

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2024年8月20日

今日12版 总第13909期

www.legaldaily.com.cn

习近平同越共中央总书记、国家主席苏林会谈



八月十九日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华进行国事访问的越共中央总书记、国家主席苏林。这是习近平同苏林进行小范围会谈。

新华社北京8月19日电 8月19日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华进行国事访问的越共中央总书记、国家主席苏林。会谈在亲切、友好、热烈的氛围中进行。习近平首先向苏林表示诚挚问候，对苏林此次来华表示热烈欢迎。习近平指出，中越两国山水相连、世代友好，两国关系在各自国家发展进程中始终占据重要地位。中越两国共产党人有着共同理想，有着共同追求，有着共同使命。中越两国人民有着深厚友谊，有着共同利益。中越两国关系在各自国家发展进程中始终占据重要地位。中越两国共产党人有着共同理想，有着共同追求，有着共同使命。中越两国人民有着深厚友谊，有着共同利益。

习近平再次祝贺苏林当选越共中央总书记。习近平指出，你就任总书记后首访就来到中国，充分体现了对两党两国关系的高度重视，也体现了中越关系的高水平和战略性。共同的理想是中越两党代代相传的红色基因，凝结成“越中情谊深、同志加兄弟”的传统友谊。作为当今世界两个执政的共产党，中越两党要秉持友好初心，赓续传统友谊，牢记共同使命，坚持共产党领导和社会主义制度，持续深化具有战略意义的中越命运共同体建设，共同促进世界社会主义事业发展。我愿同苏林同志建立良好工作关系和个人友谊，共同引领中越命运共同体建设走深走实。

习近平指出，面对世界之变、时代之变、历史之变，中越两国保持经济快速发展和社会主义事业的优越性，中方将越南作为周边外交优先方向，支持越南坚持党的领导，走好符合本国国情的社会主义道路，深入推进改革开放和社会主义现代化事业。在各自国家发展振兴的关键时期，中越要把命运共同体建设的关键，夯实政治互信更高、安全合作更实、务实合作更深、民意基础更牢、多边协调配合更紧、分歧管控解决更好的“六个更”发展格局。中方愿同越南保持密切战略沟通和高层交往，坚定相互支持，积极探索拓展共建“一带一路”倡议和“两廊一圈”框架对接合作，加快推进铁路、高速公路、口岸基础设施“硬联通”，提升智慧海关“软联通”，携手打造安全、稳定的产业链供应链。以明年庆祝中越建交75周年为契机，共同举办好“中越人文交流年”等系列活动，巩固两国民意根基。双方要秉持和平共处五项原则等国际关系基本准则，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，维护国际公平正义和发展中国家共同利益，推动构建人类命运共同体。

习近平介绍了中国共产党二十届三中全会有关情况，强调中国进一步全面深化改革、推进高水平对外开放将为包括越南在内的各国发展带来新动力、新机遇。中方愿同越南深化治国理政经验交流，共同提升国家治理体系和治理能力现代化水平，共同迈向现代化。

苏林表示，我作为越共中央总书记、国家主席首次访问来到中国，充分体现了越南党和政府一贯重视发展对华关系的立场，将中国作为越南对外政策的战略选择和头等优先。越南党和政府将继续秉承阮富仲同志遗志，坚持共产党领导，坚持社会主义道路，坚定沿着两国老一辈领导人特别是阮富仲总书记和习近平同志共同确定的道路前进，按照“六个更”总体目标，深化越中全面战略合作伙伴关系，推进构建具有战略意义的越中命运共同体。在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国胜利完成中共十八届三中全会确定的所有改革任务，取得巨大发展成就，国际地位和影响力日益提升，为世界和平与发展以及全人类进步作出重要贡献。越方祝贺中共二十届三中全会成功召开，开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新纪元。相信在习近平同志领导下，中国必将胜利实现第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国。越方坚持独立自主，坚定奉行一个中国政策，认为台湾是中国领土不可分割的一部分，坚决反对一切形式的“台独”分裂活动，坚定支持中国实现国家统一。香港、新疆、西藏都是中国内部事务，越方坚决反对任何势力干涉中国内政。越方愿同中方保持密切高层交往，分享治国理政经验，深化战略互信，加强发展战略对接，以及国防安全、经贸投资、跨境基础设施联通等领域互利合作。共同办好明年“越中人文交流年”，加强青年、地方交流合作，巩固两国社会民意基础。越方愿同中方妥善管控海上分歧，共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作，维护多边主义，维护国际公平正义，为促进世界和平与发展作出积极贡献。

下转第二版

完善中国特色社会主义法治体系 推进国家安全体系和能力现代化

访中央政法委秘书长阎柏

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

新华社记者 罗沙 熊丰

法治是中国式现代化的重要保障，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对完善中国特色社会主义法治体系、推进国家安全体系和能力现代化作出部署。

新时代政法领域改革成效如何？怎样继续推动完善中国特色社会主义法治体系？如何以改革推进国家安全体系和能力现代化？新华社记者采访了中央政法委秘书长阎柏。

新时代政法领域改革取得历史性成就

问：如何认识党的十八大以来政法领域改革取得的成就？

答：党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，政法机关深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党对政法工作的绝对领导，推动政法体制和工作机制实

现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出了积极贡献。

一是党对政法工作的绝对领导显著加强。制定实施《中国共产党政法工作条例》，在党的历史上第一次以党内基本法规形式，对党领导政法工作进行全面系统的制度安排。

二是执法司法资源配置日趋合理。司法机关85%的人力资源集中到办案一线，人均办案数量增长20%以上。

三是执法司法权力运行机制实现重塑。“让审理者裁判，由裁判者负责”“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的办案责任制落地落实，人民法院一、二审裁判生效后服判息诉率达到97.9%。

四是立体化、多元化、精细化的诉讼体系加快形成。以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进，繁简分流、轻重分离、快慢分道的民事诉讼格局逐步形成。

五是人权司法保障取得长足进步。平等废止劳动教养，收容教育制度，依法纠正一批具有重大社会影响的冤错案件。

坚持党对政法工作的绝对领导

问：如何通过改革，坚持和完善党对政法工作的绝对领导？

答：政法工作是党和国家工作的重要组成部分，党的绝对领导是政法工作的最高原则，最大优势。健全党对政法工作绝对领导的体制机制，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的首要任务。下一步主要是立足“四个突出”抓落实：

一是突出政治建设，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署督查督办、监督问责机制，健全重大事项请示报告、决策执行、政治督察等制度，把党对政法工作的绝对领导贯彻落实到政法工作全过程、各方面。

二是突出理论武装，落实党组（党委）“第一议题”和理论学习中心组学习制度，强化政法领导干部政治轮训和政法干警学习培训。

下转第二版

为平安法治建设注入“智力活水”

湖北推进首席法律咨询专家工作走深走实

□ 本报记者 胡新桥 刘欢 刘志月

因土地抵押，安置房长期无法办理产权证，湖北省荆州市1400余名购房人踏上信访之路。

伴随这起信访积案的，还有一场旷日持久的民事訴訟。因相关法律事实错综复杂，各方难以达成一致。

荆州市法学会首席法律咨询专家江明炎受邀参与该案的调解。他提出可用“穿透式”审查方式解决办证难题，为积案化解提供有力法律支撑。他的建议被相关政府部门采纳。

近日，中国法学会评选出100名优秀首席法律咨询专家，湖北省包括江明炎在内共5人入选。

近年来，为助力平安中国、法治中国建设，中国法学会充分发挥全面依法治国的“智囊团”“思想库”“人才库”作用，着力推进省、市、县三级首席法律咨询专家工作全覆盖。

“我们积极部署推进全省首席法律咨询专家工作，把广大法学法律工作者团结起来、组织起来、动员起来，积极参与党委和政府重大决策论证、重大风险防范、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解等工作，为中国式现代化湖北实践提供坚强法治保障。”湖北省法学会会长傅德辉说。

当参谋 助力依法科学决策

“招商引资说到底是一种吸引投资的经

济行为，投资就有风险。外来投资人固然要规避这个风险，而对于招商引资方的荆州，同样要认真应对这个风险……”

去年10月，一份《招商引资中的法律风险及防范对策》调研报告，得到了荆州市委高度重视。

报告起草者是荆州市法学会会长、首席法律咨询专家张钦带的课题组。他们赴荆州各地和相关单位深入调研，为“招商热”提供了法治“冷思考”。

“首席专家不仅要办理涉法的重大、疑难案件，而且还要用相当大的精力来谋划如何更好地为党委、政府工作大局尤其是科学决策服务，努力当好党委、政府的智囊团和法治参谋。”在张钦看来，

下转第三版

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市公共交通条例(草案)》

新华社北京8月19日电 国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市公共交通条例(草案)》，研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施，决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

会议指出，加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。要提升服务贸易自由化便利化水平，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，促进人才、资金、技术成果、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领

域创新发展，促进服务贸易与货物贸易相互融合，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，打造新的服务贸易增长点。

会议指出，要进一步放宽外资准入，全面取消制造业领域外资准入限制措施，抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策，及时回应外商高质量发展诉求，在优化营商环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》，要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题，优质高效做好备案审查工作。会议审议通过《城市公共交通条例(草案)》，要

求结合条例出台实施，切实提高城市公共交通服务质量效率和安全管理水平。

会议指出，要大力培育发展专精特新中小企业，强化财税、金融、科技、产业、人才等政策协同，全链条支持企业创新发展。要持续优化发展环境，完善梯度培育、要素保障、公共服务等机制，帮助企业解决实际困难。要以实施大规模设备更新为契机，推动专精特新中小企业数字化、智能化、绿色化转型，不断提升核心竞争力。

会议强调，安全是核电发展的生命线，要不断提升核电安全技术和风险防范能力，加强全链条全领域安全监管，确保核电安全万无一失，促进行业长期健康发展。

会议还研究了其他事项。

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的中共中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容，关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制)，采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之功，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制，为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示批示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心，党中央立宪铸魂的新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作往制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能，激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排。

下转第二版

应勇在最高检党组会上强调

以高质量党建引领引领高质效履职

本报北京8月19日讯 记者董凡超 8月19日，最高人民检察院召开党组会，传达学习习近平总书记就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神，推动机关党建高质量发展的重要指示精神和近期重要讲话、重要指示批示精神，审议关于加强新时代检察文化建设的意见，听取最高检机关2024年上半年整治形式主义为基层减负工作情况的报告，研究部署贯彻落实举措。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，最高检是检察系统贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”。要当好检察系统学习宣传贯彻三中全会精神的排头兵，走好践行“两个维护”第一方阵，以高质量党建引领高质效履职，为进一步全面深

化检察改革，更好服务进一步全面深化改革、持续推进习近平法治思想的检察实践提供坚强保证。

会议指出，学习贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期检察机关的重大政治任务。最高检在全国检察机关中距离党中央最近，服务党中央最直接，要带头做到“两个维护”，带头深化理论武装，带头夯实基层基础，带头正风肃纪反腐，深化党纪学习教育，全面提高检察队伍质量，走好第一方阵，当好“三个表率”，建设模范机关。最高检机关各级党组织要严格落实党建责任，在学习宣传贯彻三中全会精神上走在前，带动全国检察机关学懂弄通做实三中全会精神，进一步

把思想和行动统一到习近平总书记重要指示批示精神上来，统一到三中全会各项决策部署上来，引领检察机关党员干部履职尽责、担当作为。

会议强调，宣传思想工作是一项极端重要的工作，事关党的前途命运、事关国家长治久安、事关民族凝聚力和向心力。检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关，要切实履行好充分运用法治力量服务文化强国建设及加强检察机关自身文化建设的“双重责任”。要深刻把握新时代文化建设的中心任务，把习近平法治思想、习近平文化思想一体贯彻落实到检察工作各方面全过程。

下转第二版

“两高”发布办理洗钱刑事案件司法解释

明确通过“虚拟资产”交易为洗钱方式之一

本报北京8月19日讯 记者张昊 8月19日，最高人民法院联合最高人民检察院举行新闻发布会，发布“两高”《关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》)。《解释》明确将通过“虚拟资产”交易列为洗钱方式之一。

《解释》明确，通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式、转移、转换犯罪所得及其收益的，可以认定为刑法第一百九十一条第一款第五项规定的“以其他方式掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”。

《解释》明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的

认定标准，以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。对于“自洗钱”犯罪认定标准，《解释》规定，为掩饰、隐瞒本人实施刑法第一百九十一条规定的上游犯罪的所得及其产生的收益的来源和性质，实施该条第一款规定的洗钱行为。对于“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准，《解释》规定，认定“知道或者应当知道”，应当根据行为人所接触、接收的信息，经手他人犯罪所得及其收益的情况，犯罪所得及其收益的种类、数额，犯罪所得及其收益的转移、转换方式，交易行为、资金账户等异常情况，结合行为

人职业经历、与上游犯罪人员之间的关系以及其供述和辩解，同案人指证和证人证言等情况综合审查判断。有证据证明行为人确实不知道的除外。

此外，《解释》还明确了洗钱罪“情节严重”的认定标准。洗钱数额在五万元以上，且具有多次实施洗钱行为；拒不配合财物追缴，致使赃款赃物无法追缴；造成损失二百五十万元以上；或者造成其他严重后果情形之一的，应当认定为“情节严重”。

《解释》于8月20日起施行。

相关报道见三版