



“五千年很远，山西很近”

《山西省旅游发展促进条例》出台

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

5月17日，全国旅游发展大会在北京召开，对建设旅游强国作出重要部署。大会之后，山西率先发力。作为全国旅游发展大会召开后省级层面出台的首部旅游领域地方性法规，《山西省旅游发展促进条例》（以下简称《条例》）近日在山西省十四届人大常委会第十三次会议上获得通过，将于11月1日起施行。

“推动旅游业高质量发展，法治是重要保障。”山西省人大常委会党组书记、副主任罗清宇指出，要通过推进《条例》的实施，让具体规定落下去、实起来，发挥作用，提升山西省旅游业发展质量、效益和竞争力。

充分体现山西特色

“发挥特色景区、街区资源优势，打造具有山西特色的文化旅游演艺产品。”

“县级以上人民政府应当利用红色旅游资源，弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神等，建设红色旅游经典景区和爱国主义教育基地，推广红色旅游线路，培育红色旅游品牌。”

“鼓励和支持开发具有山西特色的旅游商品，在旅游目的地、旅游集散地、交通枢纽地等建设旅游商品展销中心，为旅游者购物提供便捷服务。”

《条例》中，山西特色贯彻始终。“山西自古就是文明发祥、文化兴盛之地，历史厚

重、文化灿烂，有‘中华文明百科全书’‘中国古代建筑艺术博物馆’之美誉。”山西省人大常委会委员、民族宗教侨务外事工作委员会副主任盛佃清介绍说，《条例》立足山西省历史文化、文物等特色资源优势，推进旅游与文物、非物质文化遗产、中华优秀传统文化融合发展，将文物保护单位、文博场馆、考古遗址、非物质文化遗产传承基地和民俗活动场所等纳入旅游线路。鼓励依托历史文化名城、名镇、名村、街区和历史建筑，培育休闲旅游城市和休闲街区。”

《条例》还在保护的基础上，盘活用好各类文物资源，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平，推动更多的文化资源转化为高品质旅游产品，同时突出爱国主义和革命传统教育，推广红色旅游线路，培育红色旅游品牌。

“我们希望吸引四海宾朋来晋探古寻今、品赏文物芳华，移步换景，领略大自然鬼斧神工，掀起文博游、古建游、自然观光游等热潮，旅游市场持续热辣滚烫，‘风景’变‘钱景’，‘颜值’变‘产值’，彰显旅游经济的澎湃活力。”盛佃清说道。

资源在保护中利用

山西是中华文明重要发祥地，拥有丰富的人文资源和自然资源，发展旅游业的资源基础扎实，发展前景广阔，潜力巨大。

如何保护好、利用好这些资源，如何处理好保护与发展的关系，真正实现在发展中保护、在保护中发展，是一个至关重要的问题。

“旅游资源没有替代品，用之不觉，失之难存。”山西省人大常委会委员、省人大法制委员会主任委员蔡汾湘说。

在蔡汾湘看来，高水平保护是高质量发展的重要支撑，决不能对旅游资源“竭泽而渔”，决不能因短期的经济效益而忽视长远的生态效益和社会效益。

“对于资源与保护的关系，《条例》有明确规定。”蔡汾湘介绍说，《条例》总则第四条开宗明义地指出，旅游资源开发应当遵循保护优先、合理开发、永续利用的原则；利用文物等人文资源开发旅游产品应当坚持保护第一、保障文物安全；利用自然资源开发旅游产品应当严格实施保护措施，保护自然资源和生物多样性。同时，《条例》第二十六条第二款明确，不得以牺牲生态环境为代价进行过度开发。”

此外，蔡汾湘强调，高质量发展是高水平保护的坚强后盾，不仅有利于展示和弘扬人文资源和自然资源的价值优势，实现资源活化利用，而且有利于丰富旅游产品内涵，催生旅游新业态，从而构建双向驱动、双向赋能的循环模式。

全方位提升服务

在《条例》中，“服务提升”被专门列为一章，其背后究竟有何深意？

“‘服务提升’是《条例》中重要的一章，对维护旅游者、旅游经营者和旅游从业人员的合法权益，树立和维护山西旅游良好形象具有重要意义。”山西省文化和旅游厅厅长王爱琴介绍说。



山西拥有丰富的文旅资源。图为平遥古城。

CFP供图

从吃住行游购娱，到投诉举报途径畅通，再到各角度约束县级以上人民政府行为，《条例》为山西旅游业高质量发展提供着保障。

“我们将配套提高旅游便利度，指导全省A级旅游景区根据实际情况简化预约程序，为游客提供线下购票等服务；加快在文化旅游场所布设外卡Pos机和外币兑换点；合理规划各地美食街区、休闲广场等，推出一批旅游美食地标，培育一批特色老字号餐饮名企等等。”王爱琴全面讲述着山西省文旅厅的规划。

山西省文旅厅还将持续开展“安全质量、服务质量、环境质量”三提升行动，优化大型营业演出活动审批流程，完善旅游服务质量暗访监测与认证工作制度，

建立以游客为中心的旅游服务质量评价体系。“我们的目标就是打造‘放心安心舒心’的旅游友好型环境，持续擦亮‘旅游满意在山西’的品牌。”王爱琴说。

“旅游业是发展新质生产力的重要动能和实现高质量发展的重要着力点。”山西省人民政府副省长杨荣贵指出：“山西省委、省政府一直在大力推动‘文旅+’产业发展，积极打造国际知名文化旅游目的地。山西是文旅资源大省，旅游资源禀赋得天独厚，旅游发展空间广阔。希望通过《条例》的出台，可以不断把文旅资源优势转化为产业优势和发展胜势，为培育战略性新兴产业和民生幸福产业提供更加坚强的法治保障。”

一问一答心牵少年儿童健康成长

海南省人大常委会专题询问未成年人保护和预防犯罪工作情况

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

少年儿童是海南自由贸易港建设的未来和希望。2023年2月，海南部署开展为期三年的未成年人“护苗”专项行动，在琼州大地掀起了未成年人保护和预防犯罪工作新热潮。

近日，海南省七届人大常委会第十二次会议举行联组会议，7名省人大常委会委员和11名省人大代表结合审议有关报告对未成年人保护和预防犯罪工作情况开展专题询问。海南省高院、省检察院和有关部门相关负责人到会应询。

“为期三年的未成年人‘护苗’专项行动时间已经过半，请问省政府将采取哪些有力措施，以充分发挥省直各部门和各市县政府的积极作用，实现既定目标？”

专题询问伊始，海南省人大常委会委员种润之首先向到场应询的海南省副省长、省政府妇儿工委主任顾刚提问。

“我们将切实发挥省政府妇儿工委的牵头统筹作用，建立各部门各市县联动机制，层层压实责任，确保相关单位各司其职。”顾刚表示，将加强宣传教育，营造全社会关爱保护未成年人健康成长的浓厚氛围，形成各方齐抓共管未成年人保护和预防犯罪工作的强大合力。

“省政府妇儿工委将如何协调推动成员单位、指导市县妇儿工委落实省政府举措？”海南省人大常委会委员孔令德聚焦未成年人保护工作机制落实提问。

“我们将坚持统筹规划，远近结合，突出重点，有的放矢，协调推动成员单位 and 各级妇儿工委将各项工作落到实处。”省政府妇儿工委副主任、妇儿工委办主任陈娟表示，将进一步完善未成年人保护规章制度，坚持正面典型示范和反面警示教育相结合，加大学生心理健康教育和校园欺凌防治力度。

“针对未成年人通过线上购买设备自行纹身以及有的纹身店由线下转移到线上招揽生意的新情况，市场监管部门将如何进行有效监管？”

“我们将加强与网络电商平台沟通，引导商家在相应的购物页面设置‘未成年人请勿购买’提醒；加大对网上纹身服务广告的监管力度，对相关违法行为发现一起查处一起；加大宣传力度，广泛发动社会监督，为监管执法提供有效线索。”

2023年9月1日起，《海南经济特区禁止向未成年人提供纹身服务若干规定》施行，该法规是否得到有效落实，是海南省人大常委会委员张震华一直关注的重点。海南省市场监督管理局副局长林刚积极进行回应。

未成年人交通事故，始终牵动着海南省人大常委会委员高淑红的心。对此，海南省公安厅副厅长易鹏表示，省公安厅把道路交通安全问题作为“护苗”行动的重点

来抓，法治宣传和教育要进一步深化，下一步要根据调研报告提出的问题进一步加强整治。

“‘护苗’专项行动方案明确2025年底全省专门学校实现应收尽收、应教尽教目标，请问将采取哪些措施确保该目标顺利实现？”仁兴戒毒所改造为仁德学校已经一年了，目前还停留在报批阶段；荣山学校新校区仍因围墙改造、竣工验收等问题无法实现招生目标。请问进展缓慢的原因是什么？何时启用？”

针对海南省人大常委会委员司海英抛出的多连问，省教育厅厅长李湖表示，专门学校改造存在涉及部门多等复杂因素。接下来省教育厅要压实市主体责任，精准掌握全省专门学校的学位动态，科学安排学位，同时完善跨市县接收学生的机制，加强学校对周边县市的辐射作用。探索举办专门教育培训班，创新转化方式，开展有针对性地转化。仁德学校预计今年秋季投入使用，将有效缓解学位不足的问题。

“省检察院开展了哪些家庭教育指导工作，效果如何？”“省高院在落实家庭教育指导工作过程中遇到的主要困难是什么？有何解决思路和建议？”“市场监管部门将如何统筹加强校外寄宿点的事前事中事后全链条监管？”……

近两个小时的专题询问中，提问者直击要点，紧盯人民群众关切；应询者直面问题不回避，用实干承诺应答，明确了下一步工作的“路线图”和“任务书”。最后，海南省人大常委会组成人员对应询单位进行满意度测评。

“专题询问重点突出、切中要害，充分体现了省人大常委会对未成年人保护和预防犯罪工作的关心和期盼。”在提问环节结束后，海南省政府相关负责人表态，将结合问题制定整改方案，明确措施责任加快实施，进一步完善未成年人保护工作机制，维护好未成年人合法权益，稳步推进未成年人保护和预防犯罪工作，确保顺利完成未成年人“护苗”专项行动各项任务。

“未成年人健康成长事关国家和民族未来，事关海南自由贸易港未来发展。”海南省委书记、省人大常委会主任冯飞指出，要以此次专题询问为契机，认真梳理问题和意见建议，精准开展未成年人保护工作。要以良法善治筑牢未成年人健康成长“保护网”，扎实推动“护苗”专项行动和相关法规落实，健全全方位、多层次、立体化的保护工作格局。

冯飞提出，要以系统思维搭建未成年人犯罪预防“隔离带”，紧盯家庭教育缺失短板，突出农村等重点地区，抓住学校这个关键环节，深化源头预防，细化矫治帮扶，依法严厉打击组织、教唆、引诱未成年人犯罪的行为。要以监督实效形成未成年人保护工作“助推器”，充分发挥“监督一张网”作用，贯通协调各类监督，推动未成年人保护工作落实。

府相关部门负责人与代表共同参与，实现人大代表现场监督政府、推动政府落实解决民生问题。

《热点观察室》还面向全市各镇（街道）人大主席团征集话题和访谈代表，许多代表结合自身的议案建议、所属镇（街道）的亮点工作、所从事的职业以及调研中的收获，为栏目提供丰富的话题素材和卓有成效的意见建议，栏目策划的不少话题也成为代表的建议素材来源。

晋江市人大常委会有关负责人介绍，下一步，《热点观察室》栏目将进一步贯彻落实党的二十大精神，以社会效益为主要目标，以群众关注为第一要点，以推动城市和谐美好为初心使命，着力打造成为一档市委、市政府关注，代表欢迎，群众爱看的高收视节目。

南宁市人大把代表“金点子”转化为工作“金钥匙”

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 衣云安 莫春燕

今年以来，广西壮族自治区南宁市人大聚焦民生保障，改进监督方法，提升监督质量，明确监督重点、提升监督实效，有效提升人大监督工作质量和水平。

今年初，南宁市人大常委会精心挑选电动自行车停放和充电场所安全、未成年人校园欺凌、养老服务等多个基层群众关心关注的民生问题，由常委会分管副主任带队到基层调研，形成专门报告提交常委会会议审议，增强了监督工作的针对性，提升了监督实效。

围绕依法行政、公正司法以及解决人民群众关心的热点难点问题，南宁市人大综合运用听取和审议专项工作报告、规范性文件备案审查等方式，加强对“一府两院”的监督，切实推动有关方面解决问题、改进工作。

南宁市人大常委会高度重视代表建议办理工作，在代表建议的提出、交办、督办等环节上狠下功夫，确保代表建议办理落到实处。在提出环节，南宁市人大常委会要求各县区人大在市人大会议召开前，组织开展集中调研，收集意见，把来自人大代表和基层群众的“金点子”转化为监督工作的“金钥匙”，让“原

汁原味”的群众心声直达南宁市权力机关，不断丰富和拓展公众有序参与监督的途径，让全过程人民民主贯穿监督工作全过程。

为确保代表建议有效落实，南宁市人大常委会对代表建议进行归纳整理，综合分析，科学分类，与市政府共同召开交办会，明确办理责任、办理要求、办理时限。同时，通过召开现场督办会、部门协调会、办理汇报会等形式，对重点建议开展重点督办，一般建议分类督办，满意度不高的建议进行跟踪督办，确保监督工作质量的提升。

围绕南宁市各类重点规划实施中最紧迫的问题和市委、市政府的重要决策部署，南宁市人大常委会抓住影响法律法规实施的关键问题和损害群众利益的突出问题，精心选择议题，有重点有计划地加强监督，做到以计划抓监督、以调研促监督，有目标、有重点、有方向地围绕全市脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、民生保障、基层治理等方面进行专题调研视察，并形成高质量调研视察报告呈报市委作为决策依据。

在对落实退役军人优待政策、高校毕业生等重点群体就业工作开展跟踪监督工作中，南宁市人大常委会先后收集各方面意见建议近2600条，梳理出10多条重点事项让相关部门进行整改，有效推动了退役军人

在南宁辖区免费乘坐轨道交通及由政府财政补贴运营的公共交通运营企业所经营等优待措施，南宁市落实落细就业优先政策，促进就业保就业方面处于全区领先水平。

此外，南宁市人大常委会在围绕议题深入开展调查研究，广泛听取意见建议，努力提高监督工作质量的同时，还主动邀请部分市、县人大代表以及乡镇人大主席列席市人大调研监督座谈会，参与各专门委员会和工作委员会的有关活动。

覃杨等12名南宁市人大代表提出的《关于进一步加大对残疾人个体创业就业扶持力度的议案》、王世雄等8名南宁市人大代表提出的《关于持续加大力度提高南宁市“长者”食堂品质的建议》等，得到南宁市人大常委会积极响应，组成专门督办组，深入现场办理和跟踪督办，取得较好效果。

南宁市人大常委会邀请市、县两级人大代表以及法律等相关人员列席常委会会议，对《南宁市室外公共健身设施建设管理条例》等立法调研提出意见建议，有效增强监督工作的深度和广度。同时，在保证监督工作实效，体现集体意志和智慧的前提下，全面落实代表联系机制，安排社会建设委员会每人联系5至10名基层代表征询意见，充分发挥基层代表的桥梁纽带作用，把群众的心声和诉求反映到履职成效中。

杭州市人大代表胡璧如积极传递民声

“我就是来自基层的‘眼睛’和‘耳朵’”



胡璧如代表正在炒茶，她以茶叶为载体，助力当地茶农不断增收。

代表风采

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吕慧文/图

“只有用心做茶，才能做好茶。”

“我们很多茶叶都是从富阳茶农那里收购来的，这里山好水好茶好，大家可以放心喝。”

……

进入“卢正浩茶叶直播间”，《法治日报》记者看到浙江省杭州市人大代表胡璧如向消费者介绍茶产品的同时，也在不断科普茶文化，为大家讲解《杭州市西湖龙井茶保护管理条例》的内容。

“我的外公卢正浩是新中国成立后梅家坞村的首任党支部书记，一生都在为梅家坞的发展和西湖龙井的保护而努力，他给我带来了很深的影响。”身为一代“茶三代”，胡璧如深深扎根于西湖龙井事业，凭借企业技术沉淀与自主研发优势，推动传统茶企转型升级，带动职工和周边茶农不断增收。

作为一名女性人大代表，胡璧如时刻关注女性的就业问题。在胡璧如所经营的杭州正浩富春茶叶有限公司里，有近一半员工是女性，其中许多员工从事炒茶制茶工作。

胡璧如积极履职，以茶叶为载体走出一条共富路。她通过电商平台和技术创新，助力许多当地茶农打开了茶叶销路，还提升了制茶效率和茶叶品质，帮助茶农解决销售难、生产难问题。

2015年，在胡璧如的推动下，“卢正浩”成立了杭州

兴农春茶叶专业合作社，对梅家坞片区茶园管理、茶树养护、采摘手法都形成了统一标准。

“让茶农们都按照这个标准去照料茶园，是一个漫长的过程。我跟茶农们说，你们用心呵护茶园，我们就会用更好的价格来收茶，唯一要求就是品质要好。”胡璧如不断地做茶农们的思想工作，提高茶农的品控。

不只是梅家坞，“卢正浩”的茶叶还主要来自自觉院村、翁家山村等村子的300多户茶农，标准化统一实施，也带动这些区域的西湖龙井品质再上一层楼。

此外，胡璧如数字赋能龙井茶产业，推进高标准一体化茶叶生产模式和一流现代化制茶建设的战略布局。2021年12月，杭州正浩富春龙井生产基地落成启用，这是国内领先的龙井茶数字智能化生产线，日均生产龙井茶鲜叶加工量达7500公斤。

“我是个茶人，用心做好茶是我的本分，能利用好我们企业的品牌优势和平台优势，带动整个茶叶产业的发展，督促茶农规范化生产好茶，推动他们不断增收，这是我一直希望达成的目标。”胡璧如说。

在带动茶农增收致富的同时，胡璧如也希望能将杭州茶文化传播出一份力，并以茶带动文旅产业的发展。

2022年开始，胡璧如尝试参与电商直播。在直播间内，胡璧如不仅介绍产品、宣传杭州茶文化，也为广大消费者科普关于保护西湖龙井品牌的相关法律法规，提升消费者们的法律意识。

作为全国农村青年致富带头人、杭州市农村青年致富带头人协会会长，胡璧如发现一个有趣的趋势：越来越多的返乡青年、“茶二代”“茶三代”都加入抖音电商的队伍中来，将茶文化和非遗技艺推广得更远。“‘茶二代’‘茶三代’没有不做直播的。”胡璧如说。

今年，胡璧如还特意要求在直播中将销售和文旅宣传结合，在产品展示时，同步播放春天的富阳茶山美景，将现代版富春山居图通过直播间向广大展示。

2023年，胡璧如作为杭州市十四届人大代表，针对很多承包大户在扩大茶叶生产以及规模化经营需求时存在落实茶叶初加工用地的困难，提出了关于将茶叶初加工用地纳入设施农业用地的建议。

“身为人大代表，我就是来自基层的‘眼睛’和‘耳朵’，我会坚守自己的社会责任，服务大局依法履职，积极传递民声。”胡璧如告诉记者。