



## 三部门发布《行业协会商会收费行为合规指南》 不得向同一会员多头重复收取会费

**本报讯** 记者万静 近日,国家市场监督管理总局会同中央社会工作部、民政部对外发布《行业协会商会收费行为合规指南》(以下简称《指南》),聚焦当前经营者反映突出的问题,对行业协会商会收取会费、行政事业性收费、经营服务性收费等重点领域,科学、合理设置收费要求,建立健全行业协会商会收费长效监管机制。

《指南》规定,行业协会商会应当通过会员大会或者会员代表大会无记名投票的方式,制定或者修改会费标准,并向全体会员公开,分支机构不得单独制定会费标准。行业协会商会应当合理确定会费标准和档次,同一会费档次不得细分不同收费标准,不得实行浮动会费。

行业协会商会不得强制或者变相强制企业或个人入会并收取会费,不得向非会员企业或者个人收取会费;列入行业协会商会会

费保障的基本服务项目,不得另行向会员收取费用;不得向同一会员多头重复收取会费;不得采用“收费返成”“抽成”“分成”等方式通过其他组织或个人吸收会员、收取会费。

部分行业协会商会受法律法规授权具有管理公共事务职能,或者承担政府部门委托事项,这些收费事项具有特殊性,容易产生利用行政权力、行政影响力强制收费、搭车收费等问题。

对于这类行政事业性收费,《指南》要求行业协会商会做好收费公示,在住所或者服务场地的醒目位置公示收费项目、收费性质、服务内容、收费标准等信息,避免收费不透明。禁止利用行政资源强制服务并收费,不得通过与行政机关联合发文,利用行政机关委托事项,通过行政机关违规设置行政审批前置条件等方式,强制企业接受服务并收取费用。

## 深圳海关开展海关法治宣传日活动

**本报讯** 记者唐荣 李文茜 8月8日是第二十二个海关法治宣传日。当天,深圳海关组织各部门、各单位送法进企业、进港口、进社区,多形式宣传海关法律法规和助企惠企措施,为优化法治化营商环境提供法治保障。

活动中,深圳海关聚焦即将实施的关税法、国境卫生检疫法、海关行政处罚裁量基准等法律法规开展宣传,营造稳定透明可预期的法治环境。深圳海关所属的观澜海关通过政策宣讲会、流动普法宣传站,向辖区企业就主动披露,知识产权海关保护等惠企政策开展宣讲,深圳海关所属的

文锦渡海关联合布吉海关、笋岗海关,组织普法宣讲师走进辖区21家供港鲜活产品出口企业,宣讲涉及动植物检疫的法律法规。

文锦渡海关法规科关员郑秋莹说:“作为深圳市首批‘八五’基层普法联系点单位,文锦渡海关有责任联合兄弟海关,共同送法进企业,解决企业通关的急难愁盼问题,助力供港鲜活产品通关更安全、更高效、更顺畅。”

据了解,文锦渡口岸是供港鲜活产品的主要通道,今年上半年,经文锦渡海关监管出口的供港鲜活产品超80.2万吨。

□ 本报记者 崔东凯 张冲  
□ 本报通讯员 张卫

## 双鸭山集贤县二十五家单位入驻“一站式”矛盾纠纷多元化解中心

### 一年调处各类矛盾纠纷一千五百余件次

“租房到期我退了房,房东不退我押金。我不想跟他们扯,请帮我拿个主意。”学生模样的小李递上合同向2号窗口的法官求助。

8月初,雨后的黑龙江双鸭山市已颇为凉爽。临近下班时间的集贤县“一站式”矛盾纠纷多元化解中心,前来办事的群众依然络绎不绝。“大家在休闲娱乐、遛弯散步的时候可以进来转转,反映问题、寻求帮助。”近日,双鸭山市委政法委员会常务副书记李德忠告诉《法治日报》记者,对于中心的选址市县两级政法委颇费了一番心思,最终选定集贤县七星广场文广大厦9号,这里是县城的文体活动中心,也是居民日常休闲的聚集地。

大厅的长椅上,十几名群众正等候办理业务,广播中传来“请123号到3号窗口办理”的通知。记者看到,中心门口排号机将业务分为从司法、政务到信访接待等14类,引导办事群众到14个相应窗口办理业务。大厅还设有一个共享法庭。

集贤县委常委、政法委书记张晖介绍说,集贤县委政法委创新工作思路,成立“一站式”矛盾纠纷多元化解中心,中心总建筑面积1500平方米,有效整合基层综治中心、司法、信访等资源平台,实现信访事项、矛盾纠纷化解“一站式”联合接待,一揽子调处纠纷,一条龙服务群众。

在集贤县委、县政府支持下,县委政法委牵头政法单位,县信访局、县住建局等25家单位入驻“一站式”矛盾纠纷多元化解中心。依托县综治中心、县网格协调指挥中心,联合县公共法律服务中心以及双鸭山网格化管理平台,精细化打造了“五大功能区+两个功能区”。中心分为两层,一层为引导区、司法服务区,联合调处功能区及综合调解室、共享法庭。二楼设有社会心理服务区和办公区。

以县级调解中心为带动,集贤县共建立167个调解中心(调委会),其中,乡镇(社区)矛盾纠纷调解中心9个,村屯调解委员会157个,实现村级“前哨所”、镇级“主阵地”、县级“终结站”的全覆盖。

自2023年7月三级中心成立以来,集贤县已化解调解各类矛盾纠纷1542件次,信访案件减少177件,下降17.7%;刑事治安案件减少55件,下降3.64%;民事诉讼执行案件减少397件,下降9.23%,群众认可度和满意度大幅提升。

## 江苏靖江开展双随机检查推进涉企行政指导

近年来,江苏省靖江市落实双随机检查(随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员)制度,嵌入预告和回访环节,进一步健全“送法上门”常态化机制,深入推进涉企行政指导工作,引导企业主动发现经营漏洞,自觉规范经营行为。

靖江市双随机联席会议办公室组织32个成员单位,统筹制定全年双随机检查计划,最大限度降低重复检查率。2021年至2023年,该市本级部门联合检查占比提高53%。在今年的101项检查任务中,联合检查占比达99%,部门协同处置和联动监管能力明显增强。

联合检查任务实施前,靖江市市场监管局作为发起部门,通过泰州市政务服务网向企业发送信息进行精准预告,预告内容

包括检查清单、检查时间等,预告期限一般不少于15天。企业登录“泰州通”App或“品质泰州”微信公众号,可查看检查依据和检查内容。针对检查中发现轻微问题的企业,靖江市坚持“惩罚与保护并重、治理与完善相结合”的原则,督促企业限期整改到位。

在对某工贸发展有限公司进行双随机检查时,执法人员指导该公司提交整改材料,将其列入回访名单,按期复查整改情况,督促企业规范经营行为。接下来,靖江市市场监管局将坚持“无事项清单不检查、无计划清单不检查”的原则,进一步健全监管服务机制,探索建立信用监管标准体系,夯实信用监管工作基础。

张煜晗 徐文颖

## 绍兴上虞“3+1”工作法推进电动车充停场所建设

近日,浙江省绍兴市上虞区住房和城乡建设局、消防救援大队等11个部门联合工作组,对全区21个在建电动自行车充停场所开展实地联评联核。这是该区探索推行“3+1”工作法,推进电动自行车充停场所建设的一项重要举措。

“3”即“居民需求摸排+专业单位把关+部门联合联评”,“1”即“一区一方案”,择优选取安全、便利、合规的建设点

位。截至目前,上虞区已完成299个住宅小区的现场踏勘工作,计划在2年内新增电动自行车充停车位1万余个。此外,该区以电动自行车集中充停场所建设为契机,坚持“按需定策、标本兼治”,依托电动自行车智慧管理平台,推动电动自行车安全隐患“在线监测、安全监管、及时预警”,最大限度预防电动自行车火灾事故发生。

马佳佳

# 防风险 护稳定 优治理 温州交出平安建设优秀新答卷

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 戴立生

2004年5月,浙江省委高瞻远瞩擘画实施平安浙江建设战略,开启了平安中国建设省域先行实践之路。

《法治日报》记者近日从温州市委政法委了解到,历届温州市委、市政府始终把大平安理念贯彻平安温州建设全过程,坚持一张蓝图绘到底,一任接着一任干,紧扣勇当全省先行者、谱写新篇章的新使命新定位,全力防风险、护稳定、优治理,交出了平安温州建设的优秀新答卷。

### 强化治安治理带来百姓心安

20年来,温州市通过强化社会治安管理,不断迭代升级立体化、信息化社会治安防控体系,建立完善城区界面警察机动队运行机制,强化巩固边防海防线,不断提升社会面防控密度和精准度,刑事发案、命案、“两抢一盗”等指标全面下降,防范整治养老诈骗和电信网络诈骗两大专项工作总体打击成效均居全省前列。

2023年4月,温州市苍南县积极探索党建引领下自治强基,法治保障、德治先行,智治支撑在农村治安领域的实践运用,走出了一条平安乡村建设与乡村振兴、农村经济社会发展良性循环的路子,全县治安警情、黄赌警情、打架斗殴警情、纠纷警情均有明显下降。

龙港市以春晖温暖项目为抓手,通过精细化制度创新,“一站式”资源助力,有效化解风险隐患,筑牢平安第一道防线。2023年龙港市治安类警情同比下降18.92%,故意伤害类警情同比下降32.68%,纠纷类警情同比下降39.81%,重大、恶性、极端案件实现零发生。

2014年以来,洞头区聚焦海上安全管控力量散、职级乱、救援弱等痛点,通过重塑执

法体制,加强数字赋能、夯实联防联控等路径,全面构筑海上本质安全体系。连续13年未发生水上较大安全事故,夺得全省首批二星平安金鼎,捧回平安中国最高荣誉“长安杯”。

据统计,20年来,温州刑事立案数下降55%,其中命案发案数下降86%，“两抢”、盗窃案件分别下降99.9%、90.7%,防范整治养老诈骗和电信网络诈骗两大专项工作总体打击成效均居全省前列。

### 深化社会治理带来群众满意

随着社会矛盾风险防范化解能力的不断提升,温州相继开展了社会矛盾纠纷排查化解,强基提能等专项行动,均取得不俗成效。瓯海区创新“瓯海的一天”闭环治理模式改革,围绕每一天城市里发生了什么,由谁来处置、怎么处置,处置得怎么样这一主线,强化数据融通、应用打通、过程管理、机制重塑,打造社会治理和城市运行中心,探索形成“瓯海的一天”闭环智治模式,实现问题处置效率、平安管控效能、社会治理效果有效提升。

2022年以来,洞头区聚焦破解基层海域治理碎片化难题,通过数字赋能、流程再造、制度重塑,集成构建海上精密智控体系,查处偷渡案件12起,涉案人员109人。

永嘉县三江社区是由工业园区、移民安置区和老村组成的三合一社区,治安警情高发,信访人员多,多次被评为最差卫生村。为解决这一困境,该社区于2020年3月建立“三微”(微治理、微服务、微保障)创新治理机制,先后创成县级全域环境示范村居,温州市基层党建示范村、市级民主法治村居,实现了由乱到治、由脏变净、由差向好的华丽蜕变。

### 完善风险闭环带来企业提质

深入各行业领域监管一线开展业务指

导,帮助解决现场安全管理、风险辨识防范、隐患排查治理等方面存在的问题……

在温州,有这样一支队伍,在全市各个地方穿梭活跃着,尽心竭力整治安全生产存在的突出问题。2023年以来,温州持续深入谋划安全生产事故隐患“3030”闭环机制(即由市领导联系,30天内排查整治30个安全生产事故隐患),将安全生产事故隐患排查治理体系进一步细化分解成交办、整改、督查、验收、问责、考核等多个环节,常态化实施排查整治,消除各种重大隐患。

温州推行的消防管控“秒响应”平台,实现接入全市123家物联网运营服务机构、41.9万家社会单位、141.9万个联网设备、431.82万个监测点位,录入出租房40.4万套、合用场所17.5万家,火警成灾率从2012年的23.7%降至2023年的12.3%。

道路交通安全持续提升。20年来,全市普通道路交通死亡人数下降58.67%,高速公路总里程增加3倍,但百公里死亡人数阶梯式下降77.4%,始终低位运行,持续保持同类地区第一。

通过加大食品、生态环境、渔业生产等领域犯罪打击力度,全市主要食品抽检合格率达99%以上,县级以上饮用水源地水质达标率连续13年保持100%,成功获批国家级渔船综合管理改革试点。

横向到边,纵向到底,以条为主的平安系列建设和以块为主的平安市、县、乡创建相辅相成、互为支撑,共同构建了纵横交错、严丝合缝的平安温州建设网络,为平安温州建设之路打下了坚实基础。

### 夯实群众基础推动共建共享

平安建设20年,温州人不仅成为平安温州的受益者,更是平安温州的建设者,广大温

州人积极投入平安村社、平安楼道、平安家庭、平安校园、平安单位、平安医院、平安企业等创建工作中,微小的力量在各个角落发光发热。

截至目前,温州市共有人民调解组织4108个,专(兼)职人民调解员15373名;行政调解组织597个,行政调解员2226名;行业性、专业性调解组织222个,调解员419名;镇街、村居调委会设立实现100%,加强人民调解专业队伍建设和调解名册统一备案管理,备案率从79.8%提升至100%,人民调解组织规范化率达95%以上。

平阳县鳌江镇积极探索矛盾纠纷一站式多元化解决机制,于2020年2月建成了以“综治云”为平台的智慧矛调中心,有力推动矛盾纠纷前置防范、前瞻治理、前端化解,及时有效地将矛盾纠纷化解于萌芽状态。

全市网格数从原来的0.8万个优化调整到1.09万个(包括专属网格),建立6.1万个微网格,并配备网格员1.06万名,着力构建网格治理新格局。

鹿城区聚焦城市老旧小区“没人管、没钱管、管不好”三大难题,全域开展“治理创新年”行动,做实小区治理微单元,创新专职社区工作者和专职网格员两队合一管理模式,为社区提供高效、便捷服务,相关经验获省委主要领导的批示肯定。

温州市积极构建市县乡村贯通一体,全面覆盖的党群服务中心服务矩阵体系,累计创建2391个“共享社·幸福里”重点村社,小区、2400多个小区实现党组织覆盖,合力办结近1.9万件“幸福要事”,打造邻里食堂、共享工坊等共享场景,如永嘉县江枫村“田头说事亭”以党建引领进行阵地建设,形成良好的说事氛围,真正搭起了政府与老百姓的沟通桥梁。

## 关注·夏季治安打击整治行动

# 重拳出击守护自贸港当“夏”平安

## 海南高标准组织开展夏夜巡查宣防第二次集中统一行动

□ 本报记者 邢东伟 翟小功  
□ 本报通讯员 陈殊森 杨奕

根据全国公安机关夏夜治安巡查宣防集中统一行动安排,近日,海南省公安机关聚焦打击违法犯罪,立体巡防防控,重点场所巡查、风险隐患排查等重点工作,全面开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动,以实际行动确保全省治安大局持续平稳。

海南省政府副省长、省公安厅党委书记、厅长蔡朝晖深入海口民警巡查宣防一

线、交警执勤点实地检查督导,看望慰问一线民警辅警。省公安厅党委副书记、副厅长易鹏及其他厅党委委员分赴各市开展督导。

全省公安机关立足本地特色,结合海南夏季治安特点,将各地夏夜第二次集中统一行动时间延长至次日凌晨3点,显性用警、快速反应,统筹联合武警、巡特警、群防群治等力量,采取“步巡+车巡+犬巡”“定点巡+流动巡”“实兵巡+无人机巡+视频巡”等方式,集中在重点部位、重点路段、重点时段开展巡查宣防,加大社会面巡防防控力度,提升巡防覆盖面,高效应对处置各类突发事件。

行动中,全省公安机关突出重点,查缉

布控,以重点单位、危爆物品等安全隐患比较多的区域、流动人口聚集场所、KTV按摩房及电竞酒店等重点行业场所,公共交通工具及旅馆业、出租屋等地方为重点,科学规划,精准巡查清查;组织警力加强对景区、涉海旅游夜间活动开展巡查宣防,开展夜间重点水域、重点港口,特别是对海南13个出岛通道的查控,查缉非法出入境,走私活动等各类违法犯罪行为;深化夏季交通安全专项整治,加大路面执法管控力度,从严查处酒驾醉驾等严重违法交通违法行为。

行动期间,共检查场所1.2万余个,巡查重点部位3588个,排查整改各类安全隐患

1548处,查处酒驾344起,查处醉驾199起,查处炸街扰民29起,涉牌涉证违法行为370起。

行动中,全省公安机关围绕夏季高发犯罪,紧盯重点部位、重点群体,易受侵害群体,有针对性地做好宣传防范工作,针对涉未成年人溺水、交通事故等情形,依托相关专项工作,开展防溺水、交通安全、防校园欺凌等宣传教育。同时,加强沿河道、湖泊、水库、水塘、海岸线巡逻防控,加强涉海涉水涉险区域安全隐患排查,加大对中小学生在、留守儿童、家长(监护人)宣传提醒力度。其间,设置宣防点604个,发放宣传资料63万余份,播放宣传视频820余条,受教育群众超2万余人。

下一步,全省公安机关将严格落实全国公安机关夏季治安打击整治行动工作部署,持续开展集中打击行动,快侦快破现实、攻坚积案,排查化解各类矛盾纠纷、安全隐患,不断增强人民群众安全感、满意度,确保海南“夏季行动”取得实实在在成效。



图1 近日,安徽省芜湖市公安局镜湖分局组织开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动,民警深入商场、广场、景区等场所宣传与安全相关的法律法规,进一步提升安全防范意识。图为民警为群众讲解防溺水知识。  
本报通讯员 张红摄

图2 近日,山东省烟台市公安局开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动,组织警力加大对景区、车站等人员密集区域的检查和巡防力度,全力营造安全稳定的社会治安环境。图为烟台市公安局莱阳分局民警在朝阳街景区巡逻。  
本报通讯员 戴保东摄

图3 在近日开展的夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动中,江苏省盐城市公安局盐南分局在大有境商圈广场依托警务车后车厢开展“平安集市”宣传活动,通过趣味互动全方位提升群众的安全意识。图为民警向围观群众传授安全防范知识。  
本报记者 罗莎莎  
本报通讯员 沈力摄