推动党的纪律教育常态化长效化

习近平总书记重要指示指引广大党员干部严明纪律担当作为

□ 新华社记者

习近平总书记近日作出重要指示，充分肯定党纪学习教育取得的成效，对巩固深化党纪学习教育成果提出明确要求。

习近平总书记的重要指示为全党进一步加强党的纪律建设指明方向，教育引导广大党员、干部常态化推进学纪知纪明纪守纪，为党和国家事业发展提供坚强保证。

党纪学习教育期间，上海市静安区彭浦新村街道党员、干部多次走进中共二大会址纪念馆，在全新展陈的“永远的旗帜”党章学习流动教室，感悟党纪严明的光荣传统和独特优势。

第一时间学习习近平总书记重要指示，彭浦新村街道党工委书记任伟表示：“通过党纪学习教育，我们对党章和《中国共产党纪律处分条例》有了更加深刻的了解和认识，将把遵规守纪牢牢刻印在心里、内化为言行准则，真抓实学、学有质量、学出成效。”

青青柏坡岭，潺潺滹沱河。在革命圣地西柏坡，参观学习者络绎不绝。

“这里是立规矩的地方。党的规矩、制度的建立和执行，有力推动了党的作风和纪律建设。”就在西柏坡著名的九月会议旧址，习近平总书记曾着重强调“立规矩”的重要意义。在此次的重要指示中，总书记强调，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制。

“推动党纪学习教育抓常抓长，就是要引导党员、干部真正把纪律规矩转化为行动自觉。”河北省平山县西柏坡镇党委书记封川表示，要善始善终抓好党纪学习教育任务落实，全力抓好收尾工作，加强对年轻干部、新提拔干部的纪律培训力度，做到理论学习勤而不辍、严于律己时刻不松、为民服务恪尽职守。

领学自学、集中研讨、交流发言……党纪学习教育开展以来，北京科技大学马克思主义学院党员、干部以多种形式开展学习，推动党的纪律入脑入心。

“我们将牢记习近平总书记‘常态化推进学纪知纪明纪守纪’的要求，创新方式方法，督促党员、干部从思想上重视起来，把纪律学习作为必修课、常修课，把纪律教育融入党员、干部日常教育管理监督，发挥好党的纪律教育约束、保障激励作用。”北京科技大学马克思主义学院党委副书记、院长宋伟说。

加强纪律性，革命无不胜。要充分发挥纪律建设对坚持党的领导、加强党的建设、推进党的事业的保障作用。

“总书记在青海考察时强调‘一个社区要搞好，一定要有非常强的党组织领导的基层组织’，我们要通过进一步严明纪律，把党组织建设好、建设强。”青海省西宁市城西区文亭巷社区党委书记刘翠青表示，如今，社区已将党纪学习教育融入日常，围绕实际工作，定期集中开展纪律教育，定期由社区书记、小区党支部书记讲一堂党课，着力把党组织建设得更加坚强有力。

纪律建设是全面从严治党的治本之策。

不久前，浙江省桐庐县纪委监委紧扣村级小微权力运行、工程建设及小额资金管理等基层监督重点，为纪检监察干部组织专业授课，剖析廉洁风险点，持续提升纪检监察干部履职能力。

“腐败滋生的土壤和条件长期客观存在、极易反弹变异，必须系统施治、协同发力，方能久久为功。”桐庐县纪委监委第二派驻纪检监察组组长何小华表示，习近平总书记的重要指示为继续打赢反腐败斗争攻坚战持久战指明了方向。作为纪检监察干部，必须坚守职责定位，始终保持零容忍震慑不动摇，以最彻底的自我革命精神铲除腐败滋生的土壤和条件，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利成果。

习近平总书记明确指出，坚持融入日常、抓在经常，把党纪学习教育成果持续转化为推动高质量发展的强大动力。

8月26日，黑龙江省哈尔滨新区区委召开会议，研究部署进一步发挥党员、干部干事创业精气神，激发文旅融合新动能，为冰城旅游持续发展贡献力量。

“我们要总结运用好党的十八大以来加强纪律建设的成功经验，把巩固深化党纪学习教育成果同加强文旅行业干部队伍建设相结合，坚持打造一支信念坚定、业务精通、作风优良的党员、干部队伍，推动城市高质量发展。”新区文化广电体育和旅游局负责人肖磊表示，要贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党的二十届三中全会精神，坚持“三个区分开来”，努力调动基层干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性，激励更多干部争当改革促进派、实干家。

千里之外，八桂大地。广西来宾合山市岭南镇正在全力推进乡镇履行职责事项清单工作，坚持责权一致、责能一致，破解基层治理“小马拉大车”问题。

“我们要按照习近平总书记要求，力戒形式主义，不断为基层减负、赋能，让基层‘这匹马’轻装上阵。”岭南镇党委书记兰秀鸾说，要坚持以高质量纪律建设推动党的建设上水平，更好引导推动党员、干部在遵规守纪前提下，安心工作、放手干事、积极作为，推动乡村全面振兴取得实质性进展。

新华社北京8月30日电

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

深入推进依法行政 强化行政执法监督机制建设

访司法部党组成员、副部长胡卫列

□ 本报记者 赵婕

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制作出重要部署，明确了当前和今后一个时期的改革任务。

新时代司法行政领域改革取得哪些成效？如何确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行？记者采访了司法部党组成员、副部长胡卫列。

全面提升依法行政水平

问：新时代司法行政领域取得了哪些改革成就？

答：党的十八大以来，司法部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，立足“一个统抓、五大职能”，坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。

一是统筹协调全面依法治国工作。根据党中央深化党和国家机构改革精神和要求，统筹考虑中央全面依法治国委员会办公室与司法部职能配置和机构设置，对内设机构和职能进行整体性重构，实现立法、执法、司法、守法、普法等环节职责一体、全面贯通。

二是着力提升立法工作质效。紧紧围绕党和国家工作大局统筹谋划行政立法工作，推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法，积极探索“小快灵”立法。2023年司法部共审查完成51件立法项目，其中国务院审议（审批）通过34件，同比分别增长96.2%和386%。

三是全面提升依法行政水平。推动出台重大行政决策程序暂行条例，健全政府依法决策制度机制。强化行政执法协调监督，加快推进省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设。积极推动行政复议体制改革方案落地见效，行政复议化解行政争议主渠道作用持续显现。

四是大力提高公共法律服务能力。加强公共法律服务体系建设统筹协调。持续推进公证体制机制改革，健全统一司法鉴定管理体制。持续完善律师执业管理制度，强化律师执业权利保障。

五是着力强化刑罚执行工作。持续深化监狱体制机制改革，进一步健全完善减刑、假释、暂予监外执行工作制度。完善社区矫正管理体制和工作机制，省市县乡四级社区矫正委员会依法普遍设立。建立全国统一的司法行政戒毒工作基本模式，司法行政戒毒工作实现从转型到定型的重大跨越。

六是加快推进涉外法治体系和能力建设。认真落实全国人大常委会和国务院立法工作计划，会同有关部门做好重要涉外法律法规的研究起草、审查修改工作。强化律师、公证、仲裁、商事调解等方面的涉外法律工作，更好服务我国公民和企业“走出去”。

深化行政执法体制改革

问：进一步深入推进依法行政，深化行政执法体制改革，面临怎样的新形势、新任务？

答：近年来，司法行政部门依法协调推进行政执法改革，精简执法事项、完善执法程序，加强执法监督、全面落实执法责任制。执法职能和事权配置更优化，行政执法体制机制更完善，监督保障更有力，法治保障改革的作用发挥更充分。随着改革进入关键时期，一些深层次的矛盾问题不断出现，行政执法事项过多过滥问题尚未从根本上解决，综合行政执法改革还面临执法协同不够、执法脱节现象，行政执法协调监督机制尚未充分发挥作用。《决定》为做好新时代行政执法和执法监督明确了方向。下一步，司法部将着力做好以下工作：

一是进一步加强行政规范性文件合法性审核机制建设工作。积极推进行政规范性文件制定程序立法工作，明确行政规范性文件的范围、制定程序和法律责任等内容，着力解决乱发文、出台“奇葩”文件等问题。

二是加强对行政执法改革的法治协调。完善行政执法事项划转和下放法制审核机制，强化对行政执法权力事项调整配置的审核把关。建立行政执法事项常态化清理机制，对极少发生且没有实施必要的交叉重复的行政执法事项进行清理。

三是推动地方改革完善行政执法体制机制。加强对行政执法改革的法治协调和指挥管理，切实解决执法真空、管理漏洞和推诿扯皮等问题。

四是健全行政执法监督体制机制。大力推进中办、国办印发的《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》的贯彻落实，督促指导各地尽快建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法协调监督工作体系，健全政府行政执法监督机构，理顺监督工作机制，创新监督方式方法，提高执法监督能力。

五是推进行政复议体制改革，贯彻落实新修订的行政复议法，切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

六是加强对法治领域改革重点任务落实情况的督察，督促各地深入推进依法行政，把严格规范公正文明执法各项要求落到实处。

推动行政执法标准跨区域衔接

问：针对推动行政执法标准跨区域衔接等改革任务，有哪些部署安排？

答：《决定》提出“完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接”，这是打破地方保护和市场分割、打通制约经济循环的关键堵点，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场的客观需要。

实践中，由于区域内各地经济社会发展状况不均衡，在行政执法标准方面存在不一致的情况，客观上影响了法制的统一性，不利于促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。为保证国家重大战略的顺利实施，需要进一步加强执法标准化规范化建设，增强执法标准的稳定性、可预期性。

下一步，司法部将立足职责，持续推进区域行政规范性文件合法性审核机制一体化建设，健全区域政策制定协同机制。继续加强对长三角、京津冀等区域合法性审核机制一体化建设的组织、统筹、协调、指导力度，推进形成科学高效、保障有力、协同运行的一体化审核机制。同时加快制定规范本区域内行政处罚、行政检查、行政许可等行为的行政裁量权基准，特别是要指导有关行政机关根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度细化量化行政处罚裁量权基准，防止过罚不当、重责轻罚、小过重罚。

强化行政执法监督机制和能力建设

问：如何进一步健全公正执法司法体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行？

答：《决定》提出的“健全公正执法司法体制机制”是规范执法司法权力运行，确保严格执法、公正司法的重要举措。司法行政部门将围绕法治督察、行政复议、行政执法监督和刑罚执行等工作职责重点推进。

一是强化行政执法监督机制和能力建设。健全完善行政执法监督与法治督察、政府督查、行政复议、行政诉讼、检察监督等的协作机制，形成整体的监督合力。强化行政执法监督纠错功能，加大对重大行政执法案件的督办力度。持续推进行政执法部门与公安机关、检察机关等部门的协作配合，完善信息共享、案情通报、案件移送等工作机制。

二是健全行政复议体制机制。修订行政复议法实施条例，高标准建立县级以上地方政府行政复议委员会，提升监督行政执法的质效。加大对违法及不当行政行为的监督，深化“以案促改”工作，倒逼行政机关依法履职、依法行政。

三是加强和改进法治督察工作。聚焦人民群众反映强烈的执法司法领域突出问题，开展重点督察。及时发现问题，纠正偏差，切实提升督察针对性、实效性、权威性。

四是强化公共法律服务机制。持续推进驻看守所等法律援助工作站建设，建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制，加强法律援助志愿服务。

五是完善刑罚执行监督制度机制。通过完善内部办案制约机制、严格办案程序、依法接受检察机关法律监督、深化狱务公开，邀请人大代表、政协委员或者有关方面代表作为监督员进行办案监督等方式，实现监狱办理减刑、假释、暂予监外执行案件全过程各环节在有效的内部制约、法律监督和社会监督下运行。

人民公安从这里走来

开栏语 今年是中华人民共和国成立75周年。为了弘扬革命传统，筑牢忠诚警魂，公安部近日开展“人民公安从这里走来”主题宣传活动，组织媒体深入江西瑞金等地开展采访活动。即日起，本报推出“人民公安从这里走来”专栏，集中报道公安机关传承红色基因，奋力推进公安工作现代化的生动实践，敬请关注。

“城市空警”二十四小时全天候巡逻防控

江西赣州公安创新警务模式传承红色基因

□ 本报记者 张晨

近日，“人民公安从这里走来”主题宣传活动走进江西赣州。赣州是著名的革命老区，下辖“共和国摇篮”瑞金、“中央红军长征集结出发地”于都等。在这里，红色历史与现代警务交相辉映，展现着公安队伍在新征程下的新作为。

红色起点：国家政治保卫局的历史印记

8月25日，在瑞金叶坪革命旧址群，“人民公安从这里走来”主题宣传活动在“国家政治保卫局”旧址前启动。

“1931年11月7日，中华苏维埃共和国临时中央政府在瑞金成立。20天后，中国共产党执政下第一个类似有国家公安警察机关性质和职责的部门——‘国家政治保卫局’随之组建。”瑞金市公安局沙洲坝派出所所长刘敏介绍道，“这是我党治国理政探索之初，第一个具备警察机关性质的苏维埃特别机关。”

“我是红军的后代，从小听外公讲红军故事。”董超是瑞金市公安局刑侦大队大队长，从警20余年。他的外公顾玉平，在红军长征期间担任周恩来同志的警卫员。董超告诉《法治日报》记者：“外公的话言犹在耳，我们不保一方太平，怎么对得起当年爬雪山过草地的先辈们。”

在沙洲坝，“吃水不忘挖井人”的故事传颂至今。走进瑞金市公安局沙洲坝派出所，映入眼帘的是红井模型和“饮水思源扬传统，不忘初心护平安”所训，所内每层走廊布置着瑞金红色故事展板。

“我们以党建带队建，以党务促警务，形成‘苏区红+公安蓝’双色融合育警机制，为锻造‘四个铁一般’公安铁军提供了源源动力。”赣州市副市长、公安局局长叶新说。

传承创新：基层警务的现代化实践

“有一首山歌唱得好，‘苏区干部好作风，自带干粮去办公，日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农’，我们今天不用打灯笼也不用穿草鞋了，更要传承苏区干部的精神。”“老师傅”调解室调解员陈敬东说。

八月二十六日，在江西省赣州市南康区南康中学门口，一架无人机在学校上方盘旋、喊话，提醒学生和家长注意安全。 吴铭州 摄

针对基层矛盾纠纷化解，赣州市公安局章贡分局坚持“化早化小”原则，打造了“老师傅”调解室。退休前当过民警的陈敬东，在矛盾纠纷化解上很有一套。

“您说的话在情在理，我接受您的建议！”8月7日，在陈敬东调解下，周先生替自己的儿子向何女士赔礼道歉，此前发生的口角矛盾被成功化解，邻里冰释前嫌。

据统计，2024年上半年章贡区刑事警情数同比下降21.3%，治安警情数同比下降12.8%，矛盾纠纷化解率达99.39%……这是章贡分局深化“三大专项行动”，进一步创新社区警务运行机制以来交出的答卷。

8月27日，记者在赣州经济技术开发区采访了解到，赣州公安有效破解了园区流动人口管理服务难题。“我们按照‘无事不扰、有求必应’和‘企业需要什么服务、公安就提供什么服务’的原则，主动将公安服务‘送上门’，同时，根据企业需求定制个性化服务内容。”赣州市公安局开发区分局香港工业园区派出所民警朱璇说。

位于香港工业园区的赣州市同兴达电子科技有限公司，规模大、员工多，治安管理压力较大。据统计，去年香港工业园区派出所共接处警1400余起，仅涉及同兴达公司的警情就有202起，占派出所总警情的15%。

“针对这一现象，我们于今年8月成立了同兴达警务室，以同兴达公司为中心辐射周边100余家中小企业，员工之间矛盾纠纷转化的治安警情数量显著减少。”香港工业园区派出所所长董健敏介绍说。

与此同时，居民身份证实现“赣州制造”。“如今，赣南人民在家门口就可以申领制作居民身份证，办证时限缩短3至5个工作日，每年惠及60至80万人。”赣州市公安局居民身份证制作所所长周俊华说，“不仅办证速度快，还免费邮寄，省钱省力省心。赣州已成为全国居民身份证办证周期最短、速度最快的城市之一。”

科技赋能：无人机助力警务模式变革

“防溺水、防诈骗、喝酒不要闹事……”8月26日晚，赣州市南康区村坊里美食街上空，无人机在赣州市南康区公安局城市空警队负责人魏陶生操控下，通过广播喊话进行安全提示。

“村坊里美食街有250余家商户，非常热闹，每天凌晨三四点才散。”魏陶生告诉记者，“这里是一个拆迁安置点，人员构成比较复杂，治安有其特殊性。正好趁着人们出来活动，我们通过无人机喊话等方式，与地面警力形成互补，提升工作效率。”

“近年来，为持续深化科技兴警、改革强警，赣州市南康区依托赣州市民用无人驾驶航空试验区建设资源优势，创新打造以城区巡防为重点、辐射全区全域的‘城市空警’新型警务模式，实现对重点区域、重点路线地面与空中的24小时全覆盖。”南康区公安局副局长龙伟强说。

截至目前，南康城区已部署建设6个无人机机场，并对重点地区实现实时巡防。自“城市空警”组建以来，参与各类案件72起，协助抓捕嫌疑人67人，发现处置活动现场突发事件19起，成功搜寻救援39起，找寻走失人员26人次。

不仅有“城市空警”，还有“城市快警”。在赣州人流聚集地宋潮不夜城，警灯闪烁，标识醒目。解放派出所副所长、社区民警廖海林告诉记者：“我和同事们每天要承担大量找人找物的任务，总有一些小朋友走失、老人迷路、物品遗失等案事件发生。群众利益无小事，我们把每一件小事当成大事来办，不断提升新质战斗力。”

“我们依托20支‘城市快警’队伍，启用街面警务站、城市快警驿站、治安岗亭等屯警点103个，设置步巡车巡必巡点780个、重点部位视频巡逻点249个，每天出动2200余名巡逻警力、900余辆巡逻车，重点布防，织密巡逻网络。平均每晚出动巡逻警力1640余人次，提高夜间街面见警率。”叶新介绍说，自6月30日夏季治安打击整治行动开展以来，赣州市公安局通过立体巡、精准查、主动防、协同治等举措，给群众带来看得见的安全感。

此外，赣州市公安局落实“情指行”一体化运行机制，全面推进警务站智慧警务建设工作，提升公安机关风险防范、精准打防和应急处突能力。统计数据显示，2023年，赣州群众对公安满意度综合指数、公众安全感指数分别达97.0791%、99.2153%，排名江西省第一。

东北首家涉外商事调解机构揭牌

本报大连8月30日电 记者**张国强 韩宇** 今天，大连方元国际商事调解中心揭牌仪式举行，标志着辽宁省大连市涉外法治建设和健全多元化解纠纷机制迈入新阶段。省司法厅党组书记、厅长吴言军，大连市委副书记刘宏出席揭牌仪式并讲话。

据介绍，大连方元国际商事调解中心是东北地区首家涉外商事调解机构。由大连市司法局组织推动，以大连市律师协会作为独立发起人，于2023年6月30日经大连市民政局登记注册，按照民办非企业管理，采取市场化运作，对标国际调解规则，立足“诚实守信、公平公正、高效便捷”工作原则，为国内外企业提供国际贸易、跨境投资、资本市场、海事海商、知识产权、信息安全、数字经济等领域，便捷、高效、优质的“一站式”商事纠纷调解服务。

该中心登记注册以来，印发了《关于建立大连市国际商事调解工作协调机制的通知》，制定了大连方元国际商事调解中心章程等基本制度性文件，选聘了由国内外资深律师、法学专家、高校教授组成的30人商事纠纷调解专家队伍，并形成立案、受理、调解、司法确认或裁决确认标准化办案流程体系。同时，积极构建调解、公证、仲裁、诉讼有机衔接机制，与大连市中级人民法院等9家单位签署战略合作框架协议，与新加坡、韩国、上海、广州、三亚等国内外国际商事调解组织开展交流合作，推动更多专业化、国际化、高水平的调解力量参与大连多元化商事纠纷化解，为全球商事纠纷解决提供“大连方元”调解服务。

8月30日，浙江省舟山市岱山县公安局东沙派出所民警联合岱山县公安局交警大队民警走进蓬山小学，开展“开学第一课 安全进校园”主题宣传活动，进一步提高学生安全防范能力和法治意识。图为活动现场。 本报通讯员 邹训永 摄