

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2024年8月13日

今日12版 总第13902期

www.legaldaily.com.cn

武汉法院创新开展涉企案件经济影响“双向分级”评估 主动听取回应企业司法需求

学习贯彻党的二十届三中全会精神

锚定现代化 改革再深化

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 张梦捷 陈木子

“请尽快冻结被告企业银行存款！”神情急切，反复催促。湖北省武汉东湖新

技术开发区人民法院东湖科学城人民法庭法官丁军伟清晰记得申请财产保全企业代理人当时的样子。

当被要求提供相关证据时，对方却支支吾吾，这让丁军伟不禁心生疑窦。

“部分申请人会利用诉讼保全措施干扰被申请企业正常经营秩序，给对方施压，从而实现自己的目的。”8月1日，丁军伟就案对《法治日报》记者解释道。

东湖高新区法院从被申请企业性质、实力、信用等级等方面进行全面审查，认定该案不具备保全的必要性和紧迫性，依法不予准许保全申请。最终，案件在诉前阶段化解成功，原告撤回起诉。

下转第三版

以法治方式为化解纠纷探索最优解

广州构建超大城市矛盾风险依法治理格局

□ 本报记者 章宁旦

群众遇到法律困惑怎么办？“线上30秒、线下半小时”公共法律服务圈提供帮助；社会矛盾风险如何快速发现？“广州街坊”慧眼无处不在；居民对小区事务分歧太大如何化解？“有事好商量，请到议事厅”民主协商机制推动化解……

近年来，广东省广州市不断探索矛盾纠纷预防化解新举措，为基层治理中遇到的难问题新问题提供最优解。

“广州地处改革开放前沿，是一座实有管理人口超过2200万人的超大城市，面临的各类风险量大面广。”广州市常委、政法委书记孙太平表示，广州坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全矛盾纠纷排查预警、源头预防、多元化解工作机制，充分发动群众、发动群众、依靠群众，建设更高水平的平安法治广州。2023年，广州连续6年在平安广东建设考评中获优秀等次，被广东省授予地级以上最高荣誉“一星平安”。

安鼎”。

制度引领 构建矛盾化解法治化格局

2023年9月28日，南沙区金洲村5.6号厂房承租者正式将厂房经营管理权移交村委会，至此，一起历时两年多的矛盾纠纷圆满画上句号。此前，涉案厂房的承租者长期拖欠租金，因涉及分租业主众多，问题颇为复杂，一直悬而未决，村民为此集体上访。信访部门介入后，根据《信访事项受理工作规程》，指引村委会走法律途径，同时协调司法部门提供法律援助。最终法院判决厂房经营管理权移交村委会，避免了集体资产流失。

据悉，作为全国首批信访工作法治化试点地区，南沙区严格实施依法信访“路线图”“导引图”，推进预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”落地实施。

广州市委政法委有关负责人介绍，广州注重以制度建设为引领，构建超大城市矛盾

风险依法治理格局，以法治化方式定分止争。

“在制度引领方面，我们侧重‘三个突出’。”该负责人对《法治日报》记者表示。

首先，突出规划牵引强责任。2022年3月起施行的《广州市平安建设条例》明确各级各部门推动和参与矛盾纠纷调处化解工作法定职责。实施《广州市法治社会建设纲要（2021—2025年）》，将依法化解矛盾纠纷、完善多元化解平台等多项工作列入“十四五”规划。出台《关于完善矛盾纠纷多元化解工作体系的工作方案》，提升矛盾预防化解能力。

其次，突出法治主线树导向。一方面，推进信访工作法治化。另一方面，促进法律服务便捷化，出台《广州市公共法律服务体系建设规划（2022—2025年）》《广州市公共法律服务促进办法》，推动公共法律服务机构覆盖到村居一级，形成“线上30秒、线下半小时”公共法律服务圈。

另外，突出机制衔接提质效。出台《加强

人民调解衔接机制建设的指导意见》《关于推进一站式多元解纷机制建设的若干意见》等一系列规范性文件，推动形成和解、调解、仲裁、公证、行政裁决、行政复议、诉讼衔接协调的多元化矛盾解决机制制度体系。强化效力衔接，制定非诉讼调解协议司法确认规程，优化司法确认程序实施细则等制度指引。建立健全联席调解机制，联动各方资源推进人民调解、行政调解和司法调解“三调联动”。

预防在前 全链条排查处置风险源

“加装电梯后，我终于可以坐轮椅下楼晒太阳了。”家住黄埔区大沙街大沙北社区的梁阿姨对上门访问的社区工作人员感叹道。

大沙北社区党委负责人介绍，该社区老年人口占比较高，老旧小区加装电梯的呼声较为强烈，但在费用分摊等问题上，居民分歧很大。

下转第二版



8月9日至11日，根据公安部夏季治安打击整治行动有关安排，上海市公安局闵行分局在全区范围组织开展夏季治安巡查宣防第二次集中统一行动，采取“定点巡+流动巡”等方式，加强秩序维护、巡逻查控、交通疏导，及时处置各类情况。图为民警在辖区商圈巡逻。

本报通讯员 姚均 摄

□ 本报记者 董凡超

全国检察机关在12309检察服务中心设置妇女儿童权益保护专用接待窗口，对涉及妇女儿童权益司法保护的各类控告申诉案件实行“一窗直达”；

起诉侵害未成年人犯罪18000余件24000余人，起诉人数同比上升245.8%；

持续深入推进司法救助工作，受理司法救助2.1万件，决定救助1.8万件两万万余人，发放救助金1.8亿元；

……

8月12日，最高人民检察院通报了“检察民生”专项行动阶段性开展情况。

距离今年2月最高检党组启动“检察护企”专项行动，时间已经过去半年。船到中流，回看一串串办案数据和闪光点，呈现全国检察机关综合运用各项检察职能解决人民群众急难愁盼问题取得的显著成效，充分感受到法治守护民生的“力度”和“温度”。

对农民工群体支持起诉23500余件

专项行动中，全国检察机关做实做优支持起诉，切实保障特定群体依法享有、有效行使诉权。

最高检会同最高人民法院制定支持起诉规范性文件，紧扣“支持”定位，坚持“必要”原则，对农民工、残疾人、老年人等诉讼能力受限的特定群体，依法支持提起民事诉讼，切实维护合法权益。

自“检察民生”专项行动开展以来，全国检察机关共受理支持起诉案件49300余件，审查后支持起诉34600余件，占审结数的74.8%，其中支持农民工起诉23500余件。

吉林检察机关共办理农民工讨薪、未成年人、老年人、残疾人、受家暴妇女等群体支持起诉案件1000余件，同比上升148.7%，帮助各类困难群体挽回经济损失1900余万元。广西北海、防城港、钦州、贵港等地检察机关立足沿边沿海区位优势，与北海海事法院建立涉船员劳务合同纠纷支持起诉协作机制，截至目前已支持船员追索劳动报酬案件37件。内蒙古检察机关办理农牧民工讨薪支持起诉案件117件，帮助追回欠薪211.6万元。

起诉拒不支付劳动报酬罪420余件

在加强劳动者薪资权益保障方面，全国检察机关对情节恶劣、后果严重，经责令支付仍拒不支付的犯罪嫌疑人依法提起公诉420余件，监督公安机关立案60余件，追讨欠薪400余万元；办理劳动争议案件2600余件，其中向法院提出抗诉、再审查建议等监督意见480余件；在全国推广工程建设领域农民工工资支付行政检察大数据监督模型，办理涉劳动者权益保护行政检察监督案件4500余件。

下转第二版

最高人民法院慰问王佳佳法官家属

本报北京8月12日讯 记者张昊 日前，最高人民法院党组书记、院长张军向依法办案惨遭杀害的河南省漯河市郾城区人民法院一级法官王佳佳同志家属表达深切慰问，对王佳佳同志遭遇不幸表示沉痛哀悼。

8月7日傍晚，王佳佳被犯罪嫌疑人党某某行凶报复，不幸遇害。最高人民法院对王佳佳坚持严格依法办案致以崇高的敬意，对歹徒残忍杀害法官的行为表示强烈谴责。最高人民法院表示，要化悲痛为力量，在党中央坚强领导下，坚持全面依法治

国，坚持严格公正依法办案，坚决维护国家和社会稳定，依法严惩犯罪分子，维护良好法治环境，做实为大局服务、为人民司法，锻造让党中央放心、让人民群众满意的法院铁军，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

河南37岁女法官王佳佳依法办案却惨遭杀害

本报漯河（河南）8月12日电 记者赵红旗 今天，记者从河南省漯河市郾城区人民法院得到证实，8月7日晚，该院立案庭副庭长、一级法官王佳佳被犯罪嫌疑人党某某行凶报复，不幸遇害。

据漯河市郾城区公安机关侦查，8月7日18时26分，公安机关接报，某小区地下停车场负二层电梯口处有人被刺伤，民警立即赶赴现场，发现王佳佳颈部被刀刺伤，已无生命体征。经侦查确认，行凶者为党某某，男，50岁，郾城区居民，未婚，系王佳佳所办一起道路交通事故损害赔偿案件的原告。8月8日3时许，公安机关在党某某家中将其抓获时，其已畏罪服毒，处于昏迷状态，经送医治疗已无生命危险。目前案件仍在进一步侦办中。

经上级法院组织评查，党某某起诉的道路交通事故损害赔偿案审理和判决情况为：4月4日，党某某驾驶的两轮电动车（购于2021年，价格1800元）与李某某驾驶的小型客车发生轻度碰撞，造成党某某左踝关节、左腕关节处轻微损伤。经交警部门事故责任认定，李某某负事故全责，党某某无责任。

下转第三版

守护正义的人更需要正义的守护

□ 本报评论员

近日，河南省漯河市郾城区人民法院一名37岁女法官惨遭杀害的消息引发社会高度关注。据郾城区法院8月12日发布的通报称，8月7日晚，该院立案庭副庭长、一级法官王佳佳被犯罪嫌疑人党某某行凶报复，不幸遇害，而行凶者系其所办道路交通事故损害赔偿案件的当事人。

从通报的情况来看，王佳佳在办理案件时，无论是在程序方面还是在实体方面，都符合法律规定，且支持了当事人的合理诉求。然而，案件当事人仅仅因为自己的诉求未被全部支持，便心怀怨恨，行凶杀害法官。这是对法治精神的公然亵渎，必须以严厉谴责，必须依法严惩不贷。

在法治社会中，法律具有至高无上的地位，每个人都要依法办事，依法维护自己的合法权益，哪怕是向法院裁决有意见，也要通过合法途径解决。更何况，法官肩负着行使国家审判权的职责，其人身安全和职业尊严事关人民法院审判职能的正常履行，任何侮辱、诽谤甚至伤害法官的行为，都是对法律的践踏。就这起案件来说，我们都是对法律的践踏。就这起案件来说，我们

相信有关部门会依法办理，严惩行凶者。这起案件也提醒我们，守护正义的人更需要正义的守护，要切实保护好包括法官在内的广大政法干警的合法权益，保障政法干警依法履职。

要进一步健全政法干警履行法定职责保护机制和受到侵害的救济保障机制。要依法惩治侵害政法干警合法权益的行为。对依法履职的政法干警打击报复造成人身伤害的违法犯罪行为，更要依法严惩。要加强安全保障措施，加大对政法干警自我安全防护的教育培训力度，提高政法干警的安全防范意识和防范能力。要坚决依法查处妨碍、报复政法干警依法履行职务的违法犯罪行为，完善不实举报澄清等制度，严肃处理通过散布谣言不实材料、泄露个人信息隐私以及对政法干警及其亲属实施辱骂、恐吓、拦截等不法行为，切实维护政法干警的人格尊严和职业尊严。要完善政法干警人身意外伤害保险等制度，强化职业风险保障，完善抚恤优待政策，落实带薪休假、调休轮休、心理疏导等机制，出台更多保障政法干警身心健康的举措。

要进一步加强法治宣传教育，增强全社会尊重法律、尊重司法的意识，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会环境。要引导全社会树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的理念，纠正不贵不贱、滥用权利、讲“蛮”不讲法、遇事找关系等思想和行为。要建立健全对守法行为的正向激励和对违法行为的惩戒制度，健全信用奖惩和信用修复机制。要完善激励机制，形成好人好报、德者有得的正向效应，形成守法光荣、违法可耻的社会风尚。

要加强社会心理健康服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。要加强社会成员的心理疏导和引导，引导人们正确对待困难、挫折、得失和荣誉，把个人价值取向与社会发展需要有机结合起来。要强化社会心理风险预警与处理机制，提高社会心理的危机干预和疏导能力，为相关人群提供必要的心理疏导和干预，最大限度避免心理失衡、情绪失控等问题引发恶性事件。

司法权威不容挑衅。这起案件警醒全社会，任何时候都要依法表达意见诉求，依法实现权利救济，唯有如此，才能共同营造和谐稳定的社会环境，才能实现公平正义。

要进一步加强法治宣传教育，增强全社会尊重法律、尊重司法的意识，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会环境。要引导全社会树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的理念，纠正不贵不贱、滥用权利、讲“蛮”不讲法、遇事找关系等思想和行为。要建立健全对守法行为的正向激励和对违法行为的惩戒制度，健全信用奖惩和信用修复机制。要完善激励机制，形成好人好报、德者有得的正向效应，形成守法光荣、违法可耻的社会风尚。

要加强社会心理健康服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。要加强社会成员的心理疏导和引导，引导人们正确对待困难、挫折、得失和荣誉，把个人价值取向与社会发展需要有机结合起来。要强化社会心理风险预警与处理机制，提高社会心理的危机干预和疏导能力，为相关人群提供必要的心理疏导和干预，最大限度避免心理失衡、情绪失控等问题引发恶性事件。

司法权威不容挑衅。这起案件警醒全社会，任何时候都要依法表达意见诉求，依法实现权利救济，唯有如此，才能共同营造和谐稳定的社会环境，才能实现公平正义。

群众通过好路子提出好点子

大连国家立法“直通车”畅通民意妙招频出

□ 本报记者 张国强 韩宇

“别看我岁数大了，可腿脚利索，我作为基层立法联系点的信息员熟悉社区情况，走街串巷向社区民政专干、低保户等搜集了不少对慈善法修改的意见建议，成就感满满！”新修改的慈善法将于2024年9月5日起施行。提起这部法律的修改，77岁的居民张桂珍自豪得很。

张桂珍口中的基层立法联系点，是辽宁省大连市西岗区人民广场街道。2015年12月，人民广场街道被确定为市级基层立法联系点；2021年3月，被确定为省级基层立法联系点；2022年7月，被全国人大常委会法工委确定为全国基层立法联系点，这是辽宁省唯一一家全国基层立法联系点。

近年来，人民广场街道作为全国、省、市

三级基层立法联系点，通过密切联系群众，畅通社情民意表达和反映渠道，为人民群众有序参与立法提供了现实有效的途径，被人们形象地称为国家立法“直通车”。

拓源开渠

“基层立法联系点上连立法机关，下接基层群众，身居中间的联系人如何让广大群众通过‘好路子’提出‘好点子’，需要首先从拓宽群众参与立法的路径和渠道入手。”人民广场街道党工委副书记高楠开门见山向《法治日报》记者介绍。

工作中，人民广场街道依托“党群一张网”，组建了涵盖社区工作人员、楼组长、网格员、“两代表一委员”、党员志愿者、普通居民等在内的500人立法信息员队伍。

“您好，我是街道基层立法联系点的信息员，妇女权益保障法修订草案正在公开征求意见，我们想听一听老百姓的所需所盼。”在妇女权益保障法修订期间，联系点信息员、黄河社区党委书记周元深入居民家中搜集第一手材料。

在梳理居民想法后，周元对妇女权益保障法修订草案二次征求意见稿第七十条第二款提出“离婚诉讼期间，夫妻双方均有向人民法院申报全部夫妻共同财产的义务，故意隐瞒、转移、变卖、损毁、挥霍夫妻共同财产的，或者伪造夫妻共同债务企图侵占另一方财产的，可以适用《中华人民共和国民法典》相关规定，少分或者不分财产”的建议被采纳，与修订前的“不分或者少分财产”相比，体现了严重性递进的关系。

除了走出去，还要建阵地。

下转第二版

薪火相传讲好同心故事

铸牢共同体 中华一家亲

□ 本报记者 申东 朱雨晨

“1936年10月20日，陕甘宁省豫海县回民自治代表大会在同心举行，来自各区、乡的回、汉代表和各界人士共300多人出席。这一天，古老的同心城里，锣鼓喧天，红旗招展。”胡琴拉起来，唱一个苏维埃，苏区的地方人人爱，看见么，苏区的人好自在，一切剥削都打倒，生活多痛快。这是当时同心回、汉族人民的心声，他们边唱边跳，

表达对苏区的无限热爱和获得自由的兴奋之情。”8月8日，“铸牢共同体 中华一家亲”主题宣传南线采访团第一站来到宁夏回族自治区同心县，在红军西征纪念馆，《法治日报》记者见到了老朋友——全国模范人民调解员、66岁的退伍老兵马希伟，他身穿红军军装向记者介绍那段令人心潮澎湃的历史。

在同心县，有这样一支宣讲队伍——他们是红色基因的继承者和传播者，激励广大

干部群众不忘初心使命、砥砺奋进前行；他们是民族团结进步的使者，引导各族干部群众手足相亲、守望相助，铸牢中华民族共同体意识。他们有一个响亮的名字——同心县“薪火相传”老干部宣讲团。自2017年3月成立以来，该宣讲团采用群众喜闻乐见的形式，累计开展各类宣讲活动1530余场次，覆盖受众110余万人，让红色基因、革命薪火、民族团结故事代代相传。

宣讲团由51名政治觉悟高、思想作风硬、有一定专长和热心关心下一代工作的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成，年龄最大80岁，最小66岁。

下转第三版