

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2024年8月12日

今日8版 总第13901期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

(2024年7月31日)

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展的关键环节，是解决我国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生的现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想、习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，资源保护和环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

工作中要做到：

——坚持全面转型。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，构建人与自然生命共同体。

——坚持协同转型。充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，鼓励有条件的地区先行探索。

业先行探索。——坚持创新转型。强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，推进绿色低碳科技革命，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外外部风险挑战，切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

主要目标是：到2030年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国目标基本实现。

### 二、构建绿色低碳高质量发展空间格局

(一)优化国土空间开发保护格局。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化各类空间布局。健全主体功能区制度体系，

推进主体功能综合布局，细化主体功能区划分，完善差异化政策。加快建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然保护地补充的自然保护地体系。加强生态环境分区管控。健全海洋资源开发保护制度，系统谋划海洋开发利用，推进陆海协同可持续发展。

(二)打造绿色高质量发展高地。加强区域绿色发展协作，统筹推进协调发展和协同转型，打造绿色低碳高质量发展的增长极和动力源。推进京津冀协同发展，完善生态环境协同保护机制，支持雄安新区建设成为绿色发展城市典范。持续推进长江经济带共抓大保护，探索生态优先、绿色发展新路径。深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展，打造世界级绿色低碳产业集群。推动海南自由贸易港建设，黄河流域生态保护和高质量发展。建设美丽中国先行区。持续加大对资源型地区和革命老区绿色转型的支持力度，培育发展绿色低碳产业。

### 三、加快产业结构绿色低碳转型

(三)推动传统产业绿色低碳改造升级。大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产技术装备，推进工艺流程更新升级。优化产能规模和布局，持续更新土地、环境、能效、水效和碳排放等约束性标准，以国家标准提升引领传统产业优化升级，建立健全产能退出机制。合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛。

## 致第33届奥运会中国体育代表团的贺电

中国体育代表团：

在第33届夏季奥林匹克运动会上，我国健儿顽强拼搏、奋勇争先，不负使命，勇夺40枚金牌、27枚银牌、24枚铜牌，实现了运动成绩和精神文明双丰收，为祖国和人民赢得了荣誉。党中央和国务院向你们表示热烈祝贺和亲切慰问！

在本届奥运会上，你们始终牢记党和人民的嘱托，大力弘扬中华体育精神和奥林匹克精神，坚持拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌，以昂扬的斗志、顽强的作风、高超

的技能，书写了中国体育昂扬奋进的崭新篇章，展现了体育战线改革创新、奋勇向前的时代风貌。你们积极践行“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言，同世界各国各地区运动员公平竞争、友好交流，增长了技能、增进了友谊，向世界展示了中国力量和中国风貌，传播了中国声音和中国精神。你们的优异成绩和出色表现，进一步激发了海内外中华儿女的爱国热情，振奋了民族精神，凝聚了奋进力量。

希望你们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神，锚定建设体育强国目标，牢记为国争光使命，不断攀登体育新的高峰，带动群众体育、青少年体育蓬勃开展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

祖国和人民期待着你们凯旋！

中共中央  
国务院  
2024年8月11日  
新华社北京8月11日电

## 对标国际一流推进金融审判现代化

上海金融法院坚持改革创新彰显“中国气派”

学习贯彻党的二十届三中全会精神

锚定现代化 改革再深化

□ 本报记者 余东明 张海燕  
□ 本报实习生 芮锡培

近日，上海票据交易所（以下简称票交所）正在组织升级新一代电子商业汇票系统。新系统将优化拒付信息披露功能，届时当电子票据被拒付时，系统可自动将追偿通知扩展到票据交易的全部前手，而助推这一变革的正是上海金融法院。

“党的二十届三中全会提出‘深化金融体制改革’，而构建‘自主可控安全高效的金融基础设施体系’便是其中的重要组成部分。我们在审理中发现，票据拒付通知不完善引发的票据追索权纠纷居高不下，这关乎金融基础设施完善问题，于是我们向票交所制发了司法建议书，旨在从源头解决这一问题。”上海金融法院综合审判庭法官张娜娜介绍说。

据悉，上海作为我国改革开放的前沿窗口和深度链接全球的大都市，各类金融要素和金融基础设施云集于此。上海金融法院作为全国首家金

融专门法院，近年来对标国际一流水平，建立了诸多全新的工作机制和标准规则，在推进金融审判现代化的同时，为国家金融战略实施和上海国际金融中心建设提供有力司法保障。

上海首创的“金融市场案例测试机制”便是其中之一。该机制模拟真实庭审，对金融业务中具有重大影响、亟待法律明确的潜在纠纷问题进行法律风险压力测试。

上海金融法院审判委员会专职委员符望是首个测试案例的审理员。在他看来，这种测试相当于对金融领域具有前瞻性、亟待法律明确的创新改革举措进行全面的法律风险“体检”，虽不同于司法裁判，却能动态金融创新提供更有回应性的规则供给，这对于金融国际化具有非常重要的意义。

符望进一步解释道，在金融体制改革的“总指挥棒”下，要着力防范化解金融风险特别是系统性风险。“春江水暖鸭先知”，很多风险因素都会表现在司法案件中，因此对于法官来讲，更好地推动化解金融风险责无旁贷。

近年来，上海金融法院先后审结了全国首例落实证券侵权民事赔偿责任优先原则案、首例因退市新规引发的行政诉讼案等一批重大、疑难、复杂、新类型案件，同时首创金融司法与金融监管防范化解金融风险协同机制和30余项专业化金融审判执行工作机制，制定50余项审判监督管理制度章程。

此外，上海金融法院还拟定并推广中英文版本的《涉外金融交易争议解决及法律适用示范条款》，让更多具有典型示范意义的国际金融交易纠纷进入我国司法程序，树立“中国标准”“上海规则”，增强我国对国际金融交易规则的解解释权的话语权。

上海金融法院党组书记、院长赵红说：“党的二十届三中全会为进一步全面深化改革，推进中国式现代化作出总动员、总部署，我们要深刻把握政法改革新任务新要求，切实把思想和行动统一到党中央和市委决策部署上来，充分发挥上海国际金融中心区位优势、全国首家金融专门法院首发优势和集中管辖专业审判司法优势，着力在金融审判理念、机制、体系、管理现代化上下功夫，以金融审判工作现代化服务和支撑中国式现代化，高质量保障国家金融战略实施，在国际金融司法领域彰显‘中国气派’。”

## 康巴什：创新治理的思维有点不一样

□ 本报记者 史万森

康巴什是个有故事的地方。也许因为它是在内蒙古自治区鄂尔多斯市最年轻的区，建区仅仅20周年，所以，她的故事往往超前、不一样。

连续4年获评“平安内蒙古建设示范区”，2020年获评“第二批自治区法治政府建设示范区”，2023年“多多评·码上生活”基层治理智治模式获评“自治区法治政府建设示范项目”……康巴什区就这样特立独行，勇往直前。

“顺应数字化时代新趋势，康巴什自主研发了‘多多评·码上生活’社区智能综合服务系统，推行‘二维码+’智慧治理模式，用‘数智’思维破解基层治理难题，全面提升了社会治理智能化水平。”康巴什区司法局局长程政华近日接受《法治日报》记者采访时说。

入户走访难，逐家逐户采集信息工作量大，矛盾纠纷排查不容易，这是基层治理

普遍面临的难题。康巴什区依托“多多评”平台为全体居民和商户定制了专属的“一户一码（二维码）”，搭建起民情沟通、便民服务、政策宣传等应用场景，让原本繁琐的社区治理、沟通协调和矛盾纠纷排查化解变得简单高效。

记者在康巴什区采访时看到，每户家庭显眼位置都张贴有居民户内码，住户扫码即可完成人口及房屋信息绑定。原本需要挨家挨户核查的《住户信息表》变成了鲜活便捷的民生数据。信息绑定后，居民和“三官一律”（法官、检察官、警官、律师）、网格员、物业的“线上对话框”搭建完成，让社情民意、矛盾纠纷上报与处置更加扁平、直接。

住户和商户门外张贴有居民户外码、商户码，住户和商户可随时上报发现的问题和各类矛盾纠纷，交由专门机构第一时间接件、转办、反馈，并对办理情况进行动态跟踪。邻里和顾客可对不文明行为进行监督举报，也可通过点赞方式对好人好事

予以感谢和鼓励，有效调动广大群众参与自治的积极性和主动性。

“多多评”平台内设置了随手拍功能，市民在户外码覆盖区域外发现矛盾纠纷隐患以及乱堆乱丢垃圾、车辆停放无序、破坏公共设施等问题时，可打开手机拍照并实时定位，相关部门第一时间到场解决。市民的这些行为都可以变成积分奖励，通过消费“变现”。

为提高网格执法队伍工作效率，针对存在的工作积极性不高、事件处置联动效能不高、群众参与度不高等问题，创新“争先竞位正向激励”“网格下单 全员抢单”“一单位一码 一人一码”等工作模式，通过积分奖励、积分激励、全民参与与干部评价等方式提升干部工作积极性，工作效率由以往每小时处理事件1.5起提高到5.3起，极大程度节约了人力物力。

针对不同社区及居民小区具有社会结构多样性、利益诉求差异性、社会关系复杂性的特征，

□ 本报记者 姜东良 李娜  
□ 本报通讯员 耿丹丹

“油饼油饼，越过越有。”

今年农历5月20日，正值小麦丰收。山东省淄博市桓台县起凤镇辛泉村村民像往年一样，在村广场支起桌子，用新麦子擀油饼庆祝丰收。

油饼的香气飘满村，大人们吃得津津有味，孩子们拿着剩下面团做成的“嘎咕鸡”高兴地蹦跳。辛泉村党支部书记刘辉走在各家桌子旁不是为了吃油饼，而是趁机劝和。

“这个时候是化解矛盾的好时机，你帮我添把柴，我给你和把面，邻里互动互助一下，在烟火日子里，用群众最能接受的方法化解了矛盾纠纷。”烙制一个油饼的工夫，刘辉已经让前几天因为相邻排水问题闹矛盾的两人握手言和，两家吃上了一起烙的油饼。

近年来，淄博市着力打造“齐心解”矛盾纠纷调解品牌，一方面通过“一站式”矛盾纠纷调解中心建设聚起多元化合力，另一方面通过因地制宜地创新寻找最实用管用的化解矛盾办法。今年1月至7月，全市纠纷总量、信访总量、刑事立案数分别同比下降29.95%、23.30%和31.67%。

### “齐心解”工作矩阵聚起化解合力

淄博市是齐文化核心区、齐国故都所在地，肩负齐文化传承发扬使命。在基层社会治理中，淄博市将齐文化核心要义中以人为本、依法治国等内容浸润到现代工作生活中，健全矛盾纠纷源头治理、常态排查、分析研判、依法调处，构建上下贯通、点面结合、立体发力的“齐心解”矛盾纠纷多元化化解工作矩阵，有效预防化解各类矛盾纠纷。

淄博市建成面积达5000余平方米的市矛盾纠纷多元化解中心，设置人民来访、法律援助、行政复议、劳动仲裁4个功能大厅，统筹政法各单位、信访、住建等20余个部门入驻，打造了一站受理、综合解决群众诉求的市级平台。制定《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”推进矛盾纠纷多元预防化解工作实施方案》，推动各级矛盾纠纷调解中心规范化运行。目前，全市11个区县（功能区）和88个镇（街道）“一站式”矛盾纠纷调解中心全部实现规范化建设、标准化运行。今年以来，全市各级矛盾纠纷调解中心累计受理矛盾纠纷2.7万余件，化解率达95%以上。

“齐心解”，心齐则力量大。在淄博市委政法委统筹协调下，全市各级矛盾纠纷调解中心累计入驻部门615个，吸纳调解组织3442个，调解人员6447人。聚焦道路交通、医疗纠纷、家庭婚恋等18个矛盾纠纷相对集中的领域，统筹行业主管部门建立行业专业性委员会131个，在法院、公安、信访等部门设立调解工作室153个，推动专业性问题得到专业化调解。扎实推进诉源治理，联合法院等15个部门、20余家调解组织建立诉前调处机制，推动物业服务、金融借款、劳动争议等10余类纠纷性案件实现源头减量。聚政法单位合力，推动司法资源向基层下沉、向村居延伸，建设基层诉讼服务站29处，“E+智慧法庭”674处，基层法律服务站点512个，同步上线“一案一群”司法链调解系统，力争将纠纷化解于成警、成诉、成访前。

## 在烟火日常里化解矛盾纠纷

淄博着力打造“齐心解”纠纷调解品牌

8月10日至11日，以辽宁省沈阳市市花玫瑰为名的沈阳玫瑰音乐节在沈阳和平杯世界足球公园举行。沈阳市公安局提前研判，科学部署警力，治安管理局全体民警全程守候，确保现场安全有序。图为8月11日，治安管理局民警为热情的歌迷送上防暑药、冰块等降温物品。

本报通讯员 郝洪伟 摄

他人文案图片直接拿来用  
连表情符号都没改动  
“照搬式”盗图  
盗视频何以如此猖獗

详细报道见八版

下转第七版