



## 关怀式教育 契合式康复 云南司法行政戒毒真情守护未成年人健康成长

□ 本报记者 石飞 □ 本报通讯员 孙琛

“我今年16岁，来自广西农村，在朋友的怂恿下吸食了K粉，从此走上吸毒道路。”近日，《法治日报》记者走进云南省女子强制隔离戒毒所心理咨询室，对部分未成年戒毒人员进行采访，率先受访的李丽(化名)精神状态不错，对记者讲述了自己的吸毒经历。李丽能够敞开心扉、直面采访，是云南省戒毒管理局开展关怀式教育、契合式康复工作以来取得的成果。

### 注重个案化教育矫正

“刚进入戒毒所时，李丽很害怕，整个人面黄肌瘦，因吸毒导致自身消化系统疾病。我就以姐姐的身份与她谈心、聊家常，慢慢取得她的信任，让她感受到亲切感和安全感。”云南省女子强制隔离戒毒所民警杨宁敏，通过定期和李丽谈心谈话，从心理辅导入手，慢慢打开她的心结，并系统地对她开展入所教育、普法教育和禁毒宣传教育，同时一对一地开展心理治疗和康复训练。

近年来，云南省戒毒管理局聚焦司法行政戒毒工作主责主业，做实做细未成年(青少年)强制隔离戒毒工作，将戒毒专业优势和资源向未成年群体拓展，以关怀式教育、契合式康复不断提升未成年群体戒毒

康复效果。

赵亮(化名)今年刚满18岁，来自文山，在云南省第一强制隔离戒毒所已经一年零两个月了。说起吸毒经历，他感到非常后悔，在本该读书的年龄疯狂逃学，禁不住诱惑和朋友一起吸食毒品。因为吸毒，他的肺部已出现损伤。

“我现在身体好多了，变得比以前强壮了。”说着赵亮还向记者展示起自己的肌肉。管理警察张剑波告诉记者，赵亮刚入所时极其叛逆，加上身体不好变得自暴自弃。民警尝试通过各种方法打开他的心结，运用云戒通修复他和家人的亲情关系，让他疏于管教、缺乏关爱的他感受亲情的温暖。从那以后，他开始积极参与课堂教学、康复训练和心理团体辅导。戒毒所民警根据他的身体情况制定有氧慢跑、戒毒康复操、凳子操等康复训练计划，帮助他慢慢恢复身体机能。

一直以来，云南省戒毒管理局注重未成年戒毒人员的个案化教育矫正，坚持从身体上、心理上去除毒瘾，引入“在精神上补钙，在情感上补爱，在文化上补课，在谋生上补力，努力打造让孩子安心、让父母放心、让社会关心”的平安、爱心、就业、社会四项目程。

### 一对一帮扶定期回访

“在戒毒的两年中，我吃得饱、睡得好，警察待我

们就像家人一样。我拿到了技能证书，即将出所，警察帮我联系了就业单位。”即将完成戒治的马三(化名)高兴地告诉记者。

云南省第一强制隔离戒毒所副所长李从斌说，省一所于2014年收治未成年戒毒人员，围绕未成年戒毒人员身心健康，探索推行“四季运动康复套餐”，即春季慢跑和气排球、夏季小洪拳和太极拳、秋季凳子操、冬季杯子操。同时，认真开展爱国主义、法律法规、传统文化、生活常识等方面的教育，通过警校共建、资料共享，进一步拓展青少年毒品预防教育工作和戒毒场所社会职能延伸工作。

在对戒解出所的未成年戒毒人员后续监管中，坚持无缝对接，一对一帮扶，利用定期回访，建立微信群、与社区等职能部门对接等方式做好社会化延伸指导工作。李从斌说，通过一对一帮扶，很多人进入园林园艺、物业管理、养老看护等机构持证上岗。针对2017年至2018年解除强制隔离戒毒的326名未成年戒毒人员进行回访调查，他们的操守保持率超过96%，取得很好的戒治效果。

### 打造禁毒宣传新形式

受访的3名未成年戒毒人员吸毒之前对毒品的危害知之甚少，对毒品没有引起足够的警觉。

## 鸡西市建立公益清算退出机制

本报讯 记者张冲 为破解经营异常企业难以正常自行启动清算程序的难题，自2022年以来，黑龙江省鸡西法院联合市场监管部门，创新建立经营异常企业公益清算退出机制。截至目前，已推动1928家“僵尸企业、失联企业”退出市场。

据了解，鸡西市中级人民法院与市场监管部门“双向筛选”，确定拟强制清算退出的企业名单，再由市场监管部门作为申请主体向法院提起强制清算申请。法院受理案件后，采用“捆绑打包+竞争选任”书面初审+现场评议”方式，集中选任清算组。通过对中介机构的执业能力、办案经验、费用申报进行综合考量，最终确定公益强制清算案件的打包清算组，节约诉讼成本。

## 杭州萧山区河上镇规范村级资产管理

本报讯 记者王春 通讯员陈冬 近日，浙江省杭州市萧山区河上镇纪委工作人员在走访过程中发现，某村村集体资产较多，很多资产都处于租赁状态，但是村集体账上的钱却不多，经调查，这个村签订的30余份租赁合同，有16份存在租金收缴不及时的情况。

镇纪委立即会同镇三资管理服务中心对村级合同管理不规范，合同款项未及时收缴等问题进行“大起底”和“大排查”，对问题的整改情况及时跟进监督，确保整改到位。截至目前，已解决“三资”管理领域历史遗留问题11个，清理完善不规范合同50份，清理长期挂账的应收应付款218万元，增加村集体经济收入50余万元。

为推动村级资产管理制度化、规范化，镇纪委牵头修订完善《关于进一步加强村级集体资产管理工作的意见》，同时将不定期组织“回头看”，确保监管实效。

## 安福县推行校园安全最小应急单元处置机制

本报讯 记者黄辉 通讯员戴婧莹 张丹 近年来，江西省安福县公安局紧密围绕深化校园及周边安全治理专项行动工作要求，积极联合县教体部门探索建立校园安全突发事件应急处置工作机制，在全县中小学幼儿园试点推行“1分钟自救、3分钟互救、5分钟增援到位”最小应急单元处置机制，进一步提升校园安全治理水平，切实为在校师生撑起“平安伞”。

为推动处置机制落实见效，县公安局联合试点学校先后组织校园安保工作人员、校园周边群防群治力量等开展救援业务培训。针对暴力伤害师生、校内恶性案件、驾车冲撞校门、地震火灾等场景每季度组织一次演练，提升处置应对突发事件的能力水平。

## 威海环翠区多举措提升信访矛盾化解成效

本报讯 记者梁平妮 通讯员姜丽丽 近年来，山东省威海市环翠区持续推进信访工作法治化，妥善协调解决各种信访矛盾，全力维护群众合法权益，成功创建全省信访工作示范县(市、区)。

环翠区立足沿海城市港多船杂、涉海涉渔信访矛盾频发的实际，建立以“陆海联动关口前移、标本兼治防调并举、港船统筹人技结合”为主要内容的“海上枫桥工作法”，坚持“一船一档、一号”“一船一调解小组”等制度，建立“渔企连心”机制，组织渔业公司、渔业协会“进渔家、纾民困”，及时协调处置渔民之间的矛盾隐患、劳资双方的薪酬纠纷和渔船之间的碰撞事故，年均解决各种信访隐患200余件，努力实现小事不下船、大事不出港。

为凝聚信访矛盾化解合力，该区制定《关于建立“援、律、访、调”联动工作机制有效分流化解信访事项的实施意见》，整合法律援助、心理帮助、人民调解以及行业性、专业性调解等多方力量，打造“一站式”矛盾纠纷调解中心，建立多元化化解信访矛盾工作机制，严防风险外溢、矛盾上行，促进了社会和谐。

针对各类疑难复杂信访事项，构建高位推动、精准施策、持续发力、联动攻坚的工作机制，逐一明确包案领导，认真研究制定工作措施，从严从实推进问题化解，年均化解率达90%以上。

## 变“弱提醒”为“强阻断” 库尔勒公安以快制快精准预警电信诈骗

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 董思好

“如果不是民警及时劝阻，这些年攒的钱可就全部打水漂了。”近日，家住新疆维吾尔自治区库尔勒市的雷女士被冒充某平台客服以关闭“带货协议”为由诈骗2000元。库尔勒市公安局反诈中心民警通过专项筛查发现后，即向雷女士电话提醒，并上门开展劝阻工作。雷女士称，原本还要再转8万元，民警的提醒为她避免了更大的损失。

今年以来，库尔勒市公安局秉承“科技赋能、以快制快”理念，全面升级打造“打击治理电信网络新型违法犯罪中心”，统筹“防、打、管、控、建”多重职能，强化大数据智能化建设应用，全市累计发案数、损失金额数，同比分别下降49%、273%，实现“双下降”。

为坚决遏制电信诈骗案件高发势头，库尔勒市公安局打破原有建制框架，搭建反诈中心一派出所一警务室三级联动预警体系，简化8项信息查询环节，反诈中心利用预警模型实时监测、分析研判，精准预警被骗子盯上的潜在受害人，发现可疑线索后立即下

发预警指令，对涉案账户开展紧急止付、冻结，派出所安排专人24小时接收指令，同步开展电话精准预警，警务室民警立即见面劝阻，形成全业务、全链条反诈工作闭环，全面提升反诈预警效能，最大限度减少损失。

4月13日，反诈中心监测到一名潜在受害人。当民警与该人电话联系时，却被当事人拒绝，随即又被设置成呼叫转移状态，系统立即发出预警，反诈中心即时对涉案银行卡拦截止付，同步下发预警指令，警务室民警仅用3分钟便上门开展面对面劝阻，最终及时为该群众挽回损失8万余元。

在三级联动反诈工作体系下，围绕信息流、资金流、网络流三个维度，反诈中心逐一梳理过端电信诈骗，产出高质量预警信息后，分为紧急、高危、中危、低危四个等级，以指令形式全量直接推送派出所，派出所最大限度投入警力、倾斜资源，对每一名预警对象逐一当面宣防、劝阻到位，变“弱提醒”为“强阻断”。

“以前预防被骗的情况时有发生，自从建立了预警对象分级分类劝阻措施后，我们对紧急、高危对象落实10天10见面回访机制，对中危、低危对象落实5

天5见面回访机制，警务室民警30日不间断回访劝阻对象及其家属，详细了解唤醒对象近期动态、经济收入等情况，切实保障了唤醒效果，预防被骗警情大幅下降。”反诈中心民警孙永勋说。

相关机制建立以来，库尔勒市公安局公安机劝阻电诈潜在受害人6300余名，对900余名高危人员开展跟踪回访，累计避免群众损失超过470万余元。

为提高全民反诈防骗意识，库尔勒市公安局在做精做细精准宣防的基础上，探索建立“1+3+N”反诈宣防工作队，68名反诈宣防队员经专业培训考核后聘用上岗，每名队员协同辖区警务室民警、社区工作者、网格员开展反诈工作，辐射带动辖区内“反诈专管员”“反诈志愿者”“心盾劝阻宣防队”等反诈宣防志愿队伍，全覆盖、无遗漏开展入户、入企、入校、入圈、入群、入场所“心防六入”宣传活动，开启了“群团组织触点成片、基本单元全域覆盖”的全民反诈新篇章。

“反诈宣传需要久久为功，我们要日日叮咛，常念常叨，群众要入脑入心、口口相传，我们的反诈之路才算走对了。”反诈中心民警王瑞彬说。



近日，河南省洛阳高新技术产业开发区检察院到伊滨区诸葛社区，为群众开展反诈普法宣传。工作人员通过发放宣传资料、摆放宣传展板、现场接受群众咨询等形式，向群众宣传防范电信网络诈骗相关知识。图为活动现场。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 耿方 摄

## 广西边检总站东兴边检站：

# 以高效通关服务助推地方经济高质量发展

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 林琪正

随着暑假的到来，众多越南旅客慕名来到广西壮族自治区东兴口岸。东兴口岸作为唯一一个与越南陆地相连的国际性一类口岸，依托独特的区位优势成为旅客暑期跨境旅游热点。连日来，东兴市沿街商铺和购物商场人气旺盛，中越边境游日益红火。

记者了解到，截至7月2日12时，东兴口岸今年入境客流总量已突破400万人次，边境跨境游客增长势头明显。

数据增幅的背后与通关服务的优化息息相关。“随着跨境旅游持续走热，为确保旅客通关顺畅，我们根据团队预报情况，有序开放全部查验通道，并对出入境旅客进行科学分流，最大限度减少候检时间，让旅客拥有一个过关省心、游玩开心的难忘暑假。”广西边检总站东兴出入境边防检查站副站长李敏

介绍。与此同时，为有效应对暑期客流高峰，东兴边检站实施分流引导，派出青年服务志愿队、党员先锋队到口岸开展志愿服务工作，积极对接驻地文旅部门及旅行社，协调建立入境旅游团队预报分流机制，确保出入境旅行团分时时段通关安全高效。

“自从推出提前申报和分流时段通关后，我们带团入境的时间大大减少，因为通关便捷，越来越多的越南游客选择来到中国旅游。”中国东兴温馨国际旅行社的带队导游沈丕芬说。

口岸既是物流、人流以及信息流汇集的地方，也是经济增长和要素聚集的空间。

眼下，正值水果进口旺季，东兴口岸北仑河二桥进境水果查验站地内榴莲飘香，东兴市多德报关有限公司代理的20余年来自东盟国家的榴莲顺利完成海关和边检查验，即将发往国内水果批发市场。据统计，今年1月至5月东兴口岸北仑河二桥进口水果3.88万吨，增长145%；货值10.8亿元，增长106.5%。

近年来，随着“一带一路”和西部陆海新通道建设的推进，中国与东盟国家之间经贸合作不断深入，中越两国经贸往来日益密切，边境游日益红火。

东兴边检站为助力中国—东盟货物往来驶上“快车道”，出台“畅通关促开放助推发展五项举措”和“便利货运通关九条举措”，实现东兴口岸货物通关时间实现大幅压缩，出入境通道进一步畅通，助推东兴市的边贸、旅游迅猛增长。目前，东兴边检站通过推行备案信息“材料线上提交+网上流转审批”模式，精准落实备案中方司机“免盖章”措施，保障单个备案司机一年减少办证次数5次以上，节约企业生产成本近700万元。

边境游、观光游、购物游等持续走热，不断激活市场消费潜力；越来越多来自热带的新鲜时令“洋”水果，跨越万水千山抢“鲜”通关，不断丰富着中国普通消费者的“果篮子”……以优质服务带动高效通关，以高效通关带动经济社会高质量发展，在东兴这个边陲小镇真正照进了现实。

□ 本报记者 罗莎莎 □ 本报通讯员 陆璟怡 聂一凡

“老旧小区改造算不算城市更新?社区设计师是什么?居民如何参与城市更新……”在江苏省苏州市姑苏区双塔司法所基层立法联系点近日开展的《苏州市城市更新条例(送审稿)》立法民意征集会上，社区法律顾问秦政逐一解答了居民提出的问题，向居民详细阐释了城市更新相关核心法律问题，用通俗易懂的语言解释“法言法语”，为居民有序高效参与地方立法工作提供全面引导。

近年来，双塔司法所作为苏州市第十七届人大常委会基层立法联系点，通过“立法民意直通车”，为人民群众与立法机关搭建起一座“连心桥”，打造立法民主民意表达重要平台、参与基层社会治理有效载体、践行全过程人民民主的重要窗口。

### 深入基层广泛发动

7月15日，双塔司法所将立法民意直通车开进联群社区，就《江苏省物业管理条例(修正草案修改稿)》开展立法民意征集座谈会。

“我们小区的物业卫生打扫有时候比较敷衍，电梯脏兮兮的，我认为有必要对物业服务的标准进行明晰。”家住金秋家园小区的李阿姨在会上提出这样的建议。

在座谈会开始前，社区“法律明白人”李敏就已将有关“物业管理相关问题、业委会的成立条件、专项维修基金了解情况”等问题的调查问卷发放给金秋家园小区的部分业主，了解居民对物业管理法律法规的知晓情况及物业领域的立法需求。

“立法民意直通车”不仅将最基层的建议迅速而真实地反馈给立法机关，同时也让老百姓感受到严谨而理性的法律条文背后对群众利益的深切关怀。”作为一名多年来为社区居民提供公益服务的“法律明白人”，李敏也是双塔司法所基层立法联系点最早一批社区信息员。

如何让“高大上”的立法更接地气、更聚民意，让群众的诉求呼声成为高质量立法的“源头活水”?双塔司法所所以“立法信息员一咨询专家一社区信息员”为架构，设立立法信息员作为联络员，组建由专家学者、专业律师、司法行政工作人员组成的咨询专家队伍，培育法律明白人成为搜集居民立法诉求的社区信息员，搭建起全覆盖的立法意见建议征集网络，深入群众生活积攒“基层味道”。

为了让立法工作的“眼睛”更亮，“耳朵”更灵，双塔司法所所形成以“五老人员”、人民调解员、社区法律顾问及法律明白人为主体的“立法民意乘客运”，构建“202个社区法律明白人+21位社区法律顾问+44名区人大代表”的多层立法咨询体系。同时，聚焦独居老人、妇女、相关行业人士等人群，让更多的人有机会参与其中，听取民意的覆盖面越来越广。

### 活用“外脑”联动发力

“条例应当突出实用性，聚焦高层居民稳定有水、安全用水需要，增强可操作性……”连日来，锦帆路社区居民代表与律师曹飞鸿一道围绕《江苏省生活饮用水卫生监督条例(草案)》展开热烈讨论，最终收集到8条修改意见。

在这场讨论中，律师曹飞鸿既是立法建议收集者，也是立法解说员。“不论是专业人‘抠法条’，还是关注法律实施的实际情况，只有两种声音相互交融，这才成就了立法建议的科学性。”姑苏区双塔司法所所长黄礼慧说。

立法民意直通车开通之初，一方面，居民们普遍对专业性强的法规了解不深，表达的民意也并非“法言法语”；另一方面，作为基层立法联系点，仅仅依靠司法所自身力量，并不能将居民“只言片语”的法律需求变成“法言法语”的立法建议，也很难将一些“高大上”的法理解释得“接地气”。

为实现立法民意征集的“双向奔赴”，双塔司法所充分借助专业智囊“外脑”作用，实施“子城先锋、法进万家”立法民意征集公共法律服务项目，建立“司法所+律所”联动模式，发挥律师专业优势，将“子城”号立法民意直通车开进社区“立法征集小巷座谈会”，为立法民意征集工作提供有效的专业支持和保障。

立法民意直通车每到一处，都会以“板凳会议”形式征集群众立法意见建议。意见征集前，律师们提前做好法律专业解读，将法律条文转化为通俗易懂的语言；征询后，律师们归纳总结，将基层群众的建议转化为法言法语，形成立法建议。

### 多元形式延伸外延

近日，一场主题为“食品安全”的青少年模拟法庭审判在双塔街道共享法庭拉开序幕。活动中，学生们扮演审判员人员、公诉人、辩护人、被告人、证人等角色，完整模拟了从庭前准备、法庭调查、法庭辩论到当庭宣判等案件审理的全过程，用这样活灵活现的方式让生硬晦涩的法律法规变得浅显易懂，也让在台下观看的立法民意征集参与者有了更直观的感受。

模拟法庭活动结束后，立法民意征集参与者结合案例，提出了7条意见建议。“基层立法联系点既要当好民意‘传声筒’，又要做好法律‘宣传员’。”苏州市姑苏区人大代表陈怡认为，基层立法联系点真正实现了法律法规从群众中来、到群众中去。

为保障基层立法联系点作用发挥，双塔司法所创新探索立法联系点延展属性，促进“立法+普法”融合。将征询立法意见与释法、宣讲相结合，借助“4·8司法日”、民法典宣传月等时间节点，通过法治讲座、普法木偶剧展播、制作法治香囊等群众喜闻乐见的形式，深入学校、企业、社区等，开展普法宣传和征求意见建议“两不误”，实现立法意见征求与普法宣传的良性互动。

“基层立法联系点能够有效畅通立法与尊法、学法、守法、用法之间的联系，发挥‘立法民意直通车’作用，使‘高大上’法律法规更接地气，更合民意，更有效。”姑苏区司法局局长李建文介绍说，姑苏区司法局将立足推动地方立法“立得准、行得通、用得得”的目标，持续发挥立法民意直通车载民意、通民情的优势，切实实回应群众关切，实实在在办好惠民实事。

# 立法『前哨站』民意『直通车』

苏州姑苏双塔司法所基层立法联系点架起民意『连心桥』