



全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会暨联系点建设和工作高质量发展推进会召开

本报大连(辽宁)8月19日电 记者朱宁宁 全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会暨联系点建设和工作高质量发展推进会今天在辽宁省大连市召开。本次会议以学习贯彻党的二十届三中全会精神为主题,充分展示党中央提出建立基层立法联系点制度10年来所取得的显著成绩,推动联系点建设和工作高质量发展。全国人大常委会法工委副主任孙镇平出席会议并讲话。来自全国的16个全国人大常委会法工委基层立法联系点负责同志在会上作了交流发言。

会议强调,要深入学习贯彻党的二十届三中全会全会精神,在努力完成党的二十届三中全会提出的立法修法任务工作中,充分发挥基层立法联系点在吸纳民意、汇集民智方面的“直通车”作用。

会议指出,要深刻认识建设好基层立法联系点在党和国家事业发展中的重要意义,基层立法联系点联系着大思想大理念、大决策部署、大制度大事业、大政治大智慧,要高歌猛进发展全过程人民民主,砥砺奋进建设好基层立法联系点,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。

会议要求,进一步推进基层立法联系点高质量发展,把握建设好基层立法联系点的工作原则和要求。要坚持党的领导,将党的领导贯穿基层立法联系点建设和工作的全过程、各方面,确保始终保持正确政治方向;坚持人民至上,把全过程人民民主的重大理念、价值追求融入基层立法联系点建设和工作实践,牢牢把握全链条、全方位、全覆盖的

上接第一版

会谈后,双方共同见证签署关于党校、互联互通、工业、金融、海关检验检疫、卫生、新闻机构和媒体、地方、民生等领域多项双边合作文件。

签字仪式后,习近平同苏林进行小范围茶叙,在亲切友好的氛围中就共同关心的重要问题继续进行深入交流。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为苏林和夫人吴芳琳举行欢迎仪式。

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

上接第一版 有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循;二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定;三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措;四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行;五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分、21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量,控制规模规格,提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理,改进方式方法,严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部,严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序,严格建设管理,防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制,挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量,注重创建示范实效,在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向本深化。比如,针对有的地方和部门对文

内涵特征和最广泛、最真实、最管用的本质要求,尊重人民的主体地位和首创精神;坚持高质量发展,要实事求是,坚决杜绝形式主义,促进深度融合,激发群众参与热情;坚持做实做细工作,建立健全工作运行机制,因地制宜加强阵地建设,加强队伍建设,积极拓宽民意表达渠道;坚持力所能及和拓展功能,要共商共建共治共享,把铸牢中华民族共同体意识纳入工作范畴,加强宣传引导展示。

据统计,十四届全国人大常委会履职以来,先后就32件次法律草案、立法规划稿以及备案审查工作征求意见点意见12148条。自2015年7月全国人大常委会法工委建立基层立法联系点以来,全国人大及其常委会共制定、修改了170件法律,其中156件征求过基层立法联系点的意见,占比92%。截至今年7月,先后就185件次法律草案、立法规划稿以及备案审查工作征求意见点意见近30520多条,有3300多条真知灼见被立法程序吸纳。

目前,全国人大常委会法工委45个联系点中,成立专门工作机构的有34个,兼职工作人员220多人,专项工作编制120多个;共有支持单位10630多个,其中立法联系单位1980多个,立法信息采集点5630多个,合作或协作共建单位300多个,其他单位2720多个;共有支持人员42080多人,其中立法联络员3050多人,立法信息采集员20880多人,律师专家3720多人,其他人员4410多人。同2023年底前相比,工作力量和支持单位得到很大发展,工作网络覆盖区域人口1.69亿人。

苏林抵达时,礼兵列队致敬。习近平同苏林登上检阅台,军乐团奏中越两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。苏林在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当天中午,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为苏林夫妇举行欢迎宴会。

蔡奇、王毅、王小洪等参加上述活动。

苏林访华期间,双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明》。

件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐,指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考实为出发点,切实优化精简考核体系,指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从“严作出”上级机关、单位原则不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清,权责不一致,责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉,强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训,要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党委(党组)理论学习的必修内容,作为各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下,领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改,要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个,对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查,专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性约束和约束力,对典型问题予以公开通报。

聚焦科学立法——健全党领导立法的体制机制,统筹推进改废释纂,加强重点领域、

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“没想到你们这么快就把案子破了!”7月9日17时,当江苏省无锡市公安局惠山分局阳山派出所民警赶到王大爷爷家,将其被盗的桃子悉数发还后,王大爷感慨。

当天7时许,王大爷发现自家桃树上的数十个桃子不翼而飞,遂报警。接报后,阳山派出所民警迅速赶到现场,调取周边监控,成功锁定嫌疑人,一路追踪至嫌疑人家中,人赃俱获。

群众看公安,关键看破案。围绕打防管控主战业务,近年来,江苏公安机关深入推进“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,坚定不移走改革强警之路,扎实推进合成侦查等机制建设,视情建立专班专项专案,有效集成专业力量、专业手段、专业资源,以专业对职业,以团队打团伙,打造克敌制胜的“攻坚利刃”,加快提升公安战斗力。

近日,《法治日报》记者跟随江苏省公安厅“奋进公安工作现代化”采访组赴南京、无锡、南通等地,感受江苏公安打击犯罪的新探索、新变化。

盯紧小案

近年来,社会治安越来越好,但各类传统侵权案件为代表的小案仍然多发,成为影响人民群众安全感、满意度的重要因素。

群众利益无小事。今年以来,无锡市公安局以创新打造主战主攻机制改革为牵引,持续优化“小案快破”工作模式,向传统“盗抢骗”特别是盗窃类民生小案发起凌厉攻势,让破案打击的战果惠及民生。

无锡公安创新打造全流程覆盖的盯案体系,市县两级合成侦查中心和派出所共同落实全程盯案,全量盯案,建立盯案主体责任、工作流程、效果评估工作清单,抢抓破案黄金24小时,分析研判、循线深挖、合围抓捕,推动打防工作提质增效。

江苏公安深入推进新型警务运行模式 打造克敌制胜“攻坚利刃”

“从接到报警开始,刑侦部门就触发启动案件的侦处工作,对前24小时的未破警情逐一‘过堂’。”无锡市公安党委委员、副局长陈洁介绍,截至目前,全市现行盗窃破案率居全省前列,入室盗窃发案数同比下降33.7%。

既要快破案,还要多挽损。“我们建立完善‘即发即追即返’新模式,在侦查工作开始就同步追查赃物赃款流向,全力顺线追缴。”陈洁表示,无锡公安坚持破案与追赃并重,将破案的句号画在追赃返赃之后。在抓捕犯罪嫌疑人时,同步开展追赃工作,力争在嫌疑人销赃前追缴到位,最大程度为群众挽回损失。

不仅是无锡,全省公安机关坚持以人民为中心,狠抓多发侵财等民生小案侦破。今年以来,全省“两抢”案件保持全破,对未破案件紧盯不放,持续攻坚,一办到底,盗窃案件破案率同比提高22.9个百分点,发案量同比下降24.6%。

一体打击

不久前,南京警方就一起诈骗案件的线索进行串并侦查,一举捣毁了一个20余人的犯罪团伙。记者在采访中了解到,该案案发时,涉案被害人被骗不到百元,但当警方对全市所涉及的相似警情进行研判分析后发现,该案系团伙作案,遂对全市所有类案进行串并,最终实现全链条打击。

为了适应犯罪形势新变化,南京公安机关在传统破案模式上主动求变,大力推进专业化打击改革,成立市、区两级侦查情报指挥中心,7×24小时运转,整合警力,构建上下协同、整体作战的打击体系,构建基层合成侦查中心和派出所共同落实全程盯案,全量盯案,建立盯案主体责任、工作流程、效果评估工作清单,抢抓破案黄金24小时,分析研判、循线深挖、合围抓捕,推动打防工作提质增效。

记者在采访中获悉,南京公安依托“情指行”一体化运行机制,重构“1+2+1+4

N”指挥作战框架,打造侦查打击工作大脑,中枢和指挥部,明确刑事打击任务一律由专业侦查队伍承担,实现打处责任和破案方式“两个根本转变”,做到以专业打职业,以团队打团伙。通过强化专业化打击,全市入室盗窃、“八类案件”等发案数处于5年来最低水平。

按照“权责分明、错位有序、协作互补”的原则,江苏公安机关全面推进省市县三级侦查中心和反诈中心一体建设,侦查警种按需进驻,建立侦查手段快速调用机制,强化侦查、情报、审讯、技术捆绑作战,实现中心主研、出线索、出人头,警种主战,抓行动、抓落地,打造线索“孵化器”,破案“大工厂”。

同时,持续升级“情指行”一体化机制,做强省市县所(队、站)四级指挥体系,打造“指挥部+专班化”联合指挥架构,构建形成空中“飞力量”,街面“站舟车”,水上“冲锋艇”立体联动处突格局,出警到场时间同比缩短近20%。

“随着专业化水平越来越高,江苏公安机关啃硬骨头、打大仗的能力更强,破案更多、更快了。”江苏省公安厅刑侦总队相关负责人介绍,省级侦查中心侧重资源整合、统区域作战,统筹推进攻坚,市中心侧重打大打新打集群,形成上下联动、协同作战的整体格局。

2023年,江苏八类案件破案率达99.2%,现行命案连续6年保持全破,命案侦破绩效年年位居全国前列。今年以来,现行命案继续保持全破,“八类案件”破案率始终保持高位。

数智赋能

近日,南通市民顾女士在家中上网时看到一则号称可以做短视频带货赚钱的广告,便信以为真,主动与对方联系,在交纳了1万余元会费、套餐费后发现被骗,遂报警。

接报后,南通警方对涉案电子数据进行



8月17日,杭州铁路公安处乘警支队乘警一大队联合杭州客运段西雨车队在列车上开展“枫”警同行 护航平安”乘车安全宣讲活动。图为乘警在给乘客讲解列车禁止携带物品种类。

完善中国特色社会主义法治体系 推进国家安全体系和能力现代化

新兴领域、涉外领域立法,促进良法善治。

聚焦严格执法——健全行政执法监督、行政复议等体制机制,完善行政裁量权基准,行政处罚和刑事处罚双向衔接等制度,严格依照法律规定和程序办案办事。

聚焦公正司法——健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,深化审判权和执行权分离改革,健全司法公开、人权司法保障、刑事案件律师辩护全覆盖等制度。

聚焦全民守法——深入推进法治社会建设,健全覆盖城乡的公共法律服务体系,改进法治宣传教育,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制,不断筑牢法治根基。

聚焦涉外法治——建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务体系,改进法治宣传教育,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制,不断筑牢法治根基。

聚焦关键少数——健全和落实政法领导干部尊法学法守法用法的制度机制,提高运用法治思维和法治方式的能力,做到依照“三定”履职、依照法制办事、依照岗位职责落实。

聚焦科学立法——健全党领导立法的体制机制,统筹推进改废释纂,加强重点领域、

“一站式”勘查取证,通过细致分析和研判,初步明确涉诈窝点位于浙江杭州及安徽阜阳。根据侦查线索,南通警方对两个涉诈窝点同时实施抓捕,现场抓获涉案人员55名,并快速完成对海量电子数据的取证分析。

该案得以迅速破获得益于新型涉网案件现场勘查由经验型向智能化升级。“以前这样的案件,需要民警人工提取相关数据信息,不仅耗时费力,还容易遗漏关键数据,现在通过技术手段短时间内可大量提取数据,不仅提升了收集效率,还节省了大量警力。”南通公安电子物证实验室负责人宋佳告告诉记者。

“魔高一尺道高一丈,犯罪手段在变,必然要精准识变、主动求变、科学应变,新技术新手段是刑事技术支撑打击犯罪新的增长点,数智赋能正是我们与犯罪分子隔离较量的利器。”南通市公安局刑警支队支队长瞿建表示。

目前,南通公安机关对新型涉网犯罪案件已实现全量勘验,信息数据全量采集,直接破获的案件数量逐年上升。其中,全市电信网络诈骗案件立案数同比下降70.04%,大案数同比下降84.36%,损失金额同比下降84.54%。

“围绕实战需求,运用大数据、人工智能等新技术,赋能侦查破案实战。”南通市公安局副局长陈晓彬表示,南通公安围绕“创新、智慧”等关键词,推进刑事技术转型升级,增强打击犯罪动力源,为重大案件、命案积案、盗抢侵财案件快侦快破提供有力技术支撑。

2023年,江苏省公安厅组织实施“一号工程”——“苏警数智”行动,建立全国首家省级大数据实战赋能中心,以此为统领,构建起省市县上下贯通,更适应实战需求的大数据应用生态体系,以大数据全面赋能基层一线实战。全年已累计提供数据服务7.2亿次,服务群众2.6亿人次。

“一站式”勘查取证,通过细致分析和研判,初步明确涉诈窝点位于浙江杭州及安徽阜阳。根据侦查线索,南通警方对两个涉诈窝点同时实施抓捕,现场抓获涉案人员55名,并快速完成对海量电子数据的取证分析。

该案得以迅速破获得益于新型涉网案件现场勘查由经验型向智能化升级。“以前这样的案件,需要民警人工提取相关数据信息,不仅耗时费力,还容易遗漏关键数据,现在通过技术手段短时间内可大量提取数据,不仅提升了收集效率,还节省了大量警力。”南通公安电子物证实验室负责人宋佳告告诉记者。

“魔高一尺道高一丈,犯罪手段在变,必然要精准识变、主动求变、科学应变,新技术新手段是刑事技术支撑打击犯罪新的增长点,数智赋能正是我们与犯罪分子隔离较量的利器。”南通市公安局刑警支队支队长瞿建表示。

目前,南通公安机关对新型涉网犯罪案件已实现全量勘验,信息数据全量采集,直接破获的案件数量逐年上升。其中,全市电信网络诈骗案件立案数同比下降70.04%,大案数同比下降84.36%,损失金额同比下降84.54%。

“围绕实战需求,运用大数据、人工智能等新技术,赋能侦查破案实战。”南通市公安局副局长陈晓彬表示,南通公安围绕“创新、智慧”等关键词,推进刑事技术转型升级,增强打击犯罪动力源,为重大案件、命案积案、盗抢侵财案件快侦快破提供有力技术支撑。

2023年,江苏省公安厅组织实施“一号工程”——“苏警数智”行动,建立全国首家省级大数据实战赋能中心,以此为统领,构建起省市县上下贯通,更适应实战需求的大数据应用生态体系,以大数据全面赋能基层一线实战。全年已累计提供数据服务7.2亿次,服务群众2.6亿人次。

以高质量党建引领高质量履职

会议强调,以习近平同志为核心的党中央高度重视整治形式主义为基层减负工作,作出一系列决策部署。最高检党组认真贯彻落实,坚决纠正检察工作中的形式主义问题,取得了积极成效,但也存在一些问题,要引起高度重视。最高检党组和机关各部门在各项检察工作中都要更加

注重实事求是,更加注重走出办公室、走出文件和案卷,走出检察机关,深化调查研究,真正了解掌握基层检察机关想什么、需要什么,真正掌握基层检察工作的主要问题和困难,着力解决好作决策,提要求过程中对基层实际情况了解不够、“接地气”不够的突出问题,提高领导指导检察工作的针对性和实效性。要认真贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署,主动对标对表,切实抓好本部门、本条线形式主义问题整改,以上率下、以点带面,真正为基层真减负、减真负。

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要坚持围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要坚持围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要坚持围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要坚持围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要坚持围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要坚持围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。