



全国检察机关助推完善长城保护治理体系 4年半立案办理长城保护公益诉讼案件1264件



□ 本报记者 蒲晓磊

长城是中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征，长城所蕴含的文化价值和精神内涵，是中华民族重要文化遗产。今年初，最高人民检察院以“爱我中华，修我长城”题词40周年为契机，在长城沿线15个省（自治区、直辖市）部署开展“长城保护公益诉讼”，督促长城沿线基层检察院实现办案全覆盖。

《法治日报》记者8月22日从最高检获悉，2020年1月至2024年7月，全国检察机关共立案办理长城保护公益诉讼案件1264件，其中行政公益诉讼1257件、民事公益诉讼7件。

全国政协常委、最高人民检察院副检察长张雪樵在接受《法治日报》记者采访时表示，全国检察机关坚持办案为本，高质量办好每一个长城保护公益诉讼案件，有效解决了长城本体保护、“四有”建设、长城风貌、展示利用等一系列问题，促进完善跨区域长城保护、行政执法信息共享等工作机制，进一步凝聚了长城保护社会共治的共识。

一是分级分层监督，分类分地施策。针对长城受损程度不一、成因不同，可利用可开发价值不同等问题，检察机关对长城进行分类保护。一方面，明确省市级院对辖区内普遍性、突出问题等严重违法案件开展监督，基层院对整改难度大、日常巡查维护等个案问题开展监督。另一方面，明确一般性保护和重点保护情形。对已经消失或即将消失的长城遗址，以现状保护、界桩界碑的设置等为主；对现存较好的长城本体以及具有特殊研究价值的长城点段重点保护，以监督行政机关抢险、加固、修缮和开展展示为主。针对长城保护，省级院立案4件，市级院立案43件，一体解决辖区内范围内的同类问题。

二是审前督促与诉讼并重，推动整改高效。检察机关制发检察建议971件，督促行政机关在审前解决绝大多数问题；检察机关立案后，对情况紧急，具有现实损毁风险的，通过磋商及时推动问题解决，磋商结案275件，力促受损公益得到及时保护，对拖延整改、部分整改、问题反弹回潮等符合起诉条件的案件，坚决提起行政公益诉讼161件，提升检察监督刚性。

三是依托科技手段，增强监督质效。长城具有时间跨度长、空间跨度广的特点，部分问题线索难以发现。检察机关积极寻求科技赋能，以卫星遥感、无人机等现代技术辅助办案，有效打破时间、空间等制约因素，实现“查、看、比、对”同步开展，提升办案效率。

四是健全工作机制，凝聚长城保护共治合力。建立跨区域长城保护检察协作机制，山西省联合内蒙古、河北等地检察机关建立跨区域长城保护公益诉讼协作工作机制。河南、山东、黑龙江等检察机关分

别针对辖区内楚长城、齐长城、金界壕的联合保护，制定跨区域保护协作机制。强化检察机关与行政机关协作机制。坚持既依法监督又协同治理，与行政机关共商共研长城保护之策。丰富社会力量参与方式。依托“益心为公”检察云平台，积极推动多方主体参与办案环节，提升公众长城保护的法治意识，形成全社会共同参与长城保护的良好氛围。

“通过近些年的案件办理，我们发现自然侵蚀、人为破坏、管控不力、长城文化挖掘不充分等制约长城保护的问题持续存在。”张雪樵说。

张雪樵指出，全国检察机关充分发挥公益诉讼检察职能，释放检察公益诉讼助力长城保护治理效能，主要从六个方面着手，推动解决长城保护的主要问题：

推动解决长城本体保护历史遗留难题。针对因历史原因，利用长城墙体搭建房屋、窝棚、架架、安装线杆、通信铁塔等与长城保护无关的设施、设备等，检察机关督促拆除、移除。

推动做实长城“四有”等基础工作。“三线”范围、“四有”（划定长城保护范围和建设控制地带，树立长城保护标识，建立长城记录档案，设置长城专门保护管理机构）工作是做好长城保护工作的基础条件。针对“三线”范围未依法划定或“三线”边界不清，保护标志牌信息与实际情况不符等情形，检察机关督促完善相关信息、依法划定保护范围和建设控制地带。

推动消除长城安全隐患问题。因自然侵蚀或人为损坏，加大了部分长城点段的损毁灭失风险，检察机关通过监督，督促相关行政机关及时依法履职，消除安全隐患。

推动解决违法侵占保护范围和建设控制地带问题。未经许可，在“三线”范围内不得进行建设施工或从事不利于文物保护的活动。

推动解决影响长城风貌行为。长城周边私搭乱建，乱推乱放产生生活垃圾等，不仅污染当地生态环境，也影响了长城风貌展示。

推动长城文化更好传承保护和展示利用。在开展长城形态保护的基础上，深入探索长城精神内涵的活化利用，对长城相关的非物质文化遗产进行监督。

“党的二十届三中全会部署深化文化体制机制改革。检察机关将继续以司法办案为中心，加大长城保护检察实践探索，以高质量的检察履职，助推完善长城保护治理体系。”张雪樵表示，要从“点”上问题的监督到“面”上问题乃至深层次问题的解决，推进长城保护公益诉讼检察工作取得更大实效，切实保护好、传承好这一历史文化遗产，同时为文物保护法修订、检察公益诉讼专门立法提供更多实践样本。



新疆阿克库勒克烽燧西立面。

胡兴军 摄

新疆：11座烽燧矗立孔雀河沿岸

□ 本报记者 潘从武

新疆烽燧遗址是长城长城资源的重要组成部分，是万里长城向西的延续。

在新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州尉犁县东南方向的荒漠无人区，孔雀河蜿蜒而过，11座烽燧以东西走向矗立在孔雀河沿岸，长达150公里，被称为孔雀河烽燧群。它是目前新疆保存最完好的一条烽燧线路。

近年来，新疆文物部门联合孔雀河烽燧群所在的尉犁县，对烽燧群实行了高标准全方位立体式保护，并创造性地申报建成了孔雀河烽燧群长城国家文化公园，让孔雀河烽燧群走进各族群众心中。

保护性考古发掘

烽燧是古代重要的军事设施，见证了历史上各民族共同保卫、建设新疆的历程。

孔雀河烽燧群各烽燧建筑形式主要为土坯建筑，土坯间夹胡杨木、芦苇及红柳枝等，少量为夯筑。现存建筑均受到不同程度地风蚀、倒塌。孔雀河烽燧群与丝路中道高度重合，是丝绸之路楼兰道上走向清晰、相互关联并形成系统的军事预警设施，是连接西域与中原王朝之间的重要载体与边疆开发、民族交往和文化融合的历史见证。

2001年6月25日，孔雀河烽燧群被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。2012年6月1日，孔雀河烽

燧群保护项目被列入《国家“十二五”文化和自然遗产保护设施建设规划》项目储备库。

自20世纪80年代开始，文物工作者多次对孔雀河烽燧群进行考古调查和研究。2015年，为配合维修保护，对孔雀河烽燧群11座烽燧中的3座进行了保护性发掘。

阿克库勒克烽燧遗址是孔雀河烽燧群中的一座，2019年至2021年，经国家文物局批准，新疆文物考古研究所连续三年对该烽燧遗址进行考古发掘，这也是国内首次对唐代烽燧遗址进行主动性考古发掘，第一次系统了解了一座唐代烽燧遗址的全貌。此项考古发掘工作取得了重大收获，先后入选2019年“考古中国”重大项目、2020年中国考古新发现和2021年度全国十大考古新发现。

阿克库勒克唐代烽燧修筑于一处9米多高的大型红柳沙丘上，在唐代被称为“沙堆烽”。2019年开始发掘时，考古工作者发现烽燧顶部的房屋等建筑遗迹已被千年风沙摧毁，烽燧的迎风面也遭到严重风蚀，仅剩下原来的一半左右，即使如此，历经1200多年，它依然巍然屹立。

新疆文物考古研究所研究员胡兴军（现挂职尉犁县委副书记）是此次主动性考古发掘项目的负责人。胡兴军告诉《法治日报》记者，此次考古发掘取得重大收获，清理出房址、木栅栏、踏步、灰堆、水塘等遗址12处，出土文书等各类文物1400多件。“根据出土文书，我们推断沙堆烽为唐代焉耆镇下设的军事设施。从始建至废弃，差不多历经了一百年。”胡兴军说。

通过对阿克库勒克烽燧的考古发掘与研究，揭示了唐代烽燧基本格局，活化了唐代戍边生活场景，对

于加强孔雀河烽燧群的整体保护具有重要意义。

守护烽燧群安全

吾甫尔是尉犁县文化体育广播电视和旅游局（文物局）文物保护所所长，也是尉犁县野外文物看护队的负责人。他是土生土长的尉犁人，1996年，吾甫尔大学毕业后成为一名文物看护员。

今年7月4日，尉犁县发生3.4级地震。第二天一大早，吾甫尔就带着野外文物看护队队员，对阿克库勒克烽燧以及卡拉塔烽燧等进行安全巡查。

这也是尉犁县野外文物看护队今年的第52次文物巡查行动。

吾甫尔和同事们驾驶专门配备的越野车，沿巡护路线穿越戈壁、沙漠、沙滩、盐碱地等，一处大型红柳沙堆上，梯形的阿克库勒克烽燧赫然出现在眼前。

踩着脚下的碎石，避开拦路的红柳枝，徒手爬上沙堆，吾甫尔和同事先绕着烽燧四周查看全貌，看有没有自然或人为造成的破坏，再检查石碑、标牌等设施是否完好。

经过仔细检查，看到烽燧群基本无恙，吾甫尔悬着的心这才放下心来：“幸亏此次地震震级不高，震中又远离烽燧群，未对烽燧本体造成损坏，但如何防范地震等自然灾害对烽燧群造成损害影响，也是我们今后需要不断探索加以解决的课题。”

近几年，新疆文物部门加大了对孔雀河烽燧群的保护力度，在沿线修筑了6座文物保护单位，像吾甫尔这样的野外文物看护员，目前在尉犁县有17名。

巡护工作是个苦差事，更何况大多数烽燧地处无人区，在沙漠里迷路、陷车是家常便饭。常年在野外奔波，野外文物看护队队员个个练就了过硬的自救本领。吾甫尔说：“这些烽燧是宝贵的历史遗产，我们会像爱护自己的眼睛一样去守护好它们”。

留住丝路“烽火”

2023年12月29日，尉犁县长城国家文化公园（又称孔雀河烽燧群长城国家文化公园）开园。延伸2万多公里的长城，“浓缩”在建筑面积5000平方米，展陈面积2500平方米的长城文化博物馆里。目前，馆藏文物已达600余件（组）。

走进长城文化博物馆展厅，与长城有关的诗词歌赋俯首可拾。有伟人笔下“不到长城非好汉”的豪迈诗句，有传唱千百年的《长城谣》，有独有的金属插片艺术装置，有沉浸式的多媒体体验馆，也有机械互动与投影叠加的微缩模型、仿真壁画，还有体感互动游戏以及历史情景再现沙盘。

“长城文化博物馆自开馆至今，参观人次已近5万人次。我们通过馆校合作、研学基地建设、教育项目示范、流动博物馆建设等丰富多元的教育活动，进一步拓展教育方式，拓宽服务人群，充分发挥以文化人、以育人的重要作用，真正办好博物馆这所“大学校”，发挥好博物馆的教育功能。”尉犁县长城文化博物馆工作人员说。

西出阳关，孔雀河烽燧群相望，此开丝路畅通，它们延伸着绵延不断的万里长城，是边疆开发、民族交往和文化融合的历史见证，也是家国天下最深刻的精神印记，需要更好地去保护与守望、传承与发展。

铸牢共同体 中华一家亲

宁夏吴忠：

“小积分”带动残疾人自强自立“大文明”

□ 本报记者 赵晨熙 张红兵

利落时尚的背头再配上墨镜和整洁的白衬衫，当记者第一眼看到马东的时候，只觉得这是一个乐观稳重又阳光帅气的“型男”，直到他在别人的搀扶下慢慢起身，记者才注意到他是一位视障人士。

近日，记者跟随“铸牢共同体 中华一家亲”主题宣传采访团走进宁夏回族自治区吴忠市利通区胜利镇上桥社区，与居民群众共赴一场别样的社区邻里节暨睦邻百家宴活动。

派发宣传手册，为民众提供购物饮食指引……记者注意到，一些为民众提供服务的志愿者是视障人士，询问之下得知，他们来自吴忠市利通区尚之学残疾人综合服务中心，马东正是该中心的负责人。

“社会上一直提倡要‘扶残助残’，不过作为残疾人群体的一员，希望更多的残疾人能够首先做到自立自强。”马东是一位先天性弱视残疾人，作为一名“90后”，他始终认为，即便自己是残疾人，也不应“心安理得”地享受优待，而是要发挥自身的价值。

2022年，马东带领40余名残疾人创立了尚之学残疾人综合服务中心。自此，坚持扶残助残理念，帮助残疾人实现人生价值便成为他不变的初心。

“我从来没把自己定位成一个残疾人，健全人能做的，我们多费点功夫同样也能做。”马东介绍说，在吴忠市和利通区残疾人联合会的支持下，尚之学残疾人综合服务中心组建了“尚之学助残志愿服务分队”，如今已发展了230名助残志愿者，其中包括150名残疾人。

目前，服务中心开展以助残、残健

互融志愿服务活动，提供残疾人居家托养和日间照料两种服务。居家托养主要为智力、精神和重度肢体残疾人提供上门服务，包括送餐、做康复训练、精神慰藉等。日间照料主要是在服务中心开设专门场地，为来此的残疾人开展休闲娱乐、餐食供给、午休等基本服务。

在马东看来，让残疾人去帮扶残疾人，帮扶者在帮扶过程中会有成就感，而被帮扶者面对和自己一样身患残疾的人也不会自卑，有利于共同营造残健共融一家亲的和谐氛围。

多位残疾人向记者表示，他们越来越能够切身感受到国家和相关部门对残疾人群体的重视和关怀程度在不断提高，这也让他们对未来的生活充满信心。

法律制度方面，作为保护残疾人合法权益的专项法律，残疾人保障法充分保障了残疾人学习、就业、平等参与各类社会生活的合法权益。2023年9月1日起施行的无障碍环境建设法，更为他们能够便捷地参与和融入社会生活提供了制度保障。如今，公共场所各类便捷的无障碍设施为残疾人出行提供了极大便利。

地方政府也在不断完善残疾人社会保障弱项和关爱服务短板，促进残疾人实现全面发展和共同富裕。以吴忠市为例，今年4月，在吴忠市利通区政府和当地残联的帮扶下，尚之学残疾人综合服务中心建立了再生资源回收文明实践积分兑换站，推出扶残助残资源回收积分兑换公益项目。

马东介绍，服务中心会将从各单位回收来的废旧报纸、公文碎纸、旧衣物等，集中进行分拣，将可回收再生资源进行称重，并为每家单位进行积分兑换，各单位

可根据兑换的积分在服务中心积分超市兑换生活用品及残疾人手工制品。

在地方政府支持下，该项目与利通区60多家机关企事业单位及学校对接，在各单位设置流动资源回收点，并结合全国助残日等节点，积极开展资源回收积分兑换公益活动。

“通过资源回收项目，不仅为残疾人提供了就业机会，帮助他们更好融入社会，也增强了人们的环保节能意识。”马东认为，这一项目将扶残助残工作与残疾人辅助性就业有机结合，以扶残助残志愿服务“小积分”带动了残疾人自强自立“大文明”。

采访结束时，马东送给了记者几支上面印有“残疾人自强笔 谱写幸福人生”字样的中性笔。

这些笔都是出自一些重度残疾人之手。为了帮助难以出门的重度残疾人在家就业，马东与浙江省某中性笔厂签订协议，由厂家提供加工零件，志愿者上门教授技术，助力重度残疾人在家组装，再由专人进行收集并销售。

残疾人保障法规定，政府采购，在同等条件下应当优先购买残疾人福利性单位的产品或者服务。

这一规定在利通区得到很好的贯彻落实。马东透露，仅2023年，他们就销售了22万支中性笔，利通区的很多单位、企业、学校现在用的都是由残疾人组装的“自强”中性笔。

谈起未来，马东信心满满，他要继续脚踏实地地为更多残疾人提供服务，帮助他们树立信心，发挥自身价值。他也希望能有更多的残疾人和健全人积极参与到扶残助残志愿服务活动中，让残疾人自立自强、全社会关爱帮扶的氛围更加浓厚。

29年接力上好一堂“行走的思政课”

□ 本报记者 朱雨晨 申东

锣鼓响，号角鸣！

2024年4月3日凌晨5点，宁夏固原二中高一学生和弘文中学初一学生，在号角声中迎着晨光迈着坚定的步伐出发了。他们要徒步前往任山河烈士陵园，向那些为国家、为人民英勇献身的烈士致以最崇高的敬意。

穿山越岭，一天往返108里，15个小时的行走，这条致敬英雄、挑战极限的徒步任山河缅怀先烈之路，固原二中、弘文中学的师生已坚持走过29年。

固原是一片有着光荣革命传统的红色热土，载入史册的将军堡红军胜利会师、解放宁夏的第一仗任山河战斗，都曾发生在这里。

1995年，时任固原二中校长韩发组织发起第一届徒步活动，“想考验下我们的孩子能不能吃苦，能不能经受住磨炼，用自己的脚步感受革命前辈流血牺牲的情景”。

29年来，经过一代代师生接力，任山河之行已从最初单纯磨练学生意志力的体能锻炼，丰富为一堂“行走的思政课”。学校把党的创新理论最新成果和固原红色文化的深厚底蕴相结合，把学生的家国情怀、对信仰理念的坚守，厚植在一次次行走中，并不断升华。

一次徒步，永生难忘

4月3日，当固原二中的师生师妹穿山越岭徒步前往任山河烈士陵园时，远在宁波大学博士后站的张吴青正埋头于手中的科研项目。

“看到直播画面，记忆一下子被拉回到2007年，仿佛就是我们在走。”8月18日，张吴青对记者回忆说，那一次徒步，令自己永生难忘。

“传承到我们有12年，再听听说徒步108里山路的艰辛，但那时都是概念，当我们真正徒步时才切身体会到如何艰辛。”凌晨5点出发，穿山越岭，徒步到烈士陵园。在陵园内擦拭墓碑，举行祭奠仪式后，片刻休息，便开始返程。晚上8点，拖着快要散架的身躯在

学校集合完毕，再解散结束。从天还未亮到夜色已深，每一位同学都挑战了自身极限。

“更难忘的是在烈士陵园，我们擦拭着墓碑，听到讲解员介绍，在任山河战斗中牺牲的364名解放军烈士，最小的才14岁。14岁啊，和我当时一样的年纪，我还常常在母亲怀里撒娇，而他们却肩负国家重任，长眠于此。那一刻，心头猛地一颤……”17年后，回忆起当时的情景，张吴青还是很激动。

徒步回来后，她写下一首诗：那年，你14岁/花朵一样的年龄/喜欢做梦的年龄/你那稚气的脸庞/可否承载起苦难的表情……今年，我也14岁/可我常常在母亲怀里撒娇/有时也会流泪/那是因为我与朋友们闹别扭/今天，我站在你的墓碑前/心头一阵阵地猛烈地震颤……

这首诗被收录在学校文集中，后来常常被传阅。2023年入学的高一新生买笔时就曾读过，印象深刻。“徒步之前，读过师兄师姐们的许多文字，真正徒步时，一路上有许多感受和他们的重合，尤其在烈士陵园听到同样的讲解时太震撼了，内心深处油然而生对烈士的敬意。”

一次刻骨铭心的行走，一次震撼心灵的触动，张吴青说，那个时候自己还小，未曾料到这次经历会在生命里生根发芽，并成为后来自己昂扬生长的力量之源。

信仰的力量穿越时空而来，108里路的历练不仅让张吴青她们切身感受到革命先辈的流血牺牲，感受到幸福来之不易，也让她们感受到集体、团结的力量，并有了直面困难的勇气。

“这是用脚步丈量出来的青春，用心灵感悟出来的革命历史。”8月17日，固原二中校长何成江对记者说，108里路深深地影响了许多学生的一生，成为他们永不磨灭的集体记忆和勇毅前行的动力。

一次创举，29年传承

29年前的一次举动，被一届又一届传承，直至成为文化品牌、学校精神，这不是哪一位校长、老师的主观愿望，而是学校历届师生自

觉积极的坚持与坚守。

“第一次活动晚上回来已经9点多，有些家长接孩子等得着急，看到娃娃们一瘸一拐回来更是心疼，抱怨声随之而来。”面对质疑，韩发坚信，学生娃是“西海固”这片贫瘠土地上的学子，受到六盘山“不到长城非好汉”红色环境的浸润，孩子家长大多面朝黄土背朝天，他们的坚韧朴实潜移默化影响着孩子，走下来没问题。

后来的事实也证明，行走的种子一经种下，“长征”的誓言便不曾改变。

29年坚持，3万余名师生参与，学生换了一茬又一茬，不少曾经参加徒步活动的少年如今又以老师的身份，陪伴学生重走这条路。一棵树摇动另一棵树，一代人影响下一代人。而固原这座城，也因此成了一座“英雄城市”。

一次行走，常态沁润

29年来，学校不断从这条路上寻找、挖掘育人元素，把崎岖的山道变成鲜活的教材，把一路所观所行所感转化为课堂上最好的情景素材。

在固原二中，走前基本实现全流程、全方位、全课程的跟进。走中以班为单位分多个组别，培养学生组织协调能力和团队协作能力。走后分享感悟心得，累积至今已形成数十种学生感悟随想的文集，同时以“春之声、夏之风、秋之实、冬之韵”为主题，推行“四季芳菲”红色主题团课，把一次行走走成常态化沁润。

29年传承，常态沁润，蝶变效应。今年有来自宁夏全区的40多名思政教师，宁夏一中60多名高一学生，固原市12家单位200多名共产党员、共青团员一并随行行走，固原市公安局等8家单位及社会团体参与护行。归来时，家长自发制作了54条横幅，一路迎接队伍“凯旋”。

从学校的独立行动，发展到社会多部门联动，“29年来参与的人越来越多，感召力和吸引力越来越强，思政课的內涵越来越丰富，核心灵魂是立德树人的初心和深沉的家国情怀。”何成江说。