

## 推动检察机关全面准确落实司法责任制

### 透视最高检修改完善相关意见的深意

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

党的二十届三中全会指出，法治是中国式现代化的重要保障。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专门强调“确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行”“落实和完善司法责任制”。

从“落实”到“全面落实”，再到“全面准确落实”“落实和完善”，这既体现出党中央一以贯之的紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”，更蕴含着我们党对司法工作规律性认识的持续深化。

为贯彻落实党的二十大报告关于“全面准确落实司法责任制”的要求，2023年下半年以来，最高人民法院组织专门力量对2015年9月出台的《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》进行了全面修订，在深入调研基础上，经过反复征求意见、修改完善，形成《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》（以下简称新的《若干意见》），经中央政法委员会全体会议、中央全面深化改革委员会审议通过。

#### 加强内部制约监督

“当前检察听证工作还比较落后，‘应听证尽听证’的意识还需进一步增强。”“要办理一批有影响、效果好的案件，做好优秀培育工作。”“要高度重视此次县委巡察组反馈的整改意见，切实抓好巡察整改‘后半篇文章’。”……

7月23日，湖南省湘阴县人民检察院召开2024年第二季度内部制约监督联席会议，检察院内设机构负责人立足各自职能特点，对《第一季度内部制约监督联席会议纪要》中点名的问题的相关整改情况进行了说明，并对2024年上半年工作情况进行了汇报。该院领导针对本单位内部制约监督联席会议工作开展情况作了交流发言。

大家一致认为，司法责任制与对检察权运行的制约监督相辅相成，县检察院要认真推进内部制约监督机制，明确领导责任和具体责任，坚持机制的规范运行、常态运行、定期督导。

党的二十大报告提出“规范司法权力运行”“强化对司法活动的制约监督”的要求，新的《若干意见》坚持“放权”与“控权”并重，专章规定了“完善检察机关内部制约监督机制”。

“加强检察权运行内部制约监督是新的《若干意见》制定的一项重要内容。”最高人民检察院检察委员会委员、法律政策研究室主任高峰表示，新的《若干意见》坚持突出检察官办案主体地位与强化制约监督有机结合的原则，专章规定“完善检察机关内部制约监督机制”，分别规定上级检察院对下级检察院的监督、检察长的监督、部门负责人的监督、监督管理责任等。

“需要说明的是，加强制约监督并不是改变‘谁办案谁负责’的要求，而是帮助、督促检察官正确履职，强化检察官履职的合法性、规范性。”高峰表示，新的《若干意见》对监督管理责任进行了重新定位。原来的监督管理责任与司法责任中的故意、重大过失并列，属于司法责任的形式之一。新的《若干意见》将监督管理责任单列出来与司法责任并列，这样一方面更加有利于明确谁来办案、谁来监督的问题，另一方面也更加凸显了加强监督管理的重要性。

此外，新的《若干意见》在职权配置方面，既明晰检委会、检察长、检察官职责权限，又明确检察官助理、书记员等职责范围。在责任落实方面，既明确司法办案职责，又明确监督管理职责。

#### 健全完善职权清单

严把“入口关”，单设检察官遴选委员会，不唯资历、不唯学历、不唯奖项，公平公开组织6次遴选，把政治素质好、业务水平高、办案经验丰富的2106名检察人员选任为检察官；

打开“退出门”，制定员额退出和任职回避办法，把员额管理与案件质量评价、司法责任追究等有机衔接，先后有326名检察官退出员额，杜绝“保险箱”、“吃大锅饭”现象，让检察官既有压力又有动力；

积极开展清廉检察院建设，强化司法廉政风险防控，为检察权运行“加把锁”，让检察官履职办案更有底气；

……

近年来，重庆市检察机关坚持顶层设计与实践

探索相统一，全面准确落实司法责任制，有效破解检察官能进不能出、能上不能下等难题，优化检察官成长路径，助力高质量办好每一个案件。

各地检察机关强化“选育管用”工作实效，坚持用人导向，推动干部能上能下、员额能进能出，以严管厚爱有机结合激励检察官担当作为。

“对检察官履职情况进行考核，是加强检察官管理、全面准确落实司法责任制的有效方式。”最高检案件管理办公室副主任石献智表示，新的《若干意见》规定，检察官年度考核不称职，应当降低检察官等级，经检察官考评委员会认定不能担任检察官职务的，应当按照程序退出检察官员额。

健全完善职权清单，是检察官管理的重要内容。对此，新的《若干意见》还赋予省级人民检察院职权清单的制定权。省级人民检察院可以结合本地实际，依法制定辖区内人民检察院检察官职权清单。省级人民检察院制定的检察官职权清单，应当报最高检备案。“这样既能保证检察官履职的合法性、规范性，也能照顾到不同地区检察院、检察官的实际情况。”高峰说。

#### 开展案件质量评查

根据审核台账、流程监控台账、预警问题台账，每月通报办案流程监控评比情况，每季度进行案件质量抽查评查，定期开展优秀法律文书、优秀检察官案例评比。在河北省邯郸市峰峰矿区人民检察院，所有案件都要经过“三评”程序。

峰峰矿区检察院检察长赵志涛介绍说，该院树立全链条、融入式监督理念，探索“三训三评一问责”机制，融合案件管理和检务督察，一体推进对“案”的管理和对“人”的监督。

“三训”，即聚焦办案理念、办案规范、办案质效三个方面开展多形式的素能培训，如邀请专家学者、检务实务专家来院讲课，针对案件质量评查中发现问题，抓细案卡填录及案卷装订培训，开设检察官微课堂、政法周末大讲堂等，全力提升干警办案水平。

“一问责”，即检务督察部门依据案件管理部门移送的通报，对办案人员进行督察问责，通过制定督察整改工作台账和整改进度表强化跟踪督办，通过编制积分清单对检察人员履职情况实行清单式

动态管理，明确追责问责情形，实施分类追责问责。峰峰矿区检察院创新案件质量评查工作机制，是此类实践探索的一个缩影。

近年来，各地检察机关按照司法责任制改革相关部署要求，不断探索创新案件质量评查工作机制，推广开展交叉评查、提级评查、异地评查等，有条件的检察院还在探索对所办案件进行普遍评查，在推动全面准确落实司法责任制方面发挥了积极作用。

2021年以来，最高检每年组织对全国检察机关办理的案开展质量评查活动，共抽选800余件案件进行评查，对评定瑕疵、不合格等次的问题案件进行通报。今年上半年，最高检又对部分省市院撤回起诉、无罪等重点案件进行了评查，并通报了25件不合格案件；同时注重评选优质案件，加强正向业务引导。各地检察机关也按照最高检有关要求，积极开展案件质量评查工作，2023年以来共对60余万件案件综合运用各类评查方式开展质量评查，有力促进了办案质量的不断提高。

据石献智介绍，新的《若干意见》规定，“综合运用常规抽查、重点评查、专项评查等方式，对检察官已经办结案件的质量进行检查评定。加强评查结果运用，将案件质量评查结果作为评价检察官办案业绩的重要依据，纳入检察官考核管理体系。”

根据这一规定，案件质量评查主要分为三种方式，即常规抽查、重点评查和专项评查。常规抽查，是指对于每位检察官，每年度按照一定数量或者一定比例的案件，进行随机抽查。重点评查，是指对于提起公诉后又撤回起诉，或者人民法院判决无罪，免于刑事处罚等需要重点关注的案件，在案件办结后或者发现问题之日起一定时间内进行逐案评查。专项评查，是指根据检察工作实际，选择某些特定类型案件或者某些案件的特定环节、特定问题，组织开展专项性的评查。

“案件质量评查结果，一方面按照新的《若干意见》的要求，作为评价检察官办案业绩的重要依据，纳入检察官考核管理体系。另一方面，对于经评查被确定为不合格或者严重违法的案件，实践中也是依照相关程序，及时审查是否属于应当追究司法责任的情形，切实将司法责任制要求贯彻落实到各个办案环节。”石献智说。

□ 本报记者 张晨

长三角区域居民迎来户籍办理新便利。自今年8月1日起，沪苏浙皖四地户籍居民可在实际居住地公安机关申请办理户籍信息动态项目变更，并异地打印居民户口簿，实现“一地申请、网上流转、异地审核、本地出件”，免去奔波之苦。

这项便民措施是长三角区域警务一体化发展的最新进展。

#### 深化警务合作

2018年，长三角一体化发展上升为国家战略。

长三角区域警务一体化是长三角一体化的重要组成部分。长三角警务办主任助理王惠东介绍说：“长三角区域警务一体化领导小组自2018年5月成立以来，紧扣‘一体化’和‘高质量’两个关键词，聚焦‘服务国家战略大局、服务区域发展目标、服务公安中心工作’的职责使命，在上海市公安局设立常态化、实体化运作的领导小组办公室，坚持上海龙头牵引、三地各扬所长，协同发力、共同推进，为长三角一体化高质量发展保驾护航。”

“六年多来，上海、江苏、浙江、安徽四地公安机关充分发挥职能作用，主动探索创新，全力服务保障构建长三角一体化新发展格局。包括推动公安政务服务跨省通办，统筹实现户口迁移、新生儿入户等24个高频事项跨省通办，已办理业务560余万件，电子证照应用3390余万次；护航长江经济带发展，会同长江航安机关、海关缉私部门，开展常态化省际水路联合执法和长江下游安全风险隐患动态清零行动，共排查消除涉水风险隐患5300余处，侦破各类涉江案件3000余起；提升跨区域打击犯罪合力，深化重大案件联防联控机制，重拳打击跨区域系列团伙犯罪、地域性职业犯罪，成功侦破一批有影响的重大案件，有力推进了长三角更高水平平安建设。”王惠东说。

7月24日，2024年长三角区域警务一体化领导小组会议在浙江温州召开。会议为首批长三角区域警务一体化建设示范点授牌，签署新一轮“三年行动计划”和一批警务合作协作机制，并通报部署重点警务合作任务。

随着第三个“三年行动计划”的启动，86项任务的推进将不断深化社会治理、整体防控、融合共享，打造更多合作亮点和制度创新成果。

#### 优化便民服务

户籍事项证明、户口迁移、新生儿入户、户籍信息动态项目变更……在长三角警务一体化框架下，沪苏浙皖四地公安机关相继推出了多项长三角区域高频户籍业务跨省（市）通办便民服务措施。

今年以来，四地公安机关扎实推进“17项重点实事项目”和“6项绩效效能提升措施”落地。目前，17项重点实事项目中，常见交通违法处理业务一窗通办、居民户籍信息动态项目变更跨省通办、公民身后“一件事”跨省通办等10个项目已落地见效，一体化数据协同平台建设等7个项目正有序推进，旨在提升长三角区域居民群众、企业主体的获得感和满意度。7月18日，上海市公安局召开新闻发布会，通报四地公安机关推出的包括长三角区域常见交通违法处理业务“一窗通办”等在内的十项便民惠企实事项目。

“依据十项便民惠企实事项目，四地户籍居民可以在居住地公安机关交通违法处理窗口，就近办理‘非现场交通违法行为异议申诉’‘套牌案件报案’‘违法处理数据更新异常’‘交通罚款退付’等交管业务；可在实际居住地公安机关申请办理户籍信息动态项目变更，并异地打印居民户口簿，实现‘一地申请、网上流转、异地审核、本地出件’，享受更加便捷的服务。”王惠东说。

目前，公安交警部门已建立G60省际毗邻地区交通事故就近互警移交模式，在假期出行高峰期间联合执勤，确保道路畅通。

#### 共筑平安防线

3月21日晚，上海市公安局金山分局枫泾派出所接110报警称，报警人吴某因女儿的医药费在马某家中与其发生纠纷，民警到场后只见两人在现场不停争吵，吴某甚至还口出过激言辞。

原来，吴某、马某因感情不和已分居4年，二人分别长期居住在浙江省嘉善县姚庄镇和上海市金山区枫泾镇两地。当晚，马某将吴某约至枫泾镇住处，向其索要女儿近期3000元的医药费，但在交谈过程中双方情绪激烈并发生争吵。其间，吴某甚至拿出水果刀进行威胁。

经民警进一步了解，双方都以打零工为生，此前双方为了孩子的抚养问题发生过多次争吵。为避免进一步激化矛盾，且考虑到双方分别居住在沪浙两地，枫泾派出所立即启动“金嘉”毗邻区域“三所联动”矛盾纠纷排查化解机制。枫泾派出所、姚庄派出所将情况分别通报属地平安办（综治办）、司法所等，第一时间派员介入，合力做好情绪疏导、法律援助和教育引导等工作，并从生活救济、再就业、子女教育等方面提供力所能及的帮助。

在金嘉两地多部门的共同努力下，3月27日，双方达成一致意见，签订调解协议书。至此，该起跨省矛盾纠纷得以圆满化解。

“跨省矛盾纠纷牵涉的问题复杂多样，通过毗邻区域‘三所联动’机制，两地公安及时沟通，共建共享，大幅提升了跨区域矛盾纠纷的调处能力。”金山分局枫泾派出所所长沈益青说。

在长三角区域警务一体化框架下，上海市公安局金山分局今年以来深化探索“金嘉”毗邻区域“三所联动”机制，与浙江嘉善公安加强协作，将矛盾纠纷的化解路径不断延伸。截至目前，该局通过毗邻区域“三所联动”机制累计化解矛盾纠纷320余起，极大提升了跨省疑难矛盾纠纷的化解效率。

《法治日报》记者了解到，沪苏浙皖四地公安机关将紧盯人民群众关注的突出区域共性问题，通过“打防管治”切实推动行动纵深开展。同时，围绕健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式等，更好服务保障一体化高质量发展。

## 长三角区域公安机关推进警务一体化建设 跨省通办让群众少跑腿办

平安影像



图① 7月31日，甘肃省兰州市公安局交警支队民警在兰海高速兰临段联防联控检查站，对过往三轴以上的大货车逐车进行登记检查，提醒驾驶人严格遵守高风险路段规定，注意防范高温天气，切勿疲劳驾驶。

图② 7月29日，浙江省台州市三门县公安局治安大队民警结合夏季治安打击整治行动，深入走访生产企业，开展“为企业纾困解难”活动。



## 小庭院成了村民解忧处

### 六安擦亮平安底色绘就幸福画卷

□ 本报记者 范天骄  
□ 本报通讯员 孙国庆

一到上学、放学时间，安徽省六安市金寨县莲华学校门口就会出现6名身穿红马甲的家长，3人站在校门外配合交警疏导交通，3人站在斑马线附近引导孩子过马路。

“这些家长都是护学志愿者，在公安机关的发动下，与学校教职工、保安员组成了‘平安守望联盟’，合力守护校园安全。”正在校园值守的保安员张林说，有了这些热心“盟友”，校园安全指数得到大幅提高。

如今，“平安”已经融入六安这处革命老区社会生活的方方面面。近年来，该市不断打造升级版治安防控体系，积极构建矛盾纠纷多元化解格局，全力筑牢夯实安全防线，擦亮平安底色，绘就幸福画卷。

#### 融合共治

4月7日，舒城县杭埠镇工业园片区专职网格员许令勇骑电动自行车在辖区企业巡逻时，听到岗岗处有人争吵。许令勇立即上前劝阻，并同步反馈给舒城县公安局杭埠派出所，之后配合赶到的民警妥善处置了这起纠纷。

杭埠派出所组建的专职网格员队伍是当地“平安守望联盟”的重要力量，正逐步吸收外卖员、快递员、企业保安员等力量加入其中。

“由民警主导、网格员辅助、社会力量参与的基层治理模式，将警务工作由过去的单打独斗变成融合共治局面。”杭埠派出所所长黄波说。

“平安守望联盟”正在不断扩大六安公安机关的“朋友圈”。今年1月，六安市公安局打造了以公安机关为主导，保安、消防、蓝天救援3支专业力量为主体，网格员、外卖员、快递员等社会力量参与的“1+3+N”“平安守望联盟”体系。按照“市级主导、县区主抓、派出所主建”要求，每个派出所组建不少于100人的“平安守望联盟”工作队，并结合岗位特点，编组护校安园、交通劝导、普法宣传、应急救援等3240个最小作战单元，强化联防联控。

在今年中考期间，全市组织“平安守望联盟”成员1500多人参与服务保障工作，协助民警排查考点周边出租房屋等治安复杂场所296家，配合交警执勤260多人次，为考生提供接送、取证等援助服务154次。

#### 做优品牌

六安市叶集区姚李镇红星村的不少村民注意

到，老朱最近像变了个人似的，认认真真在河堤上巡逻护河，不再有事没事跟村里“对着干”。

过去，提到老朱，大家都觉得工作难做。于是，村里通过召开板凳会，让“乡里乡亲”前来调解，不仅解开了老朱的心结，还给他找到了护河员的工作。如今，老朱成了村里的“积极分子”，有什么事都快速响应。

叶集区创建“乡里乡亲”调解室，发动懂法律、懂政策、会做群众工作的老党员等参与矛盾纠纷化解，并建立满意度回访评价体系，真正做到“事理人和”。

在舒城县百神庙镇，“庭院”成了村民的解忧处。农闲时间，村干部和群众会在“小庭院”里坐一坐，没有会议室，不搞讲话稿，群众说一说发生在身边的烦心事、闹心事，村干部为群众答疑解惑、排忧解难，把矛盾纠纷隐患消除在萌芽状态。

“庭院议事”把群众反映的急难愁盼问题和基层治理的难点都摆在“桌面上”，大家共商共议，村民的参与感提高了，矛盾变少了，邻里和睦了。百神庙镇政法委员刁少说。

农村庭院、田间地头、企业厂房……哪里有矛盾，现场就地解。六安市积极构建矛盾纠纷多元化化解格局，创新多元解纷手段，畅通了群众反映诉求

渠道。截至7月11日，全市今年共排查矛盾纠纷9.7万余件，化解9.6万余件，化解率达98.9%。

#### 护企安商

处于破产边缘的六安某玻璃制造企业，得益于“府院警”联动机制，进入了“重生”加速期。

据悉，该玻璃制造企业有职工300余名及大量定制设备。为了使企业“起死回生”，金安区人民法院主动与六安经开区管委会协调，建立政府、法院、管理人联动协调机制，经法院裁定批准，由某实业公司以2亿元重整该玻璃制造企业。在“府院警”专班的协调下，通过母公司吸收合并子公司等措施，解决了税务、融资等重整后续系列问题。

聚焦市场主体需求，六安市政法系统近年来持续优化营商环境，在打击涉企犯罪方面，公安机关开展打击串通投标、严打涉企犯罪等专项行动，侦破串通投标案件161起，抓获犯罪嫌疑人189名，涉案总金额达14.39亿元；检察机关常态化做实企业诉办等工作；法院系统连续两年开展“案件质量建设年”等活动，坚持办案与治理一体推进，推动涉企案件办理质效稳步提升。