

## 做实群众可感可触的检察为民

### 检察机关开展“检护民生”专项行动半年扫描

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

带有安全隐患的电池犹如一枚定时炸弹，一旦发生事故就可能造成严重后果。直至今日，上海市闵行区联明村联盛花苑的居民回忆起2022年发生的一场火灾，仍心有余悸。这场火灾的源头正是电动车锂电池发生故障起火，而该电动车被非法改装过。事故发生后，闵行区人民检察院联合七宝镇政府整治电动车违规停放、充电乱象等顽疾，共同强化消防安全监管工作。

如何推动从源头上治理电动车安全隐患，真正做到防患于未然？一个“检护民生”基层联系点、一堂安全教育课、一块警示教育牌、一份检察建议、一批电动车集中充电棚、一支夜间安全巡查队、一支消防专队——闵行区检察院以办理该案为契机，联合当地政府创建了“七个一”示范机制。

“检护民生”重在“护”，结合“检护民生”专项行动方案，闵行区检察院对涉电动车及换（充）电柜等消防安全隐患开展专项监督，建立“检护民生”基层联系机制，以此打通服务群众“最后一公里”，着力提升人民群众的获得感和满意度。

今年2月，最高检党组在全国检察机关部署开展“检护民生”专项行动。半年来，全国检察机关围绕民生热点以及劳动者、消费者、妇女、老年人、残疾人等重点人群的突出民生问题，践行司法为民宗旨，持续做实检察为民，更好满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的更高要求。

#### 突出重点织密保护网

“遇到同学欺负你，情急之下你反击回去将对方打成轻伤。请问这种行为如何评价？”“呵！”“好的，蓝队请回答。”……6月6日，在江苏省检察机关未成年人检察工作品牌“苏小蓝”走进扬州技师学院专场活动中，无锡锡山区人民检察院“时雨”未检工作室携“青春正当时，寻法环游记”游戏，进行现场普法并网上直播。

为了给未成年人检察工作插上“数字化”羽翼，全面全程全维度守护“朝阳”群体健康快乐成长。今年以来，锡山区检察院协同辖区法院、公安、教育、民政、妇联等单位部门，探索研发“数字未检”模型，构建了未成年人综合保护信息化应用体系。

“检护民生”专项行动开展半年来，各地检察机关聚焦重点人群的突出权益保护

问题，织密全方位多维度的保护网。

——依法严惩侵害未成年人犯罪，对被害人加强综合救助。起诉侵害未成年人犯罪33万人，同比上升19.7%，立案办理涉未成年人公益诉讼6300余件，制发督促监护令1.6万人。

——积极维护老年人合法权益。起诉侵犯老年人犯罪1.8万件，同比上升7.5%；办理涉老年人权益保护公益诉讼案件600余件。

——强化妇女权益保障。起诉强奸、猥亵等侵害妇女权益犯罪2.2万人，同比上升14%；立案办理妇女权益保障领域公益诉讼900余件，对8000余名困难妇女发放司法救助金7000余万元。

——切实维护残疾人合法权益。起诉侵犯残疾人犯罪1400余件；立案办理公共场所未建设盲道或管理失范等无障碍环境建设领域公益诉讼案件2100余件，有效保障残疾人合法权益。

#### 聚焦热点抓民生所急

正值暑假出游高峰期，陕西省西安市新城区永兴坊作为非遗美食文化主题街区，以其丰富多样的特色美食受到广大游客的喜爱。

7月18日，新城区人民检察院与新城区市场监督管理局在永兴坊美食文化街区开展“食品安全你点我检”活动，通过行政执法与检察监督的有效衔接，共同筑牢食品安全防线，守护人民群众“舌尖上的安全”。

活动现场通过“食品安全你点我检”的互动方式，现场抽取群众关心的肉制品、糕点、生鲜肉共7批次进行快速检测，让群众近距离观摩食品检验检测流程。检察官结合行政执法业务，与行政执法机关就食品领域规范执法问题进行交流，并向群众发放普法漫画宣传册及法治小礼品。

民以食为天，食以安为先。“检护民生”专项行动开展以来，各地检察机关聚焦食药领域，守护“舌尖上的安全”，起诉危害食药安全犯罪4900余人，立案食品药品安全领域公益诉讼案件1.4万件。

在依法严厉打击生产、销售有毒有害食品及伪劣商品犯罪的同时，各地检察机关聚焦社区团购、网络营销、直播带货等新业态领域中存在的食品安全问题开展专项监督。

“我们5个人自2016年起就一直在这家建筑公司工作，工资都拖欠这么多年了一直也要不回来，2014年初达成和解后，建筑公司就给我们打了一张欠条，这75万多元的工资一直没见着。”农民工小滕气愤道。

发包方未拨付工程款，法定代表人财产被扣押，公司濒临破产，农民工的讨薪之

路异常坎坷，下一步该怎么办？吉林省镇赓县检察机关主动接手了这个“烫手的山芋”，多次走访企业法定代表人，并召开公开听证会，最终将公司厂房抵押，优先结清了大家的工资。

在案的办理过程中，白城市人民检察院在镇赓县检察院试点推行民事支持起诉“坐标轴办案法”。坐标轴横轴向左与多家单位共享符合民事支持起诉案件线索，邀请镇赓县人民法院、县公安局、县司法局等11家单位，召开联席会议并建立民事支持起诉案件线索共享机制，共同搭建为困难群体支持起诉的法律平台；向右与法院协作，对民事支持起诉案件实行“快立、快审、快执”办案模式；纵轴向上与省、市院联动协作；向下向本院各内设机构移送相关线索，夯实检察机关“三种履职”，从根本上解决案源少、案源难等问题，探索全面、系统、稳定的检察机关民事支持起诉司法实践。

获得劳动报酬权益是劳动者最基础、最核心的生存发展权，事关民生根本。“检护民生”专项行动开展以来，各地检察机关全力保护劳动者，特别是新就业形态劳动者合法权益，起诉拒不支付劳动报酬罪570余人，办理劳动争议及人事争议民事裁判监督案件2900余件，对涉及劳动争议的案件支持起诉1.5万件，帮助农民工追回欠薪7000余万元。

#### 破解难点实质性解纷

“经过检察官普法，我也明白了，禁牧是为了让草场休养生息，引水工程是为了方便集中居住点的牧户。我接受调解结果。”近日，面对前来回访的甘肃省张掖市人民检察院检察官金瑞汉，牧民陈某说。

为了改善和修复生态环境，张掖市某镇政府启动祁连山国家级自然保护区核心区移民搬迁工程，通过禁牧让草原生态得到休养生息。为解决易地搬迁群众的饮水问题，该镇政府将陈某承包的草场范围内一处山泉水管截引至搬迁群众居住地。陈某认为镇政府的做法侵犯了自己的土地承包经营权，一纸诉状将其告上法院。

法院审理认为镇政府实施的引水工程经过相关部门的批准和备案，是民生项目，且该行为不能被认定为是行政管理行为，不符合行政诉讼起诉条件。今年2月，陈某向张掖市检察院申请监督。受理案件后，金瑞汉和同事详细审查诉讼卷宗，调取某镇政府报批、备案、实施引水工程等相关资料，并实地勘查情况。

张掖市检察院审查后认为，案涉引水工程是某镇政府争取的惠民公益项目，民生工程，经过了相关部门批准、备案和核实，从陈某承包的草场位置实施引水

工程，管线的距离最短且生态影响最小，因此，认定实施引水工程的行为违法无证据支持；因申请人所承包的草场已实行禁牧，故不能确认给申请人造成直接损失。综上，该院依法作出不予支持监督申请的决定。

“这起矛盾之所以没有得到化解，很大程度上与涉及群众利益的事项信息公开不充分不到位有关系。”金瑞汉介绍说，今年6月3日，张掖市检察院向某镇政府制发检察建议，督促其积极落实生态保护职责，依法落实告知制度，积极化解矛盾争议。某镇政府对存在的问题积极进行整改，向当事人详细说明项目建设相关情况。至此，这起持续了4年之久的用水纠纷得以实质性化解。

这起案件是检察机关在专项行动中坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾法治化实质性化解的一个缩影。

数据显示，今年上半年全国检察机关共接收涉信访1万余件，同比下降17.7%，扎实推动信访工作法治化，解“法结”化“心结”。

社保基金是老百姓的“养命钱”“救命钱”，社保基金的安全关系千千万万参保人员的切身利益。

专项行动中，各地检察机关加强社会保险领域检察监督，开展医保诈骗犯罪专项整治，守护群众救命钱，推动健全司法救助与社会救助衔接机制，开展司法救助3.1万人，发放救助金2.8亿元，为因案导致生活陷入困境的被害人解“燃眉之急”。

“检护民生”没有终点，只有连续不断的新起点。正如最高检党组始终强调的，“要坚持以人民为中心，自觉接受人民监督，抓住民心所向、民生所急，找准检察履职的发力点和突破口，以‘检护民生’专项行动为抓手，持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民，让人民群众有更多获得感幸福感安全感。”

图① 7月17日，贵州省黔西市人民检察院检察官走进锦屏镇葡萄园，向游客宣讲反诈、禁毒等法律知识。

本报通讯员 周训超 摄

图② 4月28日，江苏省无锡市、锡山区两级检察院与锡山区司法局联合开展“守护劳动者 检察先锋队”志愿服务，走进鹤鸣镇某工地，为工人提供法律咨询。

张莹 贺俊 摄

图③ 7月24日，湖北省宜昌市、兴山县两级检察院联合驻兴山县综治网格中心检察工作室共同接待，相关工作人员现场办理一起信访积案。

唐婧芳 摄



## 一张三色报表让平安含金量更高

### 丽水以实干担当着力提升市域社会治理水平

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 洪大伟

平安，是民之所盼，是发展之基。

2004年，浙江省委作出建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的重大战略决策。20年来，丽水市紧紧围绕省委平安浙江建设“五个更加”的总体目标和“六个确保”的具体目标，以永做新时代“挺进师”的奋斗实干，全力以赴做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，成功圆满平安建设“十九连冠”，率先捧得“二星平安金鼎”，先后获得全国综治优秀市、平安中国建设示范市称号。

勇当先行者，谱写新篇章，丽水以丽水之干推动丽水由平安迈向长安。

#### 一张蓝图绘到底 全面构建平安格局

念平安，盼平安，报平安，这是古往今来贯穿每一位中国人一生的话题。20年来，丽水市深入践行大平安理念，全力构建大平安格局，以坚如磐石的战略定力、系统完备的制度体系、植根人民的责任担当，持续推动平安丽水向更宽领域、更大范围、更多层面延伸。

点多、线长、面广，平安建设工作普遍存在的治理难题该如何破解？

“丽水的平安建设，有一张‘晴雨表’非常直观。”丽水市委副书记、政法委员会书记、平安办主任叶建利介绍说。

从2014年9月开始，丽水市各县乡三级党政部门领导每月中旬都会收到一张“三色预警”的平安报表。报表上有红、黄、绿三种颜色，分别代表“好”“不到位”和“问题突出须尽快解决”三种情况。这是一项在全省首创的工作制度，它将群众最关心、问题最突出、最能反映一个区域平安状况的8个方面30多

项主要指标作为列表分析重点，实现一张报表“亮家底”。

在“晴雨表”的作用下，丽水交出了一张亮眼成绩单：人民群众安全感满意度多年位居全省前列。

谈及这组数据，叶建利打开了话匣子：“以人民为中心是平安建设的根本立场和价值追求，群众感到安全、满意是平安建设的试金石。”

今年以来，丽水市在常态化实行平安报表制度的基础上，以“推动实现‘十个零发生’”等行动为载体，严格落实“全域排查、全量明责、全程管控、全力化解、全链复盘”的风险闭环管控大平安机制，做到了责任清单、问题清单、追责清单“三落实”，真正实现了“一张报表感知平安，传导压力，比学赶超，让‘平安’二字的含金量更高、百姓感受度更强，为市域社会治理现代化贡献丽水经验、提供丽水样本”。

#### 一体联动促长效 努力厚积安全之势

公共安全是社会安定、社会秩序良好的重要体现，是人民安居乐业的重要保障，一头连着千家万户，一头连着经济社会发展，是最基本的民生。

20年来，丽水市坚持统筹好发展和安全两件大事，以专项治理为牵引、源头治理为重点、系统治理为根本，推动社会治安持续向好、安全生产行稳致远、各领域本质安全水平有力提升。

“让你们刷单，让你们把钱转入‘安全账户’……这些都是电信诈骗，你们可要小心！”日前，丽水市缙云县公安局壶镇派出所民警在辖区企业开展反诈宣传，进一步帮助企业主及员工增强防范意识。

多年来，丽水市以“公安大廉”建设为依

托，统筹开展“钱潮”“云剑”等专项行动，重拳打击黄赌毒、盗抢骗、食药环、非法集资、电信诈骗等违法犯罪，破获非法经营“煤气”案等一系列要案，牢固织密治安防控天罗地网。

高水平的安全，是高质量发展的保障。丽水市针对经济开发区体制功能不完善的实际情况，推动市直部门“实干融入”、莲都区“成功有我”、经开区“担当作为”，实施平安经开三年提升行动，全面提升与高质量发展相得益彰的治理体系和治理能力。

“如果不是你们提前通知我转移，真不知道会有什么样的后果。”近日，得知自家屋后边坡发生山体崩塌后，因预警及时得以顺利转移的缙云县东渡镇南湖村贾坑自然村71岁的村民杨广青拉着村干部的手感激地说。

丽水地处浙西南山区，全市大部分区域处于地质灾害重灾区。多年来，丽水市大力开展防灾减灾典型示范乡镇标准化建设，实现综合应急救援队伍173个乡镇（街道）全覆盖；常态化开展燃气、消防、交通等重点领域“遇重大、降较大、减总量”专项整治等行动；依托数字化改革场景“农道安”落实“人、车、路”三要素多跨统管，集中力量破题、破题、解题，不断巩固公共安全基层屏障。

#### 迭代升级新模式 打造社会治理样板

平安建设不是一时之事，也不是一人之事，而是全社会共同的责任。20年来，在这青山绿水间，写满了各类主体共同参与平安建设、社会治理的生动故事，真正形成了共建共治共享的市域社会治理丽水样板。2020年，丽水市被中央政法委确定为第一批全国市域社会治理现代化试点城市，再添“国字号”

荣誉。

“年纪大了不会用智能手机，去镇里也不方便，没想到今天就直接到我家上门服务，真是太好了！”日前，家住庆元县莲东乡的老人周东英在网格员志愿者的帮助下成功办理了养老资格待遇认证。

近年来，庆元县整合应急联动、110指挥、地质灾害监测、应急指挥等平台，形成“十合一”智治中心，成为集应急指挥、治安防控、公共服务、灾害预警于一体的指挥调度和服务民生的综合化管理指挥平台，常态化实施“党群连心·网格走亲”活动，健全“1+3+N”网格团队，成立各类志愿者队伍3261支，注册志愿者人数达72.8万人，累计走访服务群众102.6万余户，化解矛盾纠纷7317件，特别是在今年防汛抢险救灾中发挥了调度和群众转移安置重要作用。

前段时间，遂昌县人民检察院联合10余家部门开展“浙丽守未遂心护苗”部门联合法治进校园活动，为同学们讲述法治课，让中小学生学习法治教育“一个都不能少”。

2022年以来，丽水市深入开展“浙丽守未”专项行动，推动建立未成年人“犯罪前预防、犯罪中打击、犯罪后治理”的全环节社会联动体系，推出学生欺凌防范“五级五色”教育惩戒工作指引，从根本上遏制未成年人违法犯罪势头，努力为青少年创造更加良好的成长环境。

使命如炬，初心如磐。丽水市委副书记、政法委书记张赞说，今年是丽水市冲刺平安中国最高荣誉“长安杯”的最后一年，新征程上，丽水市将锚定“创建平安浙江示范区，打造全国最平安城市”目标不动摇，推动奋斗实干、担当争先效能建设，坚定扛起丽水之干的政法担当，守底线、强统筹、做标杆，加快构建市域社会治理新格局，奋力建设更高水平的平安丽水。

平安观点

□ 刘洁

8月15日，我们迎来了第二个全国生态日。在前不久胜利闭幕的党的二十届三中全会上，生态文明建设的重要性被再次强调——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”

生态兴则文明兴。近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，这是中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署，其中强调应加强法治保障，要求各有关方面依法开展生态环境损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼，完善生态环境损害赔偿和修复机制等。

作为一项系统工程，生态环境治理需秉持系统思维、坚持协同治理。近年来，为助力美丽中国建设，各级政法机关在立足主责主业、发挥职能作用的基础上，增强合作意识，以一系列实际行动铸成合力，重拳出击惩治生态环境违法犯罪行为，不断强化生态文明建设法治保障。政法机关在环境司法领域开展“联合执法”，有利于相关法律法规的统一适用。去年8月发布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》针对司法实践中的新情况新问题，从司法环节发力，进一步明确了各级司法机关办理相关案件的标准和规则，确保案件办理可以取得良好效果。

对重点问题的合力整治可以有效堵住漏洞，防患于未然。针对近年来部分第三方环保服务机构盲目追求经济利益、弄虚作假的问题，2022年至2023年，最高检会同最高法、公安部等部门联合部署开展第三方环保服务机构弄虚作假问题专项整治行动，通过刑行衔接、一体化推进等联动机制，对相关违法犯罪行为进行有效打击。近日，最高法、最高检、公安部、生态环境部等部门再次联合部署深入开展专项整治工作，持续保持对弄虚作假违法犯罪行为的高压严打态势。

此外，政法机关在密切配合、相互支持中形成强大合力，更有利于破坏生态环境违法犯罪打击工作的高效开展。今年6月5日，司法部发布《环境损害司法鉴定白皮书（2024年）》。其中专门提出，为更好地服务检察公益诉讼，司法部联合最高检建立了不预先收费鉴定制度，并确定了141家不预先收费的环境损害司法鉴定机构，指导鉴定机构探索建立灵活多样的收费管理和经费保障制度，为检察机关提供有力支持。

应当看到，美丽中国建设非一日之功，仅靠“单打独斗”也远不能达到筑牢生态保护法治屏障的要求。面对我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期的实际情况，政法机关更应加强统筹协调，突出重点治理，以协同治理凝聚各方合力，助力青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国愿景早日成为现实。

合力筑牢生态保护法治屏障