



# 以政法工作现代化推进中国式现代化广东实践

广东省委常委、政法委书记 袁古洁

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图,发出了向改革广度和深度进军的大号令。全会把“聚焦发展全过程人民民主”“聚焦建设更高水平平安中国”作为进一步全面深化改革总目标的重要内容,并用两个专章对“完善中国特色社会主义法治体系”“推进国家安全体系和能力现代化”作出部署,是全面依法治国的再提升、平安中国建设的再升级,为政法工作提供了科学指南和根本遵循。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,改革是广东最鲜明的标识。全省政法系统将牢记习近平总书记嘱托,锚定全会部署的目标任务,加快推进政法工作现代化,建设更高水平的法治广东平安广东,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化广东实践提供坚实法治保障。

**一、牢牢把握以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化广东实践的正确方向。**改革是全新的探索,是开创性的事业。前进道路上,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,科学运用“六个坚持”的重大原则,处理好守正与创新、改革与法治、发展和安全等关系,使政法工作更好把握规律性、体现时代性、富有创造性。

一是处理好守正与创新的关系。政法工作现代化的探索就是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。知常明变者赢,守正创新者进。以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化广东实践,必须坚持对政法工作的绝对领导,坚定守好新时代政法工作

的本和源、根和魂;必须发扬广东敢为人先、敢闯敢试的优良传统,在新起点上大力推进政法工作理念、思路、办法、举措、机制等方面创新。

二是处理好改革与法治的关系。改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一,改革的目标必须以推进法治的方式实现,法治的目标必须通过深化改革的路径达到。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,共同推动中国式现代化的事业滚滚向前。以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化广东实践,必须高度重视运用法治思维和法治方式,既发挥法治规范和保障改革的作用,又通过改革解决法治领域突出问题,做到改革和法治相统一、相促进。

三是处理好发展和安全的关系。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。广东地处“两个前沿”,是第一经济大省、第一人口大省,各类风险挑战层出不穷。以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化广东实践,营造一流法治化营商环境,坚持和落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,着力促进公平与正义。健全公正司法司法体制机制,促进监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约,深化审判权和执行权分离改革,确保依法公正行使各环节全过程有效制约监督下运行。全面准确落实和完善司法责任制,完善执法司法救济保护制度。着力服务重大战略。“围绕‘一点两地’定位,深化粤港澳大湾区合作,强化与港澳规则衔接,拓展对接,加快打造一流的涉外法治人才队伍、

**二、深入推进法治领域改革,以法治之力护航中国式现代化广东实践。**全会深刻指出,法治是中国式现代化的重要保障,并以立法、执法、司法、法治社会以及涉外法治等方面部署了5大项、36小项的具体改革任务。党的十八大以来,作为首批司法体制改革试点地区,广东积极探索创新,勇于攻坚克难,一系列改革经验在全国复制推广。当前,法

治领域改革步入深水区,关键环节和重点领域还有不少硬骨头、新问题。广东将在更高层次上接续深化改革,对明确属于中央事权的改革事项,坚决贯彻落实中央部署,争取率先取得试点突破;对其余改革任务,在省级层面主动作为,推动法治领域改革走在前列。

一是构建协同联动的改革工作格局。充分发挥党委政法委统筹作用。法治领域改革事关政法体制机制的重大调整和执法司法资源的重新配置,政治性、专业性都很强,必须立足党委政法委员会党委领导和行政管理政法工作的职能定位,把握政治方向,协调解决堵点难点。充分发挥省委依法治省办协调作用。依法治省办必须立足“统筹协调、督促检查、推动落实”工作职责,进一步健全法治建设总体布局,在法治领域改革中展现更大作为。充分发挥省直政法单位主体作用。必须压实各单位主体责任,把推进改革部署与本系统业务工作同部署、同推进、同落实,确保改革落地见效。

二是找准改革着力点和突破口。着力保障高质量发展。发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,依法维护社会主义市场经济秩序,营造一流的法治化营商环境,坚持和落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,着力促进公平与正义。健全公正司法司法体制机制,促进监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约,深化审判权和执行权分离改革,确保依法公正行使各环节全过程有效制约监督下运行。全面准确落实和完善司法责任制,完善执法司法救济保护制度。着力服务重大战略。“围绕‘一点两地’定位,深化粤港澳大湾区合作,强化与港澳规则衔接,拓展对接,加快打造一流的涉外法治人才队伍、

一流的仲裁机构,一流的涉外法律服务机构和涉外法治建设综合平台,加快把大湾区建设成为一流湾区和世界级城市群。

**三、加快推动国家安全体系和能力现代化,助力中国式现代化广东实践行稳致远。**全会把安全摆到更加突出的位置,要求全面贯彻总体国家安全观,切实保障国家长治久安。近年来,我省加快健全平安建设协调机制,率先出台平安建设条例,形成问题联治、风险联控、平安联创的工作局面,社会大局稳定持续巩固,人民群众安全感持续提升,平安中国建设考评获评“优秀”。我们将坚定信心决心,注重运用创新思维和改革办法,破解制约平安建设的问题短板,不断提升防范风险、化解矛盾、维护稳定工作能力水平,坚决守好国家安全“南大门”。

一是健全国家安全体系。推进重点领域国家安全工作协调机制和专项工作机制规范化建设,扎实开展国家安全风险监测预警体系建设,完善国家安全工作支撑保障,汇聚起维护国家安全的强大合力。

二是坚持和发展新时代“枫桥经验”。坚持立足预防,立足法治,立足基层,全面构建“1+6+N”矛盾纠纷预防化解工作体系(综治中心+综合网格、法院、检察、公安、司法以及“粤平安”云平台+其他综治和社会力量),将矛盾纠纷预防化解纳入法治轨道,夯实安全稳定基层基础。

三是建设法治社会治安防控体系。健全扫黑除恶常态化工作机制,依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆和黄赌毒、监禁骗等群众反映强烈的违法犯罪活动。完善平安建设领导协调机制,优化完善平安广东建设考评体系。推进预防和治理未成年人违法犯罪专项行动,加强新时代见义勇为工作,发展壮大群防群治力量。

同时研发了“数助政工”平台。

所谓“1+6+N”,即1个队伍建设的工作意见,事关思想政治引领、干部选育管用、人才高地高峰、文化品牌建设、基层基础夯实、从严管理监督等6大工作机制,以及X项标志性成果和重点制度等。这相当于“棋谱教程”和“操作手册”,给“棋手”定段分级确定了路径选择和目标参考。

所谓“一体两翼”双引擎,即聚焦“打造上海法院高素质人才队伍”这一主体,以培养“专家型领军人物”和“实务型业务人才”为两翼,配套“院校合作”和“教育培训”两大引擎,旨在搭建兼顾上下游的实战化人才培养平台,打造队伍腾飞的“战斗机”。

而“数助政工”平台则依托数字底座,应用人工智能与数据融合技术,实现“管人、管事、管事”的融合、最终通过“移动端适配”,将法官和干警的“数字画像”完整呈现。

数据显示,今年上半年,上海法院有26个集体、23人次获得市级以上表彰奖励;去年以来,上海法院评选产生75名业务标兵、304名业务能手,人才队伍“一体两翼”格局初步形成。在院校合作方面,共接收24家高校、科研机构313名优秀法学生开展实践锻炼,聘任291名首批“特聘教授”、236名“实务专家”。

“面对数字化转型这盘大棋,所有法官和干警都要争做善弈者。唯有相向而行主动作为,方能行稳致远。”贾宇说,“面对数字化改革的浪潮,我们要永葆‘闯’的精神,‘干’的作风,发挥上海精细化管理的经验优势,持续在质量、应用和引领领域上下功夫,为我国数字化司法变革打造可复制、可推广的‘上海样本’。”

其手腕。

“啪”,砍刀应声落地。紧接着持刀男子被马旭璋死死卡住胳膊,控制在身侧。“保安,赶紧把刀拿走。报警,去医院警务室叫警察。”马旭璋有条不紊地安排现场保安和群众帮忙。自己则一边安抚持刀男子情绪,一边牢牢控制着他的行动能力。

几分钟后,临河公安局执勤民警赶到现场,简单宣读了事情经过后,马旭璋将持刀男子移交给民警。坐回警车的马旭璋,看着四散离去的人群和恢复如常的医院,长舒了一口气。

回忆起当时的情景,马旭璋仍能清晰地感受到屏住呼吸向持刀男子靠近时,自己扑通扑通的心跳。马旭璋坦言:“靠近那几步,是最紧张的。”

巴彦淖尔监狱党委书记、监狱长李新刚说,马旭璋在危急时刻,做到沉着冷静、妥善处置,是全国司法系统实战大练兵,全区监狱系统的“大培训、大练兵、大比武”和“教学练战考”一体化实战练兵的成果,也是巴彦淖尔监狱加强“政治可靠、德才兼备、担当作为、成绩突出”民警队伍建设的结果。

马旭璋说:“我是警察,不管什么时候遇到类似危险,都要敢于处置也必须处置。”说这话时,他腼腆地笑了,但眼神里满是坚定。

**上接第一版** 即业务数据化,数字法院则注重“道”,即数据业务化,旨在用海量数据和全新应用引领司法变革,同时为今后实现高阶AI辅助办案奠定坚实基础。

在上下融合层面,数字法院要更加注重数字革命带来的体验感和获得感,进一步激发全体法官干警的聪明才智,让创新成果源于基层归于基层,从而变自上而下的被动应用为上下融合的主动创造,打通多年来制约信息化发展的“任督二脉”。

在内外互通层面,数字法院要致力于打通法院与方方面面的数据壁垒,对内引入海量的外部数据为己所用,进一步做实数字底座;对外加强数据碰撞、输出应用,让更多数字成果惠及党委政府的决策、社会治理和民生领域。

为此,上海高院先后制定《上海数字法院建设方案》和《上海数字法院建设规划意见(2023-2025)》,完成了从体系建设、模式设计到路径选择的全面布局,形成了以“数助办案、数助监督、数助便民、数助治理和数助政务”五大板块为核心的框架体系。

其中,数助办案以提升办案质效为目的,数助监督以实现全流程常态化监督为己任,数助便民旨在为当事人提供全方位、全天候、零距离、无障碍的诉讼服务,数助治理以成果输出助力社会治理为目标,数助政务以提升管理效能和培养法院铁军为根本。

**全面驱动悟“棋道”**

徐汇区人民法院执行法官安泰一早打开办案系统,就发现新增一条预警信息,提示他办理的一起执行案件的被申请人朱某,在虹口区人民法院也有执行案件,且

**上接第一版** 马旭璋说,他永远忘不了自己穿着警服第一次走进监狱时的场景。从那时起,他就心里默默告诉自己,要努力成为一名优秀的监狱人民警察。

2020年初新冠疫情来袭,第一时间封闭监狱号召,马旭璋主动请缨成为第一批封闭值勤的民警,14天执勤,14天备勤,一轮又一轮,从冬到春,顶住身心压力和疲惫,马旭璋一干就是半年。

工作上同心无愧,对家庭马旭璋却心存愧疚。当时他的孩子刚出生不久,妻子还需要上班,他却远在千里之外,一年只回家两三次。家庭生活重担大部分落在了妻子的肩上。

2023年3月,巴彦淖尔监狱建设进入攻坚阶段,踏实勤快、敬业尽责的马旭璋被委以重任,担任监狱工程推进组组长,负责协调属地相关单位、工程进度、安全、质量等工作。工程建设特别是监狱警戒设施、狱政设施建设要求复杂、作业面分散、施工难度较高,但对马旭璋而言,再大的困难都不是影响施工进度理由。

他每天到施工现场找问题,去住建、消防等单位协调跑手续,督察安全,优化程序,查资料,写材料,做总结,恨不得没有休息日。好不容易到了节假日,他总是说:“我家在本地,我可以值班,让家在外地的民警好好休息一下。”

巴彦淖尔监狱指挥中心主任袁文懿告

## 激活“数字潜能”引领审判工作现代化

作为申请执行人已与被执行人私下和解逃避他案债务。

“朱某之前的案件因未发现可供执行财产而终结了,他这种瞒天过海的做法就是利用了两家法院之间的信息差,以前很难发现了。”安泰说,现在有了“申请执行人与被执行人执行和解逃避他案债务提示预警”的场景应用,漏洞就被堵住了。

据悉,该应用场景正是徐汇法院执行法官们的智慧结晶,他们在办案中发现类似漏洞,于是申报研发了这一应用场景。数据显示,截至目前,全市各级法院共申报此类应用场景近6000个,推广应用600多个,嵌入系统300多个,形成了应用场景集群,覆盖数字法院建设的五大板块。

记者注意到,如果把应用场景集群比喻成血脉和神经的话,数字则是其中的血液和神经元。两者相辅相成,为数字法院健康高效运行提供强大驱动力。

上海数字法院的应用场景主要产生于两条渠道,一是通过加快研发系统性的大场景,将历年来积累的各类办案指引、要件指南和证据规则等转化为数字模型,融入办案流程;二是针对办案过程中的各种“小漏洞”“小堵点”,鼓励法官和干警贡献聪明才智,从“小切口”入手积极研发和申报应用场景。

数字底座也产生于两条渠道,对内依托于电子卷宗单轨制改革,积累了海量的裁判文书和电子卷宗,通过数据化解耦形成13.7亿个直接可用的数据点;对外打通与其他公共数据链的共享通道,引入更加丰富的外部数据资源。

据统计,去年启动数字法院建设以来,

## 面对持刀凶手,他没有犹豫

诉记者,监狱计划收押罪犯的前一周,执勤武警部队提出,围墙巡逻通道下设高压电网距离巡逻通道太近,存在触电危险,属于重大安全隐患,需要立即整改。

围墙电网属于监狱重要的安全警戒设施,申报改动调整周期长,施工难度大,势必影响按期收押罪犯。面对困难,马旭璋没有推拖等靠,自己上围墙,量高度,查阅资料印证高压电网最小安全范围,咨询电业局专家探讨解决方案,确认方案的可行性后,主动向监狱领导汇报。最后,在科学的数据支撑下,经与武警部队商量,将需要调整电网的长度由近两公里压缩至26米,将调整电网高度改为在巡逻道上加装绝缘防护板,这样既起到了绝缘防护作用,又不遮挡视线,还大大降低了施工难度,缩短了施工周期,一天时间就完成了防护板安装。

赵冬雪说,就在工程最紧张的时候,马旭璋的父亲不慎在院子里摔倒,家里人把老人送到了医院,忙得不可开交回不去的马旭璋心里一直感到愧疚。后来监狱领导知道了这件事,让他带着父亲到外地去看病,可刚出去两天,他就匆匆忙忙地赶回去,一头扎进工地。

**再险的情况也得冲上去**

今年6月5日11时许,在巴彦淖尔市医院

系统发出各类预警提示信息23万余条,其中八成反馈“可靠有效”;“案一件比”等反映审判质量核心指标持续向好,数字潜能被快速激发并显现。

上海高院党组副书记、副院长陆卫民说:“数据的细分解构和应用场景的多维拓展实现了数字革命对法院工作的全面重塑,这就是上海数字法院的‘棋道’所在。”

**多维发力育“棋手”**

“不知道大家有没有过拿着手机找手机,揣着钥匙找钥匙的经历,罚金量刑就是这种情况。”在第五次推进会上,浦东新区人民法院刑事审判庭法官白艳利介绍他们最新研发的“罚金刑应用场景”时说。

会后她告诉记者,罚金刑分散在刑法条文、司法解释或量刑指导意见中,数额标准有上下限,有区间和倍数,还有比例和附条件倍数等,法官稍有不慎就可能出现差错,“罚金刑应用场景”的上线一举解决了这个问题。

“数字法院建设核心在‘人’,一方面要把人才吸引到‘棋局’里来,给予‘棋谱’,让他们成为合格的‘棋手’;另一方面要搭建多样化的‘博弈平台’,便于其‘参棋悟道’,成为‘善弈之人’。”上海高院党组成员、政治部主任谭滨说,应用场景的研发申报为法官“参棋悟道”提供了实战平台,为数字法院建设奠定了坚实的人才基础。

那么,如何给“棋手”定段分级,并建立人才培养的长效机制呢?上海高院创造性地制定了新时代上海法院“1+6+X”队伍建设现代化工作体系和“一体两翼”双引擎的人才

## 面对持刀凶手,他没有犹豫

急诊楼门口停车场,一名男子急促地拍打着警车的玻璃窗大声求救:“救命!后面有人要用刀砍我!”

此时,正在警车里低头整理票据的马旭璋没有犹豫,立刻跳下警车,将男子护到自己身后。

一转头马旭璋看到,五六米外,一名男子情绪激动地举着一把四五十厘米的砍刀冲了过来。来不及多想,马旭璋第一时间冲着持刀男子大声喝令:“把刀放下!”

看到身着警服的马旭璋,持刀男子明显地怔了一下,但紧接着,又激动地一边说着一边向马旭璋和求救男子靠近。当时正是医院人流相对密集的时候,独自一人又正赤手空拳的马旭璋不想激怒对方造成现场失控,危及更多群众的生命安全,便冲持刀男子说:“怎么回事?不要激动,有事慢慢说,把刀放下……”

试着先用言语安抚对方的同时,马旭璋心里快速谋划着,如何解决刀具这个最大的危险因素。

观察着对方手里的砍刀和动作,马旭璋一边大声沟通分散其注意力,一边悄无声息地快速靠近持刀男子,趁着他骂骂咧咧地说着双方刚因停车发生口角的过程,挪到持刀男子的身前,看准时机,果断出手,用力击中

## 法治动态

刘建洋在江苏领导干部(推进信访工作法治化)专题研修班强调

## 以信访工作提质推动矛盾纠纷减量

**本报讯** 记者丁国锋 8月26日上午,江苏全省领导干部(推进信访工作法治化)专题研修班在南京开班,江苏省委常委、组织部部长、政法委书记刘建洋出席开班式并讲话,省委组织部副部长季振华主持开班式,省委社会工作部副部长、省信访局局长胡建军出席。

刘建洋强调,全面推进信访工作法治化,是学习贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想的必然要求,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要内容,是维护社会和谐稳定、推动江苏高质量发展的现实需要。各级各部门要提高政治站位,进一步增强推进信访工作法治化的责任感紧迫感,统一思想、深化认识,作为重要政治任

务抓紧抓实,推进预防、受理、办理、监督追责,维护秩序法治化,以信访工作“质”的提升推动矛盾纠纷“量”的消解,助力江苏高质量发展继续走在前列。

刘建洋强调,要强化系统观念,坚持标本兼治、综合施策,以源头治理为基础,以信访问题实质性解决为重点,以防控重大风险为底线,全面提升信访工作水平,要始终坚持依法办事,全面落实社会稳定风险评估机制,推动信访工作深度融合矛盾纠纷多元化化解“一站式”平台建设,着力提升初次信访一次性化解率。要认真落实信访积案“大起底大攻坚大化解”行动部署要求,强化滚动排查、领导包案、跟踪问效,切实增强解决受理不规范、办理不到位问题,有效防范风险隐患,促进社会和谐稳定。

沪苏浙皖监狱局共签一体化运作协议

## 长三角地区罪犯矫治有了共享良方

**本报上海8月27日电** 记者余东明 张海燕 今天,2024年长三角刑罚执行一体化运作会议暨长三角监狱学理论研讨会在上海举行。上海、江苏、浙江、安徽三省一市监狱管理局负责人共同出席会议,并签订“四个共享”一体化运作协议。

据悉,“四个共享”聚焦评估数据,矫正项目,专家人才,工作经验四个方面,打造共享“数据库”“项目库”“人才库”“知识库”。以共享“数据库”为例,主要涵盖再犯罪危险评估、狱内危险性评估的结果性数据,具体包括各级风险比例及因子比例等信息,是罪犯矫治的重要参考。

共享“项目库”中涵盖新研发或正在使用的矫正项目操作手册等项目,共享“人才库”涵盖矫治师、个别教育能手、优秀心理咨询师、优秀监狱教师、优秀评估员、矫正项目人才、科研骨干、工作室带头人、行业专家等人才,共享“知识库”涵盖典型案例、优秀教案、工作总结,研究成果、实践成果、视频课程等内容。

**上接第一版** 要主动跟进法治领域改革部署,自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大格局,始终坚持法律监督宪法法定位,巩固深化“四大检察”基本格局,全面加强对立案、侦查、审判、执行等环节的法律监督,协同健全公正司法体制机制,持续做实“高质效办好每一个案件”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

应勇强调,要坚决落实党中央确定的改革任务,完善党中央重大决策部署在检察机关落地机制,以钉钉子精神抓改革落实,加强科学论证、效果评估,推动蓝图变为实景。基层是抓改革落实的“最后一公里”,各项改革检察机关关落细落实。

最高检领导、检委会专职委员,中央纪委国家监委驻最高纪检监察组,最高检机关各内设机构、各直属单位全体人员参加报告会。

## 以文明之光照亮网络家园

**上接第一版** 近年来,有关部门发挥网络优势,创新方式方法,以一项项务实举措积极培育网络文化新风尚。

开展“何以中国”“网络中国节”“节气里的大美中国”等主题活动,让中华优秀传统文化更加有感可知;举办“中国人的故事”“中国好网民”等网络互动引导活动,开展时代楷模、道德模范、身边好人等典型事迹网上宣传,推动形成崇德向善、见贤思齐的网络环境;推进群众性精神文明创建活动向网上延伸,实现网上网下文明建设有机融合……

以社会主义核心价值观引领网络文化建设,丰富优质网络文化产品供给,激发中华优秀传统文化活力,广大网民的精神文化生活更加丰富,全社会共建共享网络文明蔚然成风。

营造综合治理新生态——“过去一年来,中央网信办累计清理拦截违法违规信息5745万余条,处置账号、群组781万余个,关闭下架网站平台超过4800家,

## 警企“双向奔赴” 共建和谐家园

**上接第一版** 记者注意到,这项工作实现“双向奔赴”,不仅解决了企业、个体的现实问题,而且联点民警在走访中会发现治安信息,从而及时破获相关案件,推动了平安玉树建设。

去年10月,曲麻莱县公安局在走访企业时发现线索,连续破获3起涉嫌赌博违法犯罪案件,抓获违法犯罪嫌疑人23名,查获涉赌资金400余万元,有力净化了当地的治安环境。

卓玛介绍说,在前期工作的基础上,玉树州公安局党委持续发力,动员全警探索实践,下发治安联防体系建设工作方案,动员商户法定代表人成为社会治安联防员,组建“江源义警”辅助开展社会治安巡逻防控,实现矛盾

新华社北京8月27日电