



深化知识产权领域改革 加强知识产权法治保障 推动建立高效的知识产权综合管理体制

□ 本报记者 张维

创新产出快速增长、知识产权转化运用加速推进，知识产权保护力度持续加大，国内企业海外知识产权申请稳步推进且外国企业在华申请知识产权保护更加积极……上半年，我国知识产权事业发展稳中有进，取得了上述一系列成绩。

这一向好趋势有望持续下去。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）部署了多项知识产权改革任务。“国家知识产权局正在深入学习领会二十届三中全会精神，坚持问题导向和目标导向相结合，认真贯彻落实，推动知识产权领域改革，推动建立高效的知识产权综合管理体制，将是国家知识产权局接下来的一项重点工作内容。”

上半年工作成绩斐然

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。如今，这一工作已过大半，作为国家发展战略性资源和国际竞争力核心要素的知识产权，其相关工作进展情况备受关注。据国家知识产权局专利局副局长葛树介绍，国家知识产权局加强知识产权保护，以科技创新推动产业创新，积极助力发展新质生产力，促进经济持续回升向好。

最近刚公布的上半年相关统计数据，正是上述国家知识产权局有关工作成效的最好注解。

创新产出快速增长。上半年，我国授权发明专利55.4万件，同比增长28.0%；注册商标246.3万件，同比增长22.0%；认定地理标志产品和核准地理标志集证商标111件。登记集成电路布图设计5365件。

转化运用加速推进。上半年，全国专利转让许可次数达25.2万次，同比增长35.2%。专利商标质押融资登记金额达4199亿元，同比增长57%，惠及企业两万余家，同比增长37%。全国高校和科研机构完成85万件存量发明专利的盘点工作，总体进度超过95%。

保护力度持续加大。上半年，出台《知识产权保护体系建设工程实施方案》，新批准建设国家级保护中心、快速维权中心各两家，保护中心和快速维权中心覆盖全国28个省（区、市），办理专利侵权纠纷行政案件2.1万件。指导2045家调解组织受理知识产权纠纷案

核心阅读

新时代以来，党中央把知识产权工作摆在更加突出的位置，全面加强知识产权工作顶层设计，深化知识产权领域各项改革，引领知识产权事业实现一系列突破性进展，形成一系列标志性成果，走出一条中国特色知识产权发展之路，为推动高质量发展提供了有力支撑。



件5.7万件。核准使用地理标志专用标志经营主体4144家。

国内企业海外申请稳步推进。上半年，共受理中国申请人提交的PCT国际专利申请3.0万件，马德里商标国际注册申请3637件，其中马德里商标国际注册申请增长较快，同比增长20.3%。另据世界知识产权组织的统计数据，今年上半年中国申请人提交海牙体系外观设计申请1004件，同比增长5.0%。

外国企业在华申请专利保护更加积极。上半年，国外申请人在华发明专利申请共7.8万件，同比增长131%。其中，申请量排名前三的国家分别是日本，2.2万件，同比增长7.3%；美国2.0万件，同比增长11.4%；韩国1.0万件，同比增长18.2%。

新时代以来，党中央把知识产权工作摆在更加突出的位置，全面加强知识产权工作顶层设计，深化知识

产权领域各项改革，引领知识产权事业实现一系列突破性进展，形成一系列标志性成果，走出一条中国特色知识产权发展之路，为推动高质量发展提供了有力支撑。

多措并举落实改革任务

党的二十届三中全会《决定》用了不少篇幅部署多项知识产权改革任务，如强调完善产权制度，依法平等长久保护各类所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。

要完成这些任务，必然需要知识产权领域改革的持续深化。

申长雨表示，将围绕更好地激励创新深化知识产权综合管理改革。要立足保护知识产权就是保护创新的理念，进一步加大知识产权保护力度，加强知识产权法治保障，完善惩罚性赔偿制度，构建大保护工作格局，营造良好的创新环境，促进新质生产力发展。要积极推动知识产权创造、运用、保护、管理、服务、国际合作全链条，促进专利、商标、地理标志、集成电路布图设计、数据知识产权的综合运用，发挥综合效益。要聚焦破解“卡脖子”技术难题，加强关键核心技术专利审查支撑，大力促进专利转化运用，助力建设现代化产业体系，实现创新投入与产出的良性循环，加快实现高水平科技自立自强。

同时，要围绕更好地促进高水平对外开放深化知识产权综合管理改革。要立足更好统筹协调涉外知识产权事宜，深度参与知识产权全球治理，推动完善知识产权国际规则，促进制度型开放。要坚持对内外资企业的知识产权一视同仁、同等保护，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更大力度吸引全球资源要素聚集，促进更大规模利用外资，助力实现国内国际“双循环”。要积极指导外向型企业做好海外知识产权布局，加强海外维权援助力度，切实维护我国企业海外合法权益，助力企业走出去，开拓国际市场。

此外，要围绕更好地促进高标准市场体系建设深化知识产权综合管理改革。要依法平等保护各类经营主体的知识产权，坚决惩处各种知识产权侵权行为，营造公平竞争的市场环境，推动构建全国统一大市场，促进国企敢干、民企敢闯、外企敢投。要

推动知识产权与各类生产要素深度融合，充分激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力畅通流动。要健全充分发挥中央和地方两个积极性的体制机制，坚持强化部门协同和区域协作并举，加强顶层设计与鼓励基层探索并重，促进知识产权与国家战略、区域战略、行业战略深度协同，实现良性互动，提供有力支撑。

让外资企业安心经营

严格保护知识产权，“让外企敢投”，是塑造良好营商环境的重要方面。

近年来，相关顶层设计层出不穷。国家先后出台了《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》（“十四五”国家知识产权保护和运用规划）《关于强化知识产权保护的若干意见》等一系列重要文件，其中都对知识产权“同保护”作出了明确部署，强调要建设支撑国际一流营商环境的知识产权保护体系。

“同时，我们还相继完成了商标法、专利法新一轮修改，建立了国际上最高标准的惩罚性赔偿制度。”国家知识产权局副局长胡文辉说。

据胡文辉介绍，“我们坚持做到对内外资企业的知识产权一视同仁、同等保护。”例如，国家知识产权局在全国建设了115家国家级知识产权保护中心和快速维权中心，其中备案的外资和合资企业超过5000家，提供了与国内企业同样的快速协同保护服务。稳妥处理涉外知识产权纠纷，及时制止侵权行为。

以党建引领助推信访工作法治化 贵州“红心暖访”为信访工作添动力

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁
□ 本报通讯员 段利涛

“问题反映上去后，有关工作人员很快就联系我核实情况，速度特别快，没多久问题就解决了，非常感谢政府。”问题解决后，王某在网上留言，向信访部门表达感谢。

1月27日，临近过年，贵州省毕节市威宁自治县板底乡新华村的蓄水池漏水后还在维修，不知何时恢复供水。村民王某十分焦虑，思来想去，决定在网上“书记直通交流台”反映这一情况，希望尽快解决停水问题。

接到信访诉求后，贵州省信访局工作人员立即核实信息，并督促相关部门及时解决，让群众在年前正常用水。五天后，村里恢复正常供水。停水期间，相关部门在加快维修蓄水池的同时，用供水车给当地群众送水。

无独有偶，20世纪60年代全国吹响了“三线建设”的时代号角，原红星机械厂在黔南布依族苗族自治州都匀市沙包堡片区建厂投产。谢某良等老“三线人”离开故乡在都匀市成家，为都匀市的社会经济发展作出了巨大贡献。然而，时过境迁，原红星机械厂因经济变革、企业改制，权属与地方分离等多重因素逐渐成为特殊困难企业，因此，谢某良等老“三线人”未能在年满80周岁时享受国家高龄补贴政策待遇。

“已经两年没有享受高龄补贴了，请帮帮我们。”这是谢某良等老“三线人”向都匀市信访部门提出的诉求。

都匀市信访联席会议在得知该问题后高度重视，主动承担属地职责，迅速组织市级领导联合包案督访，深刻研究分析了信访问题并作出了政策性解决该特殊困难群体问题的决定，通过践行“带头过紧日子”“尽力而为、量力而行”，逐步解决特殊困难企业离退休老年人高龄补贴问题，最终谢某良等老“三线人”反映的困难问题得到了妥善解决。

近年来，贵州省信访局坚持把党建作为厉行法治的红色引擎，把“红心暖访”党建品牌理念融会贯通到中心工作中。通过法治思维和法治方式解决信访问题，同时注重情感关怀和社会力量参与，以实现法律效果和社会效果的统一，让群众的

去年以来，国家知识产权局相继妥善处理了涉及美国、德国、法国、意大利、泰国、丹麦等国家相关企业的多起知识产权纠纷，得到了外资企业的高度评价。

国家知识产权局还建立了与外资企业的常态化沟通机制，多次召开外资企业知识产权座谈会，积极听取外资企业的意见建议，帮助解决企业在知识产权方面遇到的问题和困难，让企业安心经营，敢于投资。

“国外企业对中国的市场高度重视，对中国的知识产权保护充满信心。”胡文辉说。

知识产权终究要为创新做好服务。值得注意的是，前不久召开的全国科技大会提出，要锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹协调，加快实现高水平科技自立自强。为此，申长雨表示，将充分发挥知识产权制度供给和技术供给的双重作用，积极助力科技强国建设。

不断强化知识产权法治建设，显然在其中占据重要位置。申长雨说，将深入实施新修订的专利法和专利法实施细则，加快推动《集成电路布图设计保护条例》修改论证，深入推进数据知识产权保护规则构建，加快形成支持全面创新的基础制度。持续提升知识产权审查质量和审查效率，完善大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态审查标准，深入实施专利转化运用专项行动，不断加强全链条知识产权保护，建设现代化知识产权保护体系，推动构建更加公平公正、开放透明的创新环境。

国家邮政局等部门推进国家邮政快递枢纽布局建设

到2027年初步建成30个左右国家邮政快递枢纽

□ 本报记者 刘欣

近日，国家邮政局联合工业和信息化部、自然资源部、交通运输部、商务部、海关总署、国家税务总局、国家铁路局、中国民用航空局印发了《关于国家邮政快递枢纽布局建设的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》提出，到2027年初步建成30个左右国家邮政快递枢纽，在全国形成示范带动作用；到2035年建成80个左右国家邮政快递枢纽，形成布局合理、功能完备、智慧高效、绿色安全的国家邮政快递枢纽网络。

贯彻落实决策部署

近年来，我国邮政快递业高速发展，骨干网络辐射全国，运行成本不断降低，生产效率日益提升。为建设国家邮政快递枢纽创造了基础条件。

2021年，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》，提出完善邮政快递等基础设施网络，到2035年建设80个左右国家邮政快递枢纽。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），要求“构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。”“建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外物流设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。”

国家邮政局有关负责人介绍说，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，优化国家邮政快递枢纽承载城市布局，加快国家邮政快递枢纽建设，国家邮政局等九部委联合印发了《指导意见》。《指导意见》的出台，也是贯彻落实党的二十届三中全会《决定》的重要举措。

如今，我国快递业已成为反映经济活力的“风向标”和经济发展的“晴雨表”。在北京邮电大学邮政发展研究中心主任赵国君看来，“我国经济的进一步发展，离不开邮政业作用的持续与进一步发挥，而国家邮政快递枢纽建设是目标实现的助推力。国家邮政快递枢纽的推进，可引领布局一批现代物流发展的战略性、先导性基础设施，这对于畅通经济循环、连通全国统一大市场，服务保障现代化经济体系建设具有重要意义。”

《指导意见》的出台，旨在优化完善邮政快递基础设施布局，强化国家邮政快递枢纽集聚辐射功能，推动邮政快递组织模式和管理体制机制创新，加快现代信息技术和先进设施设备应用，全面提升服务效率效

益和质量水平。

高标准高质量建设

布局和建设国家邮政快递枢纽，要坚持科学布局、统筹推进，坚持市场主导、政府引导，坚持创新驱动、融合协同，坚持智能高效、绿色发展。

《指导意见》指出，建设国家邮政快递枢纽城市布局要满足畅通全球贸易流通和国内大循环的寄递需求，依托重点航空、铁路、公路口岸和自由贸易试验区、海南自由贸易港、跨境电商综合试验区、边境（跨境）经济合作区等，布局全球性、区域性国际邮政快递枢纽。要更好服务支撑国家区域协调发展战略，统筹考虑东部、中部、西部、东北地区协调发展，在交通区位优势、经济潜力大、市场活力足、国际竞争力强、区域带动明显的城市，布局国家邮政快递枢纽。要有效衔接国家综合立体交通网和现代物流体系建设，优先考虑在国家综合交通枢纽城市、国家流通战略支点城市和国家物流枢纽承载城市，布局国家邮政快递枢纽。要在邮政快递市场规模大、业务范围广、辐射能力强、企业枢纽密集的城市，布局国家邮政快递枢纽。

《指导意见》提出，要在全局布局80个左右国家邮政快递枢纽，包括15个左右全球性国际邮政快递枢纽，20个左右区域性国际邮政快递枢纽，45个左右全国性邮政快递枢纽，每个枢纽因地制宜布局建设1至3个国家邮政快递枢纽功能区（统称国家邮政快递枢纽），枢纽功能区由相应城市承载。同时，还要依据城市战略定位、辐射集聚作用、邮件快件处理能力等基础构成，统筹考虑国家重大战略实施、区域经济发展、产业结构优化升级等需要，结合邮政快递企业现有枢纽格局，在全国选取100个左右国家邮政快递枢纽承载城市。

在国家邮政快递枢纽建设的重点任务方面，《指导意见》要求，高标准高质量建设枢纽，加快重点领域枢纽建设，发挥企业经营主体作用，加强科技赋能枢纽建设，培育发展特色枢纽经济等。

赵国君认为，国家邮政快递枢纽从布局到建设有效衔接国家综合立体交通网与现代物流体系建设，全面统筹国家综合交通枢纽城市、国家流通战略支点城市和国家物流枢纽承载城市。同时选择重点领域，注重企业经营主体作用的发挥，加强科技赋能及集约化发展，强调高标准。《指导意见》注重发展现状，目标明确、规划合理。通过《指导意见》推进国家邮政快递枢纽体系建设，可强劲支撑各区域产业融合创新发展，取得较好建设成效，逐步达成战略预期。

不断完善工作机制

一分部署，九分落实。为确保相关措施落地实施，

《指导意见》提出了加强统筹协调，压实主体责任，完善支持政策，强化资金保障四项保障措施。

在加强统筹协调方面，建立国家邮政快递枢纽建设工作协调机制和标准指南，统筹推进全国邮政快递枢纽布局和规划建设工作。各省、自治区、直辖市邮政管理部门要加强协调，支持当地邮政、交通、公安、商务、海关、市场监管、税务等部门进驻国家邮政快递枢纽，形成政策协同和工作合力。

在压实主体责任方面，国家邮政局加强与有关部门的衔接沟通，构建国家邮政快递枢纽的落地机制，分批批准认定国家邮政快递枢纽承载城市。各省、自治区、直辖市邮政管理部门要完善细化相关配套政策措施，强化政策联动，按照职责分工协同推进国家邮政快递枢纽认定工作。各枢纽承载城市应制定国家邮政快递枢纽建设实施方案，有序推动国家邮政快递枢纽建设，积极做好申报工作。

在完善支持政策方面，持续优化营商环境，符合条件的地区下放国际快递业务经营许可。依据国土空间规划统筹国家邮政快递枢纽的空间布局，加强与城乡功能的有效衔接，枢纽承载城市优先保障国家邮政快递枢纽建设合理用地需求。对因建设国家邮政快递枢纽确需调整国土空间规划等相关规划的，应按程序报批。

在强化资金保障方面，推动研究中央财政资金引导支持国家邮政快递枢纽建设。支持符合条件的国家邮政快递枢纽内公共服务型基础设施建设项目纳入综合货运枢纽补链强链支持范围，鼓励地方政府出台支持国家邮政快递枢纽建设的资金政策。推进符合条件的项目纳入地方政府专项债券支持范围，鼓励具备条件的项目申报基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，支持民营资本、外资在内的各类社会资本共同参与国家邮政快递枢纽建设。

“为确保《指导意见》的落地实施，提出的四项保障措施，需配套具体实施方案，使其得到全面落实。统筹协调上，要保障规划的全面落实，区域、城市选择上需遵循总体要求，强调承载城市与区域的基础完善性、发展可期性、协调带动性、经济持续性等原则，促进建设城市与区域功能的不断提升，取得各区域1+1>2的良性效应。尽量避免过度动态调整给区域带来的整体性影响。主体责任的压实应以完善的政策支持措施及强化的资金来源保障，并以可实施可落地的举措促使主体职责的充分履行。”赵国君说。

国家邮政局有关负责人表示，国家邮政局将不断完善工作机制，加强工作指导，制定国家邮政快递枢纽建设标准指南，分批批准认定国家邮政快递枢纽承载城市，对达不到建设要求或无法有效推进枢纽建设的承载城市予以动态调整。



为持续提升航空应急救援能力，确保迅速、高效地做好抢险救灾工作，保障人民群众生命财产安全，国家消防救援局昆明航空救援支队近日开展2024年“火焰蓝”应急保障专业技能大比武活动。图为消防员正在进行快速抢修演练。

本报通讯员 郝洪伟 余洪羽 摄