

公安机关开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动 筑牢夏季防火墙 当好平安守夜人

平安特稿

□ 本报记者 张晨

“大家到这里来耍，一定要注意安全，文明游玩！”8月9日晚，重庆市公安局南岸区分局南滨路派出所民警在烟雨公园巡逻时提醒游客道。

近日，按照公安部统一部署，全国公安机关持续深入推进夏季治安打击整治行动，出动民警辅警348.8万人次，发动群防群治力量327.2万人次，组织开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动，全国110刑事、治安警情环比分别下降1.9%、0.5%。

积极营造反诈氛围

“如果不是你们主动动作快，恐怕我银行账户里的钱就全没了。”受害人钱先生对民警说。

前不久，重庆市公安局南岸区分局南滨路派出所为一起涉“机票改签理赔类诈骗”的当事人账户进行保护性止付，成功挽回49万余元，并将两名嫌疑人抓获归案。受害人钱先生得知这一消息后，为民警的办案效率点赞。

为进一步提升人民群众安全防范意识，各地公安机关围绕强盗、电信网络诈骗等夏季高发违法犯罪，针对易受侵害群体，通过各种形式开展针对性宣传教育。

北京、重庆等地广泛发动群防群治力量开展安全防范宣传：山东、江苏、宁夏等地创新宣传形式，坚持线上线下相结合，开展“平安之夏”“平安夜市”等宣传活动，进一步延伸防范触角。

按照全国公安机关夏夜治安巡查宣防集中统一行动具体安排，我们刑侦总队牵头启动全局刑侦系统，在全市范围内组织开展多批次反诈宣防活动。“北京市公安局刑侦总队反诈民警高山告诉记者，民警们重点对暑期高发的诈骗类型进行了提示，如机票退改签诈骗、刷单返利诈骗等。

“在线下宣传方面，我们开展‘五进’宣传，即进学校、进企业、进社区等，向群众面对面、零距离进行宣讲。”高山介绍说，“在线上，我们制作拍摄了有针对性的反诈宣传视频，通过‘北京刑侦’‘北京反诈’新媒体平台播出，同时联系商场大屏循环播放，全方位营造反诈氛围。”

夏夜治安巡查宣防集中统一行动开展以来，我们已经在全市范围内设置宣防点位1100余个，发放反诈宣传册、手册30余万份，预计覆盖群众200万人次。”高山说。

强化重点部位巡查

“晚上走在路上看到有警察在，感觉特别安心。”夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动期间，来北京旅行的一位游客路过全副武装值守的特警时感叹道。

记者注意到，北京公安机关针对8处人流量大的点位、18处公园景区、35个重点商圈开展重点巡查，切实推动群防群治、联防联控。

夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动中，各地公安机关紧密结合夏夜特点，聚焦突



图② 8月9日晚，哈尔滨铁路公安局哈尔滨公安处交通管理支队民警在哈尔滨西站落客平台对接送站出租车进行例行检查。 苗怀鑫 摄



图③ 8月11日晚，福建省平潭综合实验区公安局民警在龙王头海洋公园向游客进行法治宣传教育。 谢贵明 摄

出问题环节，针对性细化优化巡查宣防措施。特别是围绕周末夜间聚餐聚会、休闲娱乐活动增多、滋事扰序等问题凸显等情况，进一步强化巡逻防控力度，筑牢夏夜安全屏障。

“我们延长了巡逻时间，采用车巡、步巡、携犬巡等多种巡逻方式，让群众能够‘见警察、见警车、见警灯’，有实实在在的‘安全感’。”北京市公安局海淀分局反特巡支队副支队长张帆说。

“夏夜治安巡查宣防集中统一行动期间，我们用最高标准、最强力度、最严要求，集中开展专项行动工作。”张帆表示，警方将妥善处理好群众求助，切实守护好夏夜平安。

为了响应“见警察、见警灯、见警车”的要求，铁路公安机关加强面上执勤警力，加大巡查力度，联合铁路企业强化铁路站段、车巡巡查，及时清除隐患。

8月11日21时，在上海虹桥站落客平台，上海铁路公安处支管支队虹桥大队民警江晨阳、江小军及辅警队长周振一边巡查，一边引导车辆。一辆辆小客车即停即走，秩序井然。夜幕下，民警们佩戴的肩灯闪烁。

结合全国公安机关夏季治安打击整治行动，各地铁路公安机关推进客运火车站治安和交通秩序整治“平安畅通”专项行动，进一步改善客运火车站区域治安和道路交通秩序，让广大旅客出行“最后一公里”更加安全有序。

“夏季铁路客流量增加，为了确保旅客安全和铁路交通顺畅，太原车站派出所全面启动了夏季治安打击整治行动，有力打击各种违法犯罪行为，提升车站的治安管理水平，营造安全、和谐的出行环境。”太原铁路公安局太原公安处太原车站派出所民警李晓明说。

北京铁路公安局北京公安处三天时间共出动民警1761人次，组织群防群治力量1365人次，清查重点部位1798处次。福州、青岛、徐州等铁路公安处发挥“网格化”布警优势，每格有警，每警有责，确保巡查有成效。

“检票时不要拥挤，上车后贵重物品要贴身

存放。”8月10日22时，在牡丹江站，来自哈尔滨铁路公安局牡丹江公安处普法宣传小组的民警向旅客宣传着旅行安全常识。站台内外、铁道上下，一句句提醒，留下平安“警”色。

严查交通违法行为

检查各类场所1168万个，巡查重点部位465万个，整改安全隐患216万处……一组数据展现出各地公安机关持续开展清查整治，最大限度消除安全隐患的成效。

8月9日至11日晚7时至次日凌晨2时，湖南省公安机关开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动。行动期间出动警力10.5万人次，针对辖区治安特点，科学部署勤务、加强巡逻频次、动态调整警力，将整体布防与重点巡查、设卡盘查有机结合起来，科学设置必到点、必巡线、巡防圈，落实公安武警联动武装巡逻等机制，巡查重点部位1.2万个。

“您好，请停车熄火，出示一下驾驶证和行驶证……”“请一定要记住，开车不喝酒，喝酒不开车……”8月9日晚8时许，重庆市南岸区腾龙大道交通检查站民警对过往车辆驾驶人开展道路交通安全盘查检查。

记者从公安部获悉，公安部部署各地道路交管部门，切实加强道路交管安全管理，强化车流量大、事故多发的重点区域和路段交通疏导，严查超速超载、酒驾醉驾、疲劳驾驶、“飙车炸街”等交通违法行为，共查处严重违法交通违法行为3.9万起。

与此同时，国家移民管理局组织各地强化边境管理，对重点地段开展驻点巡查，全力确保边境地区安全有序。

公安部有关负责人表示，公安机关将坚持问题导向，突出工作重点，扎实开展夏季治安打击整治行动，以更高标准、更严要求、更实举措、更大力度推进打防管控建各项工作，切实筑牢夏季“防火墙”、当好平安“守夜人”。

打造数字化平台完善权益保障体系

漯河检察加强综合履职推动解决工程领域欠薪问题

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 黄鑫迪

“我们可以将智慧工地考勤数据共享到建筑工人劳动报酬权益保障数字化管理平台，以实现务工人员日常考勤数据的自动归集、精准管理。”近日，在河南省漯河市人民检察院召开的关于筹建建筑工人劳动报酬权益保障数字化管理平台沟通交流会上，市行政审批和政务服务管理局负责人当场表示。

“在‘检护民生’专项行动中，我们通过走访、座谈等形式，发现工程领域多起欠薪事件。在‘府检联动’机制下，我们通过数字赋能，以检察建议的形式，推动行政机关开放数据共享和业务协同权限，从源头上遏制欠薪问题发生，以实际行动助力平安漯河建设。”漯河市检察院检察长杜永召近日向《法治日报》记者介绍说。

聚焦重点问题

“从2023年10月以来，我们发现大部分拖欠农民工工资问题都是由农民工工资保证金专户管理不规范引发的。”漯河市检察院第六检察部主任陈晓辉说。

记者了解到，当前，农民工工资保证金分为现金保证和保函保证，为减轻资金压力，施工单位大都采用保函保证的方式，因保函异常造成的农民工工资拖欠问题多发。

漯河市检察院了解到上述情况后，迅速在全市范围内以“保函”为切口针对农民工保

证金专户开展专项调查，并以郾城区人民检察院作为试点，调取农民工工资保证金数据、在建工程项目数据，拖欠农民工工资失信企业数据等建立数据库，指导其研发了“治理保函类农民工工资问题法律监督模型”。

郾城区检察院通过数据筛查，共筛查出12个在建工程项目中的264个农民工工资保证金保函存在问题。检察官经过实地走访、现场勘查、调阅相关资料，重点围绕是否缴纳保证金、保函是否合规等内容进行调查，发现3个在建工程项目缺失保函，9个在建工程项目保函到期未续保，涉及农民工人数895人，欠薪达1000余万元。

“我们先后向相关行政单位制发检察建议，与区住建局、人社局等8家单位建立工程建设领域农民工劳动报酬权益保障联席会议机制，配合区政府在全区范围内开展治理欠薪攻坚战专项行动，共补缴农民工工资保证金2779万余元。”郾城区检察院检察官李娜说。

推动数字赋能

“检察机关通过大数据碰撞、比对、智能筛查等手段，能有效解决涉农民工工资保证金案件线索发现难、调查取证难的问题。我们依托监督模型发现类案线索，通过一体履职、类案办理，有效打通行政机关之间的数据壁垒，推动拖欠农民工工资问题及时得到解决，凸显检察机关法律监督刚性。”漯河市检察院副检察长袁东向记者说。

漯河市检察院以个案办理推进类案监督，在市政府支持下，农民工工资保证金公益

诉讼专项活动迅速在全市开展。全市两级检察机关均组建工作专班，针对农民工工资保证金专户开展专项调查，通过大数据模型进行分析比对，发现161个施工许可证没有相对应保函，144份保函缴纳时间、20个保函担保金额存在异常，有11个超期保函。

漯河市检察院依法向相关行政机关制发检察建议，建议其依法履职、督促相关施工单位按照规范存储农民工工资保证金；对辖区内在建工程项目进行全面排查，对农民工工资保证金存在的其他违规情形进行摸排，常态化开展执法检查，定期对用工企业进行劳动保障诚信等级评价；畅通信息共享机制，形成监管合力；加强法律、政策宣传，按规定公示维权信息、工资发放信息。

截至目前，所涉问题已全部整改到位。

“在办案中，我们发现工程建设领域案件具有公益诉讼、民事、刑事、行政交叉的特征，只有充分发挥四大检察综合履职、能动履职、一体履职作用，才能更好地解决农民工欠薪难题。”陈晓辉深有感触地说。

漯河市检察院依托“府检联动”机制创新探索涉农民工欠薪维权案件一体化办案机制，向民事检察部门移送拖欠农民工工资线索29条，民事检察部门提起民事支持起诉23人，法院判决施工单位支付农民工工资66.28万元；向刑事检察部门移送线索3条，刑事检察部门办理拒不支付劳动报酬案件2件，立案监督1件，联合公安机关追回被拖欠的农民工工资1400余万元；向行政检察部门移送线索2条。

强化府检联动

今年3月25日，漯河市检察院与人社局、住建局联合会签相关意见，建立了工程建设领域农民工劳动报酬权益保护工作部门协作和信息交换工作机制。

4月8日，漯河市农民工追索劳动报酬事项列入市委、市政府“周交办、月讲评”督促督办清单。

6月17日，农民工劳动报酬权益保护工作被纳入漯河市“府检联动”第三次联席会议重点推进任务。

7月1日，漯河市检察院组织市住建局、人社局、行政审批和政务服务管理局等部门召开沟通交流会，研究研发漯河市工程建设领域农民工劳动报酬权益保障数字化平台事宜。

“截至目前，漯河市检察机关今年已通过公益诉讼督促相关行政机关追回拖欠农民工工资1400万余元，督促在建工程项目施工总承包单位依法办理农民工工资保函，抵存农民工工资保证金8676万元。”

“检察机关紧扣党中央、政府重点关注的难点、痛点问题，积极探索‘个案办理一案监督—社会治理’法律监督路径，凝聚社会治理合力，与市行政审批和政务服务管理局联合打造建筑工人劳动报酬权益保障数字化平台，实现对农民工工资支付的预警功能，完善对农民工工资支付的链条监管，建立全方位、一站式权益保障体系，助力根治农民工欠薪问题。”杜永召说。

□ 本报记者 张晨

当地时间7月27日，在印度新德里召开的联合国教科文组织第46届世界遗产大会上，“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”被列入《世界遗产名录》。

就在北京中轴线申遗成功的几天前，在7月24日召开的全国大法官研讨班上，北京市高级人民法院院长寇昉也提到了北京中轴线申遗，与之相关的，是府院联动机制。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），提出构建高水平社会主义市场经济体制、建设更高水平平安中国等重大任务。

如何融入进一步全面深化改革伟大实践？全国大法官研讨班上，与会大法官热议“以高效府院联动做实大局服务、为人民司法”这一主题。各地法院积极建立府院联动机制，依法行政和公正司法良性互动实现效能叠加，促进经济社会发展，推进社会治理。

推进行政争议协调化解

“北京中轴线申遗保护工作办公室两次专门来函到北京法院工作专班表示感谢。”寇昉说，近年来，围绕疏解北京非首都功能、冬奥会筹办、中轴线申遗保护等重大任务，北京市高院共设立22个工作专班，确保重大工程、重点项目如期平稳落实。

“北京市高院牢牢把握首都定位，持续深化府院联动，通过高位联动、全程联动、依法联动，在法治轨道上推动司法和行政良性互动，全力服务首都中心工作和高质量发展大局。”寇昉说，在府院联动机制下，北京市高院紧密对接市委重大专项任务，成立相应工作专班，确保法院切实做到中心工作推进到哪里，司法服务保障就跟到哪里。

《法治日报》记者注意到，围绕中心工作和高质量发展大局，推动司法和行政良性互动，是大法官们谈及府院联动机制时侧重讨论的内容。

“严格执法与公正司法是全面依法治国的重要环节，建立完善法院司法府院联动机制，有利于发挥我国社会主义制度优势，提高行政效能，提升司法质效，促进国家治理体系和治理能力现代化。”江苏省高级人民法院院长夏道虎说，江苏省高院联合政府建立行政争议协调化解中心，并推动市县设立60个子平台，有力促进行政争议实质化解。2023年以来，全省法院一审行政案件以调解或协调方式结案7174件，占一审行政案件结案数的28.1%。

近年来，宁夏法院持续深化优化府院联动机制建设，协同推进行政争议实质化解和源头预防，府院联动工作由个案协调、事后化解向源头预防、前端治理延伸拓展。自治区28家中院、基层法院联合政府建立行政争议协调化解中心，成功将行政争议协调化解纳入基层治理体系，解纷平台功能延伸到全自治区基层一线。

吉林省高级人民法院深入推进行政争议协调化解，全省93家法院全部成立了行政争议协调化解中心。4年来，行政争议协调化解中心共受理案件7946件，成功化解5496件，化解率69.2%，呈逐年上升趋势。其中今年上半年受理849件，占新收一审行政诉讼案件的51.5%；化解681件，化解率80.2%。

全面提升破产审判质效

加快发展新质生产力进程中，必然会伴随一些产能落后、跟不上时代步伐企业的淘汰、转型、升级，更需要发挥破产审判拯救和出清的双重功能。

统筹“破”和“立”的理念融入破产审判工作各方面，既要引导可重整的不清算，帮助“危机”企业寻“新机”，助力增强市场活力；也要坚守“当破则破”的法律底线，同时在“破”中防范重大风险。

围绕贯彻落实《决定》，全国大法官研讨班对人民法院破产审判工作提出要求。

府院联动正是破题的一把钥匙。研讨班指出，要深刻认识破产审判涉及职工安置、资产处置、税收处理、风险防范、社会稳定等多方面问题，必须紧紧依靠党委领导、政府支持，推动建立破产审判府院联动常态机制，实现由“具体的一案一议”到“常态的共商共治”。

2023年，湖南法院破产结案841件，792家企业依法有序退出市场，49家企业获得新生，盘活企业资产204亿元，充分发挥了救治和出清功能，切实保企业、护稳定、促发展。

“多方聚合弹好‘合奏曲’，集百家之力，解一企之难。”湖南省高级人民法院院长朱玉说，湖南省高院推动上下联动、部门联动，建立省级企业破产处置府院协调机制，省发改委、省财政厅、省人社厅、省住建局等22个省级部门为成员单位，并推动全省14个州和重点区域全部建立府院联动机制。

围绕破产案件税务、征信、融资等众多问题，湖南省高院联合有关部门出台专门指导文件，从省级层面制度化解决企业破产处置注销变更难、税务办理难、信用修复难、项目融资难等问题，推动企业破产信息核查“一件事”落地，解决破产企业信息查询难题。

“我们加强破产办理府院联动，会同17家单位联合推出支持管理人履职、重整企业信用修复等提升破产办理便利度的35项措施，有效发挥破产及时出清和重整救治功能。”上海市高级人民法院院长贾宇说，国际货币基金组织和世界银行专家对这些改革举措给予了充分肯定。

建立专项府院联动机制

住房是群众最现实的利益，“保交房”项目往往存在逾期交付、资金链断裂等问题，盘活资金是实现复工复产的关键。

河南法院系统运用府院联动机制，严守法律底线、用足用好政府政策，实行“一楼一策一法官”工作模式，指定法官主动对接“保交房”项目专班，在依法办案中实现保护购房者权益、房企复工复产的双赢效果。自“保交房”项目开展以来，河南法院依法解封“保交房”项目房产资金37.38亿元，助力1168个烂尾楼盘有效复工复产，涉及购房人66111户、资金96.53亿元。

“我国经济社会建设取得巨大成就，与此同时，国家治理、社会治理领域问题也呈现出新的发展变化，需要以更宽广的视野，系统性的思维，多元共治的手段应对。”云南省高级人民法院院长张应杰说，目前，云南省就出台更为健全完善的府院联动机制已达共识，覆盖行政争议、破产、房地产、金融、环保、劳动争议、商事纠纷等案件易多发、风险问题突出重点领域，围绕源头治理，联合多元化解、联动防控风险的专项府院联动机制已普遍建立，整体协同的组织保障已基本形成。

“府院联动是一项系统工程。近年来，山东法院聚焦重点领域，促进府院良性互动、优势互补、效能叠加，为经济社会发展通堵点、消痛点、解难点。”山东省高级人民法院院长崔敏说。

深化良性互动护航经济社会发展
多位大法官共话府院联动