



AI在促进社会进步的同时也带来风险与挑战

欧盟《人工智能法案》生效将带动监管立法潮

□ 本报记者 吴琼

人工智能是一把“双刃剑”，在促进社会进步的同时，也带来风险与挑战，因此全球各国迫切需要制定旨在解决人工智能相关复杂问题的法规标准。8月初，全球首部全面监管人工智能的法规——欧盟《人工智能法案》正式生效，并将在未来三年内逐步全面实施。

有专家分析认为，欧盟《人工智能法案》的生效，将带动人工智能监管立法热潮。目前，许多国家和地区正在制定人工智能监管法规，欧盟新法案可能为后来者提供重要借鉴。

风险剧增倒逼法规生效

当前，人工智能浪潮正席卷全球。人工智能特别是ChatGPT等生成式人工智能的迅猛发展，给人类社会既带来了机遇，也带来了风险，尤其是网络安全领域受到巨大冲击，其引发的安全风险也对监管和治理提出新要求。

值得一提的是，7月19日，“全球蓝屏”事件（美国网络安全企业“众击”软件出现问题引发的操作系统蓝屏，全球宕机事件）波及不少国家和地区，影响全球近千万台使用Windows的设备，导致航空公司、银行、电信公司和媒体、健康医疗等多个行业陷入混乱。此次事件只是当今时代网络安全风险的一个缩影，它提醒我们，在享受网络时代红利的时候，必须高度警惕潜在风险。

分析人士指出，当前，人工智能发展的速度远远超过技术监管、法律伦理、政策评估的脚步，需要一些更有远见的框架来应对未知挑战。

在这样的大背景下，全球首部全面监管人工智能的法规——欧盟《人工智能法案》8月1日起正式生效，并将在未来三年内逐步实施。



图为当地时间2024年7月19日，澳大利亚悉尼一家超市的自助结账终端，一名顾客在蓝屏前结账。一次大规模的停电给澳大利亚各地的IT系统造成了严重破坏，澳大利亚国家广播公司、最大的国际机场和一家主要的电信公司都报告了问题。

法案规定，聊天机器人等人工智能系统必须明确告知用户他们在与机器互动，人工智能技术提供商必须确保合成的音频、视频、文本和图像内容能够被检测为人工智能生成的内容。此外，法案规定，禁止使用被认为对用户基本权利构成明显威胁的人工智能系统。

有媒体分析认为，自2022年11月OpenAI推出大语言

模型平台ChatGPT以来，欧盟人工智能立法进程被迫大幅提速。显而易见，欧盟《人工智能法案》的迅速进展主要源于ChatGPT等人工智能技术爆发的压力影响。

新法案对风险分级管理

作为全球首个全面的人工智能监管法案，欧盟《人

工智能法案》采取风险分级的方式，将人工智能系统分为禁止、高风险、有限风险和最低风险四类，并据此设定不同的合规标准。同时，法案还试图把通用大模型关进“监管的笼子”，要求具有“系统性风险”的通用人工智能承担更多的合规义务。

在《人工智能法案》生效后，欧盟委员会的人工智能办公室将是法案在欧盟层面实施的关键机构。欧盟成员国必须在2025年8月2日之前指定国家主管部门，负责监督人工智能系统规则的应用，并开展市场监督活动。

另据了解，欧盟《人工智能法案》相关规则将在三年时间内分阶段实施：2025年2月2日，欧盟将禁止一系列被认为具有“不可接受风险”的人工智能实践；2025年5月2日，欧盟人工智能办公室将发布行为准则，为通用人工智能系统的提供者提供进一步的义务说明；2025年8月2日，法案有关通用人工智能模型、治理、保密性和大多数处罚条款将生效；2026年2月2日，欧盟委员会将发布实施细则（包括具体指南），明确高风险人工智能系统的合规要求，并提供高风险与非高风险系统的实际示例；2026年8月2日，除关于特定类型高风险人工智能系统的一项小条款于一年后的2027年8月1日生效外，法案将全面生效。

虽然距离欧盟《人工智能法案》全部生效实施还有一个时间差，但法案将为人工智能监管提供一致的规则，其影响力将超出欧盟范围，对在欧盟区域外设有业务的公司同样具有约束力。

多国监管立法箭在弦上

分析人士指出，当前人工智能技术的快速发展正呼唤着全球治理体系的相应完善，越来越多的国家已然意识到对人工智能立法监管的重要性，这将成为未

来的大趋势。这部法案将对其他国家的相关立法工作产生重要影响。

2024年无疑将是人工智能全球治理具有里程碑意义的一年。这一年，不仅是全球首个全面人工智能监管法案——欧盟《人工智能法案》开始逐步施行，在世界范围内，多个主要经济体酝酿数年的人工智能监管立法也将陆续面世。

例如，在欧盟批准《人工智能法案》后，美“责任AI研究所”就表示美国人不希望看到欧洲在人工智能治理方面走在前列，敦促政府“美国需要自己的（人工智能监管）法规政策”。

据了解，美国拜登政府计划通过颁布行政令、国会立法并进的方式加速人工智能立法。今年7月11日，美国国会通过一项重要法案（内容来源保护和防止编辑和深度伪造媒体完整性法案），旨在解决人工智能生成内容的“深度伪造”泛滥问题。法案正在等待总统签署成为正式法律，尚未正式生效，但已经获得多方支持。美国国会近期提出的其他类似人工智能监管提案还包括众议院今年1月公布的《禁止人工智能欺诈法案》等。

法国数据监管机构法国国家信息与自由委员会7月12日发布首批关于人工智能系统发展的建议，详细说明欧盟《人工智能法案》与《通用数据保护条例》如何相互作用。

英国议会于2023年11月发布《人工智能监管法（草案）》，英国科学、创新和科技部于2024年2月向英国议会提交《人工智能监管的创新方法：政府的回应》。

有分析指出，《人工智能法案》是欧盟主要大国博弈的结果，力求在安全监管和促进发展上形成一种平衡。长远来看，在全球范围内，如何降低人工智能“双刃剑”带来的安全威胁，在促进人工智能发展与加强监管之间取得平衡，仍需时间与实践的检验。

互相推责 印度自然灾害引发政坛“混战”

□ 本报记者 韩博

近期，印度喀拉拉邦瓦亚纳德地区出现连续强降雨天气，引发多起泥石流和山体滑坡，多处村庄和茶园被毁，造成严重的人员伤亡和财产损失。持续的降雨还导致交通不便和通信中断。然而，在这样的紧急时刻，印度中央政府与地方政府以及反对党与执政党之间却互相指责，推脱责任，引发了印度民众特别是灾区民众的强烈不满。

强降雨引发自然灾害

喀拉拉邦当地警方称，近期本地区发生的多起泥石流和山体滑坡灾害是由连续强降雨引发，破坏力极大，很多房屋直接被夷为平地，树木连根拔起，桥梁被冲断，一些村庄几乎被完全摧毁。

据《印度快报》7月31日报道，瓦亚纳德地区的泥石流发生在凌晨，大部分人在睡梦中就被掩埋。

据《印度时报》8月4日报道，据不完全统计，泥石流和山体滑坡灾害近期造成至少361人死亡，200多人受伤，250人失踪，数千人家园被毁。

“这是喀拉拉邦有史以来遭遇的最严重的自然灾害之一”，喀拉拉邦最高法官皮纳拉伊·维贾扬表示。

灾难发生后，印度总理莫迪通过社交媒体发表声明，对遇难者表示深切哀悼，并宣布从国家救灾基金中向遇难者家属提供20万卢比赔偿，向受伤者家属提供5万卢比赔偿。

喀拉拉邦位于印度西南部，西临阿拉伯海，东靠西高止山，是印度人口最稠密的邦，作为印度最受欢迎的旅游目的地之一，喀拉拉邦经常发生暴雨、洪水和山体滑坡。2018年，该邦即因洪水造成近500人死亡。

“瓦亚纳德地区是西高止山脉的一部分，季风模式越来越不稳定，短时间内降雨量增加。因此，西高止山脉经常发生山体滑坡和洪水。”位于浦那的印度热带气象研究所气候科学家罗克西·马修·科尔表示。

科尔还指出，当局应该检查山体滑坡地区的建筑及商业开发活动。

议院发生激烈争吵

瓦亚纳德地区的泥石流发生在凌晨，当地居民并未提前收到灾害预警并撤离至安全区域，突如其来的

灾难造成大量伤亡。

印度《电线报》8月1日报道称，就灾害预警责任问题，印度中央政府和喀拉拉邦政府纠缠不清。印度内政部长、现任印度人民党主席沙阿与喀拉拉邦的议员在印度联邦议院发生激烈争吵。

沙阿在联邦议院提到，莫迪总理与喀拉拉邦人民的关系坚如磐石，这一点毋庸置疑，但是现在喀拉拉邦却在因邦政府漫不经心的施政态度而付出代价。

沙阿指责喀拉拉邦政府不重视联邦政府的预警。来自喀拉拉邦联邦议院的议员在议会回应对称，喀拉拉邦自2013年以来就一直申请获得一套灾害预警系统，但一直未能如愿，目前喀拉拉邦连一套能用的气象雷达都没有。

沙阿7月31日再称，印度内政部在7月23日、24日、25日就曾向喀拉拉邦发出降水预警，7月26日更是提醒喀拉拉邦可能会出现大面积降雨以及山体滑坡和泥石流，如果喀拉拉邦政府根据这些预警做好应对，很多生命本可以挽回。

喀拉拉邦首席部长比杰安当天在新闻发布会上对沙阿的上述发言进行了驳斥，指出中央政府的红色预警是在灾情发生后发出的，预警不仅迟到，而且误差高达180%。

比杰安表示，7月23日至28日，喀拉拉邦根本没有收到关于瓦亚纳德地区的预警，直到7月29日才收到了橙色预警，泥石流灾情发生后印度气象局才发布红色预警，印度气象局认为受灾地区的降雨量为115毫米至204毫米，但实际降雨量为572毫米，远超最初预警的雨量。

灾难成为攻讦口实

随着伤亡人数的不断上升，灾难成为执政党（印度人民党）和反对党（印度国大党）互相攻讦的议题，引发印度政坛“混战”。

反对党领袖、国大党领导人拉胡尔·甘地作为喀拉拉邦瓦亚纳德地区国会议员，首当其冲成为指责对象。

《印度时报》报道称，来自印度人民党的国会议员苏里亚指责拉胡尔玩忽职守，声称他在担任瓦亚纳德地区国会议员时，从来没有在会议上提出任何关于该地区泥石流和洪水的议案。

苏里亚表示，2020年时，喀拉拉邦灾害管理局曾建议将瓦亚纳德地区泥石流易发地区的4000户家庭迁



图为当地时间2024年7月30日，印度喀拉拉邦瓦亚纳德地区发生山体滑坡，救援人员在现场工作。 CFP供图

出，但直到今天也没有采取行动，拉胡尔也从未提及此事。

苏里亚还表示，放任在生态敏感地区进行包括采矿等商业活动是诱发本次泥石流的重要原因，过去多年里有人分别向国大党和印共（马）报告过此事，结果均遭到无视，它们没有采取任何在生态敏感区管理商业活动的措施。

来自国大党的人民院议员维努戈帕尔则指责苏里亚将灾难政治化，称印度不是所有的东西都与政治有关，本次灾害受伤人数较多的原因是中央政府预警系统效率低下。

对此，印度人民党喀拉拉邦主席苏伦德兰7月31日在社交平台再次发文，否认印度人民党在这一国难时刻将灾难政治化，指责反对派在议会玩政治把戏。

印度《商业标准报》8月1日报道称，拉胡尔和普里扬卡已于1日动身前往灾区。印度亚洲新闻社1日报道称，比杰安当天也赶赴瓦亚纳德视察灾情，并就救灾工作展开讨论。

印度报业托拉斯1日报道称，苏里亚指出，瓦亚纳德的泥石流就是一场人祸，而国大党拉胡尔只会在舆论压力下做样子，挤兑鳄鱼的眼泪。

拉胡尔在灾区视察后要求将瓦亚纳德毁灭性的山体滑坡宣布为“国家灾难”，印度人民党回应称，中央政府自联合进步联盟政府执政以来就不存在“国家灾难”的概念。

印度国防部称，“印度陆军已在科泽科德设立了指挥和控制中心，负责协调人道主义援助与救灾工作。”

立法动态

马通过新工作场所健康与安全法

马耳他众议院在夏季休会前一致通过了新的《工作场所健康与安全法》，这是对工作场所安全法规的重要更新。新法案由司法和建筑改革部长提出，将引入更为严格的行政处罚，罚款上限提高至5万欧元。此外，法案还设立健康与安全责任官（HSRO）职位，专门负责监管高风险行业的工作场所健康与安全。总理罗伯特·阿贝拉在社交媒体上表示，新法律将为工人提供更全面的保护，标志着更严格的执法和加重罚款是改革的核心。国民党在议会会议上指出，虽然

法案尚不完善，但将在委员会阶段提出改进意见，以确保法律能够有效减少工作场所伤亡事故。马耳他商会则强调了主动执法的重要性，并呼吁政府部门间加强信息共享。商会还要求政府确保法律通告的及时执行，并表示将继续参与磋商过程。商会敦促政府利用马耳他经济和社会发展委员会（MCESD）机制，推动社会进步，造福所有雇主、工人和社会成员。这一新法律的通过，标志着眼在在工作场所健康与安全方面的立法迈出了坚实的一步。

老批准多法完善和加强国家治理

老挝国会近期批准了11项修订法律和两项新法律，这是该国法治建设的重要进展。新法律包括《合作社法》和《药用资源法》，这两部法律将分别促进合作社的发展和药用资源的合理利用。修订的法律涵盖了多个领域，包括《反腐败法》《环境保护法》《国会法》《省人民议会法》《国会议员和省级人民议会法》《艾滋病防治法》《增值税法》《行政复议法》《投资促进法》《旅游法》和《反洗钱和打击资助

恐怖主义法》。国会副主席Chaleun表示，这些法律的审议和通过是实施2023-2025年法律制定与完善计划的重要成果，标志着老挝在完善和加强国家治理、经济和社会管理机制方面迈出了坚实步伐。这些法律的出台，不仅建立了更全面的法治体系，还确保了国家、个人、法人和老挝各民族的权利和利益得到有效保护，为国家的长期稳定和发展奠定了坚实基础。

越通过土地管理与住房安全立法

自2024年8月起，越南政府在土地管理和住房安全领域推出了一系列重要立法，以加强国家治理和保障民众利益。一系列新政策在土地管理、补偿及公寓搬迁等领域正式生效。政府第71号议定规定了地价的确定方法，涉及比较、收入、剩余及地价调整系数等四种方式，并明确了影响地价的各因素。同时，第88号议定详细规定了国家回收土地的补偿、辅助及安置措施，包括土地和住房补偿的具体指引。此外，副总理陈红河

签署的第22号指示要求自8月1日起在全国范围内开展土地盘点工作，确保土地使用的现状得到客观、准确地反映。最后，第98号议定明确了公寓紧急搬迁的场合，包括安全隐患、自然灾害等因素，以及相应的补偿和安置方案。这些新政策的推出，不仅体现了政府在土地管理和住房安全方面的法治进步，也为社会的健康发展创造了良好的环境。

（本报实习生 陈敬竹整理）

□ 本报驻韩记者 王刚

今年4月韩国国会选举后在野党占据多数席位，此后韩国在野党开始利用这一优势对总统和政府权力展开反制，而“立法攻势”则愈演愈烈。近期，韩国先后有包括“广电4法”在内的6部法律被韩国国会通过，而韩国媒体普遍认为尹锡悦很有可能行使否决权。目前，韩国国内对朝野党斗争过于激烈忧心忡忡，而“朝野矛盾”已连续30年成为韩国国民票选的最大乱源。

建议总统行使否决权

8月6日，在韩国国务总理韩德洙主持召开的国务会议上，通过了建议总统尹锡悦对“广电4法”（《广电法》《广电文化振兴法》《广电通信委员会设立运营法》《教育广电公社法》修正案）行使再议要求权（否决权）的议案。若尹锡悦批准该案，上述法案将被发回国会重新表决。

尹锡悦行使否决权期限截至本月14日。“广电4法”7月30日在国会全会上经最大在野党共同民主党等在野党派单独表决通过。4部法案的主要内容包括大幅增加KBS、MBC、EBS等公营广播电视台董事数量，同时赋予

媒体、广电学会和有关职能团体推荐董事的权利等。共同民主党7月30日当天在国会全体会议上强行终止了国民力量党针对《教育广电公社法》发起的冗长辩论，该法案在表决中获得189名到场议员的一致赞成。国民力量籍议员当天纷纷离席表示反对，在野党籍议员单独参与了表决。

此前的8月2日，韩国最大在野党共同民主党等6个在野党联合发起针对广电通信委员会（广电委）委员长李真淑的弹劾案。弹劾案指出，“李真淑的道德素质和资质问题已在人事听证过程中显现，但尹锡悦强行任命”。在广电委三个委员岗位空缺的情况下，李真淑就当天随即开会批准公营电视台理事任命案，违反《广电通信委员会设置及运营法》相关规定。对此执政党国民力量党则表示，广电委三个委员岗位空缺的原因在于共同民主党未推荐常任委员，在野党“反复对无辜人士提起弹劾案，阻挠政府施政”。弹劾案获国会通过后，李真淑随即被暂停职务至宪法法院宣判，韩国广电委工作准免陷入长期瘫痪。

李真淑正式就任广电委委员长仅过一天就被弹劾，这也是在野党自尹锡悦政府成立以来第四次对广电委委员长发起弹劾案。前广电委委员长李东官、金洪

一和代行委员长职务的李相仁均在国会表决前主动请辞。

否决法案频率偏高

虽然外界多数认为尹锡悦是否会决“广电4法”，但正在休假的尹锡悦却没有立即作出决定，这是因为如果尹锡悦继续行使否决权可能会进一步刺激共同民主党在野的在野阵营，这对韩国政府和执政党也是一笔不小的政治负担。

截至目前，尹锡悦就任总统后共对国会的法案行使了15次否决权，均是国务会议要求总统行使否决权当天行使的。最近韩国在野党发起立法攻势，8月5日先后通过的《全体国民支援25万韩元法》和《黄色信封法》送达政府要求通过。由于预定于8月13日召开的国务会议很有可能再次建议总统对上述两部法案进行否决，因此尹锡悦正在对连续使用否决权持犹豫态度。有观点认为，如果尹锡悦先后否决了“广电4法”和《全体国民支援25万韩元法》和《黄色信封法》总共6部法律，那么则意味着任期刚过一半的尹锡悦成为否决21部法案的总统。在韩国历史上，除了总统李承晚任期内否决了45部法案之外，尹锡悦的否决频率将与其不

相上下。

尹锡悦最近一次是7月8日对在野党在国会通过的《蔡上等兵特检法》行使了总统否决权。韩国在野党试图进行补救，于7月25日再次推动该法在国会通过。按照韩国现行法律，被总统否决的法案要想再次通过，必须超过半数国会议员参与表决，赞成票超过三分之二的情况下才可获得通过。但7月25日的表决中，由于执政党国会议员集体退场，最后在仅差6票的情况下，该法案被否决。这也是《蔡上等兵特检法》第二次被废除。该法案被否决后，韩国共同民主党在国会中央大厅召开谴责大会，该党国会代表朴大表示，“强烈谴责尹锡悦和国民力量党背叛民意，将权力私有化，抛弃公平和常识”。

朝野对抗成最大乱源

韩国《京乡新闻》8月7日的评论认为，围绕MBC等公营电视台高层更替的政治斗争正“渐入佳境”。无论是KBS电视台还是MBC电视台、韩国教育电视台，其台长等高层人士的更替都产生了巨大的政治风波。

总统利用自己的人事任命权推动亲政府人士担任韩国主要电视台的台长，而共同民主党等在野势力则利用在国会的议席优势推动“广电4法”通过。事实性、

公益性、独立性应该是韩国媒体的普遍价值，但韩国朝野现在的做法似乎都想掌控对媒体的控制权。有观点认为，当前韩国政治进入恶性对峙阶段，凡是上届政府的政策，掌握的媒体都要全部推翻自己掌控，否则就是“认可对方的做法”。还有观点认为，现在韩国朝野就是“坏媒体”，现在已经到了恢复韩国媒体正常职能和正确看待媒体批评的时候了。

“韩国朝野获得对抗金牌”，韩国《中央日报》8月6日的评论认为，韩国保健社会研究院最近发表的去去年针对3950名成年韩国公民进行的问卷调查显示，在列举的10项韩国“最严重矛盾对抗”中，朝野对抗毫无意外成为第一名。这也是过去30年韩国进行类似的调查中，韩国保守和进步政治势力斗争持续被韩国国民认为是韩国最大的乱源。以“广电4法”为例，截至目前韩国朝野没有流露出任何准备妥协的信号，双方互攻互打对方“阴谋掌握公营电视台”。

国际社会认为，极端政治对立将产生次生灾害，长此以往，韩国社会将失去自己的判断力，作决定的标准是“不是我这边的人”。希望韩国各界能够重新找回理性，只有这样韩国才会有更美好的未来。

韩政府建议尹锡悦对“广电4法”行使否决权