



沈阳行政复议打出利企便民“组合拳” 今年上半年实质性化解行政争议率达95.2%

□ 本报记者 张国强 韩宇 □ 本报通讯员 李长生

“我们公司想申请行政复议，但是错过过期的营业执照带来了，复议期限马上就到了，能不能帮忙想想办法呀？”近日，辽宁省沈阳市政府行政复议大厅窗口前一位企业工作人员焦急地询问。

“您别着急，我们针对企业专门设立了‘绿色通道’，对主要材料符合受理条件的可以先行受理，在营业期限内的营业执照您可以日后补交。”窗口服务人员耐心细致解答。

就这样，这家企业在当日顺利办理了行政复议申请。

今年以来，沈阳市司法局全面贯彻新修订的行政复议法，锚定“主渠道”目标定位，扎实推进行政复议工作，打出利企便民“组合拳”。

今年上半年，全市两级行政复议机构新收行政复议案件3920件，行政复议化解行政争议主渠道作用充分凸显。

拓展行政复议受理渠道

“没想到在交警大队也能提交行政复议申请，真是太方便了。”前不久，在沈阳市公安局交通警察支队某大队领取完处罚决定书的女士，在该大队便直接办理了该处罚决

定的行政复议申请。

实践中，沈阳市司法局完善现场、邮寄、互联网等多元行政复议申请路径，按照新修订行政复议法的规定修正受理“负面清单”，将符合新修订行政复议法规定的案件充分吸纳到行政复议程序。尤其是着眼道路交通处罚类行政复议案件的小、数量大的特点，在全市18个交警大队设立道路交通处罚类行政复议案件代收点，今年上半年，共代收行政复议申请755件。

同时，为完善行政复议申请转送制度，沈阳市司法局在市、县两级行政复议机构推行行政复议申请“跨区域流转”，对于不属于本机构管辖范围的复议申请，由收到申请的行政复议机构及时转送至有管辖权的机构，实现人民群众申请行政复议“只进一扇门、最多跑一次”。

全力履行行政复议职责

今年上半年，沈阳市两级行政复议机构共审结行政复议案件3372件，全市实质性化解行政争议率达95.2%。

这组数据的背后，离不开相关制度的有效支撑。沈阳市司法局制定的《关于进一步规范行政复议案件受理程序的指导意见》，细化了答复、听取意见、听证、调解、决定等程序，

明确了信息公开、未履行法定职责前置案件范围，进一步提升办案质效和公信力，为行政争议实质性化解提供制度保障。

同时，沈阳市两级行政复议机构充分利用听取意见程序，明晰人民群众真实诉求，最大限度把人民群众合理合法的利益诉求解决好。今年上半年，全市两级行政复议机构一般程序案件听取意见率为100%。针对重大、疑难、复杂案件和涉企案件采取听证的方式公开审理，增强了案件透明度。今年上半年，全市共组织召开行政复议听证会42件次。

值得一提的是，沈阳市行政复议机构还建立了“预防在先、调解优先、运用法治、就地解决”工作模式，全力履行行政复议职责，对于行政给付、行政处罚、行政协议等案件，优先选择调解、和解方式结案，着力抓好行政争议多发、高发领域矛盾纠纷源头化解工作。比如在社会保险领域中，市行政复议机构与社保经办机构通过一案一议形式，化解多起社保纠纷，取得良好社会反响。今年上半年，沈阳市通过调解方式化解行政争议1026件。

增强行政复议监督效能

沈阳市行政复议机构在审理某敬老院

行政复议案时，发现部分执法部门在参照联合踏勘程序出具的反馈意见中，存在机械套用原审批结论的问题。为此，复议机构约谈了相关部门，并指出这些部门在处理养老院消防验收及拆迁补偿事宜时，未能充分考虑国家和地方政策，适用程序不当，从而导致行政争议，并出具复议意见书，要求各部门进行整改。相关部门随后自行检视执法行为，对不当之处进行了自我更正。最终，行政争议得以实质性解决。

工作中，沈阳市两级行政复议机构加大个案监督力度，积极适用变更、撤销、确认违法等各类纠错决定，及时纠正违法和不当的行政行为。上半年全市行政复议案件纠错率达10.91%。延伸个案监督作用，通过制发行政复议意见书、约谈通报、决定抄告等方式，进一步强化行政复议监督依法行政的效能。今年以来，全市共制发行政复议意见书13件，约谈行政机关15次、通报1件，100%依法抄告纠错类行政复议决定，有效实现“办结一案、治理一片、规范一行”。

同时，沈阳市司法局还建立健全重大行政复议决定备案制度，对县级行政复议机构制发的重大行政复议决定进行备案指导和定期通报，积极开展案卷评查工作，提高全市行政复议文书的规范化水平。

明确了信息公开、未履行法定职责前置案件范围，进一步提升办案质效和公信力，为行政争议实质性化解提供制度保障。

同时，沈阳市两级行政复议机构充分利用听取意见程序，明晰人民群众真实诉求，最大限度把人民群众合理合法的利益诉求解决好。今年上半年，全市两级行政复议机构一般程序案件听取意见率为100%。针对重大、疑难、复杂案件和涉企案件采取听证的方式公开审理，增强了案件透明度。今年上半年，全市共组织召开行政复议听证会42件次。

值得一提的是，沈阳市行政复议机构还建立了“预防在先、调解优先、运用法治、就地解决”工作模式，全力履行行政复议职责，对于行政给付、行政处罚、行政协议等案件，优先选择调解、和解方式结案，着力抓好行政争议多发、高发领域矛盾纠纷源头化解工作。比如在社会保险领域中，市行政复议机构与社保经办机构通过一案一议形式，化解多起社保纠纷，取得良好社会反响。今年上半年，沈阳市通过调解方式化解行政争议1026件。

增强行政复议监督效能

沈阳市行政复议机构在审理某敬老院

行政复议案时，发现部分执法部门在参照联合踏勘程序出具的反馈意见中，存在机械套用原审批结论的问题。为此，复议机构约谈了相关部门，并指出这些部门在处理养老院消防验收及拆迁补偿事宜时，未能充分考虑国家和地方政策，适用程序不当，从而导致行政争议，并出具复议意见书，要求各部门进行整改。相关部门随后自行检视执法行为，对不当之处进行了自我更正。最终，行政争议得以实质性解决。

工作中，沈阳市两级行政复议机构加大个案监督力度，积极适用变更、撤销、确认违法等各类纠错决定，及时纠正违法和不当的行政行为。上半年全市行政复议案件纠错率达10.91%。延伸个案监督作用，通过制发行政复议意见书、约谈通报、决定抄告等方式，进一步强化行政复议监督依法行政的效能。今年以来，全市共制发行政复议意见书13件，约谈行政机关15次、通报1件，100%依法抄告纠错类行政复议决定，有效实现“办结一案、治理一片、规范一行”。

同时，沈阳市司法局还建立健全重大行政复议决定备案制度，对县级行政复议机构制发的重大行政复议决定进行备案指导和定期通报，积极开展案卷评查工作，提高全市行政复议文书的规范化水平。

增强行政复议监督效能

沈阳市行政复议机构在审理某敬老院

行政复议案时，发现部分执法部门在参照联合踏勘程序出具的反馈意见中，存在机械套用原审批结论的问题。为此，复议机构约谈了相关部门，并指出这些部门在处理养老院消防验收及拆迁补偿事宜时，未能充分考虑国家和地方政策，适用程序不当，从而导致行政争议，并出具复议意见书，要求各部门进行整改。相关部门随后自行检视执法行为，对不当之处进行了自我更正。最终，行政争议得以实质性解决。

明确了信息公开、未履行法定职责前置案件范围，进一步提升办案质效和公信力，为行政争议实质性化解提供制度保障。

同时，沈阳市两级行政复议机构充分利用听取意见程序，明晰人民群众真实诉求，最大限度把人民群众合理合法的利益诉求解决好。今年上半年，全市两级行政复议机构一般程序案件听取意见率为100%。针对重大、疑难、复杂案件和涉企案件采取听证的方式公开审理，增强了案件透明度。今年上半年，全市共组织召开行政复议听证会42件次。

值得一提的是，沈阳市行政复议机构还建立了“预防在先、调解优先、运用法治、就地解决”工作模式，全力履行行政复议职责，对于行政给付、行政处罚、行政协议等案件，优先选择调解、和解方式结案，着力抓好行政争议多发、高发领域矛盾纠纷源头化解工作。比如在社会保险领域中，市行政复议机构与社保经办机构通过一案一议形式，化解多起社保纠纷，取得良好社会反响。今年上半年，沈阳市通过调解方式化解行政争议1026件。

增强行政复议监督效能

沈阳市行政复议机构在审理某敬老院

行政复议案时，发现部分执法部门在参照联合踏勘程序出具的反馈意见中，存在机械套用原审批结论的问题。为此，复议机构约谈了相关部门，并指出这些部门在处理养老院消防验收及拆迁补偿事宜时，未能充分考虑国家和地方政策，适用程序不当，从而导致行政争议，并出具复议意见书，要求各部门进行整改。相关部门随后自行检视执法行为，对不当之处进行了自我更正。最终，行政争议得以实质性解决。

工作中，沈阳市两级行政复议机构加大个案监督力度，积极适用变更、撤销、确认违法等各类纠错决定，及时纠正违法和不当的行政行为。上半年全市行政复议案件纠错率达10.91%。延伸个案监督作用，通过制发行政复议意见书、约谈通报、决定抄告等方式，进一步强化行政复议监督依法行政的效能。今年以来，全市共制发行政复议意见书13件，约谈行政机关15次、通报1件，100%依法抄告纠错类行政复议决定，有效实现“办结一案、治理一片、规范一行”。

同时，沈阳市司法局还建立健全重大行政复议决定备案制度，对县级行政复议机构制发的重大行政复议决定进行备案指导和定期通报，积极开展案卷评查工作，提高全市行政复议文书的规范化水平。

增强行政复议监督效能

沈阳市行政复议机构在审理某敬老院

行政复议案时，发现部分执法部门在参照联合踏勘程序出具的反馈意见中，存在机械套用原审批结论的问题。为此，复议机构约谈了相关部门，并指出这些部门在处理养老院消防验收及拆迁补偿事宜时，未能充分考虑国家和地方政策，适用程序不当，从而导致行政争议，并出具复议意见书，要求各部门进行整改。相关部门随后自行检视执法行为，对不当之处进行了自我更正。最终，行政争议得以实质性解决。

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 王 宁 卢永信

广西壮族自治区贵港市是木业产业大市，木业企业在吸纳就业和服务地方经济社会发展等方面作出了重要贡献。但木业企业也面临转型升级压力较大、生产经营存在困难等问题，特别是一些企业由于法治风险防范不足，容易遭受经济损失。

7月24日，贵港市政法机关服务企业法治讲座暨“双百”活动木业企业专场报告会在江南工业园举行，邀请贵港市数位首席法律咨询专家围绕如何维护企业合法权益等法治知识开展专题讲座。首席法律咨询专家运用扎实的法律知识和丰富的实践经验，既讲解法律法规，更注重立足实际，以案说法，提出建议，助力防范企业经营风险，助推贵港市木业产业高质量发展。

近年来，贵港市充分发挥法学会基础广泛、联系面广、人才荟萃等独特优势，全力推行首席法律咨询专家制度，加大法学会基层服务站建设，推动法治资源下沉到底，实现法治服务提升到位，以法“智”护航贵港经济社会高质量发展。

今年3月6日，贵港市法学会党组书记、会长李建锋来到贵港钢铁集团有限公司开展政法服务企业活动，宣传法律法规政策，了解企业法治需求，帮助企业排忧解难，听取企业意见建议，不断改进法治服务保障工作。

企业发展到哪里，法治服务就延伸到哪里。围绕贵港市经济发展特点，贵港市委政法委、贵港市法学会联合印发《关于建立首席法律咨询专家法律服务站(点、室)有关事项的通知》，贵港市法学会、贵港市工商业联合会印发《关于建立县级首席法律咨询专家服务民营企业工作站的通知》，明确在贵港市重点产业园区相关企业建设首席法律咨询专家法律服务站，各站(点、室)达到有具体标识、有首席法律咨询专家工作席位、有具体工作人员对接接待、有基本保障、有具体案件办理和工作成效“五个有”标准。目前，在贵港五大沿江产业园、贵钢集团等建成法律服务站95个。

贵港西江工业园区是全国第一个批准设立的循环经济试点园区，被确认为自治区A类产业园区和自治区重点园区。获评“中国企业经营环境(案例)十佳园区”。港北区法学会紧紧围绕园区企业法治需求，依托港北区政法机关“一站式”服务中心，探索建立首席法律咨询专家工作站，选聘6名法律人才组建首席法律咨询专家团队进驻服务，制定首席专家职责清单，工作流程等制度，建立日常轮岗及每周三专班值班制度，定期接待来访企业，向企业提供“面对面”政策解答、法律咨询等服务；从中国法学会会员、首席法律咨询专家库、政法干警、律师群体中挑选骨干力量组成7个工作专班，分别挂点联系36家企业，为企业提供“点对点”优质高效法律服务。今年以来，服务企业167家次，开展“法治体检”16次，解答疑难问题78个，提出法律意见建议87个，开展法律风险评估11次。

贵港市法学会还联合市工商联建立市县两级法学会领导和首席法律咨询专家团队联系服务民营企业制度，大力实施“助企健康行”专项行动，与89家民营企业签订《法律服务意向书》，通过企业“法治体检”等方式，为企业在风险防范、矛盾纠纷化解等方面提供公益性法律服务。

“作为营商环境的重要基础，良好的法治环境，是推动区域经济发展的关键。”贵港市委政法委委员、市法学会专职副会长兼秘书长秦藩洲表示，贵港市法学会将持续强化法学会基层服务站建设力度，充分发挥首席法律咨询专家攻坚克难的专业、权威、中立优势，为营造法治一流营商环境，助推贵港市经济高质量发展提供强有力的法治保障。

办案质效规范化水平显著提升 青岛黄岛公安打造“一站式”办案新模式

□ 本报记者 曹天健 □ 本报通讯员 宋永凯

不久前，山东省青岛市公安局黄岛分局民警根据研判，将藏匿于市区的一名涉嫌诈骗犯罪嫌疑人成功抓获。办案民警完成现场取证后，随即即将嫌疑人带到执法办案管理中心，对嫌疑人开展入区(中心)登记、信息采集、审讯、体检、送押等一系列工作。

办案过程中，民警全程受到执法监督，确保执法规范化，嫌疑人合法权益得到充分保障，实现了执法办案流程集约、高效、智能。

《法治日报》记者近日来到黄岛分局执法办案管理中心，看到人身检查室、B超室、X光室等设施一应俱全。

黄岛分局执法办案管理中心负责人尹锐介绍，中心自去年9月投入使用，依托该中心、黄岛分局推动警力、技术、数据等资源整合汇聚，全面承担犯罪嫌疑人看管、信息采集、随身物品保管、涉案财物管理、健康检

查、送押等从入区到出区各环节工作，同时兼具速裁、法律援助、心理咨询等多项拓展辅助功能。

据悉，进入执法办案管理中心的嫌疑人须全程佩戴智能手环。手环具备心率监测、轨迹定位、出区报警等功能，如有异常，办案中心民警第一时间接收报警信息并进行处置。同时，办案民警也配备智能胸卡。

执法办案管理中心设立侦查监督与协作配合办公室，特邀黄岛区人民法院检察官常驻中心办公，定期就案件办理难点问题进行交流、指导侦查、取证、提捕、移送等工作。通过联合监督、分局整体办案质效显著提升。此外，执法办案管理中心构建三级执法监督管理体系，通过强化实时巡查、专项检查、考评检查方式，实时动态掌控全局执法工作。

黄岛分局执法办案管理中心通过全方位打造“一站式”办案服务和闭环式监督的执法办案新模式，有效解决了各类执法突出问题，执法规范化水平实现整体显著提升。

为了天更蓝水更清生态更美

上接第一版

8月9日下午，采访团来到宁夏煤炭博物馆和石炭井工业文旅小镇。

石嘴山市大武口区区委常委、宣传部部长谢宁介绍，2008年开始，石嘴山市吹响了沉陷区生态治理“集结号”。中央财政累计投入环境治理资金3.94亿元，地方政府统筹资金1.2亿元，引进社会资金8000多万元，目前已绿化治理面积达30多平方公里。

更大的蜕变发生在2017年。中央生态环保督察后，宁夏开始大力整治贺兰山生态环境，214家煤矿、非煤矿山和涉煤企业被依法关闭。

据谢宁介绍，采煤沉陷区治理修复面积超过40.5万亩，栽植各类树木550余万株，铺设道路，修建广场，变成了石嘴山市名副其实的后花园。

银河湾：百鸟翔集 荒漠变湿地

8月10日上午，采访团来到石嘴山市惠农区银河湾。

银河湾是黄河在宁夏境内流经的最后一个村落。银河湾旁边的银河湾是由舒缓的黄河水冲积形成的万亩湿地，与千亩天然红柳林以及湖泊、沙漠等自然景观交相呼应，吸引着白鹭、灰鹤等大批候鸟来此越冬。

银河湾村党支部书记兼村委会主任王学锋说，现在大家看到的银河湾，风景秀丽，草肥鸟飞，朝着水东流，暮落日西坠，人与自然和谐共生，一幅美丽新农村的景象。

但20世纪80年代，村民为了生计在河滩地上放牧、耕种，湿地逐渐荒漠化。“小时候大风刮得人睁不开眼睛，一个冬天农渠就被沙子填满了。”

展望2024年，宁夏将统筹推进高质量发展和高品质生态，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以更高标准打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战，以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展。

白芨滩：树绕湖泊 瀚海成绿洲

8月11日上午，采访团来到灵武市白芨滩防沙林场。

站在白芨滩国家级自然保护区中心万景台上眺望，一丛丛沙生植物正蓬勃生长，一棵棵乔木树冠相连，一汪汪水清澈见底。

然而，70多年前，位于毛乌素沙漠西南边缘的白芨滩还是一片荒漠，“天上无飞鸟，地上无寸草”。今天的白芨滩国家级自然保护区已经成了草木茂盛、水清鸟飞的美丽之所。

“人民楷模”国家荣誉称号获得者、国家治沙劳动模范、白芨滩国家级自然保护区原局长王德彪介绍说，据了解，白芨滩一代治沙人艰苦奋斗，植树播绿，完成治沙造林68万亩，在毛乌素沙漠西南边缘构筑起一道南北长约60公里、东西宽20到30公里的“绿色长廊”，将沙漠推后了20公里，阻止了沙漠南移西扩，保护了黄河生态安全。

2024年，宁夏将统筹推进高质量发展和高品质生态，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以更高标准打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战，以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展。

新华社北京8月15日电

关注·暑期安全

图① 连日来，江西省横峰县人民法院组织干警走进社区开展防溺水宣传，通过知识宣讲、播放演示、互动练习等方式，向社区未成年人及家长宣讲防溺水相关知识，并现场演示救生圈使用、应急避险和自救互救技能，提醒家长切实履行好监护责任，守护未成年人平安成长。图为横峰法院干警现场讲解救生圈使用方法。

本报记者 黄辉 本报通讯员 薛南 邱婕 摄

图② 8月14日，江苏省泰州市公安局海陵分局在泰州东城河边开展防溺水安全宣传活动，提醒游泳玩水的群众做好自身安全防范。图为活动现场。

本报通讯员 顾文婷 摄

图③ 湖北鄂州近日连续发布高温红色预警，公安民警顶烈日酷暑坚守岗位，服务群众。图为鄂州市公安局交警大队车管所大队民警执勤期间帮老人拿行李并护送其过马路。

本报记者 刘欢 本报通讯员 刘雨洋 摄



坚持以人为本 以生态改善增进民生福祉

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”

在习近平生态文明思想指引下，中国的生态治理顺应人民日益增长的优美生态环境需要，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，大力推行绿色生产生活方式，重点解决损害群众健康的突出环境问题，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品。

从攻坚克难打赢“蓝天保卫战”，到多措并举推动农村环境整治；从有效管控土壤环境风险，到坚持山水林田湖草沙系统治理，加强生态系统保护修复，推进大规模国土绿化行动……今天的中国，绿水青山的“生态颜值”和人民生活“幸福指数”同步提升。

埃及气候与环境专家马格迪·阿拉姆多次到中国考察学习。中国森林覆盖率逐年增加令他印象尤为深刻，“日益繁茂的森林减轻了全球气候变化的影响，减少了荒漠化面积”。“中国如此重视生态文明建设，首先增益

了中国人民的生活福祉”，这是他在中国取经时的一个切身感受。

美国过程研究中心主任安德鲁·施瓦茨说，中国近年来生态文明建设成就有力造福中国人民。他在珠海看到当地将保护自然美景与现代化城市建设有机结合，为人民创造了宜居的生活环境，在普拜见证了当地在发展规划中将农业与生态环境保护协调推进，切实造福当地民生。