

黑龙江边检凝聚共创平安边境强大合力

□ 本报记者 张 冲 □ 本报通讯员 邱小平

近年来，黑龙江出入境边防检查总站聚焦“平安边境”建设，以强警塑能、法治建设、智慧数据、监督执纪、行政运行、综合保障、应急指挥等体系为支撑的“十个体系”建设，通过183个项目601个评价指标，在“三江两极”谱写了“平安边境”新篇章。

党建赋能

7月1日乌苏里江虎林段洪峰顺利过境，7月3日乌苏里江饶河段洪峰顺利过境……近期，黑龙江省边境地区洪水频发，驻地移民管理机构及驻边单位组织党员先锋队深入界江一线巡堤堵漏、监控水情、守护平安，在抗洪一线向党和人民交出了一份满意答卷。

“警民合力打赢抗洪战役，得益于‘六千里边关堡垒’警地党组织共创平安边境活动。”黑龙江边检总站党委书记、总站站长汪斌介绍，2022年8月，总站联动黑龙江省委政法委、省委组织部、省委边防办、省公安厅等10

个部门，共同在全省边境地区铺开“六千里边关堡垒”警地党组织共创平安边境活动，党政军警民一体化强化固防和建立边境地区、国门口岸突发事件联合应急处置“两个机制”，提高管边、控边、治边和移民管理治理“两个能力”，写入黑龙江省“十四五”规划和2035年远景目标，凝聚起共创平安边境的强大合力。

共创活动开展以来，黑龙江边检总站与10余家涉边单位建立协作机制，1000余个共建党组织依靠党建引领政治优势，3000余名移民管理警察和4158名护边员扎根一线守护平安，边境平安防线进一步筑牢夯实。

机制改革

“点火！”6月18日，随着佳木斯边境管理支队同江大队指挥官一声令下，该大队查扣的36艘非法摩托艇、挂机船被集中销毁，佳木斯边境管理支队支队长付强介绍说，支队紧扣主线实施专项整治，明水期开展越界捕捞专项整治联合行动，封冻期进行边境治安打击行动，始终对边境违法犯罪活动保持高压态势。

“抓获犯罪嫌疑人18名，涉案金额280余万元”。4月27日，牡丹江边境管理支队侦破一起特大组织他人偷渡国（边）境案件，转隶以来，该支队已破获边境走私、偷渡案件37起，抓获犯罪嫌疑人108名，涉案金额破亿元。

“我们锚定节点严密边境布防，涉边违法犯罪难以逾越防线。”牡丹江边境管理支队支队长吴刚说，支队对边境一线和边境管理区梯次划分识别区、查堵区、抵边稳控区和口岸限定区，形成边境一线屯警驻守、重点区域巡控打击、重点通道视频监控的立体闭环管控防线。

近两年，全省边境辖区共查处违法案件313起448人，治安、刑事案件发（降）案数逐年降低，今年较去年同期分别下降16%、19%，矛盾纠纷调处率达97%以上，上半年该总站管段内无一起越界捕捞事件发生。

法治保障

“这里是中俄界湖，根据新修订的《黑龙江边境管理条例》（以下简称《条例》），不允许

进行垂钓，请马上离开。”6月30日，鸡西边境管理支队白湾边队派出所民警及时劝返了几名钓鱼群众。

“3月1日起实施的《条例》，解决了很多现实执法难题。”白湾边队派出所所长于占河说，《条例》优化了边境检查站设置和边境管理区通行、规范船舶和人员进入界江（河、湖）活动管理等方面，基层民警在解决大功率作业船只、垂钓、采摘等边境执法问题时，有了依法处置的“主心骨”。

黑龙江边检总站高度重视边境立法，积极推动《条例》修订工作，特别是陆地国界法出台后，将《条例》立法纳入党委重要议事日程，加强调查研究，提出立法建议，发表移民管理声音，助推《条例》顺利通过省人大审查，有力强化了移民管理法治保障。

黑龙江边检总站将法治思维、科技强警融入体系建设，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，推进主动感知、精准预防打击、数字国门、智慧边境所需的新锐装备建设，为加快形成和提升移民管理新质战斗力注入了新活力。

徐州改革完善新型警务运行模式

『专业+机制+大数据』提升新质公安战斗力

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 王 彪 王野

力量融合、机制契合、数据聚合。江苏省徐州市公安局以建立完善“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式为抓手，在“专业”上出硬招、在“机制”上出实招、在“大数据”上出新招，持续建强用好专业力量，深化“情指行”一体化运行机制建设，探索大数据应用落地实践，推动实体警务与数字警务深度融合，进一步提升新质公安战斗力，着力实现“快侦多破、高质打处”目标。

力量融合 锻造专业团队

6月19日，徐州市公安局侦查中心通过动态人像比对、关系人分析，成功比中湖北恩施潜逃28年的命案在逃人员谭某，并研判出其藏匿地址，将其抓获。

以实战需求为出发点，以专业打击为落脚点，徐州市公安局进一步优化警力，资源和数据融合，全面整合侦查业务流、数据流、管理流，把侦查中心全力打造成刑事案件的研判中枢、侦查中枢、指挥中枢，让全警刑事侦查工作更具权威性和专业性。

“侦查中心整合各警种部门20名警力入驻，同时从刑警支队抽调35名精干警力组成侦查小队，采取‘中心+战队’模式，根据常态、专项、应急等不同任务需求，为警种和县级实战单位提供7×24小时数据服务支撑，实时提供研判分析、手段资源支撑。”徐州市公安局刑警支队副支队长张力告诉《法治日报》记者。

近日，邳州市公安局成功破获一起重大侵犯知识产权案件。自2022年以来，陈某等人非法销售假冒某知名品牌屏蔽网线、技术模块、光跳线、铜跳线等，案值700多万元。目前，已将75名嫌疑人依法移送检察机关。

“类似这种专业性较强的案件，体量大、流程长，取证地域广，对办案民警的个人能力素质和团队协作要求非常高。”邳州市公安局食药环侦大队大队长魏晓峰说，邳州市公安局组建攻坚专班，集中专业人才团队、内外资源、技术手段，找准突破口和发力点，全面提升破案效率。

面对违法犯罪信息化、智能化、多样化趋势，徐州市公安局大力推动“人才强警、青年兴警”战略，用高标准培养刑事技术骨干。据统计，去年以来，徐州公安共建成省部级重点实验室、特色实验室3个，以个人命名的专家工作室、创新工作室、劳模工作室19个。

机制契合 优化打处流程

《“易容”换脸作案？》《这种“人脸”要当心》……近期，徐州公安成功破获连环盗窃案，被各级媒体广泛报道。6月5日9时许，王某戴上网购的硅胶面具，以暴力手段破开农户门，盗走现金、首饰等物品，铜山分局快速反应，1小时便抓获嫌疑人。

聚焦民生“小案”，徐州市公安局全面推行“多侦手段同步上案”“跨区域案件整体联动”“网上网下一体化作战”等合成作战机制，严格执行线索“不过夜”，强化每一起盗窃警情发生处所、发生时间、作案手段研判，力争“快侦多破、高质打处”。

“小案”要办好，“大案”要办牢。张力介绍说，针对新型犯罪、职业犯罪、团伙犯罪、系列犯罪等，徐州公安创新“集群打击新型犯罪、盯案打击传统犯罪、靶向打击同类犯罪、预防打击未发犯罪”攻坚机制，包片盯案、分类盯案、全程盯案，实现现行案件快侦快破，未破积案破案突破，确保打深打透。

5月25日，徐州市公安局情报指挥中心接报1起扬言赴外地伤人警情，立即通过“1号岗”通报报警、技侦、巡特警等部门提供数据支持和警力支援，第一时间找到当事人，成功消除这起风险隐患。

“全面深化‘情指行’一体化改革，按照‘真扁平、秒同步’理念，打造‘情指行’一体化运行‘1号岗’，依托‘早融火、午会商、晚调度、周例会’等机制，精准研判各类违法警情关键要素，向市级警种部门提级交办。”情报指挥中心二大队大队长王大卫说。

徐州公安同步推进“巡处一体化”改革，按照“就近派警、就近出警、巡处一体、接处一体”原则，全面升级31个街面警务工作站，压实处警责任，强化后台支援，警务站警情自处率达94%，平均处警时间缩短一半。

数据聚合 赋能一线实战

6月20日17时许，徐州市反诈中心“汉盾2期”预警模型推送预警：李某向外地疑似诈骗账户转账，经过长达5个小时劝诫，最终阻止其进一步汇款，避免一起案损百万元以上的大额案件发生。

紧盯当前电信诈骗犯罪新形势、新特点，徐州市公安局通过资金研判分析，总结交易流水特点，设定模型参数条件，升级完善反诈资金预警“汉盾2期”预警模型，反诈数据补全模型、“两卡”信息碰撞控潜模型等，全方位赋能反诈工作。目前，徐州全市大额电信诈骗案件得到有效压降，环比下降66.1%。

“像诈骗案件、经济案件、团伙犯罪等数据规模较大，依靠传统分析手段耗时费力，通过数据建模分析，百万余条资金流水短时间即可分析完成。”徐州市公安局大数据侦查中心副主任杨峰介绍，创新使用大数据分析建模技术，为全警实战提供点对点、定制化、伴随式数据赋能服务，高效推进案件侦办。

近期，大数据侦查中心对多起敲诈勒索案件中的相关线索进行数据建模分析，仅用10分钟即在400余万条资金流水中挖掘出两万条疑似涉案资金记录，协助组织犯罪侦查支队打掉一跨区域犯罪团伙。

向科技要警力、用数据强战力，徐州市公安局依托“彭警数智”行动，做优数据赋能、科技赋能、技术赋能三大工程，研发侦查实战模型，搭建数据建模平台，向全警“一站式”提供开放数据共享、专项数据查询、外部服务调用、问题数据处理、系统权限变更、应用日志查询等，最大限度服务一线，赋能实战。

据了解，徐州公安已在全市公安机关部署数据建模平台，面向全警全面开放。目前，平台内已汇聚近100亿条数据资源，搭建模型2654个，用户总登录量170万余次，输出模型结果数据300万余条。

南丰公安不断提升“派出所主防”实效

本报讯 记者黄辉 通讯员葛燕 近年来，江西省南丰县公安局立足辖区实际深化警务改革，以深入开展“三大专项行动”为契机，积极推进基层社会治理新模式，不断夯实“主防”根基，做实“主防”主业，延伸“主防”保障，提升“主防”实效。今年以来，辖区刑事案件同比下降23.7%，治安案件同比下降32.6%，公众安全感和群众满意度得到双提升。

据介绍，南丰县公安局推动机关警力向派出所下沉，形成机关围着基层转，派出所警力向社区前置的主防体系。充分发挥“警民联动”作用，充实治保力量，持续优化，做大做强群防群治力量，参与巡逻防控等相关工作，截至目前，组建“义警巡逻队”6支，吸纳社会各界力量2000余人，矛盾纠纷化解率达99%。



近日，重庆市璧山区人民法院璧南人民法庭成功调解一起恢复原状纠纷。在法官的耐心调解下，被告承诺出钱修建排水通道，原告表示不再要求赔偿，双方握手言和，当场签订调解协议。图为在法官主持下，当事人现场签订调解协议。 本报记者 战海峰 本报通讯员 向渝居 尚国峰 摄

梧州培育“法治沃土”助力经济高质量发展

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 卢 萍 梁火凤

近年来，广西壮族自治区梧州市以惠民利企为重点，从强化制度保障、优化政务服务、提升执法水平等方面聚力发力，不断提升营商环境法治化水平，让法治化营商环境成为梧州市高质量发展的梧桐树、吸铁石。

制度建设是营商环境法治化的重要内容。从施行《梧州市餐厨垃圾管理办法》，加强餐厨垃圾管理，到颁布《梧州市农贸市场管理条例》，规范农贸市场经营秩序，再到出台全国第一部茶文化产业专门立法《梧州市六堡茶文化保护条例》，梧州市将市场准入、产权保护、公平竞争等涉企权益保障融入地方立法，以法律制度保障经济社会发展。同时开

展产权保护，优化营商环境，妨碍统一市场和公平竞争等涉企优惠政策专项清理工作，共修改、废止行政规范性文件44件，有力维护了政令畅通，进一步营造有利于市场主体发展的良好法治化营商环境。

“真没想到只提交一次申请材料，就同时领到了多个许可证件，非常方便高效。”近日，罗女士在梧州市一次性办理了医疗机构相关许可手续时说。

良好的政务服务是营商环境法治化的必要要素。梧州市以“高效办成一件事、一类事”为目标，创新开展“一事通办”“一网通办”“跨省通办”等改革，实现市本级1719项政务服务事项100%，跨省通办事项比例达87.26%，“一窗通办”实现全覆盖，给企业和群众带来实实在在的获得感和幸福感。

行政执法是否严格、规范、公正、文明，与人民群众的法治获得感密切相关。自2021年以来，梧州市积极推行包容审慎监管，全面实施本市生态环境、市场监管等5个领域22类行为的轻微违法行为免罚清单，为市场主体投资兴业提供立体式“容错空间”，持续营造公平透明、宽严相济、情法相融的营商环境。2023年以来共适用减免罚案件69808件，减免罚金额达3074万余元。

在此基础上，梧州市行政执法质效提升工程进一步迭代升级，自动提升行政执法质量三年行动，明确7类50项具体措施，实行“行政执法监督月行”，行政执法案例指导制度，推广使用广西行政执法综合管理监督平台，行政执法护民生、促发展效应不断彰显。

平顶山检察推动个案办理转化为类案监督

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 牛 彩

近年来，平顶山检察机关聚焦群众反映强烈的民生问题，坚持高质效办好每一个案件，进一步加强对行政诉论和执行活动的监督，不断提升检察建议的刚性和精准性，着力破解不敢监督、监督不力等问题，推动解决一些执法司法领域存在的突出问题。

针对行政机关作出的“没收非法占用土地上房屋”处罚决定难以落实问题，平顶山检察机关调取各类数据600余条，运用大数据法律监督模型筛查发现，经法院裁定准予执行的拆除、没收违法建筑行政非诉强制执行案件，有32件未执行到位。就这一问题，平顶山检察院依法向相关行政机关发出社会治理检察建议，同时进行深入调研，联合

相关行政机关拟定《拆除或没收建筑物处置办法（试行）》，依托“府检联动”机制向全市印发，从源头上解决了该类问题的执法困境。

针对一些公司恶意注销逃避执行的问题，平顶山检察院经过深入调查，发现问题根源在于行政处罚实施，强制执行机关与公司登记机关信息沟通不畅、信息数据不同步，通过探索建立“恶意注销”行政检察监督模型，与相关单位建立防止商事主体恶意注销协作机制，加强对恶意注销问题的共管共治，从加快信息共享建设、建立智慧综合平台、加大违法打击力度等方面，把个案办理转化为类案监督，促进系统治理。

对群众反映的信访问题，利津县按照受理法治化“三个不予受理”“两个不再受理”的要求，准确甄别类别。对属于受理范围的信访事项，及时转送有权处理的机关单位，规范办理流程，压缩办理时限，向信访人发放书面告知单，告知转送去向和维护信访秩序的规定，严格落实“来访必登、来访必接、来访必回、必督办到底”，向有权处理机关发放转送交办单，用好“137”信访通报制度，通报当天信访事项交办情况，第3天处置情况，第7天跟进处置情况，跟踪做好督促化解工作，推进信访事项快办快结快复，坚决防止“新案”变“积案”，“合理诉求”变“非法信访”。对属于越级访、重复信访、涉法涉诉事项不予受理；对已经核销的事项和已经依法终结的涉法涉诉事项不再受理，并出具相应的《告知书》，讲清楚解决问题的路径，应该遵守的秩序和违法信访的后果，坚决防止因工作程序简单导致信访上行，风险外溢。

同时，利津县强化信访工作法治化宣传教育力度，通过横幅、展板、宣传车等形式开展集中宣传。今年以来，出动宣传车300余台次，制作宣传展板100余块，发放宣传资料1万余份，引导群众依法信访，依法维权。

今年以来，利津县一站式矛盾多元调处中心共收到群众诉求439件，导入调解程序259件（其中达成书面协议182件、口头协议77件），引导群众依法信访，依法维权。

郴州检察问需企业护航发展

□ 本报记者 阮占江 师标 □ 本报通讯员 许志睿

近年来，湖南省郴州市检察机关深入推进“三高四新”法治护航”专项行动，主动融入经济社会发展大局，多措并举优化法治化营商环境。今年以来，审查起诉涉企案件110件207人，办理企业内外部腐败案件涉及资金超2000万元，以检察力量护航企业健康发展。

今年5月，郴州市、县两级检察机关集中召开“问需企业”法治护航”座谈会，邀请企业家代表、人大代表、政协委员、人民监督员

与公安机关、人民法院相关负责同志共同参与、共谋发展。

全市共收集参会代表意见60余条，邀请200余人参加座谈会，通过与企业、商会人员等座谈交流了解到企业法治需求30余条。

会后，检察机关进一步梳理与回复代表意见，找准服务企业的着力点，维护企业合法权益，切实为企业解难题、办实事。同时，座谈会上还发放了惩治企业内部腐败案件法律指南。

全市检察机关依法履行法律监督职能，加强部门配合协作，形成多元化监督合力。

今年以来，部署开展对涉企案件“久挂未决”案件清理，逐案认真审查，根据案件实际情况，监督公安机关依法处理，已清理挂案50件。开展涉企案件“四超”问题专项治理工作，对涉企失信、限制高消费等信用惩戒措施不当情形开展专项监督，已办结涉企行政执法监督案27件，依法保障被执行人信用权益。

“护好一企，促活一片，惠及一方。”郴州检察机关有关负责同志说，全市检察机关将深入落实专项行动部署，持续开展送法入企、检察共建等工作，让护航更精准，服务更高效。

利津县调访融合助推信访法治化

本报讯 记者梁妮妮 通讯员孙志军

近年来，山东省利津县用好信访法治化工作指南和“路线图”，创新工作机制，聚焦“预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化”，按照信访工作法治化“调解优先”的要求，深度融合多方力量，在县联合接待大厅的基础上进行改造提升，有效整合信访接待中心、公共法律服务中心、人民调解中心、诉讼服务中心等工作平台力量，建立全县“一站式”矛盾多元调处中心，不断完善“人民调解+司法调解+行政调解”工作模式，形成“一站式受理、一条龙服务、一揽子解决”的格局。

利津县在矛盾纠纷多元调处中心设立“咨询、登记、分流”窗口，并放置“受理法治化引导图”，信访局和调解委员会工作人员联合值班，对初次来访的群众进行精准甄别，并按照“引导图”提示进行分流，经甄别研判，应通过调解解决的问题，优先进入调解程序，引导群众填写《诉求登记表》，由专业的专业调解委员会介入调解；对属于信访问题的，进入信访程序，按照“来访必登”的要求，引导群众填写《来访登记表》，对需要法律援助和心理咨询服务的，分别引导进入相应程序，由专业人士给予服务指导。其中，亮点的是调处的医疗纠纷问题，此类问题往往涉及医疗机构诊疗或失导致病人受到二次伤害甚至死亡，来访群众一般较为激动，甚至发生扰乱政府机关办公秩序或越级上访的行为。随着“矛调+信访”机制的运行，今年发生的8起医疗纠纷全部在信访局和医疗纠纷调解委员会的合力攻坚下调处完成，涉及金额300余万元，其中，涉及人身死亡的案件3起，帮助来访群众维护合法权益，极大地减少了矛盾上行，维护了社会和谐稳定。

对群众反映的信访问题，利津县按照受理法治化“三个不予受理”“两个不再受理”的要求，准确甄别类别。对属于受理范围的信访事项，及时转送有权处理的机关单位，规范办理流程，压缩办理时限，向信访人发放书面告知单，告知转送去向和维护信访秩序的规定，严格落实“来访必登、来访必接、来访必回、必督办到底”，向有权处理机关发放转送交办单，用好“137”信访通报制度，通报当天信访事项交办情况，第3天处置情况，第7天跟进处置情况，跟踪做好督促化解工作，推进信访事项快办快结快复，坚决防止“新案”变“积案”，“合理诉求”变“非法信访”。对属于越级访、重复信访、涉法涉诉事项不予受理；对已经核销的事项和已经依法终结的涉法涉诉事项不再受理，并出具相应的《告知书》，讲清楚解决问题的路径，应该遵守的秩序和违法信访的后果，坚决防止因工作程序简单导致信访上行，风险外溢。

同时，利津县强化信访工作法治化宣传教育力度，通过横幅、展板、宣传车等形式开展集中宣传。今年以来，出动宣传车300余台次，制作宣传展板100余块，发放宣传资料1万余份，引导群众依法信访，依法维权。