

# 法治日报

## 社区版

LEGAL DAILY

法治网: www.legaldaily.com.cn

2024年8月11日 星期日

第 643 期

国内统一刊号: CN11-0313

邮发代号: 1-399(1-41)

投稿邮箱: fzrb@126.com

总第13900期

## 以司法之力守护非遗之美

### 河北检察机关能动履职护航非遗文化创新发展

□ 本报记者 周宵鹏  
□ 本报见习记者 李雯

华夏雄风,燕赵古韵,大河之北,文脉绵长。

彰显正定人勇往直前、积极向上的常山战鼓;方寸之间展现大千世界的蔚县剪纸;历经20代传承的吴桥杂技……河北省目前共有8项世界非遗项目,163项国家级非遗项目,990项省级非遗项目,丰富的非物质文化遗产资源,凸显出燕赵儿女杰出的艺术表现力和多姿多彩的生活意趣。

近年来,河北检察机关不断完善检察监督保护长效机制,积极探索非遗文化司法保护新路径,聚焦知识产权保护、产业经营、传承人权益保障等重点,为非遗文化保护提供服务保障,以检察力量助力新业态下非遗文化的创新发展。

#### 检察建议推动非遗传承保护

“感谢检察官设身处地为我们着想,以前我们不了解酸洗步骤会有这么大的法律风险,现在我们干得安心,睡觉也踏实了。”保定市定兴县某景泰蓝加工企业负责人说。

景泰蓝是一种将铜与�琅结合,经过多道工序烧制而成的工艺品,2006年被列入国家第一批非物质文化遗产。近日,定兴县人民检察院发现主管行政机关对本地景泰蓝加工行业缺乏正确的环保引导,行业工艺落后,生产废液对居民周边环境造成污染。

对此,定兴县检察院制发检察建议,建议相关部门开展行业治理,源头治理,推动景泰蓝污染环境问题集中整治。经过共同努力,污染环境最为严重的酸洗环节得到妥善处置,彻底解决了传统行业污染环境困局,为非遗工艺适应新时代的发展贡献了检察力量。

虎头鞋是我国民间传统手工艺品,也是河北省非物质文化遗产项目。“一双虎头鞋需要绣虎脸、扎虎须等20多道工序,现在就我一个人坚持着,真担心这门手艺在我手上失传。”衡水市饶阳县的赵女士是虎头鞋制作技艺的非遗传承人,她担心地说。

得知这一情况后,饶阳县人民检察院专门召开开

听证会,就虎头鞋的传承和发展问题,广泛征求各界意见,并在此基础上制发检察建议,助力非遗项目保护和传承。

收到检察建议后,相关行政部门高度重视,立即指派专人调查研究,解决问题。目前,赵女士的工作室搬到了宽敞明亮的饶邑古城商业街,她还在当地职业中学开设了虎头鞋制作技术课,关注的人越来越多。

今年3月,河北省人民检察院印发《全省检察机关开展“老字号”知识产权专项保护工作方案》,决定针对河北省历史悠久、拥有世代传承的产品、技艺或服务,具有鲜明传统文化背景和深厚文化底蕴的品牌开展专项保护行动,为“老字号”品牌传承发展保驾护航。

“专项保护将充分履行检察职能,内抓融合履职、外促行刑衔接,积极服务‘老字号’保护传承与创新发展。许多‘老字号’企业本身就是非遗项目的保护单位或传承人,此次行动还将进一步为非遗文化保护提供坚实有力的司法保障。”河北省检察院相关负责人对《法治日报》记者说。

#### 多措并举护航非遗创新发展

定窑是宋代五大名窑之一,以生产白瓷而闻名。2008年,“定窑烧制技艺”入选第二批国家级非物质文化遗产名录。近年来,保定市曲阳县人民检察院精准把握职能定位,针对破坏定窑遗址的犯罪共提起公诉8件23人,有效打击了侵害文化遗产的行为,助力定窑非遗文化的有序传承。该院检察官还定期走访定窑行业协会和定窑生产经营企业,宣传知识产权保护法律知识,以多种措施有效推动了定窑行业面临的产品质量、品牌效应、市场和发展环境等发展问题。

承德市围场满族蒙古族自治县流传着一种独特的刺绣——满绣,作为省级非物质文化遗产,已有800多年的历史。近日,围场县人民检察院检察官深入承德上世满绣文化开发有限公司调研,向需于企,送上上门。检察官梳理传统文化在商标权、商业秘密等领域可能遇到的法律风险,同时结合典型案例现场为企业答疑解惑,营造全社会关注、保护非遗的良好氛围。

衡水市冀州区人民检察院创新“内外一体化”协同式监督路径,开展“政协+检察”联合监督行动,围绕非

遗公益保护领域与区政协开展座谈,与区政协建立健全会商联络、政协提案与检察建议“衔接转化”、检察听证邀请、公益诉讼“回头看”邀请、联合调研等多项协作配合机制,推动实现政协民主监督和检察法律监督同向发力、同频共振。

#### 宣传发动助力非遗绽放光彩

“咚咚咚……”随着激昂的锣鼓声,一个矫健的身影爬上10米长杆,在空中展示各种惊险动作,引来学生们阵阵惊呼。近日,廊坊市文安县国家级非物质文化遗产“左各庄杆会”在左各庄镇中学上演,一场别开生面的“非遗进校园”优秀传统文化和技艺宣传活动拉开序幕。

此前,文安县人民检察院在工作中获悉,该非遗项目因资金短缺,后继传承人储备不足,代表性实物保护不力等,面临维持和传承困难。对此,该院就非遗保护传承问题,对相关行政部门予以行政公益诉讼立案,并开展一系列支持非遗传承、传播行动。

在检察机关的推动下,文安县相关行政部门相继出台《关于左各庄杆会加强保护工作的实施方案》《关于加强非物质文化遗产保护(非遗进校园)协作配合实施意见》等,利用校内体育课时对全县初中学生展示适合各年龄段接触的非遗项目,进一步加大宣传力度,引发学生兴趣,扩大传承接班人规模。

在张家口市康保县二人台大剧场,各村落的田间地头,村委会大院中,村民们正聚精会神,有滋有味地观看“康保二人台——燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设”系列演出,现场不时传来一阵阵欢声笑语。

康保二人台作为“东路二人台”的代表,被列为首批国家级非物质文化遗产。为了将“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设深入群众心中,康保县人民检察院联合二人台艺术团,开展“送戏下乡”活动百余场,宣传面涉及50余村,受到群众的一致好评。

“非物质文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,是我们宝贵的共同财富。河北检察机关将继续聚焦非遗保护传承,充分发挥检察职能作用,加大公益诉讼办案力度,加强与相关部门的联动协作,为非遗保护和传承工作提供强有力的法治保障。”河北省检察院相关负责人说。



图为8月7日,江苏省南通市公安局组织“啄木鸟”监督队队员来到通州区公安局基层所开展送法下基层活动。

凌奇琛 摄

□ 本报记者 罗莎莎  
□ 本报通讯员 曹钰华

“对于群众的报案,要认真对待,符合立案条件的要及时立案并开展侦查,不符合立案条件的,要依法出具文书,并释法说理……”在江苏省南通市海门区公安局城南派出所近日召开的交流探讨会上,北京市炜衡(南通)律师事务所律师合伙人童本华和律师曹翠萍就刑事案件受立案、撤案规范化办理和加快案件办理周期提出了相关意见和建议。

童本华和曹翠萍都是南通市“啄木鸟”执法监督员。今年以来,南通市探索组建“啄木鸟”执法监督战队,推行精细化执法监督模式,建立执法生态动态监测预警机制,常态开展全覆盖全流程执法监督巡查,不断提升执法监督质效,实现了公安行政复议和行政诉讼发生数“双下降”,执法质效实现新提升。

#### 打造质效监测“新枢纽”

一直以来,南通市公安局新一届党委坚持把法治公安建设摆在首要位置来抓,牢固树立“抓执法就是抓全局,抓根本,就是抓业务,抓队伍,就是抓基础,抓发展”的理念,部署实施“强法工程”12项重点任务,并创造性地提出建立“啄木鸟”执法监督队伍,在市县两级执法监督管理委员会办公室成立“啄木鸟”执法监督工作室。

制度的价值在于落实。为推动工作室规范化运行,该局制定相关规范,优化运行机制,明晰职责责任,监督员队伍在办公室统一安排下,开展警情处置、纠纷调处、案件办理等系列调研指导和监督检查,最大程度凝聚执法监督合力。

“我们有内部、外部两支队伍,常态保持对执法突出问题、执法顽瘴痼疾的高压高频整治态势,不间断、无预告开展执法监督检查。”南通市公安局副局长陈晓彬介绍,外部队伍是从本地律师事务所选聘20名知名刑辩律师,用系统的眼光来找出执法行为存在的问题,提供问题解决方案;从本市公安局内部择优选拔业务骨干、公职律师、科技信息化人才等70名民警作为内部执法监督员,常态开展执法监督巡查,突出问题整治,送法进基层等活动。

队伍自成立以来,编发执法生态“啄木鸟”监测通报4期,发现各类执法问题390余个,下发执法问题整改通知书24件。

#### 优化监督整治“新模式”

“巡查、监督、整治同时发力,确保执法规范,及时发现和纠正问题。”南通市公安局法制支队支队长戴勇告诉《法治日报》记者,该局积极推行“全域+全量”巡查模式,将警情、案件、人员、场所、财物、卷宗“六大执法要素”全部纳入可控范围,升级飞行巡检,在线云检、视频巡检、案件抽检等监督手段,市县两级“啄木鸟”执法监督工作室通过每日执法生态动态监测、每周典型案例复盘剖析,每月执法问题专题通报等方式,督促倒逼办案单位问题整改动态清零,在办案件盘点清查,执法问题彻底清理。

同时,转变以往“蜻蜓点水”式监督,推行“精细+精准”监督模式,发挥监督员们的专业特长,由法制部门牵头,警种部门相互协同,集中时间、集中地点、集中力量,分领域、分阶段开展专项清理整治,深挖执法“病灶”,深挖案件“隐情”,达到整治一类问题,根治一类顽疾的效果。

海安市公安局高标准建成交警执法管理中心,应用RPA机器人对执法数据进行“啄木鸟”式监管分析,开发“任务管家”工作平台,将发现的问题逐项在“任务管家”平台中进行交办,实行管家式、流程式、闭环式监管,有效推动民警养成规范执法的自觉。截至目前,该平台向民警交办各类任务500余条,督促整改各类执法问题490余件。

此外,南通市公安局还建立了“一月一专题、一季一专项”工作机制,推行“专题+专项”整治模式,今年4月以来刑侦、治安、经侦等执法警种部门制定本年度本条线执法突出问题专项整治计划84个,由市局“啄木鸟”执法监督工作室统筹协调,大警种每月一专题,小警种每季一专项,按计划、分步骤开展警种条线执法突出问题专项整治行动。

#### 多元施策激发“新动能”

“我们变事后纠正为关口前移、靠前指导,针对重大、疑难、复杂、集团类案件,监督员们通过同步立案、专人盯案、集体会商等方式,开展跟踪指导服务,及时解决难题。”南通市公安局法制支队副支队长陆逸介绍说。

5月23日,“啄木鸟”执法监督工作室组织监督员前往海安市公安局城北派出所开展座谈交流,围绕该所提出的案管室质态运行不佳和民警执法能力不足等问题,监督员们现场手把手指导,并开展现场执法标准化教学活动。

针对基层常见多发案件的现场处置、纠纷调处、执法办案、场所管理等薄弱环节,该局组织“啄木鸟”监督队走进10家基层所开展送法下基层活动,听取一线实战部门、法制民警意见建议,为基层排忧解难、答疑解惑,开展“巡讲”活动20余场次。

该局还牢固树立“大数据+执法监督”理念,组织监督队人员参与执法办案监督管理平台研发优化工作,探索问题智能研判预警模型和技战法,为推进执法监督提供智能手段应用支撑。聚焦案件审核、监督管理、复议应诉等核心业务,建立健全学法课堂、跟班作业、随岗培训等制度,让监督员们在工作中学习,在研究中进步,努力将队员培养成复合型、专业型法治人才。

## 佛山顺德因地施策老旧小区焕发新活力

□ 本报记者 邓君  
□ 本报通讯员 狄春玉 袁趣云

连续12年位居全国“高质量发展百强区”榜首的广东省佛山市顺德区,是有名的制造业大区,吸引了324万人口常住,小区人口多、密度高,带来的物业纠纷、邻里纠纷等问题屡见不鲜。

面对住宅小区治理压力,顺德区坚持和发展新时代“枫桥经验”,推行“红色党建+政企联动+专业服务+智慧平台”工作法,因地制宜分类探索“红色小区”“无讼小区”“老旧小区共治”等精细化治理模式,实现小区党旗红、法治强、服务实、邻里睦,以源头化解、柔性治理推动住宅小区良治善治。2023年,顺德区调解物业纠纷案件达2257件,全区物业类投诉信访量下降近60%。

#### “红色小区”治理激活力

改造的“空中花园”从源头消除了污水管堵塞问题;停车场翻新后,停车环境大大改善;二次供水改

## 南通公安“啄木鸟”执法监督战队在行动



8月5日,山东省青岛市李沧区李村街道新时代文明实践所组织辖区青少年,走进青岛市李沧区消防救援大队李村站开展暑期消防安全体验活动。孩子们积极学习消防安全知识,参加灭火演练,提高安全意识和自救能力,充实暑期生活。图为孩子们在消防员的指导下体验消防设备。

本报通讯员 张鹰 摄

## 绍兴柯桥“三治”融合创新公安监所管理

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 朱敏锐

近年来,浙江省绍兴市公安局柯桥分局牢牢把握公安监所职责使命,紧扣“安全规范、文明理性、教育感化”工作要求,践行新时代“枫桥经验”,探索构建以法治强保障、以智治增效能、以共治聚合力“的枫桥式”公安监管新格局。

绍兴市柯桥区副区长、公安分局局长陈福连向《法治日报》记者介绍,柯桥公安以党建引领为方向,以监所安全为核心,全方位细化完善各项工作制度,进一步规范流程管理和人员管理,激励被监管人员积极改造,

促进社会和谐稳定。

#### 塑造规范管理新形象

监所是体现公安规范管理,展示法治文明的重要窗口。柯桥公安以监所“医食住行”等细微处入手,通过购买医疗服务,升级卫浴、供水、伙房等设施,并在全省率先落实铺床改床和卫生间隔断通风改造,有效保障被监管人员合法权益。同时,深化律师会见预约、亲属通信等服务事项“一网通办”,完善分押分管配套管理制度,也让执法既有力度又有温度。

“我会好好改造,奋力前行,以后把心思放到正道上。”从初入所时情绪激烈,到因诈骗罪被判有期徒刑九年轻心平静,被监管人员肖某经历了人生的重大起伏,在狱中服刑的她写来感谢信,感谢看守所民警像亲人一样关心帮助她。

“近年来,我所被监管人员认罪悔罪率始终保持在98%以上。”柯桥区看守所所长周保国介绍,依托人才战队、工作室,围绕女性、未成年人教育感化课题,该所总结提炼了“五心五化一重塑”等一批工作法,帮助被监管人员纠正错误认知,重新树立生活信心。

#### 打造数智监管新模式

透过柯桥区看守所数智监管指挥室的大屏,监室

内人员一举一动尽收眼底,具备前端感知能力的多维预警平台,则能第一时间推送执法执勤、在押人员健康、设施设备风险等信息。

“这是一个集情报信息汇集、综合会商研判,网上督导检查,实战指挥调度等功能的数智监管‘大脑’。”柯桥区看守所副所长王玮介绍,多维预警平台好比指挥室“千里眼”和“顺风耳”,确保监管安全屏障更为牢固。

近年来,柯桥公安深化数智监管建设,推动构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,打造“情指行”一体化的数智监管指挥室,整合天网视频、警用无人机、监所最小作战单元,建立监所五公里封控圈,实现监所风险预警、突发事件闭环管控处置;建立监管数字档案“一人一档”,监管信息全量纳入网上平台,全流程实现数字化管理,助力监所规范化建设。

#### 探索教育管理新路径

小王曾因无证电焊被柯桥公安机关查获,在行政拘留期间,管教民警“送教上门”,短短几天时间,他通过“拘学同步教育协同云课堂”完成电焊职业理论培训课程,出所后又“无缝衔接”参加培训,很快就考取了专业技能资格证书。

下转第二版

#### 精彩导读

4版 郑兴隆:有人情味的法治“赶路人”

5版 防校园欺凌,合肥公安主打“5+2”儿童友好体系

编辑/蒋起东 美编/高岳 校对/邓春兰

下转第二版