



## 两部门继续组织防汛专题会商要求 落实各项防汛救灾责任措施

本报北京8月8日讯 记者刘欣 8月8日,国家防汛抗旱总指挥部办公室、应急管理部继续组织气象、水利、自然资源等部门进行防汛专题会商,视频调度河北、山西、内蒙古、山东、四川、陕西、宁夏等重点省份,研判雨情汛情发展趋势,部署重点地区防汛抗洪救灾工作。

会商指出,当前东北地区部分河流维持超警超保,乌苏里江水位持续上涨,各级各有关部门要继续强化“七下八上”防汛关键期各项工作部署,落实各项防汛救灾责任措施。要切实提高政治站位,树牢底线思维,极限思维,高度重视江河流域性洪水防御和局地强降雨防范应对,加强巡查防守,严格落实水库“三个责任人”职责,确保重要堤防水

库和基础设施安全。西北受强降雨影响地区要加强淤地坝巡查防守,强化地质灾害隐患排查,落实“隐患点+风险区”双控机制,按照“四个一律”要求提前果断转移受威胁群众。

8日,国家防总针对内蒙古、四川启动防汛四级应急响应,维持针对辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏的防汛四级应急响应。国家防总办公室前期派出的工作组继续在辽宁、吉林、陕西协助指导。国家防总减灾救灾委员会维持针对湖南的国家二级救灾应急响应,针对河南、四川的国家三级救灾应急响应以及针对吉林、陕西的国家四级救灾应急响应。应急管理部和自然资源部启动应急救援中心(中国安能)出动405人,261台(套)装备,在四川、湖南、辽宁等地参与防汛抢险救灾。

## 水利部印发办法 规范水利建设市场经营主体信用信息管理

本报讯 记者刘欣 为了完善水利建设市场信用体系,提升信用信息管理的合法性、规范性、准确性和高效性,推动全国统一大市场建设,激发经营主体活力和内生动力,近日,水利部修订印发《水利建设市场经营主体信用信息管理办法》(以下简称《办法》)。

《办法》深入贯彻落实党中央、国务院关于推进社会信用体系建设高质量发展的决策部署,坚持依法依规,保护权益,目标引领、问题导向,重点从三个方面规范信用信息管理。一是完善信用修复机制,明确修复条件,让经营主体“轻装上阵”;除法律法规以及党中央、国务院政策文件另有规定外,所有失信信息均可申请修复,遵循申请、受

理、审核的流程,为经营主体申请解除信用惩戒措施,重塑信用提供制度保障,推行“两书同达”,在送达行政处罚决定书时同步送达信用修复告知书,保障经营主体修复权益。二是创新信用监管方式,优化信用信息归集手段,推动信用信息报送、复用等“一网通办”“一网统管”“一网协同”,构建便利高效、统一规范、协同共享的工作机制,建立并应用信用承诺制度,以信用风险为导向优化配置监管资源,提升监管质效。三是明确失信信息公示规则,将失信信息限定为行政处罚信息、严重失信主体名单信息等,强化失信行为的边界约束。统一失信信息公示范围、公示内容、公示期限、公示平台,限制行政机关自由裁量权。

□本报记者 张冲  
□本报通讯员 韩丙江

## 穿梭在街市中的平凡勇士

### 记见义勇为勇士外卖配送员陶景良

今年7月,中央政法委发布了2024年第二季度见义勇为勇士榜,黑龙江省齐齐哈尔市富拉尔基区的外卖配送员陶景良光荣上榜。陶景良的事迹要从今年2月20日说起,当天是农历正月十一,无数外卖配送员仍在零下二十几摄氏度的天气中顶风冒雪,奔波于一间间快餐店和万家灯火之间。

傍晚7点到9点,陶景良却“消失”了。当晚9点多,陶景良送的最后一份订单全部送到了。“你知不知道我要饿死了?我怎么理解你,哪有送餐晚两个小时的?订单我不需要了,你自己吃了吧!”面对客户的指责,陶景良没有作任何解释,只是道歉。

“你去干嘛了,有5单你晚了两个小时,如果有投诉的话平台是要扣钱的。”面对外卖配送站负责人卢承承的询问,他才小声嘟囔了一句:“我刚才救了两个人。”

原来,当晚7点左右,陶景良赶到一家新疆炒米粉店取餐时,一推开门就闻到了一股刺鼻的味道,奔到厨房看到地上躺着一名十几岁的女孩,老板娘蹲坐在炉灶旁边已失去了意识。

陶景良迅速打开门窗通风,将母女二人拖拽到靠近大门口地方,立刻拨打了110和120,随后采取心肺复苏,按压人中穴等急救措施,陶景良的及时施救为母女二人最终脱离生命危险赢得了宝贵时间。

2009年听说母亲身体不好,长期在南方务工的陶景良返回老家陪伴母亲。2023年冬天应聘成为外卖配送员后,陶景良给自己每天设定的工作时间为早上6点半到晚上7点半,他平均每天要给电瓶车换3次电池,微信运动日均4万步以上,最多的一天是8万步。

每天的忙碌没有让陶景良忘记上岗前接受的集中培训,这也成为他能挺身而出、及时施救的关键。

富拉尔基区委政法委书记于佳伟介绍说,2023年底,按照市委政法委和综治中心的安排部署,富拉尔基区探索新形势下的群防群治工作新机制、新模式,深度融合全区快速小队、外卖骑手等新业态从业人员加入群防群治队伍,联合骑手驿站对新入职骑手开展安全、急救、矛盾纠纷化解等方面的基础技能进行上岗前培训,发挥骑手走街串巷的优势,开展“隐患随手拍”行动,将发现的社情民意、矛盾纠纷、突发事件、环境卫生等信息及时反馈给所在社区,为基层社会治理持续赋能。

## 江苏太仓推进“综合查一次”制度试点工作

为有效解决多头执法、重复检查等问题,今年以来,江苏省苏州市在太仓市等地试点推行现场检查“综合查一次”制度,推动行政执法检查“进一次门、查多项事、一次到户”。

太仓市依托“企业全生命周期”平台,研发嵌入“综合查一次”信息模块,建立集检查计划推送、“综合查一次”事项生成、检查情况报送、查后处理于一体的“全流程”服务体系。行政执法部门工作人员可在手机App填写检查结果,平台自动生成“综合查一次”反馈表。平台还设立了企业评价模块,方便受检企业提出意见和建议。

该市采取企业走访、召开座谈会、发放调查问卷等多种方式进行实地调研,收集

企业认为需要减少检查频次,加强指导服务的行业领域,进一步优化“综合查一次”工作流程。同时,要求行政执法部门结合先期确定的45项“场景清单”,采取“线上+线下”并行模式,统筹制定行政执法检查计划;启动第二批“白名单”企业申报确认工作,将名单范围扩大至全市2000余家企业;加快试点工作推进速度,将试点范围扩大至全市25个行政执法部门,实现各镇(街道)全覆盖。

此外,太仓市建立联席会议制度,每月对各单位“综合查一次”工作开展情况、企业反馈意见等情况以及需要联席会议讨论的突出问题进行分析研判,进一步健全督导检查 and 整改长效机制。 胡烨

## 南通检察研发“江海智检通”办案系统

近年来,江苏省南通市崇川区人民检察院持续深化政法智能化建设,推动科技创新成果与检察工作深度融合。该院联合市人民检察院,研发“江海智检通”综合视频办案系统,依托5G互联网和检察工作网,构建检察办案业务电子笔录库,创建节点式工作流引擎,实现“业务可定义、流程可配制”。此外,该系统整合检察工作各环节,涵盖本地办案中心办案、羁押状态远程办案、非羁押状态远程办案三类业务场景,充分运用信息化手段节省办案时间,提升办案质效。 邱荷蓓

## 东莞大朗镇开展务工人员子女禁毒宣传

近日,广东省东莞市大朗镇禁毒办联合四川省广安市公安局前锋区公安分局禁毒大队,在大朗镇禁毒教育展馆开展以“防范青少年药物滥用,护航青春不‘毒’行”为主题的务工人员子女禁毒宣传活动。活动期间,禁毒宣讲员带领同学们参观禁毒历史、毒品形态、毒品危害展区,重点介绍依托微信群等新型毒品的特征及识毒防毒技巧。同时,通过进行禁毒知识问答、开展禁毒拼图游戏等多种方式,让同学们在轻松愉快的氛围中学习禁毒知识,使“珍爱生命、远离毒品”理念更加深入人心。 张雪婷

# 以人民满意为尺 向人民满意而行

## 鄂尔多斯东胜区推进执法司法规范化建设

□本报记者 史万森  
□本报通讯员 李亮 刘美

“自从检察官来了以后,鑫通公园常年积水的问题被彻底解决了,这个公园不再是摆设了。”近日,在内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区鑫通公园散步的陈三玲脸上洋溢着幸福的笑容。

这是东胜区政法系统加强执法司法规范化建设成效的一个缩影。

以人民满意为尺,向人民满意而行。近年来,东胜区政法机关坚持以人民为中心的发展理念,紧紧围绕严格规范公正文明执法这一主线,高悬监督“利剑”,常响“警示”之音,让规范成为执法司法的主旋律,不断提升案件办理质效,让群众在每一个执法环节、每一个司法案件中都能够感受到公平正义。

### 在制度保障上用功

制度保障是推进执法司法规范化建设的重中之重。东胜区委政法委充分发挥牵头抓总、协调指导作用,坚持“用制度管人、用制度管事”的原则,建立健全各项规章制度,进一步细化执法司法标准,严密执法司法程序,规范执法办案流程,促进政法干警严格规范公正文明执法,倾力锻造一支对党忠诚、服务群众的政法铁军。

为了能让制度保障的作用发挥得更加明显,东胜区委政法委与区纪委监委联合印发了“协查协管”工作办法,结合政法队伍教育整顿“回头看”,政治督察、执法监督检查、纪律作风督查巡查,案件评查,深入梳理了个案

问题和顽瘴痼疾背后权责不清、履职不力、追责不科学、追责不落地等短板,精准施策,组织推动政法各单位理顺执法司法流程,完善审判权责清单、检察官权力清单和公安执法权责清单,督促政法各单位建章立制8项,从源头上杜绝司法不公不廉等现象发生。

### 在履职担当上发力

东胜公安分局按照“安全、规范、集约、智能、高效”的原则,以执法司法规范化建设为蓝图,率先在全区建成“五区三融”特色执法办案管理中心,高标准打造法治公安“东胜样本”。

让每一个执法办案环节都在监管中,这是东胜公安分局规范执法办案的一大“法宝”。分局法制大队充分运用执法监督平台、智慧法制等科技化、信息化手段,实现对在办案件、在管场所、在手人员、在控财物,在组卷宗等执法要素的全流程、闭环式、可回溯监督管理,推动执法办案向智能化、精细化、规范化迈进。执法规范化建设活动开展以来,该分局没有接到一起因执法办案不公而引发的投诉。

“执法办案管理中心的运行,是东胜区强化执法管理的一项重大改革,是执法规范化建设的重要举措,实现了‘一站式’办案、合成化作战、智能化管理、全流程监管”的理念及规范执法、服务办案、监督管理的宗旨,是集集约化、精细化执法管理的具体实践。”鄂尔多斯市公安局党委委员、东胜区副区长、公安局局长张兵说。

按照《内蒙古自治区行政执法监督条例》

的规定,东胜区司法局积极履职,持续在行政执法协调监督上发力,并通过部门间互评、聘请第三方机构评查等形式,做实做细案卷评查“大文章”。同时,该局还结合“双随机一公开”,以执法办案实地监督的方式,适时跟进,形成边执法、边监督的新格局,将监督触角延伸至执法前沿。

此外,东胜区司法局还在个案监督上用功,针对行政复议、行政诉讼败诉率高的行政执法单位,以座谈会的形式对单位负责人及案件承办人进行约谈,找准问题存在的症结对症下药,边监督、边监督的新格局,将监督触角延伸至执法前沿。

“部门间互评,这种案卷评查方式,可以取长补短,互促共赢,不断提升行政执法的能力和水平。”东胜区卫生健康委员会法规室副主任李雪玲参加几次对执法案卷的相互评查后有感而发。

### 在监督管理上加劲

执行是让纸面权益变为“真金白银”的关键一环,东胜区人民法院将监督“利剑”指向人民群众最关心的执行工作,落实强化司法改革,积极创建执行指挥中心实体化运作方式,成立执行“110”,以“警务化”带动执行工作“规范化”,打造“1+8”办案团队,构建分段式、专业化、规范化办案新模式。

同时,对执行案款,案件流程节点等实行全要素,全流程监管,并以内部督办单的形式,进行提前预警,防止执行案款发放不及时、超长期未结案等情况的发生。此外,采取强制措施执行的重大行动,还邀请人大代表

□本报记者 陈东升  
□本报通讯员 蓝莹

8月7日,乌鲁木齐铁路公安局哈密公安处哈密站派出所联合哈密市伊州区交通运输局综合执法大队,在哈密站前广场开展车站区域道路交通秩序专项整治和法治宣传活动。图为民警与执法人员向客运司机开展交通安全宣传提醒。 潘从武 本报通讯员 贾树人 摄



## 党建引领多元共治 激发善治内生动力

### 广东阳山持续提升平安乡村建设水平

□本报记者 邓君  
□本报通讯员 陈欣欣

坚持党建引领,通过微网格微服务微治理,切实打通联系服务群众“最后一公里”;多元力量共治,齐抓解答题破题,推动矛盾纠纷多元化解;狼狐信息化建设,建立起动态更新的数据治理“账本”,为基层治理赋能新渠道,化解矛盾纠纷新动能,汇聚基础信息效能……

近年来,广东省清远市阳山县坚持和发展新时代“枫桥经验”,把基层社会治理作为创建平安乡村的“底板工程”,积极探索基层社会治理新路径,以“1+6+N”基层社会治理工作体系(综治中心+法院、检察院、公安机关、司法行政机关、综合网格、“粤平安”社会治理云平台+其他综治力量)建设为重要抓手,激发基层善治内生动力,推动平安乡村建设阔步前行,取得实效。

### “三微”服务办实事

探索“党建+网格”微治理模式,划细做实“微网格”,聚焦“微服务”切实打通联系服务群众“最后一公里”……

阳山县政法委有关负责人介绍,多年来该县始终坚持党建引领,持续探索“党建+网格”治理模式,把党组织建在网格上,以各村综合网格指挥调度站(室)为依托,深入开展“微治理”实践活动,把群众的事情一件件办好。

七拱镇通过落实党员联户“1+10+N”机制,以1名组织能力强、模范作用优的先进党员牵头组织10名本地党员联系多户群众,发挥本地党员“知村情、熟群众、懂乡音”的优势,更好地为村民服务。

同时,该县按照“属地管理、规模适度、标准统一、无缝覆盖、动态调整”的原则,根据村(社区)内的地段位置、人口规模、面积大小、管理难易等因素,把全县13个乡镇科学划分为979个综合网格并绘制了无缝覆盖的“网格地图”,分类配置专职网格员,专业

网格员、兼职网格员共1865人,发展信息员1.4万多人,由专职、兼职网格员承担网格包片任务,按照问题线索发现、甄别、上报、交办、处置、反馈、办结的7步闭环工作法,实现民情在网格掌握,矛盾在网格化解,问题在网格解决,服务在网格开展,划细做实“微网格”,构建网格治理全覆盖,多方力量全参与、实事为民全方面的工作格局。

此外,阳山县以基层党组织为核心,统筹调度各方力量和各类资源汇聚为民事务“一盘棋”,以党组织“搭台”、党员干部“摆摊”,居民群众“赶集”“下单”为模式开展服务日,着力聚焦“微服务”让社区邻里“情更浓”,以活动“引流”让政策宣传更精准,切实打通联系服务群众“最后一公里”。目前,该活动已服务超1600户家庭。

### “三题”推动事心解

不久前,杨梅镇杨梅村两兄弟之间因为田地边界未划分清楚而心生怨怼,经过村里和调解员的及时跟进处理,最终双方就土地边界划分问题达成一致意见,当场握手言和。

纠纷处置解问题有方,集体议事答题有方,“老行专”说事破题有方,阳山县以“三题”为抓手,整合多方力量齐抓共管,拓展矛盾纠纷化解新渠道,构筑平安建设大格局。

据了解,阳山县不断完善党员干部联系群众制度,发挥楼栋长、“五老”人员和平安志愿者人熟地熟的优势,持续壮大群众自治组织队伍,打造基层治理品牌。目前,已探索打造青莲镇高峰片区“义警队伍”、七拱镇隔坑村“巾帼志愿服务队伍”、杨梅镇“果农+户外作业人员+护林员哨兵队伍”等矛盾纠纷化解品牌。

以大为镇为试点,阳山县建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,通过“12345”议事协商模式创新议事协商机制,把基层矛盾纠纷化解列入议事协商的内容,促进民事提、民事民议、

民事民决、民事民办、民事民评,全面激发农村治理内生动力。大岗镇松林村也获评“全国村级议事协商创新实验试点单位”。

“老行专”即具有知情、晓民意、懂民情等优势,由退休干部或老党员,以及在各行各业和领域具有权威性和专业性优势的专家。阳山县政法委有关负责人介绍,该县岭背镇着力挖掘具有基层特色的矛盾纠纷调解新路径,成立“老行专”专家库,发挥“老行专”在本地的威望优势,以事实为依据,以法律为准绳,并从亲情、友情、族亲、团邻关系入手打好“感情牌”,最终推动矛盾纠纷多元化解。

### “三能”做强防控网

“我们家快80岁的伯父中午12点出门至今还没回家,我有点担心他出事,能不能帮我找一下他呀?”今年初的一个深夜,阳山县杨梅镇综治中心接到求助电话后,查找老人轨迹,组成救援小组,由网格员带路上山,配合派出所民警开展“地毯式”救援工作,于当天23时在一处山顶小路找到老人。

阳山县依托“粤平安”平台、“粤亮工程”、综治视联网等信息系统,建立起动态更新的数据治理“账本”,为基层治理赋能新渠道,化解矛盾纠纷新动能,汇聚基础信息效能。

据介绍,阳山县聚焦社会治安、矛盾纠纷、公共安全等方面梳理出网格员4个方面工作指标,8项工作职责,5项工作要求,34项排查事项清单,利用“粤平安”平台高效开展网格事件上报、处置工作,实现“人在格中走”“事在网中办”。今年以来,阳山县依托“粤平安”系统累计上传并处理网格事件35873宗,办结率100%。

为加强数据整合共享,推动科技融入网格,阳山县把“粤亮工程”与网格化治理有机结合起来,并根据工作实际不断优化完善点位布局,逐渐构建起立体化社会治安防控体系,在防范化解风险隐患、解决基层矛盾纠纷等方面发挥了重要作用。

## 浙江龙港为信访工作注入“温度”

近日,在浙江温州龙港市市民诉求服务中心,经过值班律师和心理咨询师的双重解答,信访人老张满意离去。

今年以来,龙港市坚持把心理服务纳入信访轨道,把思想工作贯穿于信访矛盾化解的全过程,着力为信访工作注入“温度”体验,为信访群众提供“温情”服务。

近年来,龙港市由单一信访干部接待转变为律师和心理咨询师参与的“一轴两翼”接待模式,即在接待过程中,信访干部配合律师专业的法律建议和心理咨询师的情绪疏导,更加有效地回应群众多种诉求;面对情绪激动、大吵大闹的信访群众,心理咨询师引其至“心情空间”调解室,在沟通中及时捕捉信访群众诉求背后的心理状态,对其进行心理疏导,释放不良情绪,让信访群众恢复理智情绪,理性看待现实问题,促进信访工作正常开展。

该市坚持“每案必回”,依托“一人一策”综合评估结果,定期“登门回访”,持续跟踪对象心理状况,构建“排查预警—建档服务—跟踪回访”心理服务全链条闭环。今年以来,龙港市共接待心理咨询来访群众89批101人次,参与调处各类矛盾纠纷224件,调处化解率达90%以上。

此外,该市构建“1+23+123”全覆盖信访心理干预服务网格,把“三色分级预警”“个性+共性”心理评估监测疏导等举措嵌入社区、进网格、到家庭,把脉问诊、对症下药。同时,强化心理疏导融入信访矛盾纠纷调处体系,有力推进矛盾纠纷化解。

## 临漳检察推动交通安全隐患治理

本报讯 记者周宵鹏 河北省临漳县人民检察院近日在办理涉嫌交通肇事罪案件时,以交通安全风险隐患排查整治为切入点,建立健全“个案办理+类案治理+多元共治”工作机制,将检察建议作为参与社会治理重要方式。

根据办案中发现的线索,该院对2023年办理的交通事故案件进行统筹分析后,向当地交警部门制发检察建议,督促其履行管理职能,并建议安装信号灯、减速垄及补增交通标识等。交警部门迅速组建联合执法队伍,集中开展整治工作,相关问题全部整改落实到位,县域交通事故有效减少。

## 莆田湄洲派出所创新生态警务

本报讯 通讯员蔡建斌 陈清彬 福建省莆田市湄洲派出所积极探索“林长+警长”协作机制,依托生态司法协作联络办公室,立足辖区实际,加强联防联控,更大力度打击整治生态环境违法犯罪,共同保护湄洲岛生态环境建设。

湄洲派出所创新生态警务模式,在“两队一室”(社区警务队、案件办理队、综合指挥室)的基础上,新增一支“景区管理队”,组建“女子巡逻队”,重点对湖石渡、莲池沙滩等重点场所开展巡逻防控。同时,积极与林业部门开展协作,推进“林长+警长”工作机制落实落地。