

筑牢首都生态环境安全屏障

北京法院以高质量审判助推环保综合治理

□ 本报记者 徐伟伦 □ 本报通讯员 张磊

北京市首例碳排放配额交易合同纠纷案、首例碳排放配额变现实行案、最大非法捕捞水产品系列案依法妥善办理，700户村民的进山路得到有效修复，160余户居民的噪声纠纷得以妥善化解，在百花山自然保护区设立生物多样性保护基地，在密云水库环岸设立三栖生态法治保护教育基地，与海南(南海)博物馆建立涉案珍稀野生动物制品移送机制；建立生态环境专家咨询机制，组建环境资源审判专家库……这是北京法院过去一年环境资源审判成绩单上的亮眼一瞥。

“过去一年，北京法院聚焦公正司法，切实发挥生态环境保护审判职能，共审结刑事、民事、行政等各类环境资源案件374件，筑牢首都生态环境安全屏障。”近日，北京市高级人民法院副院长李旭辉接受《法治日报》记者采访时说，去年8月，北京市第四中级人民法院及门头沟区人民法院、房山区人民法院、通州区人民法院等7家基层法院统一挂牌成立环境资源审判专门机构，构建起科学完善的环境资源审判体系。

在审结的374件环境资源类案件中，有38

件涉及非法采矿、非法占用农用地、污染环境犯罪，包括刑事附带民事公益诉讼31件；审结环境民事公益诉讼案件6件，生态环境损害赔偿案件2件，并及时适用环境保护禁止令，为“生态颜值”的提升提供司法保障；审结非法捕捞水产品、非法狩猎、盗伐滥伐林木犯罪案件84件，维护生态系统的多样性、稳定性、持续性；审结噪声污染民事案件41件，守护人民群众的宁静生活和社会和谐。

作为新中国成立后兴建的第一座大型水库，官厅水库不仅是首都重要的备用水源地，在调节径流、涵养生态方面发挥着不可替代的作用，为众多野生动物提供了生息繁衍之所。近年来，随着永定河流域综合治理和官厅水库湿地生态修复工程的持续推进，“封库禁渔”已是水生态环境综合治理过程中最为重要的生物治理措施，但是总有人以身试法。2021年3月至2023年6月间，赵某、王某等人先后组织段某等人在禁渔区的官厅水库康西草原水域，使用地笼等北京市明令禁止使用的工具非法捕捞鱼、虾等水产品，并随之由赵某等人收购。后经评估，水产品价值72万余元，所需修复生态环境费用达115.995万元。北京市延庆区人民法院对该案审理后，以非法捕捞水产品罪等分别判处11

名刑事被告人有期徒刑2年至拘役5个月不等的刑罚，并判决16名附带民事公益诉讼被告承担修复生态环境费用。

北京高院民一庭(环资庭)负责人姜春玲表示，该案系北京市规模最大的非法捕捞水产品系列案件之一，法院适用刑事、民事、行政“三合一”审判机制，全面梳理组织、捕捞、收购上下游犯罪的证据，将收购人与捕捞人认定为共同责任人，并创新责任承担方式，坚持恢复性司法实践与社会化综合治理理念，在案件宣判后综合运用“缴纳修复费用+开展劳务代偿+碳汇替代修复”多元修复手段，推动环境资源保护司法审判与行政执法部门协同联动，以专业监管督促被告履行生态环境修复责任。

这样的府院联动，是北京法院助推环境保护治理工作的一个缩影。过去一年，北京法院坚持监督与支持并重，依法审结环境行政公益诉讼案件172件，助力行政机关依法履职，并通过府院联动等机制，先后与行政机关共同设立环境保护法治实践基地7处、专门普法驿站6处。

环境保护，同样离不开区域协作。近年来，北京法院主动融入京津冀协同发展战略大局，深化环境资源审判领域司法协作和生态环境跨区域保护，先后与天津、河北、山西、

河南等多地法院加强司法联动，全方位推进长城、大运河、海河、密云水库等重点区域和绿色生态廊道的跨区域保护，共同提升环境资源审判能力和水平。

践行“绿水青山就是金山银山”理念的同时，北京市朝阳区人民法院依法审理全市首例涉碳排放配额交易合同纠纷案、丰台区人民法院依法办理全市首例对被诉人持有的碳排放配额变现实行案，以法治之力支撑和服务新质生产力发展；密云区人民法院通过强制执行促使700户村民的进山路得到有效修复，助力绿色乡村发展。

一件件“首案”高效审结的背后，是北京法院专业化审判体系和能力的不断完善和提升。目前，全市法院已基本实现环境资源刑事、民事、行政案件由同一审判组织集中审理，密云法院、延庆法院积极探索将执行纳入环境资源审判工作，各具区域特色和优势的司法保护格局基本形成，环境资源审判专家库等审判辅助保障机制进一步健全。

李旭辉表示，北京法院将充分发挥环境资源审判职能作用，全力推进环境资源审判工作高质量发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长和京津冀生态环境保护，有力服务保障首都加快推进人与自然和谐共生的现代化。

周口推广首席法律咨询专家制度 架起服务群众「连心桥」

□ 本报记者 赵红旗

2022年4月，河南省商水县人民法院积极响应周口市政法学会部署要求，组建“幸福工作室”，聘请曾被评为“全省十佳法官”“十佳河南省巾帼建功标兵”、最高人民法院个人一等功的退休法官袁幸福为“幸福工作室”负责人，与郝春香、康桂芝、段立成等3位办案经验丰富的退休法官同时被聘为首席法律咨询专家，共同参与调解工作。自“幸福工作室”成立以来，商水县法院已调解成功各类传统民事案件4579件。2023年，该院诉前调解率达到44.7%，位居全省基层法院前列。

“走诉前调解程序既能节约您的时间，还能免除诉讼费负担。”“如果诉前调解不成功，可以再转立案。”在商水县法院“幸福工作室”，首席法律咨询专家每天都会主动向前来咨询立案的当事人介绍诉前调解程序。“幸福工作室”打通各类纠纷的诉讼与非诉讼对接渠道，引导更多解纷资源向纠纷前端化解汇聚，将大量矛盾纠纷化解于未发、止于未诉。

在“幸福工作室”的示范带动下，周口市以人民满意为目标，把首席法律咨询专家与人民调解有机结合起来，探索出一条矛盾纠纷化解的新路径。周口市法学会聘请“周口好人”成立“许鑫工作室”；商水县聘请“全省优秀调解员”在基层成立“五星工作室”；沈丘县聘请公安控审专家、律师界人大代表和政协委员分别成立“李冰工作室”“梁伟工作室”；淮阳区聘请“模范法官”“优秀法律工作者”成立“有事好商量”工作室等。

“我们将持续坚持和发展新时代‘枫桥经验’，进一步巩固和深化‘首席专家工作室’建设成果，真正充当起社会矛盾的‘减压阀’，架起服务人民群众的‘连心桥’。”周口市法学会副秘书长刘娜说。

让食药惩罚性赔偿制度更有效发挥作用

上接第一版 此次《解释》进一步完善和细化了规制“知假买假”的规则，对恶意高额索赔、连续购买索赔和反复索赔行为，均明确在“合理生活消费需要范围内”依法支持惩罚性赔偿请求。也就是说，对于明显超出合理生活消费需要范围、以牟利为目的“知假买假”行为，司法机关将不再支持。这就在保护普通消费者与防止权利滥用之间找到了平衡点，既发挥“知假买假”的积极作用，也有效抑制其可能产生的“副作用”。此外，对于那些通过篡改生产日期等非法方式来挟商家的行为，《解释》也明确了依法惩治的态度。法律是维护社会秩序的准绳，不是被用来牟取私利的工具。我们相信《解释》的出台和实施，必将有助于构建更加科学的食品药品惩罚性赔偿制度，进而保障好消费者“舌尖上的安全”，同时也守护好社会公平正义。



8月22日是处暑节气，赣东大地田间地头呈现一片繁忙景象。江西省分宜县公安局成立秋收救助农服队，深入开展治安巡逻、纠纷调解、安全宣传等“秋收警务”工作。图为民辅警走进田间向粮农宣传安全防范知识。

上接第一版 进行针对性指导；开设监管改造业务培训班，分类设置“分考考核、等级评定、教育活动、证据固定、档案管理”等5个科目，分层级设置基础班、提高班和精品班3个班型，根据民警实际岗位和需求开展轮班轮训；成立监狱—监区两级民警“讲师团”，邀请拥有丰富经验的民警为导师，定期为大家讲课，同时根据工作中遇到的各种情形，组织民警开展现场讲评实战，进行“一对一”点评，实现以培促学，以练促长的目的。今年以来，累计开展14次授课，讲师团民警由24人增加到78人。

记者在四川、广西、福建采访时注意到，在实战大练兵中，监狱刑罚执行工作受到高度重视，三省(区)为提升民警刑罚执行业务能力水平，普遍开展办理“减假暂”业务专题培训、比武交流等活动。

福建省莆田监狱党委书记、监狱长卢良川告诉记者：“为了提升刑罚执行业务能力和办案水平，监狱常态化开展业务培训，业务交流和业务知识竞赛活动，请民警结合多年的工作经验，从前案办理减刑假释案件面临的困难和难点、办理减刑假释案件需要把握的重点和难点、如何提升办案质量等方面进行业务培训，而且，在每月集中办案期间，由刑罚执行科经办民警轮训‘减假暂’最新文件、政策，开展典型案例研讨，不断提高民警业务水平。”

瞄准信息技术

四川省嘉陵监狱，警报声骤然响起，一场应急处突演练开始了。现场，十几名“罪犯”因小事产生矛盾而引发互殴，此时，一架无人机正在上空盘旋，无人机拍摄的互殴场景实时传至监狱指挥中心。根据无人机传回的信息，指挥中心民警精准研判，迅速处置了这起突发事件。记者了解到，除了无人机，演练开始时的那声警报也有文章：一键报警多点响应机制，实现了报警点信息能同步传达至事发单位、指挥中心、特警队等部门，突发事件接处警流程进一步优化。记者采访得知，嘉陵监狱在注重信息化“硬件”应用的同时，也高度重视民警“软件”的培训。凡是符合条件的民警都可以参加无人机操作培训。“嘉陵监狱政治处主任聂俊文说，无人机培训包括理论知识和飞行训练。

“光会飞还不行，还要进行数据处理与分析训练，提升快速处理和分析无人机收集到的大量情报数据能力。此外，我们还针对可能出现的外来无人机的威胁，每季度进行一次无人机反制训练。”

嘉陵监狱党委书记、监狱长庞雪原说道：“精准及时处置突发事件，还因为我们把指挥中心作为指挥枢纽，以省局、监狱两级指挥平台为载体，以监区、科室、特警队为信息收集端，以监区、特警队为主战处置端，以武警、地方部门为支援配合端的“两级五端”指战体系的高效运行。”“两级五端”的运行，离不开懂技术的人，更离不开信息技术的支撑。”

记者了解到，当前，监狱戒毒系统已将信息技术应用作为推进监狱戒毒工作法治化规范化的重要手段，为发挥新技术、新装备在维护场所安全稳定、提升罪犯改造质量、规范公正文明执法中的科技支撑作用，科技培训成为业务能力培训的一项重要内容。

福建省监狱系统按照司法部要求，高标准建设集云计算、云存储、云安全和大数据分析研判等功能于一体的智能计算中心，全面建成具有狱政管理、教育改造等综合功能的“闽狱通”移动执法系统。目前，全省监狱民警正在组织分级分类业务轮训，力求最短时间全面掌握并熟练运用该系统，全面提升监狱执法、管理智能化水平。

实战大练兵期间，福建省莆田监狱组织基层民警开展“数智”赋能 高效执法”业务能力培训。这项培训主要针对指挥情报平台。通过该平台，可以实现数据自动汇总和实时可视化管理，并可与警务通数据共享，让民警实现“掌上”办公，也便于省局、监狱相关部门随时调取和掌握基层数据。

福建省司法行政戒毒系统依托省应急指挥数字集群平台，利用全省戒毒场所均在基站覆盖范围的优势，打造辐射全省戒毒场所的数字对讲系统。省局机关可以实现局指挥中心对全省戒毒场所点对点、点对面的实时指挥、快速调度，现场督导等一系列联动措施。在特定情况下，还可利用宽带视频实时传回视频，图像信息便于突发事件(案)件的处理与指挥。目前，局指挥中心、各所指挥中心、警戒护卫大队共计近百名民警接受相关培训，能够在日常工作和紧急状况下熟练使用该系

统和设备。

创新培训方式

在四川省女子监狱的餐厅里，一场针对新入职民警的培训即将开始。

十几名入警不久的监狱民警分别扮演法官、陪审员和旁听人。法官吹响开始的哨声，两名“罪犯”上演抢夺铅笔戏码，双方你一句我一句互不相让，现场其他“罪犯”也纷纷起哄。一名执勤民警立刻进场询问情况，并要求闹事“罪犯”站起来。闹事“罪犯”无视执勤民警要求，现场秩序越来越乱。

一组巡逻民警闻声冲进餐厅增援……就在此时，教官吹响紧急停止的哨声。她问在场的民警：“有没有看出问题？”

有人提出，增援民警进场时没有打开执法记录仪。

“对！”教官严肃地说，“我们的执法言行要在镜头下被记录，是为了保证执法透明和公正。所以，作为入警的同志必须有强烈的规范执法意识……”

现场培训结束后，一名新入警的女警告诉记者：“在警校学习时，教官就讲过使用执法记录仪的问题，可是一到模拟现场还是有点慌神。不过，这种现场培训给我的印象太深刻了，我相信在今后的执法中不会出现这种失误了。”

现场培训，只是监狱戒毒系统开展业务能力培训的一种形式。记者在对四川、广西、福建三省(区)调查采访中了解到，为落实司法部实战大练兵要求，各地监狱戒毒系统围绕“训什么、怎么训”的问题，出台多项创新措施，采取多种培训形式，确保业务能力培训有实效、能落地。四川省监狱管理局以“送教下基层”形式，让教材、教官、教法进入每个监狱，实现业务能力培训全覆盖。什么样的教材?教官的来源?教法有哪些种类?面对记者的疑问，四川省监狱系统组训教官高皓解释称，他们以“通识”和“专业”相结合，编撰完成四川监狱人民警察《业务工作指引》等8本教材和《常用警务技能规范》等3个视频教程教学片，让业务培训有指引、考核有标准、有依据；在全系统选聘理论功底深

政法资讯

307名在缅北佤邦地区实施跨境电信网络诈骗的犯罪嫌疑人被移交我方

本报讯 记者张晨 为持续深入推进打击缅北涉我电信网络诈骗犯罪专项行动，进一步清剿犯罪窝点、缉捕涉诈人员，近日，公安部部署云南省公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，成功抓获307名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人，其中网上在逃人员20名。目前，全部嫌疑人已被移交我方，打击行动取得又一重大战果。

去年以来，为坚决遏制缅北涉我电信网络诈骗犯罪多发高发态势，公安部持续深化与缅甸执法部门的国际警务执法合作，联合开展了一系列打击行动，累计5万余名中国籍涉诈犯罪嫌疑人被移交我方，为全面清除缅北电信网络诈骗犯罪，近日，在公安部的指挥部署下，云南省公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，在缅北佤邦地区成功抓获307名实施跨境电信

网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人，其中包括20名网上在逃人员，查封一大批手机、电脑等作案工具。经查，该团伙藏匿于佤邦，通过搭建虚拟币网络投资平台，诱导受害人在平台“低买高卖”虚拟币的方式实施诈骗。目前，全部犯罪嫌疑人及涉案证据物品已通过云南孟连县孟连口岸顺利移交我方，同时云南省公安机关对境内9名同案犯罪嫌疑人开展同步收网，案件侦办工作正在进行中。

公安部有关负责人表示，当前，缅北涉我电信网络诈骗犯罪形势得到有效遏制，但仍有部分电信网络诈骗犯罪分子心存侥幸，负隅顽抗，公安机关将进一步强化国际及边境警务执法合作，不断加大打击力度，持续组织专项打击行动，全面清剿诈骗窝点，依法缉捕涉诈人员，坚决彻底铲除缅北涉我电信网络诈骗犯罪“毒瘤”，切实维护人民群众财产安全和合法权益。

广东法院以调研促改革 一年提出可行性对策建议1692条

本报讯 记者章宁旦 通讯员陈康秀 汪育玲 广东省高级人民法院认真贯彻落实党中央在全党大兴调查研究部署，全面构建大调研新格局。一年来，全省法院共完成课题调研864项，梳理重点难点问题1406个，提出可行性对策建议1692条，建立健全长效机制规范637份。

8月21日，广东高院党组书记、院长张海波在全省法院大调研转化促改革工作会议上强调，要把调查研究作为学习贯彻党的二十届三中全会精神的“第一步”，牢牢把握进一步全面深化改革的总目标，深化调查研究，推进成果转化，以调研促改革，让调研切实发挥改革“施工图”“加速器”作用，以高质量调研推动高质量司法。

会议要求，全省法院要树立树牢调研目标导向、效果导向，实行“清单交办、台账销号、整改提升”，按照全省推广成熟经验、局部

试点创新举措、持续深入调研难点问题、分层分类加速成果转化运用，压实调研“最后一公里”，做实调研工作“后半篇文章”。要坚持边调研边出成果边转化，聚焦省委交办梳理的与法院工作相关的13项改革任务，以及最高人民法院梳理的由法院直接落实或参与促推落实的81项重点任务，找准司法服务进一步全面深化改革的切入点、着力点，形成“调查研究—对策建议—评估优化”工作闭环，确保推进各项改革行稳致远。

据了解，为做实做细做深“下半篇文章”，广东高院出台了《全省法院大兴调查研究成果转化运用实施意见》，并选取了府院联动实质化解行政争议工作机制等10条调研成果在全省范围内推广，打破融合等4项创新举措在局部试点、电子卷宗随案同步生成及其深度应用等6项重点课题深入调研，攻坚克难。

四川井研公安打造“近邻治理品牌”

本报讯 记者马利民 近年来，四川省井研县公安局深耕“近邻治理品牌”，按照加强社会治理“远亲不如近邻”的理念，构建“通识”与“专业”结合、“基础”与“提升”衔接、“常态”与“动态”互补的新型培训模式。

“赛”“训”结合开展业务培训是四川省司法行政戒毒系统的一种创新方式。近日，一场康复训练业务大练兵竞赛开赛，此项赛事采取“赛”“训”结合方式，分业务能力培训、康复训练个案研讨和教学竞赛等环节，邀请10余名专家教授授课培训，现场点评。“赛”“训”结合进一步增强戒毒民警做好康复培训工作的使命感和责任感，提高康复培训工作的专业化、科学化、实战化能力。

“联合训”是四川戒毒系统另一种独特业务培训形式，他们主动与其他省市区联手，通过设置主题、专家授课、经验分享、现场指导等手段，互相交流、互相借鉴，取长补短，共同开展民警业务能力培训，使广大民警业务能力水平得到较快提高。

在广西，监狱系统“科学拓荒”培训形式的做法令记者印象深刻。“科学拓荒”是将全区监狱划分成4个片区开展联合培训活动；会同自治区高级人民法院、自治区人民检察院举办全区刑罚执行工作同堂培训。这种形式有利于系统内外的交流与提高。在培训内容上，针对不同业务部门的特点和需求，对照监狱人民警察岗位职责和执法规范化建设要求，加大对监管改造、刑罚执行、医疗救治、信息化应用等岗位专业技能培训力度。为使业务培训更有针对性，广西壮族自治区西江监狱还以“练兵座谈会”的形式，向需于一线、了解基层民警在业务能力等方面迫切需求。围绕大家“最想做”的内容，制定业务能力培训的61门课程。

打造精品课程是广西戒毒系统开展业务能力培训的努力方向，他们通过小竞赛、小课堂、小培训、小研讨等多种方式，挖掘培养一批专业化人才，组建课题组研究团队，并成立课题组专门研究培训课题，打造出一批专业精品课程。同时，开展授课教师培训，提升教学

质量，让精品课程物尽其用。

福建省监狱戒毒系统业务培训形式可谓丰富多彩，记者在采访过程中，时时处处可感受到创新的魅力。

福建省司法行政戒毒系统创新业务培训形式，组织民警到福州市消防和地震体验中心接受消防安全培训；邀请国家二级心理咨询师为民警开展心理矫治学习培训，心理健康教育培训；指导大队民警熟练掌握联动报警系统，有效稳妥处置突发险情；在按规定完成业务能力培训学习的基础上，根据个人兴趣和职业发展需要，可自主选择完成额外的培训和任务。福建省司法行政管理局党组成员、副局长李佐云介绍说。

福建省监狱系统坚持实战为要，开展形式多样的练兵比武活动，以比武促培训，不断提升监狱民警业务能力和水平。

记者从司法部监狱管理局了解到，实战大练兵开展以来，全国监狱系统始终把业务培训，警务技能训练作为提升民警综合素质的重要途径，采取小单元、模块化、订单式培训方式，举办狱政管理、教育改造、刑罚执行、信息化应用等专业技术培训，围绕实战加强基础训练，开展体能素质、队列指挥、警务风纪及警械具使用等培训，着力提升民警职业素养和专业水平。

“实战大练兵开展半年来，全国戒毒人民警察基本素质和专业能力进一步加强，特别是教育戒治方法、法律政策运用、重大风险防控、科技应用等方面的能力有了较为明显的增强。”司法部戒毒局有关负责人对记者说，“比如在教育戒治方面，我们在12个戒毒所建立了优势教育戒治项目实践教学点，在生理脱毒、减轻毒品依赖、促进身心健康等方面也取得了一系列医疗戒治技术成果。戒毒人员教育戒治质效不断提升，‘一体两翼’战略布局进一步完善。”

业精于勤。三年实战大练兵，只是监狱戒毒人民警察业务能力持续提升的序幕。系统化、科学化、精准化的业务能力培训已在监狱戒毒系统全面铺开，按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，监狱戒毒人民警察将不断提高履职能力水平，履行好党和人民赋予的职责使命。