对外贸易持续向稳、向优、向好发展的最佳注脚。

原阳检察加强未成年被害人关爱保护

近日,河南省新乡市原阳县人民检察院联合县妇联,会签《未成年被害人关爱保护协议》(以下简称《协议》),《协议》明确,依托“小荷未长云平台”,根据未成年被害人受害程度,制定精准保护措施,开展心理干预和心理咨询,采取“侦查+检察+心理关爱”模式,推动“一站式”取证规范化、专业化、实效化。接下来,原阳县检察院将与教育、民政、医疗等部门加强沟通协调,落实心理疏导,临时照料,医疗救治,转学安置等帮扶救助措施,进一步健全未成年被害人关爱保护体系。

夏兴宇